

НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ НАУК УКРАЇНИ

**ПОЛІТИКА ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА В
КОНТЕКСТІ ВИКЛИКІВ ТА ЗАГРОЗ ПОДІЙ НА ДОНБАСІ**

НАЦІОНАЛЬНА ДОПОВІДЬ

КИЇВ 2015

Доповідь підготували:

Інститут демографії та соціальних досліджень імені М.В.Птухи НАН України.

Державна установа "Інститут економіки та прогнозування НАН України".

Інститут економіки промисловості НАН України.

Інститут економіко-правових досліджень НАН України.

Інститут соціології НАН України.

Інститут політичних і етнонаціональних досліджень ім. І.Ф.Кураса НАН України.

Авторський колектив:

акад. НАН України Лібанова Е.М., керівник авторського колективу,

акад. НАН України Амоша О.І.,

акад. НАН України Вишневський В.П.,

акад. НАН України Геєць В.М.,

чл.-кор. НАН України Макарова О.В.,

чл.-кор. НАН України Кизим М.О.,

чл.-кор. НАН України Рафальський О.О.,

чл.-кор. НАН України Шульга М.О.,

д.е.н. Антонюк В.П.,

д.е.н. Брюховецька Н.Ю.,

д.е.н. І.П. Булеєв,

д.е.н. Гладун О.М.,

д.е.н. Голян В.М.,

д.е.н. Дєєва Н.М.,

д.ю.н. Джабраїлов Р.А.,

д.ю.н. Джумагельдієва Г.Д.

д.політ.н. Дмитренко М.А.,

д.е.н. Заяць Т.А.,

д.е.н. Каленюк І.С.,

д.е.н. Курило І.О.,

д.е.н. Левчук Н.М.,

д.е.н. Лепа Р.М.,

д.е.н. Лісогор Л.С.,

д.е.н. Ляшенко В.І.,

д.політ.н. Котигоренко В.О.,

д.е.н. Новіков В.М.,

д.е.н. Новікова О.Ф.,

д.г.н. Палеха Ю.М.,

д.н. з держ.упр. Рингач Н.О.,

д.е.н. Садова У.Я.,

д.н. з держ.упр. Суший О.В.,

д.ю.н. Устименко В.А.,

д.е.н. Харазішвілі Ю.М.,

д.е.н. Хвесик М.А.,

д.е.н. Цимбал О.І.,

д.е.н. Шубравська О.В.,

к.е.н. Балакірева О.М.,

к.е.н. Близнюк В.В.,

к.е.н. Богуцька О.А.,

к.е.н. Бриль І.В.,

к.е.н. Гвелесіані А.Г.,
к.е.н. Дяконенко О.І.,
к.ю.н. Єремєєва Н. В.,
к.е.н. Збаразька Л.О.,
к.е.н. Звонар В.П.,
к.е.н. Землянкін А.І.,
к.е.н. Ільч Л.М.,
к.г.н. Когатько Ю.Л.,
к.е.н. Корнійчук О.П.,
к.е.н. Краєвська Г.О.,
к.ю.н. Кременовська І.В.,
к.е.н. Кримова М.О.,
к.е.н. Логачова Л.М.
к.ю.н. Малолітнева В.К.
к.е.н. Нікіфорова В.А.,
к.е.н. Новак І.М.,
к.с.н. Панькова О.В.
к.е.н. Підорічева І.Ю.,
к.е.н. Позняк О.В.,
к.е.н. Полякова С.В.,
к.е.н. Прокопенко К.О.,
к.е.н. Прокопенко Р.В.,
к.е.н. Рогозян Ю.С.,
к.е.н. Руссіян О.А.,
к.е.н. Солдак М.О.,
к.е.н. Солод М.А. ,
к.е.н. Ткаченко Л.Г.,
к.е.н. Хасанова О.В.,
к.т.н. Череватський Д.Ю.,
к.е.н. Черенько Л.М.,
к.е.н. Швець П.В.,
к.е.н. Шевцова Г.З.,
к.е.н. Ярош О.М.,

Іваненко Л.В.,
Панькова А.Д.,
Прогнімак О.Д.
Чейлях Д.Д.

ЗМІСТ

ВСТУП	6
1. ПРИЧИНИ ТРАГЕДІЇ ДОНБАСУ	16
1.1. Історичні передумови формування соціокультурного феномену Донбасу	16
1.2. Новітні чинники трагедії Донбасу	28
2. СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНІ ВТРАТИ УКРАЇНИ, ОБУМОВЛЕНІ ПОДІЯМИ НА ДОНБАСІ	61
2.1. Міграційні та демографічні втрати	61
2.2. Втрати поселенської мережі	71
2.3. Зниження рівня та якості життя	75
2.4. Втрати робочих місць	79
2.5. Втрати інфраструктури	80
2.6. Україна і Донбас – ефект доміно: макроекономічні результати дій на мезорівні	89
2.7. Екологічні та природно-ресурсні втрати	97
3. ЗАГРОЗИ, РИЗИКИ ТА МОЖЛИВОСТІ РОЗВИТКУ УКРАЇНИ	102
3.1. Економічні загрози розвитку українського суспільства	105
3.2. Соціо-політичні загрози розвитку українського суспільства	110
3.3. Економічні можливості мінімізації/подолання визначених загроз	119
3.4. Основні соціо-політичні можливості мінімізації/подолання визначених загроз	125
4. НОВІ МОЖЛИВОСТІ ТА ПРІОРИТЕТИ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА	130
4.1. Розбудова сучасної економіки на сході України	130
4.2. Відродження на нових технологічних засадах традиційних галузей	138
4.3. Прискорений розвиток інфраструктури	144
4.4. Запровадження технопарків	149
4.5. Розбудова кластерів	155
4.6. Формування української політичної нації, згуртованість суспільства навколо ідеї розбудови незалежної держави	165
4.7. Посилення соціальних зв'язків, зростання соціального капіталу	182
4.8. Формування нової інформаційної системи на основі сучасних світових інформаційних технологій	187
4.9. Розвиток громадянського суспільства і потенціалу місцевого самоврядування	196
5. СКЛАДОВІ ПОЛІТИКИ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА	210
5.1. Економічні складові політики інтеграції українського суспільства	211
5.2. Інституційні складові політики інтеграції українського суспільства	220

5.3. Соціально-економічні та соціогуманітарні складові політики інтеграції українського суспільства	226
5.3.1. Вирішення демографічних проблем інтеграції українського суспільства	226
5.3.2. Підвищення якості трудового потенціалу українського суспільства.....	228
5.3.3 Підвищення ефективності політики доходів та соціальної підтримки населення	233
5.3.4. Інтеграція українського суспільства у соціогуманітарній сфері	235
5.4. Стимулювання модернізації виробничої, транспортної, соціальної інфраструктури Донбасу.....	237
5.5. Політика сприяння соціальній адаптації та інтеграції внутрішньо переміщених осіб.....	243
5.5.1. Сприяння соціальній адаптації внутрішньо переміщених осіб	243
5.5.2. Створення умов для реалізації потенціалу внутрішньо переміщених осіб.....	248
5.5.3. Захист прав внутрішньо переміщених осіб	251
ВИСНОВКИ	252

ВСТУП

Події на Донбасі докорінно змінили соціо-психологічну ситуацію в Україні. Хоч би як вони розвиватимуться надалі, Україна вже ніколи не буде такою, якою була раніше, Донбас і Крим – також. Суспільство значною мірою поділено за ставленням до цих подій, до ролі в їхньому розвитку Російської Федерації, місцевих мешканців і регіональних еліт. Цей поділ необхідно долати, необхідно домагатися усвідомлення переважною частиною суспільства (в ідеалі – всім суспільством) важливості національної єдності, оскільки і безпека української держави, і перспективи розвитку залежать не стільки від суто економічної ситуації і спроможності влади вирішувати поточні проблеми, скільки від загальних суспільних настанов. Нація, яка має чітко визначені перспективи, яка прагне спільних (інтегративних) для всіх цілей, в змозі витримати значні труднощі. Натомість за відсутності єдиного бачення свого майбутнього тотальна поразка є неминучою. І в кінцевому підсумку не має значення, буде ця поразка обумовлена зовнішніми чи внутрішніми чинниками. Відповідно, нагальною необхідністю видається формування ефективної політики інтеграції українського суспільства.

Інтеграція українського суспільства має стати домінантою державної політики України, а ідея соборності є і надалі залишатиметься панівною як серед населення, так і серед політикуму, тобто Україна ніколи не визнає анексію тимчасово окупованих територій

Соціально-психологічні зміни українського населення і жителів Донбасу, зокрема, мають незворотній характер – майбутній розвиток здійснюватиметься в умовах нового соціо-психологічного простору, нової метальної реальності

Події на Донбасі мають довготривалий характер, розраховувати на остаточне врегулювання можна не скоро

Безумовно, досягнення цієї мети передбачає врахування різноманітних чинників, але одним з найважливіших сьогодні є контекст подій на Донбасі. Ми маємо зрозуміти і оцінити втрати, яких ці події вже завдали Україні, виокремити втрати непоправні, з'ясувати виклики, ризики та загрози, що виникатимуть у зв'язку із цим в осяжній перспективі, знайти нові можливості, що відкриваються через руйнування застарілої економіки і, можливо, ментальності, а вже, виходячи із цього розуміння сформулювати пропозиції щодо політики. Врахування у цих пропозиціях контексту подій на Донбасі, крім всього іншого, передбачає визначення варіантів їх подальшого розвитку. Зокрема, припускається, що:

- істотних змін ситуації на сході України варто очікувати не скоро: надто потужне соціо-психологічне напруження сформовано, і надто значні військові контингенти РФ задіяно;
- за будь-яких умов розвитку подій Україна не визнаватиме законності анексії тимчасово окупованих територій;
- попри все, Україна вже ніколи не буде такою, якою була раніше, але і Донбас також; перебіг подій не має зворотнього напрямку і не можна перекреслити 2 роки війни, кров та страждання людей;
- інтеграція українського суспільства передбачає не тільки формування української самосвідомості у мешканців Донецької та Луганської областей, але і готовність до об'єднання жителів інших регіонів;

- каталізатором укріплення національної самоідентифікації може стати (але не обов'язково стане) істотне підвищення рівня та якості життя українців;
- якими б не були темпи і навіть характер зміни ситуації на Донбасі, загальна ідеологія інтеграції українського суспільства не має змінюватися, може йтися лише про певні хронологічні корективи політики.

Всі спроби окреслення сценаріїв подальшого розвитку й оцінки імовірності їхньої реалізації так або інакше виходять із політичних рішень передусім керівництва Російської Федерації і наших західних партнерів – США та ЄС. Загрози територіальної цілісності і безпеці України не є результатом виключно російсько-українських відносин, значною мірою вони віддзеркалюють зневажання глобальних принципів безпеки та світопорядку, інститутованих від середини минулого сторіччя.

Термін інтеграція запозичений з латини (integratio) і в прямому перекладі означає відновлення, доповнення, від integer — цілий), об'єднання у єдине ціле раніше різnorodних частин.

Справжній зміст інтеграційних процесів визначається суспільною динамікою, що забезпечує узгодження цілей, інтересів і потреб індивідів та соціальних груп без втрати ними своєї традиційної ідентичності. Внаслідок інтеграції формується нова суспільна система, де зберігається життєздатність, специфіка та ідентичність окремих її складових – суспільних систем меншого масштабу, тобто формується соціальна взаємодія нової якості. Окремі варіанти інтеграції не виключають примусового підкорення інтересів окремих осіб (соціальних груп) цілям та інтересам групи більшого масштабу.

Поле рішень української влади насправді є доволі вузьким, хоча віддзеркалення прийнятого рішення у суспільному житті буде доволі яскравим. Якщо виходити із п'яти базових сценаріїв¹ – «тотальної війни»; «відсікання тимчасово окупованих територій», повної відмови України від окупованих територій і повного розриву з ними; «сателітності», тобто визнання автономії Донбасу і сепаратного миру з Росією на вигідних для неї умовах; «консервації конфлікту» подібно до Придністров'я, Південної Осетії та Абхазії; «обмеженого військового протистояння та перманентних перемовин» за принципом «ні війни, ні миру» – Україна будь-що має обстоювати територіальну цілісність і державну незалежність при визнанні пріоритету національної єдності. Політологи вбачають і інші можливі сценарії розвитку, зокрема побудовані на комбінації вже перелічених, але перелічені окреслюють базові параметри поля прийняття рішень.

Особливості цієї гібридної війни, зокрема, полягають в її орієнтації не стільки на «анексію окремих територій, скільки на загальне ослаблення й дезорганізацію української влади, обмеження суверенітету і міжнародної правосуб'єктності української держави, руйнування її економічного потенціалу, виробничої транспортної, соціальної інфраструктури»². Фактично війна йде за населення. І хоча, безперечно, «збирання земель російських» має неабиякий сенс у контексті сучасної політики Російської Федерації, пріоритетом у російсько-українських відносинах є формування жорсткої протидії будь-яким спробам України вийти з-під російського протекторату. Економічні чинники, звісно, мають сенс, але важливішими видаються суто політичні міркування.

¹ Володимир Горбулін. П'ять сценаріїв для українсько-російських відносин. Дзеркало тижня, Україна. №22, 19 червня 2015. Режим доступу: <http://dt.ua/POLITICS/gorbulin-vvazhaye-separatniy-mir-z-rosiyeyu-samogubnim-i-bezgluzdim-dlya-ukrayini-176544.html>

² Донбас в етнополітичному вимірі. - К.: ІПіЕНД імені І.Ф.Кураса НАН України, 2014. – с.552

Важливу роль у підготовці подій на Донбасі відіграла ідея зміни державного устрою України шляхом передачі владних повноважень і ресурсів не територіальним громадам, а регіонам, т.зв. федералізація, дуже вдало інкорпорована в політичну риторику. І хоча на загал ідея соборності є панівною в країні – 71% населення (87% жителів західних областей) є прихильниками єдиної унітарної України – 46% жителів Донеччини є прибічниками федерального устрою³, при чому це стосується не автономії свого регіону, а устрою країни в цілому. Це є доволі типовим для Донбасу, який демонстрував свої антистоличні (стосувалося це Петербургу, Москви або Києва) уподобання упродовж усієї своєї історії. Найвиразніше це виявлялось у кризові періоди.⁴ Характерно, що мешканці Донбасу вирізняються за питомою вагою прихильників виходу зі складу України не тільки свого регіону (37% vs 11,5% в цілому по Україні), а й Галичини (16% vs 7%)⁵. Отже, значно більша поширеність в регіоні орієнтацій на федеративний устрій української держави пов'язана не тільки із прагненнями власного відокремлення.

Слід підкреслити, що реалізація ідеї федеративного устрою майже неминуче спричинила б якщо не прямий розпад української держави на окремі феодальні уділи, то її перетворення на аморфне об'єднання територій з великим обсягом повноважень юридичної і політичної, зокрема зовнішньополітичної, самостійності. Своєю чергою, це стане на заваді укріпленню соборності України, її європейській та, особливо, євроатлантичній інтеграції. Натомість розширення повноважень і збільшення фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування (територіальних громад) істотно збільшить можливості населення контролювати діяльність влади і використання бюджетних коштів і водночас унеможливить звинувачення виключно центральної влади в місцевих негараздах, що істотно знизить імовірність конфліктів між регіонами та центром, сприятиме реалізації потенціалу толерування і стабілізації відносин між регіональними і центральними органами влади, тобто інтеграції українського суспільства в цілому.

Процеси в економічній сфері (регіональна дезінтеграція, диференціація, недосконала податкова і міжбюджетна політика тощо), спекуляція певних політичних партій і блоків на невігластві і фобіях населення надали можливості для створення міфу про Донбас і Галичину, як полюси регіональної системи України і навіть концепту «двох Україн», яким «не зійтися ніколи». І хоча насправді ж попри всі відмінності регіонів, що існують в Україні, включаючи ментальні відмінності їх мешканців, вони є значно меншими, ніж відмінності від сусідніх держав, і існує значно більше свідчень, які спростовують тезу про принциповий характер ментальних відмінностей жителів різних частин України, нехтувати ними і не приділяти належної уваги у політиці не можна.

Економічні наслідки подій на Донбасі далеко виходять за межі зруйнованого регіону – утворився цілий ланцюг економічних втрат. Так, втрата ринків сировини та збуту численних підприємств, розташованих передусім у Дніпропетровській, Харківській, Запорізькій областях спричинила величезні втрати робочих місць і зростання безробіття, зменшення надходжень до бюджету і фондів соціального страхування; необхідність ведення військових дій і пов'язане з цим багаторазове збільшення обсягів фінансування військової сфери закономірно обумовили зростання бюджетних витрат; величезне за масштабами переміщення людей з тимчасово окупованих

³ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 39

⁴ Хіроакі Куромія Свобода і терор у Донбасі. Українсько-російське прикордоння, 1870-1990-і роки. Київ, Вид-во Соломії Павличко «Основи», 2002. С.20

⁵ Опитування 4413 осіб, проведене 25.12.2014-15.01.2015 Фондом «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» спільно з соціологічною службою «Ukrainian Sociology Service»

територій, т.зв. «сірої зони» і частини поселень, розташованих близько до лінії розмежування, лишило їх роботи, житла, засобів існування, а отже обумовило додаткове навантаження на без того складний бюджет країни; відповідних бюджетних витрат потребує відновлення зруйнованої інфраструктури на підконтрольних українській владі територіях Донбасу.

Цей, далеко не повний, перелік економічних втрат не вимірюється тільки грошима і не обмежується сьогоденням. Існують дуже серйозні ризики та загрози, зокрема економічного характеру, подальшому розвитку України. Серед основних слід назвати низку маркетингових та логістичних загроз, насамперед, сільському господарству, харчовій промисловості, енергетиці, транспорту, чия діяльність традиційно пов'язана із ринком Росії, Донеччини та Луганщини. Бізнес потребує державної допомоги, передусім інформаційної, але не тільки, у пошуку нових ринків, у налагодженні нових зовнішньоекономічних зв'язків. Близькість до зони військових дій практично знецінює для інвесторів – передусім зовнішніх, але і внутрішніх також – привабливість індустріально розвинених Харківської, Дніпропетровської, Запорізької областей. Але і після припинення воєнних дій перед мають вести державні інвестиції, сприяння концесійному відновленню інфраструктури.

Боротьба за мешканців Донбасу відбуватиметься не тільки, а радше не стільки, на тимчасово окупованих територіях, скільки у підконтрольних Україні районах. Як свідчать різноманітні соціологічні опитування, тут вже відбулися значні ментальні зрушення: у жовтні 2015 року лише 4,2% бачили майбутнє цих територій в якості незалежної держави (2,5%) або у складі Росії (1,7%) vs 74,1% прихильників суверенітету України над ними, хоча ще у вересні 2014 частка прихильників відокремлення від України сягала 42,1% (16,2% прагнули входження до складу РФ, а 25,9% - незалежності) проти 49,5% бажаючих залишатися у складі України.⁶ Однак такий поділ думок видається доволі хитким – усталеність з'явиться лише тоді, коли населення відчують реальні соціально-економічні і політичні переваги перебування у складі України. Але, за різними оцінками, тільки відновлення зруйнованої інфраструктури коштуватиме \$15-18 млрд., яких в Україні нема. Тому за відсутності масштабної міжнародної допомоги – не кредитної, а грантової – більша частина окупованих сьогодні територій залишиться індустріальною пустелею, що не добавить шансів реінтеграції її населення.

Падіння рівня життя у поєднанні зі страхом за життя, своє, своїх дітей та рідних, збільшує зовнішньоміграційні настанови мешканців Донбасу, при чому за рахунок тих, хто прагне не тимчасового виїзду на заробітки або навчання, а хоче назавжди змінити країну проживання. Величезна шкода, яку наносить (і наноситиме в майбутньому) масовий виїзд активних людей пов'язаний із тим, що вони працюватимуть в інших країнах, витратять там зароблені кошти, народжуватимуть там дітей.

Отже, політика України, спрямована виключно на забезпечення високого рівня та якості життя своїх громадян, має враховувати політичні, економічні, соціальні умови її реалізації.

Події на Донбасі мають і економічний, і дуже важливий психологічний вплив на українське суспільство та українську державу. Міф про те, що Донбас годує всю країну, який дуже довго – і слід зазначити, доволі вдало – формувався місцевими

⁶Загальнонаціональні дослідження громадської думки населення України, проведені Фондом «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» відповідно у вересні 2014 (2010 респондентів по всій Україні за винятком АР Крим та окупованих територій Донбасу) і жовтні 2015 (1001 респондентів на підконтрольній території Донецької та Луганської областей).

можновладцями та дуже міцно вкоренився у свідомості місцевих жителів, зруйнований суворою реальністю. І якщо цього (можливо) ще не розуміють мешканці окупованих територій, то все глибше усвідомлюють ті, хто їх залишив, хто животіє поблизу так званої лінії розмежування, хто працює на підприємствах Запорізької, Дніпропетровської, Харківської областей. Але разом із цим, загалом позитивним, хоча і дуже болючим, результатом, війна на Донбасі породила цілий ряд викликів та загроз соціо-психологічного характеру.

Зокрема, слід зазначити істотний перерозподіл соціального статусу окремих професій. Так, через значне скорочення (а в окремих випадках і повну зупинку) роботи шахт цілком реальною виглядає зміна соціальної ролі шахтарів, яка упродовж всього періоду незалежності була важливою складовою політичного життя країни.

Перенасичення зброєю та близькість непідконтрольних Україні територій зумовлює високий рівень загрози терористичних актів, проявів бандитизму і складну криміногенну ситуацію. Неминучим наслідком стало ускладнення криміногенної ситуації в регіонах, далеких від тимчасово окупованих територій.

Кровопротиття і гостре політичне протистояння посилює агресивні настрої в суспільстві, налаштування на вирішення будь-яких суперечок і конфліктів нелегітимними методами, аж до застосування сили та зброї. Формується прагнення швидких і простих рішень, що супроводжується загрозами дегуманізації та криміналізації суспільства в цілому. Вже сьогодні часто спостерігається, що люди, які до подій на Донбасі (точніше, до революції гідності) були добрими сусідами чи навіть друзями, стали ворогами, посварилися і не підтримують жодних стосунків. На жаль, у таких ситуаціях на перший план виходять емоції, слова обвинувачення та помста. І з часом ці люди тільки стверджуються у своїх переконаннях: вони залишаються при своїй думці й абсолютно не сприймають іншу. Це може стати каталізатором поглиблення ціннісного розколу і нетолерантності, атомізація суспільства.

Відповідно, необхідно концентрувати зусилля на подоланні і запобіганні в майбутньому проявів масової агресії, залученні для цього комплексу правоохоронних інструментів, методів психологічного впливу, роз'яснювальної роботи і пропаганди.

Існує реальна загроза втрати дієздатності державних структур і ослаблення державного суверенітету над територією. Правовий нігілізм спостерігається з боку не тільки громадян, а й представників влади та цілих державних інституцій.

Легітимність влади неможлива без жорсткого дотримання законодавства всіма без винятку, застосування однакових покарань до всіх без винятку. Критичним моментом у подоланні корупції має стати докорінна зміна судової системи, забезпечення прийняття судових рішень виключно на засадах правосудності. Саме для цього необхідно повністю задіяти можливості зовнішнього втручання.

Водночас слід зазначити, що влада має забезпечувати виконання законів навіть із застосуванням сили.

Катастрофа Донбасу вже спричинила величезні економічні втрати України і продовжує щодня вимагати гігантських обсягів фінансування на утримання і переозброєння армії, на соціальну допомогу, на відновлення інфраструктури постраждалих територій, на допомогу вимушеним переселенцям по всій країні. У поєднанні із глибокою економічною кризою це неминуче спричиняє масштабну бідність населення, значення якої багаторазово посилюється нерівністю та навіть поляризацією за доходами, за можливостями захисту своїх прав, масовим використанням влади для особистого збагачення і формуванням відповідних кланів із підконтрольними силовими структурами. Своєю чергою поєднання бідності, нерівності і корупції неминуче створюють поживне середовище для сприйняття як

«лівої» так і праворадикальної риторики. Відповідно, руйнуються традиційні світоглядні орієнтації, натомість формується база для появи та розвитку асоціальних ідеологій і практик.

Антитезою може бути виключно протидія за всіма переліченими напрямками:

- боротьба з корупцією, наслідком якою стане не тільки зменшення масштабів різноманітних хабарів, а й демонстративно-показове покарання винних із вищих щаблів державної влади;
- зниження масштабів економічно необґрунтованої нерівності, принаймні в державному секторі;
- цілеспрямована підтримка родин, які з непереборних причин опинилися за межею бідності, та непрацевдатних осіб;
- створення робочих місць із прийнятними умовами та оплатою праці;
- прозорість бюджетних надходжень і витрат, включаючи державні закупівлі і податкову систему;
- зміна політики оплати праці.

Цілий комплекс проблем пов'язаний із масовим вимушеним внутрішнім переміщенням людей з регіону конфлікту. По-перше, принципово помилковим видається поділ мешканців Донбасу за лінією бойових дій. Сумніви викликає і впевненість у тому, що більшість вимушених переселенців покинули своє житло з ідеологічних міркувань, а не керуючись прагненнями безпеки. Сам по собі перетин кордонів аж ніяк не змінив їхніх переконань – ті, хто підтримував ідеї сепаратизму, такими і залишилися. Подальший перебіг подій на Донбасі спричинив помітні психологічні зрушення у значної їх частини, але не в усіх. Частина, навпаки, загострила своє несприйняття української влади через матеріальні труднощі, нереалізацію їхніх очікувань, часто необґрунтованих і нічим не виправданих. Але у будь-якому випадку з цим треба рахуватися, особливо в контексті формування інтеграційної політики. Оцінюючи перспективи амністії осіб, не заплямованих кров'ю, і показового покарання винних у розпалюванні сепаратизму в контексті інтеграційної політики, слід віддати собі звіт у тому, що ці процеси не обмежуються територією Донецької та Луганської областей - не все однозначно і в інших регіонах, традиційно економічно орієнтованих на Росію. Механізми порозуміння, включаючи і примирення, і каяття, і покарання, можуть бути різними – в світі накопичений величезний досвід, який необхідно детально проаналізувати і вибрати те, що може бути адаптоване до українських реалій.

Дуже велика частина переселенців, попри загрози нових бомбардувань, за власним бажанням намагається переїхати до поселень, що максимально наближені до рідної домівки або навіть повернутися на окуповані території. Такі прагнення не варто кваліфікувати як прояви сепаратизму або антиукраїнських настроїв. У більшості випадків – це рефлексія на відсутність матеріального облаштування, житла та роботи, неможливість адаптації до умов життя у віддалених від Донбасу регіонах. Але це створює додаткове навантаження на території, що приймають внутрішньо переміщених осіб, і які самі переважною мірою і без того перебували у вкрай поганому стані. Значна частина працевдатних осіб не має роботи, а отже потребує допомоги (як вони самі, так і їхні родини). Через руйнування об'єктів соціальної інфраструктури у вкрай складній ситуації опиняються люди похилого віку, інваліди, хронічно хворі. Зростання масштабів дитячого сирітства і безпритульності, за відсутності належної роботи, не лише провокує збільшення числа дітей, які не отримують освіти, але також є потенційною загрозою зростання злочинності.

Тривалі воєнні дії та постійне збільшення чисельності їх учасників створюють проблеми поствоєнного синдрому і ресоціалізації демобілізованих і часто членів їхніх родин.

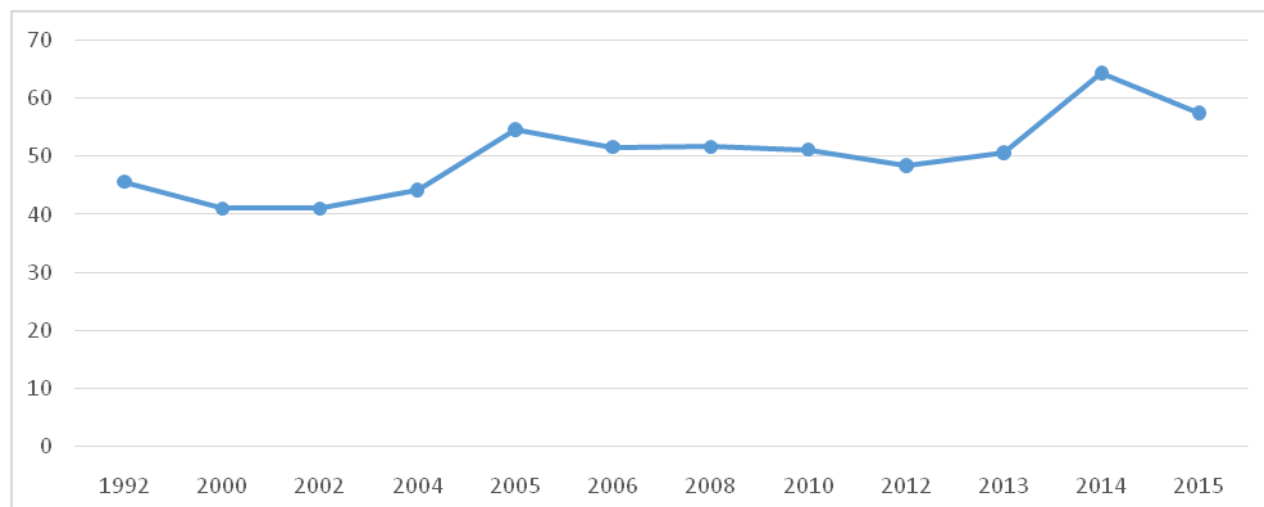
Водночас необхідно підкреслити позитивні зміни соціо-психологічної ситуації в Україні, спричинені подіями на Донбасі:

- прискорився інтегративний розвиток української політичної нації, згуртованості суспільства навколо ідеї розбудови незалежної держави;
- посилення соціальних зв'язків багаторазово віддзеркалилось у зростанні соціального капіталу, зокрема завдяки налагодженню принципово нової системи контактів між абсолютно незнайомими людьми;
- саме усвідомлення суспільної небезпеки і прагнення її уникнення зумовило масовий волонтерський рух, який є найбільш очевидним і яскравим проявом посилення громадянського суспільства і його соціальної ролі, зокрема пов'язаної із заміщенням дій держави;
- утворилася альтернативна офіційним ЗМІ інформаційна система, до формування і використання якої залучена значна частина українців, передусім молодого та середнього віку, що вочевидь сприяє розвитку демократичного суспільства.

Події на Донбасі, а радше агресія Російської Федерації, спричинили істотне зростання в українців відчуття національної гідності; ми спостерігаємо прискорене формування української громадянської нації, згуртованість довкола ідеї соборності і незалежності держави. Якщо в 2002 році передовсім громадянами України відчували себе 42,9% жителів (32,4% мешканців Донбасу), в 2013 році - 50,7% (41,7% мешканців Донбасу), то в 2015 – 57,5% (на жаль, лише 38,6% мешканців Донбасу; до того ж Донбас виявився єдиним регіоном, де частка жителів, які передовсім ідентифікують себе громадянами України, за останні 2 роки зменшилась). А саме відчуття жителями Донецької та Луганської областей своєї належності до єдиної української нації є надзвичайно важливою складовою інтеграційного процесу.

Загалом же громадянська самоідентифікація населення України помітно зростає під час потужних громадянських акцій і є доволі стабільною в інші періоди.

Частка осіб, які вважають себе передусім громадянами України, %



Джерело: Інститут соціології НАН України

Подібні структурні зрушення можна пояснити виключно революційними змінами суспільного менталітету, і їх можна тільки вітати. Це може стати фундаментальною основою інтеграції суспільства, формування підтриманою масами національної ідеї. І, мабуть, не такою важливою є відсутність її чіткого формулювання – так або інакше воно визріє. Головним видається те, що все більше жителів України вважають себе представниками всієї країни, а не мешканцем свого регіону, міста або села. Поширені в деяких ЗМІ звинувачення українців у етнічному націоналізмі спростовує вкрай низька питома вага осіб, які ідентифікують себе передусім як представників свого етносу (3,0% в 2002 році і 3,1% в 2015)⁷. Все свідчить про формування в Україні сучасної нації.

Етніонім «українці» утвердився остаточно (або повністю замінив інші загальні і локальні назви та самоназви, або став інтегральним щодо цих інших, поміж яких «руські», «русини», «руснаки», «малороси», «черкаси», «литвини», «поліщуки», «лемки», «гуцули», «бойки», «верховинці» тощо) тільки в ХХ столітті. У процесі державної суверенізації сучасної України використання назви і самоназви «українці» в традиційному етнічному розумінні все частіше стало доповнюватися (а врешті-решт і замінюватися) її використанням у розумінні цивільному (політичному) – на ознаку самовизначення (самоідентифікації) жителів країни не тільки власне української, а й іншої етнічної належності (національності). Такій амбівалентності властива внутрішня суперечність, що виявляється, зокрема, через конфлікт, зняття або гармонізацію особами іншої, ніж українська, етнічної належності (національності) їх самоототожнення зі «своєю» етнічною групою, що має власну самоназву, і визнання своєї належності до спільноти населення держави, найменування якої збігається із самоназвою її найчисленнішої етнічної групи.

Характерною рисою розвитку українського суспільства в 2014-2015 роках стало стрімке посилення неформальних соціальних зв'язків, чому великою мірою сприяв, зокрема, розвиток соціальних мереж і масштабна участь у них молоді та міського населення різного віку. Саме соціальні мережі в багатьох випадках виступають джерелом інформації, якому найбільше довіряють українці, і саме через соціальні мережі поширюються віртуальні контакти між людьми, дуже далекими один від одного у реальному житті. І хоча родинні стосунки все ще відіграють головну роль, привертає увагу укріплення соціальних зв'язків поза найближчим оточенням. У вирішенні особистих проблем люди все частіше покладаються не лише на родичів та друзів, а й на різноманітні спільноти, часто віртуальні. Соціальні мережі швидко еволюціонують від простого спілкування до вирішення складних гуманітарних проблем, вони є дієвим інструментом мобілізації ресурсів (фінансових, людських, організаційних тощо). Говорячи про зміцнення соціального капіталу в Україні, слід звернути увагу на зниження патерналістських очікувань. Недостатність (несвоєчасність) дієвого реагування держави на конкретні ризики спричиняє сплеск активності населення, спрямованої на подолання різноманітних гуманітарних перешкод. Зростає не тільки чисельність громадян, залучених до самоорганізації, а і масштабність їхніх зусиль.

Катастрофа Донбасу, необхідність повсякчасної допомоги величезним масам людей, які втратили своє житло, роботу, засоби до існування, необхідність допомоги армії, яка не мала найнеобхіднішого, багаторазово прискорили розвиток в Україні громадянського суспільства. Окремі його структури ще дуже крихкі і недосвідчені, можуть стати легкою здобиччю антидержавницької пропаганди. Тому надзвичайно важливою є підтримка громадянського суспільства, сприяння піднесенню його ролі в

⁷ Українське суспільство: Моніторинг соціальних змін. Інститут соціології НАН України, 2014

країні, але водночас і запобігання появі та розвитку квазігромадянських активностей, набуттю останніми кримінального характеру. Інструментами можуть стати співпраця влади із структурами громадянського суспільства, усвідомлення визнання структурами громадянського суспільства, що в цивілізованій країні припустимі виключно ті громадянські ініціативи та засоби боротьби за свої інтереси, які відповідають імперативам Декларації про права людини.

Програш Україною інформаційної війни, який значною мірою визначив військові невдачі 2014 року, був переважною мірою визначений відсутністю державницької ідеології в ЗМІ, які чи не завжди віддзеркалюють погляди не української держави, а свого власника. І йдеться не тільки про контент новин, що подаються більшою або меншою мірою тенденційно. Величезний вплив має викривлення перебігу історичних процесів, пропаганда діяльності силових структур сусідньої держави у численних серіалах тощо.

Швидке поширення Інтернет-мереж спричинило масову орієнтацію населення на інформацію з альтернативних джерел. Реальністю стала можливість порівняння різної, часто протилежної інформації, що дає змогу робити самостійний аналіз і висновки. Навіть за наявності т.зв. «платних тролів», завданням яких є свідоме вкидування завідомо провокативних відомостей у соціальні мережі, поява такого потужного джерела різноманітної інформації і важливість його ролі в суспільстві є, безперечно, позитивним явищем.

Саме в блогосфері від 2014 року помітно зростання україномовності та гуманітарно-культурної спрямованості. Особливо цим позначився український сегмент Blogger «Народний блоггер» (blogger.com.ua), що позиціонує себе як «народний блог про минуле, сьогоднішнє і майбутнє України, події, що відбуваються у світі й мають до неї стосунк. Правда про наше життя, як її бачать прості люди. Правда про Україну». Водночас і український Blogger, і Twitter усе ще поступаються за рівнем інтелектуального спілкування Facebook та LiveJournal, український сегмент яких залишається переважно російськомовним. Новим позитивним явищем стала поява впродовж 2014 року нових, уже суто українських за своїм характером соціальних мереж. Серед них «Друзі» та Weua.info, однак вони так і не змогли по-справжньому розгорнути свою роботу через провокативні дії проти них правового й технічного характеру, за якими стоять зарубіжні замовники⁸. На нейтралізацію антиукраїнської пропаганди та інформування про події і їх бачення з українського боку спрямували свої зусилля організатори неурядових інтернет-ресурсів «InfoResist» (inforesist.org), «InformNapalm» (informnapalm.org), «Патріоти України» (patrioty.org.ua).

Оцінюючи сучасне інформаційне протистояння і позиції України в інформаційній війні, слід підкреслити нагальну необхідність формування власної інформаційної політики. Простими заборонами тих або інших передач і каналів навряд чи можна досягти бажаних результатів. Потрібні системні дії, орієнтовані на різні верстви населення із, відповідно, різними інформаційними ресурсами. В своєму прагненні якнайшвидше відійти від минулого УРСР і відкинути минулу ідеологію, що не відповідає сучасним цивілізаційним вимогам, держава сконцентрувалась переважно на руйнуванні, не запропонувавши нічого на заміну. Державні канали за відсутності належного фінансування втратили більшість кваліфікованих кадрів і фактично

⁸ Проблеми суспільної безпеки в процесі розвитку соціальних мереж : [монографія] / [В. Попик (кер. проекту), В. Горовий, О. Онищенко та ін.]; НАН України, Нац. б-ка України ім. В. І. Вернадського. – Київ, 2015. – С. 124.

програли боротьбу за глядача (слухача) приватним каналам, які значною мірою захищають позиції своїх власників, навіть якщо вони суперечать українській громадянській ідеї, українським цінностям.

Тривале військове протистояння та зростання людських втрат, перебування населення на окупованих і прилеглих до них територіях під інформаційним впливом російської пропаганди посилюють тенденції непорозуміння й протистояння в суспільстві. Їхнє подолання потребує величезної роз'яснювальної та пропагандистської роботи, до якої мають долучитися всі, хто впливає на формування світогляду людей – освітяни, журналісти, депутати усіх рівнів. Громадянське порозуміння потребуватиме тривалого часу і має стати невід'ємною частиною складного й комплексного процесу інтеграції та консолідації українського суспільства, укріплення патріотизму та української громадянської ідентичності людей.

Говорячи про інтеграцію українського суспільства, слід мати на увазі подолання поділу за ставленням до подій на Донбасі, до геополітичного напрямку розвитку (примітивізуючи: європейського vs євразійського шляху), до стандартів особистісного вибору і неминучої відповідальності за нього vs державного патерналізму. Попри все розчарування у т.зв. «ДНР та ЛНР» значна частина мешканців тимчасово окупованих територій залишаються далекими від визнання своїх помилок, далекими від усвідомлення своєї належності до українського суспільства. Водночас необхідно усвідомлювати принципові відмінності соціо-політичного розвитку суверенної і тимчасово окупованої території України від 2014 року: якщо суспільні трансформації в суверенній частині спрямовані на громадянську суб'єктність людини, то на тимчасово окупованій частині – навпаки на перетворення людини в об'єкт політики. Безперечно, зрушення є дуже повільними, вони постійно долають спротив представників владних структур різного ґатунку, але вони відбуваються. За таких умов що далі, то більше мешканці двох частин України розрізнятимуться за здатністю користуватися політичними та економічними свободами, за прагненням патерналізму і відданістю демократичним принципам.

Ми мусимо усвідомити, що подолання зазначеного поділу потребує порозуміння між тими, хто прагнув об'єднання із Росією (відокремлення від України) та тими, хто не шкодував життя у боротьбі за українську соборність. Порозуміння передбачає, зокрема, і усвідомлення зроблених помилок, і визнання права кожної сторони на власну позицію, і пошук розумного компромісу. Основою порозуміння має стати культивування та визнання спільної значущості українського громадянства та об'єднання зусиль для розбудови дійсно соціальної правової демократичної держави.

Більшість країн, що пережили події, подібні тим, що відбулися на Донбасі, здійснюють політику інтеграції суспільства. Потрібна така цілеспрямована політика й Україні. Це означає не розроблення в усіх випадках вузько орієнтованих заходів, а відповідний акцент всіх державних дій. Стосовно наших реалій необхідні принаймні такі напрями дій:

- заходи щодо тимчасово окупованих та близьких до лінії вогню територій, які до відновлення повного суверенітету України над ними мають передусім орієнтуватися на безпеку і оборону;
- діяльність, спрямована на реінтеграцію жителів Донбасу, включаючи вимушених переселенців, яка передбачає передусім комплекс економічних заходів;
- формування проукраїнської суспільної свідомості широких верств населення всієї України;

- кардинальний злам корупційної моделі державного устрою, проти якої і повсталала революція гідності, і розбудова сучасної демократичної правової держави;
- подолання економічної кризи і забезпечення прийняттого рівня життя.

Розвиток подій на Донбасі за будь-яких умов здійснюватиме потужний вплив на загальну економічну ситуацію в країні, на спроможність бюджету фінансово забезпечити державні зобов'язання, врешті-решт на рівень безробіття та доходи населення країни. Безперечно, це своєю чергою впливатиме на настрої в суспільстві, і цей вплив необхідно відповідним чином враховувати в державній політиці. Але будь-які поточні обставини не можуть змінити загальну мету інтеграції українського суспільства і обумовлені нею завдання.

1. ПРИЧИНИ ТРАГЕДІЇ ДОНБАСУ

1.1. Історичні передумови формування соціокультурного феномену Донбасу

Соціокультурна специфіка регіонів України створює для суспільства різноманітні можливості розвитку на основі взаємозбагачення культурними, інтелектуальними та іншими ресурсами. Водночас вона ускладнює суспільне життя, оскільки можливі певні протиріччя між регіонами з приводу реалізації їх специфічних і загальних потреб та інтересів.

За природними ресурсами, соціально-економічними характеристиками та особливостями історико-етнічного розвитку Донецька і Луганська області виокремились у Східний соціально-економічний район, котрий утворив, своєю чергою, розвинутий територіально-виробничий комплекс. Район відзначався віддаленістю від центру, значною протяжністю кордону з Росією, виходом до Азовського моря, близьким розміщенням металорудної бази, вигідним транспортним розташуванням. На його території знаходилась одна з найважливіших паливно-сировинних баз – Донбас – із великими покладами високоякісного кам'яного вугілля. Геологічні запаси вугілля оцінювались приблизно у 240 млрд. т.⁹, а за запасами антрацитів Донбас і досі посідає перше місце у світі.

Потужний природно-ресурсний потенціал району, а також політика метрополій зумовили перетворення району в індустріальний з провідним значенням важкої індустрії, зокрема паливно-енергетичної, чорної металургії, металообробки та машинобудування. Паливно-енергетичний комплекс району спеціалізувався на видобутку кам'яного вугілля, виробництві електроенергії на теплових електростанціях, що працюють на вугіллі. Основою для розвитку металургії на привізних рудах стало потужне коксохімічне виробництво. Машинобудівні підприємства, використовуючи продукцію металургійного комплексу, виготовляли устаткування для металургійної, гірничорудної, будівельної індустрії, транспортні засоби тощо¹⁰. У районі існували і досі зберігаються сприятливі умови для розвитку кольорової металургії, хімічного комплексу, переробних галузей АПК; однак, порівняно з галузями безпосередньої спеціалізації, вони розвивались значно повільніше.

Дослідження того чи іншого регіону як соціокультурного феномену передбачає врахування впливу на його розвиток різноманітних факторів. Соціокультурна

⁹Таращевська В.О. Розміщення продуктивних сил України. Розділ 3. Територіальна організація господарства України. – Електр. доступ: http://bookss.in.ua/book_rozmishhennya-produktivnih-sil-ukrani_778

¹⁰ Социально-экономическая география Украины / ред. О. И. Шаблий. – Львов: Изд-во "Свит", 1995. - 640 с.

специфіка Донбасу є наслідком регіональних особливостей суспільно-політичних, соціально-економічних, етнодемографічних, етномовних та міграційних процесів минулого й сучасності.

Історія заселення регіону. Донбас являє собою регіон зі складною сумішшю національностей, що зумовлено насамперед історією його заселення. Найдавніші пам'ятки архітектури свідчать про поселення на території сучасного Донбасу ще до нашої ери. Вже у III–IX ст. нашої ери через цю територію був прокладений шлях кочовими народами. В XI–XIII ст. у степах Донбасу з'явилися слободи. Однак набіги татар перетворили ці землі у Дике Поле, і лише з XVI ст. почалося їх нове освоєння запорізькими козаками. Більшість землеробів-переселенців вважали себе козаками, для яких особиста свобода, уникнення кріпацтва стояли вище перспективи загинути під час набігу кочовиків.

Для Московської держави (а пізніше Російської імперії) козацтво було лише тимчасовим союзником, який забезпечував вирішення завдань, пов'язаних із розширенням їх впливу. Російська імперія використала зусилля козацьких об'єднань у справі колонізації Дикого поля, а коли допомога українського козацтва вже не відігравала вирішальної ролі у просуванні Російської імперії в південному напрямку, уряд вжив рішучих заходів для його витіснення з цих територій.

Після ліквідації Запорізької Січі територію Донеччини масово заселяють російські переселенці, чому сприяє активне промислове освоєння регіону. За ініціативи та підтримки Російської імперії після російсько-турецьких воєн відбувалось поступове заселення Донбасу не лише східнослов'янським населенням (селянами з центральної Росії, Правобережної України і Слобожанщини), а й вихідцями з Балкан, християнським населенням Криму. В багатьох випадках представники окремих етнічних груп розселялися компактно, однак утворювалися й поліетнічні поселення, характер взаємодії між якими базувався на єдності соціально-економічних інтересів. Наприкінці XVIII ст. населення Донеччини представляли понад 30 етносів. У 1779 р. українці становили понад 61,3% від загальної чисельності населення регіону. За ними йшли росіяни (20,5%), греки (7,3), вірмени (6,1%), молдовани (2,5%), на решту населення припадало трохи більше 2%¹¹. Переселенці різних етнічних груп: українці, росіяни, греки, вірмени, серби, євреї, німці, які освоювали Донбас, у тому числі дещо специфічний його субрегіон – Приазов'я, принесли сюди великий багаж своєї традиційної культури: побуту, матеріальних та світоглядних цінностей.

В XVI-XVII ст. регіон асоціювався перш за все із козацьким краєм, приналежність до якого ставала одним із засобів уникнути закріпачення. Вже у цей період у переселенців на території нинішнього Донбасу формувалося усвідомлення своєї відмінності від залишених, відповідно в Московщині та Гетьманщині, сучасників. Дослідження заселення та освоєння краю в XVI–XVIII ст. показують, що участь у освоєнні краю в ці часи брали представники різних етносів, серед яких вихідці з території сучасної центральної України становили 60-70%¹²

З кожним десятиліттям на колонізованих землях все більше виявлявся вплив політичного чинника – політика Російської імперії (потім СРСР) спрямовувалася на забезпечення в регіоні, як і в інших, домінування російської мови, культури, на «обрусіння» краю. Русифікаторська політика царського уряду на Донбасі насамперед

¹¹ Пірко В. О. Заселення Донеччини у XVI–XVIII ст. (короткий історичний нарис і уривки з джерел).- Донецьк: Східний видавничий дім, 2003.— 180 с. ISBN 966-7804-56-9

¹² Пірко В. О. Заселення Донеччини у XVI–XVIII ст. / В. О. Пірко. – Донецьк: Східн. видавн. дім, 2003. – С. 180

стосувалася українців, а пізніше, з середини XIX ст. - греків та німців. Згідно з даними перепису населення Російської імперії 1897 р. частка осіб з рідною російською мовою за сукупністю з шести територіальних одиниць, з яких чотири практично повністю (Бахмутський, Слов'яносербський та Маріупольський повіти Катеринославської губернії, Старобільський повіт Харківської губернії) та два – приблизно наполовину (Ізюмський повіт Харківської губернії та Таганрогський округ області Війська Донського) знаходилися на території сучасних областей Донбасу, становила 24,1%, тоді як частка осіб з рідною українською мовою - 65,9%.

Наприкінці XVIII ст. Донбас почав формуватися як нова металургійна та паливна база. Саме тоді на українській землі почав формуватися острівець індустріального суспільства.

У 1795 р. було засновано Луганський завод та розпочато видобуток вугілля в урочищі "Лисича балка". Відкриття покладів і налагодження промислового видобутку вугілля у XIX ст. спричинило швидкий розвиток регіону і великий приплив переселенців: як стихійний, так і організований, як добровільний, так і примусовий. У зв'язку із посиленням індустріального розвитку Донбасу та зростаючою потребою в робочій силі для новостворюваних підприємств вугільної, а в подальшому і металургійної промисловості, у другій половині XIX – на початку XX ст. інтенсивність заселення території прибулими з інших регіонів зростає. При порівняно високій забезпеченості місцевого селянства землею воно неохоче йшло працювати в промисловість, де умови були жакливими. Тож переважна частина найманих робітників прибувала з аграрних перенаселених регіонів, причому переважно російських. Перепис населення, проведений у 1897 році, виявив, що російські губернії були батьківщиною 46,7% усіх переселенців, українські – 37,9%, білоруські – 0,8%, решта мігрантів походили з інших частин імперії, зокрема з Кавказу¹³.

До середини XIX ст. на Донбасі внаслідок особливостей освоєння території, колонізаторської політики царської Росії і створення сприятливих умов для іноземних поселенців сформувалася строката етноструктура. Переважну більшість населення становили українські селяни, частка яких згідно з 10-ю ревізією 1858 р. дорівнювала 75% населення краю. Питома вага росіян становила 13,5%. За переписом 1897 р. більшість населення Донбасу становили малороси – 62,5%, однак їх частка в загальній чисельності населення поступово знижувалась; великоросів нараховувалося 24,2 %, тобто їх частка зростала. Крім українців і росіян, на Донбасі нараховувалося ще 28 етнічних груп. Найпомітнішою рисою культури населення Донбасу стало домінування російської мови попри переважаючу чисельність українців, що було наслідком як політики русифікації, так і різної фахової орієнтації українців та росіян на Донбасі.

На рубежі XIX і XX ст. завдяки гірничому видобуванню, розвитку обробної промисловості та залізничного транспорту посилилася містоутворююча роль промислових підприємств, а характерною рисою формування системи поселень Донбасу стала концентрація населення поблизу промислових підприємств. На початку XX ст. на території сучасної Донецької області знаходилось лише 4 міста, а вже у 1920-30-х рр. біля старих і новостворених підприємств виникли робітничі поселення, які згодом перетворювалися в індустріальні міста. Постановою ВУЦВК та РНК від 24 квітня 1924 р. створено дві офіційні категорії міських поселень і визначено порядок переходу населених пунктів у розряд міських на підставі лише однієї

¹³ Олексієнко О. З плавильного казана імперії / Тиждень. - 28 листопада, 2011р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tyzhden.ua/History/35590>

«категоричної» умови: наявності 3 тис. жителів для переведення в категорію «селища міського типу» (сміт) та 10 тис. осіб – у категорію «місто»¹⁴.

Близько 40% мігрантів у Донбас осідало в містах. Наслідком міграційної політики стало домінування у промислових містах регіону на початку 1920-х рр. вихідців із українського села. Впродовж 1926-1936 рр. чисельність робітників у Донбасі збільшилась в 3,3 рази, в той час як у СРСР – у 2,6 рази. При цьому 45% поповнення робітничих кадрів України в період 1926–1929 рр. становили селяни. Серед шахтарів і металургів на підприємствах Донбасу у 1928 р. вихідці з села становили 70,5%, а у 1930-1932 рр. – 80%¹⁵. У 1930-ті рр. селяни залучались до промислових міст головним чином за оргнаборами – договорами із колгоспами. За постановою РНК СРСР №861 від 28.04.33 р. органи міліції райцентрів були зобов'язані видавати паспорти завербованим за оргнабором без перешкод¹⁶.

В 1930-і роки погіршилась мовна ситуація у зв'язку із збільшенням чисельності прибулих із російських регіонів. У 1926 р. в Донбасі українці становили 64,1% населення і тільки 40,6% робітництва, росіяни відповідно – 26% і 48%¹⁷.

Державна політика СРСР активно підтримувала міграцію в міста «великих новобудов» представників різних національностей та різних релігійних конфесій. У середньому в 1930-х рр. для роботи лише у вугільній промисловості та будівництві в Україну щорічно прибувало близько 40 тис. робітників, головним чином із РФСР (Курської, Воронежської, Орловської, Смоленської областей)¹⁸. Окрім селян, робочою силою слугували ув'язнені, яких направляли в Донбас на виправно-трудова роботи. Дослідники відзначають, що у повоєнні роки в політиці забезпечення регіону робочою силою, окрім комсомольсько-молодіжних призовів та наборів, додалися депортації, переселення репатрійованих та інтернованих, розконвойованих, амністованих та військовополонених. Упродовж майже 100 років Донбас поглинав вихідців із теренів усієї Російської імперії, а потім СРСР. Сюди масово їхали після відбуття покарань у місцях позбавлення волі, особливо після низки амністій у 1950-х рр.¹⁹. Найбільшу частку серед переселених на Донбас становили чоловіки працездатного віку, які їхали сюди на заробітки та в пошуках незалежності. Формувалося специфічне соціальне середовище, відірване від свого етнічного та релігійного коріння, родинних зв'язків та обов'язків, що накладало суттєвий відбиток на соціальні відносини (поширеними були брутальність, насилля, пияцтво).

Внаслідок прискореної урбанізації Сталінська і Ворошиловградська області вже в той час стали найбільш урбанізованими в Україні, відповідно 78,1% і 65,7% їх населення було міським. На території Сталінської області в 1939 р. розташовувалось 120 міських поселень (31 місто і 89 смт), Ворошиловградської – 105 (21 місто і 84 смт). Для порівняння – у Харківській – 57 (13 міст і 44 смт), у Дніпропетровській – 38 (10 міст і 28 смт), у Київській – 30 (10 міст і 20 смт). З 87 великих (більше 100 тис. мешканців) та середніх (20-100 тис.) міст України 31 розташовувалось саме на території Донбасу і мешкало тут 30% усіх жителів великих і середніх міст України.

¹⁴ Гогохія Н.Т. Урбанізаційні процеси в Донбасі в 30-х рр.. ХХ ст.. / Н.Т. Гогохія. - Стосунки Сходу та Заходу України: минуле, сьогодення та майбутнє: Матеріали Всеукраїнської конференції, Луганськ, 25-26 травня 2006 р./ Наук. Ред.. І.Д. Кононов. – Луганськ: Знання, 2006. – 368 с., С. 312.

¹⁵ История рабочих Донбасса. – К: Наукова думка, 1981. – Т.1. – С.245-246.

¹⁶ Державний архів Донецької області (далі – ДАДО).- Ф.-6 – Оп.2 . – Спр.23. – Арк.5. (цитується за [3]. - С 318).

¹⁷ Гогохія Н.Т. Урбанізаційні процеси в Донбасі в 30-х рр.. ХХ ст.. / Н.Т. Гогохія. - Стосунки Сходу та Заходу України: минуле, сьогодення та майбутнє: Матеріали Всеукраїнської конференції, Луганськ, 25-26 травня 2006 р./ Наук. Ред.. І.Д. Кононов. – Луганськ: Знання, 2006. – 368 с.

¹⁸ Урбанизация и развитие городов в СССР. – Л.: Наука, 1985, с.46.

¹⁹ Олексієнко О. З плавильного казана імперії / Тиждень. - 28 листопада, 2011р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tyzhden.ua/History/35590>

Швидкість темпів урбанізації Донбасу в цей час дала підстави деяким дослідникам вважати їх не органічними, а патологічними²⁰.

Індустріалізація на цих територіях, (як власне і по всій Україні), відбувалася через величезні людські втрати, соціальні катастрофи, деструктивні зміни процесів відтворення населення. Ще під час Першої світової війни відбулися значні зміни у складі населення Донбасу, обумовлені мобілізацією (так, в серпні 1914 р. 30% шахтарів Донбасу були мобілізовані на фронт), висилкою частини іноземних спеціалістів у віддалені райони Російської імперії (так звані «зачистки» прикордонних територій від неблагонадійних елементів, зокрема, етнічних поляків, німців), а також поверненням частини іноземців до своїх рідних країн. Водночас відбувалося зростання кількості біженців на Донбасі, встановити точну кількість яких неможливо через відсутність відповідного обліку²¹.

Утвердження радянської влади на території Донбасу, як й по всій Україні, призвело до численних людських втрат внаслідок військових дій, голоду, репресій. Ці трагічні події деструктивно впливали на демографічні процеси, змінювали структуру населення, у тому числі через вимушену міграцію. Лише у другій половині 1920-х рр. з України в Сибір переселилися близько 40 тис. осіб, на Далекий Схід — 50 тис.

За підрахунками британського дослідника Роберта Конквеста у тогочасній Донецькій області (включала в себе сучасні Донецьку та Луганську області) під час голодомору померло до 20 % населення²².

На території Донеччини ще в 1920–1936 роках було репресовано близько 10 тис. осіб. Протягом 1936–1938 рр. Донбас охопили найбільш масові репресії. За даними Гіроакі Куромія, на Донбас припала майже третина всіх страчених в Україні, хоч частка його населення в усій людності республіки не перевищувала 16 %²³.

Внаслідок зазначених подій виник дефіцит робочих рук, тому було визначено 42 райони Одеської, Дніпропетровської, Донецької та Харківської областей, куди організовано переселяли працівників із Росії та Білорусі. Вже у кінці 1933 – на початку 1934 рр. в Україну було переселено 20 000 сімей. Прибульцям надавались будинки загиблих, збіжжя на прокорм і фураж. На початку 1934 р. інтенсивні переселення в Україну відбувались з Воронезької, Курської та Московської областей. Усього було переселено майже 46 тис. сімей, або понад 204 тис. осіб. (табл.1.1). Внаслідок міграцій значно зросла чисельність російського населення, а всього за роки між двома переписами (1926–1939 рр.) чисельність населення Донбасу майже подвоїлася і на 1939 р. досягла близько 4,9 млн осіб. При цьому вимерлі від голоду українські села були заселені переважно росіянами, білорусами, євреями і німцями, хоча в СРСР за межами України проживало кілька мільйонів українців²⁴.

Табл. 1.1. Міграційний рух між Україною (зокрема Донбасом) та Росією, тис. осіб

Роки	Виїхали	Приїхали	Механічний приріст
------	---------	----------	--------------------

²⁰ Гогохія Н.Т. Урбанізаційні процеси в Донбасі в 30-х рр.. ХХ ст.. / Н.Т. Гогохія. - Стосунки Сходу та Заходу України: минуле, сьогодення та майбутнє: Матеріали Всеукраїнської конференції, Луганськ, 25-26 травня 2006 р./ Наук. Ред.. І.Д. Кононов. – Луганськ: Знання, 2006. – 368 с., С. 315; Кузіна К.В., Лихолобова З.Г. Соціально-економічні процеси у монопрофільних містах Донбасу (1950 – 1980-ті роки) // К.В. Кузіна, З.Г. Лихолобова. – Донецьк, 2010. – 335 с.

²¹ Толстой И. И. Дневник: 1906–1916 / И. И. Толстой. – СПб., 1997. – С. 678.

²² Конквест Р. Жнива скорботи / Р. Конквест. – К., 1993. – С. 281.

²³ Куромія Г. Свобода і терор у Донбасі. Українсько-російське прикордоння, 1870–1990-ті роки. – С. 284.

²⁴ Василенко В. Голодомор 1932–1933 років в Україні як злочин геноциду. Правова оцінка / В. Василенко. – К., 2009. – С. 29.

	Україна	Донбас	Україна	Донбас	Україна	Донбас
1931	115,3	15,8	47,6	6,8	-67,7	-9,0
1932	320,5	28,6	126,1	13,8	-194,4	-14,8
1933	207,1	28,7	140,4	20,3	-66,7	-8,4
1934	213,8	37,7	135,4	23,1	-78,4	-14,6
1935	385,6	81,5	255,1	44,9	-130,5	-36,5
1936	371,2	80,5	267,8	46,4	-103,3	-34,1

Джерело: авторські розрахунки за даними статистичної звітності з Державного архіву Російської Федерації

Для збільшення видобутку вугілля в Донбасі, радянська влада вживала жорстких заходів: організувала «політичні відділи» для зміцнення дисципліни і політичного контролю; використовувала вояків Червоної армії як робочу силу; милітаризувала донбаську вугільну промисловість (що передбачало прикріплення робітників до шахт). Однак тяжкі умови праці та проживання на Донбасі спричиняли досить велику плинність працівників і, незважаючи на заходи радянського керівництва, повністю виправити становище не вдавалося.

У Донбасі своєрідне протистояння різних соціальних і етнічних спільнот в процесі експлуатації природних ресурсів цих земель в умовах досить високого рівня міграцій сприяло формуванню своєрідного «робітничого братства», представники якого сприймали як «своїх» насамперед гірників. Донбас став сприйматись передусім як шахтарський край. У таких умовах формувалась регіональна ідентичність, лише мінімально пов'язана з етнічною приналежністю; найпомітнішою рисою культури населення Донбасу ставало домінування російської мови, що, в свою чергу, впливало на формування самосвідомості.

На Донбасі сильніше, ніж в інших регіонах, відбувалось тотальне знищення носіїв альтернативної думки, потенціальних осередків спротиву, яким було українське село, а русифікація поєднувалась з активним (а часом і насильницьким) впровадженням у свідомість мешканців регіону радянських міфів та ідеологем: культ індустріалізації, особлива роль регіону у «будівництві комунізму», беззаперечне лідерство пролетаріату і, як наслідок, пропаганда **«шахтарської робітничої слави»** як ціннісної основи Донбасу.

Період Другої світової війни в Україні був пов'язаний з особливо значними людськими й економічними втратами. Окупація Донбасу тривала в 1941-1942 рр. Нацистська Німеччина відводила Донбасу важливу роль у постачанні робочої сили: символічно, що перше офіційне вивезення невільників до Німеччини відбулося в січні 1942 р. саме з Донбасу (м. Сталіно). Усього до Німеччини було вивезено понад 300 тис. донеччан (252 тис. – зі Сталінської області, 74 тис. – з Ворошиловградської, відповідно — 8% і 4% населення цих областей 1939 р.). Це 6,5% приблизно п'яти мільйонів радянських громадян, вивезених на примусові роботи до рейху.

У повоєнний період свого піку досягли організовані переселення, спрямовані на відбудову зруйнованого господарства. Упродовж голоду 1946–1947 рр. Донбас з гарантованим забезпеченням робітників підприємств продовольчими товарами приваблював працівників. Протягом другої половини 1946 р. до регіону прибувало 22–32 тис. осіб щомісяця, а у першій половині 1947 р. – 15–25 тис. осіб щомісячно, при цьому показники механічного приросту постійно зменшувалися. Водночас зростала й плинність населення, особливо через дезертирство з підприємств, яке набуло масового

характеру²⁵: у 1949 р. по всій Україні 75 тис. робітників покинули місця роботи без попередження, з них 74,6% – мешканці Донбасу. Слід додати, що вкрай несприятливою була криміногенна ситуація в регіоні. Донбас, неначе магніт, приваблював найрізноманітніших злочинців та авантюристів. У повоєнні роки кожен десятий житель м. Сталіно побував у в'язниці. Донбас швидко став відомий як місце, «де можна швидко зробити гроші». Найвищим в повоєнній Україні рівень злочинності був саме на території Донбасу; найбільш поширеними злочинами були вбивства, грабунки та крадіжки.

За рахунок міграції на початку 1950-х років в Україні в основному збільшувалося населення великих міст Донбасу, Придніпров'я і Півдня. Серед великих шахтарських міст високе позитивне сальдо міграції спостерігалось в Макіївці; зменшувалося або практично не збільшувалося за рахунок міграції населення Слов'янська, Дружківки, Дебальцеве, Єнакієве. Більш ніж у півтора рази перевищувала середню результативність міграція населення Горлівки, Донецьку. Загалом у межах здійснення оргнаборів в 1950–1951 рр. до Ворошиловградської області прибуло 306 тис. осіб, а до Сталінської – 616 тис. осіб.

За інформаційними зведеннями Українського республіканського управління трудових резервів упродовж 1951–1955 рр. на Донбас було скеровано на роботу 465 тис. осіб за щорічними планами та додатково - 476 тис. осіб²⁶. У 1955 р. відбулося масштабне переміщення населення у зв'язку з будівництвом каналу Сіверський Донець – Донбас. Проте забезпечити гідні умови проживання для багатьох працівників Донбасу не вдалося й у середині 1950-х років. Найбільш скрутне становище фіксувалося у багатьох гуртожитках робітничих селищ.

Після закінчення фашистської окупації і в повоєнні роки – з 1943 по 1951 рр. – чисельність населення Донбасу досягла рівня 1939 р. і навіть дещо перевищила його за рахунок керованих міграцій з інших областей, які проводилися військово-адміністративними методами. До регіону прибуло близько 3,25 млн осіб, а вибуло близько 1,74 млн. Механічний приріст населення перевищував природний, переважну більшість якого було забезпечено за рахунок жителів різних областей України.

Міста, особливо великі, є культурними й соціально-економічними центрами, основою розвитку регіонів. Однак прискорені процеси урбанізації Донбасу не забезпечували відповідний міському типу поселень соціокультурний та побутовий розвиток. Вже існуючі міста, розростаючись, поглинали гірничі поселення, автоматично перетворюючи їх мешканців на городян. Саме адміністративний фактор приросту міського населення, замість природного та міграційного, зумовлював штучність урбанізації в цей період, що спричинило трансформацію більшості міст регіону у своєрідний додаток до промислових підприємств. Населення у таких містах не мало нормальних умов як для розвитку, так і для пристойного життя.

Забудова міст Донбасу мала такі особливості:

- безпосередніми забудовниками шахтарських міст та селищ виступали вугільні комбінати. На початку 1950-х рр. «Сталінвугілля» та «Артемвугілля» здійснювали забудову в 120 селищах та 10 містах Сталінської області; «Ворошиловградвугілля» та «Донбасантрацит» були забудовниками 118 селищ та

²⁵Алфьоров М. А. Вплив голоду 1946–1947 рр. на міграційно-демографічні процеси у Донбасі / М. А. Алфьоров // Схід. – 2005. – № 5 (71). – С. 53–56.

²⁶ЦДАВО України. – Ф. 2. – Оп. 9. – Спр. 3819. – Арк. 6.

15 міст Луганської області²⁷. У більшості випадків плани зведення нового житла та комунальної інфраструктури не виконувалися;

- шахтарські міста не відрізнялися архітектурою; для них типовою була індивідуальна забудова, в якій поєднувалися елементи міського і сільського стилю життя з неодмінними господарськими спорудами та присадибними ділянками;
- формування соціальної інфраструктури (торгівельної мережі, побутових, освітніх, культурних закладів тощо) відставало від введення в дію промислових та житлових об'єктів, що ускладнювало життєдіяльність населення;
- для більшості міст промислові підприємства були містоутворюючими, а тому кризові явища на підприємствах (зменшення обсягів виробництва, закриття) неодмінно позначалися на розвитку міст, обумовлюючи їх депресивний стан.

У цілому ж у повоєнні десятиріччя центральна влада надавала Донецькому регіону сприятливі можливості для розвитку в межах радянської системи: регіон мав певні привілеї у оплаті праці, розвитку соціальної інфраструктури, забезпеченні продуктами та товарами, густу мережу транспортних магістралей, хоч все це поєднувалось з жакливими умовами праці, невирішеними проблемами її безпеки, поступовим загостренням екологічних проблем. Атмосфера напруженості та очікування можливого військового конфлікту з країнами Заходу виправдовували надмірну мілітаризацію економіки і прискорення темпів розвитку промисловості Донбасу, що значною мірою зумовлювало обмеження соціальних видатків та не сприяло зростанню рівня й якості життя.

У весь повоєнний період у свідомості мешканців Донбасу все більше закріплювались ідеологічні кліше щодо надважливості регіону, його унікальності; потужність і привілейоване становище регіону за радянських часів сприймалось як доказ того, що такі самі позиції Донбас повинен мати і матиме в майбутньому.²⁸

Упродовж 1950 – 1980-х років ХХ ст. чисельність населення Донбасу суттєво збільшилася. При цьому значно зростали темпи урбанізації. У Луганській області 79 % населення у 1959 р. проживало у містах, а у Донецькій – 86 %.

У 1959 р. у Донецькій області постійного населення було понад 3,6 млн. осіб, у 1970 р. – майже 4,3 млн., у 1979 р. – 4,6 млн, у 1989 р. – 4,8 млн. осіб. На території Луганської області у 1959 р. нараховувалося постійного населення 1,9 млн осіб, у 1970 р. – 2,2 млн, у 1979 р. – 2,3 млн, у 1989 р. – 2,4 млн. осіб.

У період між переписами населення 1959 та 1989 рр. чисельність жителів Донецької області зросла на 1 070 тисяч осіб. Найбільш чисельну групу становили українці. Однак попри зростання абсолютної чисельності, відбувалось зниження їх питомої ваги серед жителів області. Упродовж 1959–1989 рр. чисельність українців збільшилася на 325 тис. осіб, або на 3,5%, а росіян – на 714,8 тис. осіб, тобто на 7,1%. У 1959 р. на території Донецької області проживали 2 368,1 тис. українців (56,4% загальної чисельності), та 1 601,2 тис. осіб. росіян (38,2%). Крім українців та росіян, в області мешкали греки, євреї, татари, казахи. Значна частина євреїв віддавала перевагу проживанню у містах. Більшість греків проживали на північному узбережжі Азовського моря. В 1960-1970 рр. помітно зросла чисельність узбеків, вірмен. Цих людей привело сюди не просто бажання змінити місце проживання, а відносно стабільні економічні умови на Донбасі, зокрема високий за тодішніми

²⁷ Центральний державний архів вищих органів влади та управління (далі – ЦДАВО) - Ф.Р-2605. – Оп. 8. – Спр.612. – Арк. 1 (цитується за [3]. - С.111.

²⁸ Донбас в етнополітичному вимірі. – К.: ІПіЕНД імені І.Ф. Кураса НАН України, 2014. - С. 428.

стандартами рівень оплати праці. Найбільше робітників було з росіян, українців та греків. Серед службовців переважно більшість становили росіяни. Сільське населення за національним складом було більш однорідним, переважно українським.

Прискорений розвиток промисловості в Донбасі, зростання частки осіб, які прибули з різних областей РРФСР, призвели до подальшого звуження користування українською мовою. Так, аналіз розподілу населення регіону за мовними ознаками показує, що у Донецькій області у 1926 р. 82,9 % населення вважали рідною мову своєї національності. Росіяни перевагу віддають рідній російській мові (рідною вважали російську в 1926 р. – 96,2%, у 1959 – 99,1%, 1979 – 99,4%, 2001– 98,6%). Для росіян Луганської області російська мова є рідною у 95-99% залежно від дати перепису (96,0% - 1926р, 99,2% - 1979, та 1989 рр., 98,2% – 2001 р.).

Згідно з даними Першого Всеукраїнського перепису населення 2001 р. частка осіб, народжених за межами України, в областях Донбасу значно перевищувала загальнодержавний рівень, причому понад 80% таких осіб були вихідцями з Російської Федерації. За часткою народжених поза межами України області Донбасу поступалися лише АР Крим та м. Севастополю.

Українці Донбасу з плином часу (зокрема, з кожним новим переписом населення) все менше почали визнавати українську мову рідною. Якщо у Донецькій області в 1926 р. 49,1% українців вважали рідною мову своєї національності (20,8% у містах та 66,9 % у селах), то у 2001р. – лише 23,4% (у містах 19,6% та в селах 57,7%).

Використання в Донбасі російської мови як засобу міжетнічного спілкування було однією з основ процесів асиміляції. Однак при цьому протягом радянської доби позірна інтернаціоналізація суспільства прикривала собою проведення політики планомірної русифікації, яка поступово змінювала уявлення про Донбас як «російськомовний регіон».

Удосконалення територіальної структури народного господарства в регіоні ставило за мету інтенсифікувати виробництво кінцевої продукції вугільно-металургійного комплексу, зокрема прокату чорних металів з одночасним збільшенням виробництва товарного вугілля і коксу, що, у свою чергу, вимагало запроваджувати відповідні технологічні процеси, збільшувати кількість робочих місць, урізноманітнювати перелік професій, вводити навчання на виробництві або у спеціалізованих закладах персонал для обслуговування нової техніки або здійснення монтажу та налагодження новітніх виробничих ліній. Все це разом зумовило зростання міських поселень, появу та розвиток «міських агломерацій, формування яких відбувалося як унаслідок територіальної концентрації населених пунктів навколо великих міст, так і в місцях локалізації природних ресурсів»²⁹. Мережа міст зростала за рахунок міграційного руху в системі село–місто, малі міста–великі міста, заснування нових міст, орієнтованих на виробничі потужності великих підприємств. Поряд із цим у регіоні мав місце високий рівень плинності кадрів, головним чином, через недостатність житлової площі для прибулих працівників, що супроводжувалося конфліктами, котрі хоча й мали у цілому соціально-побутовий характер, але іноді переростали в міжетнічні³⁰.

Система розселення. Поселенська мережа Донбасу, з одного боку, «ввібрала» і відобразила особливості заселення і освоєння території, з іншого – мірою

²⁹Яковлева Ю.К. Вплив промислового розвитку на формування поселенської мережі Донецької області у ХХ столітті //Український географічний журнал - 2013, № 3. – С. 51–56

³⁰Николаєць Ю. О. Поселенська структура населення Донбасу: (етнополітичний аспект динаміки) / Монографія. – К.: ІПіЕНД ім. І.Ф. Кураса НАН України, 2012. – 188 с. [с. 146]

становлення вона почала відчутно впливати на розвиток регіону. Особлива функція у цьому належала агломераціям. Їх компактність, територіальна близькість декількох міст різного рангу та функціонального типу, що сприяє перерозподілу господарських функцій між центральними і периферійними територіями, тісні виробничі, трудові, соціальні, культурно-побутові зв'язки, велика щільність населення, зумовили те, що саме агломераціям і великим містам належить провідна роль у територіальній організації суспільної життєдіяльності сьогодення³¹.

Донецько-Макіївська агломерація – класичний приклад поліцентричної промислової агломерації³² – зберегла «переважно сировинну спеціалізацію і порівняно незначну активізацію комерційно-орієнтованого виробництва інноваційних технологій та високотехнологічних товарів народного споживання»³³. Зокрема спеціалізація Донецько-Макіївської агломерації – добування паливних ресурсів, виробництва і розподілення електроенергії, газу та води, металургійне виробництво та виробництво готових металевих виробів. Навіть у Мар'їнському районі, розташованому біля ядра агломерації, хоча й спостерігаються відхилення від основної спеціалізації, однак не в інноваційному напрямі. Агломеровані поселення Донецької області виявили низьку залежність ефективності виробництва від особливостей територіальної структури агломерації, про що свідчить наявність певних диспропорцій розвитку агломерацій.

Ситуація ускладнюється старопромисловим характером більшості міст Донецької області, котрі зазнають суттєвого впливу зовнішніх факторів (наприклад, енергетичної кризи), мають проблеми, пов'язані із монопрофільною економічною структурою та деформованою структурою промислового виробництва, застарілою транспортно-логістичною інфраструктурою, відсутністю гнучкості, гальмуванням введення інноваційних технологій, інвестиційною непривабливістю тощо.³⁴

Донбас на межі 1980-х і 1990-х років відіграв неабияку роль у процесах суверенізації України. Страйки шахтарів наприкінці 1980-их рр. сприяли руйнуванню радянського режиму. Донбас переважною більшістю підтримав незалежність України на референдумі 1 грудня 1991 року. У грудневому референдумі взяли участь 78,2% мешканців регіону, які мали право голосу, з них 83,9% проголосували за незалежність (76,7% і 83,9% жителів Донеччини і 80,7 та 83,9% жителів Луганщини відповідно)³⁵. І хоча це були чи не найнижчі по країні показники (менше прихильників Акту про незалежність виявилось тільки в АР Крим (54%) та Севастополі (близько 57%)), все ж вони є дуже переконливими.

Процеси ринкової трансформації й реструктуризації вугільної галузі негативно позначилися на стані багатьох малих і середніх міст Донбасу, обумовивши їх занепад.

³¹Кучабський О. Великі міста та агломерації в системі адміністративно-територіального устрою України // Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. пр. – Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2010. – Вип. 1 (4). – С. 130–139.

³²«Промислова агломерація є формою територіальної зосередженості промислового виробництва, що сформувалась на основі урбанізованої концентрованої системи розселення і характеризується значною економічною ефективністю розвитку за рахунок використання специфічних соціально-економічних переваг. Сформувались моноцентричні та поліцентричні типи функціонально-територіальної структури промислових агломерацій» // Гладкий О. Промислові агломерації України. – Електр. доступ <http://www.geograf.com.ua/blogs/entry/promislovi-aglomeratsiji-ukrajini>

³³Гладкий О. Особливості галузевої і територіальної структури промислових агломерацій України як основи формування їх економічної ефективності // Вісник Київського національного університету імені Тараса Шевченка: ВПЦ "Київський університет". – 2009. – С. 36-40

³⁴Беззубко Л.В., Беззубко Б.И. Предпосылки и последствия военного конфликта на Донбассе // Основы экономики, управления и права № 4 (16). – 2014. – с. 9-13

³⁵Розраховано за даними: Відомості про результати Всеукраїнського референдуму 1 грудня 1991 року. Режим доступу: http://www.archives.gov.ua/Sections/15r-V_Ref

За відсутності внутрішніх джерел розвитку такі міста занепадають, а економічно активне населення мігрує в більш перспективні міста й регіони. Порівняно з іншими містами України, які формувалися традиційним шляхом, динаміка скорочення чисельності населення в малих та середніх містах Донбасу була значно більшою. Найбільше скорочення чисельності населення мали такі міста як Стаханов, Торез, Єнакієве (на 28-35%), в той час як в містах інших регіонів України зменшення було в межах 5 – 12%³⁶.

Періодично у регіоні посилювалася увага до підвищення освітнього рівня населення. Професійна освіта в Донбасі тривалий період розвивалася відповідно до потреб промислового комплексу, що створило умови для формування міцної матеріальної бази, а також для її подальшого інноваційного (для того періоду) розвитку. Однак такий тісний зв'язок зіграв негативну роль у 1990-ті рр., коли кризові явища у промисловості спричинили занепад й професійно-технічної освіти. Вища освіта в Донбасі зосередила увагу на підготовці спеціалістів інженерно-технічного профілю, що знову ж таки відповідало інтересам і потребам великого промислового регіону. Система вищих навчальних закладів регіону поступова розширювалася, враховуючи інтереси підприємств і організацій та задовольняючи їх потреби у спеціалістах необхідних профілів.

В останні десятиріччя на Донбасі розвивалися переважно обласні центри, де були сконцентровані основні капітали регіону та офіси найбільших компаній. Особливо це стосується Донецька, в якому з наближенням "Євро-2012" розпочався стрімкий розвиток міської інфраструктури. Місто активно прикрашали та облаштовували. Покращення зовнішнього вигляду обласного центру супроводжувалось зубожінням мешканців на периферії регіону.

У цілому соціокультурна специфіка Донбасу була сформована до часу проголошення незалежності України. Її основою була культивування виняткової важливості Донбасу яка базувалась на уявленнях про значущість праці шахтарів та металургів, їх колективізму та стійкості перед труднощами. Сформувалась специфічна регіональна ідентичність, яка значною мірою базувалась на радянських ідеологічних стереотипах: на тезах щодо надважливості пролетарської праці, на радянському трактуванні історії, в тому числі й визвольної боротьби українців за свою незалежність.

Специфіка заселення, індустріалізації та урбанізації Донбасу обумовили **особливості формування регіонального соціуму**, які найбільшою мірою проявилися у такому.

1. Рішучість, здатність до швидкої мобілізації та ефективної самоорганізації, колективізм, виразне почуття власної значущості, консервативна настороженість до «чужого» і беззастережна підтримка «свого» – в основі цих рис «донбаського характеру» лежать соціально-психологічні особливості ще першого покоління працівників шахт і заводів, життя якого визначалося надзвичайно тяжкою і часто небезпечною працею, відірваністю від знайомої з дитячих років соціальної реальності, значно більшою, ніж у сільському господарстві, винагородою за роботу.³⁷ При цьому відчуття власної унікальності часто зумовлювало протиставлення себе іншим, вимогу особливого до себе ставлення.

³⁶ Статистичний щорічник України за 2010 рік . [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>

³⁷ Донбас в етнополітичному вимірі. – К.: ІПіЕНД імені Ф. Кураса НАН України, 2014. - С. 423..

2. В 1950-х рр. в шахтарських містах і селищах Донбасу склалась так звана «барачна культура», яка виникла ще в роки перших п'ятирічок³⁸ з її «психологією мінімізації життєвих благ» через відсутність альтернатив, іншого, хоча б мінімально прийняттого, вибору³⁹.
3. Мало місце падіння рівня культури взагалі, певна маргіналізація міського соціуму. Робітники, які нещодавно були селянами, і дійсно мали свою культуру, опинились відірваними від звичного оточення, укладу сільського життя, від родинних коренів. Потрапивши до зрусифікованого міста, селяни опинялися також в іншому мовному середовищі. Російська мова та авторитарно-кримінальний тип місцевої міської ментальності (останнє притаманне практично усім гірничим регіонам світу) розмивали етнічну належність поселенців. У відірваних від звичного середовища людей тоталітарний радянський режим цілеспрямовано викривлював систему цінностей. Особистість «перемелювалася», нівелювалося відчуття культурної або політичної спільності, неважливими ставали національна ідея, рідна мова, віра тощо. Натомість готовність до захисту первісних цінностей (самозбереження, отримання засобів до існування тощо) була гіпертрофованою⁴⁰.
4. Свою роль зіграла поширеність атеїстичного світогляду як однієї з характерних ознак населення даного регіону. Для об'єднання строкатого населення радянська влада зробила ставку на інтернаціоналізм та атеїзм, руйнуючи церкви та проводячи антирелігійну пропаганду. Так, в Донецьку було лише декілька церковних храмів на периферії міста. Так, станом на 1.01.1999 р., коли суспільство уже пододало період войовничого атеїзму, в Донецькій області нараховувалося 357 релігійних організацій, в Луганській – 255, для порівняння – в областях зі значно меншою кількістю населення ці показники були вищими: Вінницька обл. – 801, Львівська – 782, Одеська – 425⁴¹. Відродження релігійності розпочалося в 1990-і рр., однак це вилилося скоріш в певні релігійні ритуали, ніж в глибокі внутрішні переконання.
5. В радянські часи активно насаджувався культ «пролетарія» як основи соціалістичного суспільства. У 1950-1960-і рр. з метою закріплення населення на Донбасі та формування регіональної самосвідомості у літературі та кіномистецтві поширювався своєрідний «міф» про Донбас, створювався героїчний образ шахтаря-трудівника, який має перспективу побудови власного життя завдяки своїй відданій праці⁴². Оскільки більшість працювали на великих підприємствах, була гіпертрофована роль робітника в соціально-економічних процесах. Влада творила нових героїв – людей праці, що працювали під землею чи біля розплавленого металу. Так постали Олексій Стаханов, Микита Ізотов⁴³. У ЗМІ пропагувалися передовики виробництва, робітничі династії, значна увага приділялася трудовим колективам великих підприємств. Культивувалася професія шахтаря як небезпечна, але вкрай важлива, і достатньо високооплачувана. В той же час цілеспрямовано формувалися чисто виконавські, а то і люмпенські якості:

³⁸ Саржан А.О. Новітня історія Донбасу (1945-1999 рр.): (навчальний посібник) / А.О. Саржан. – Донецьк: Сталкер, 1999.

³⁹ Заблоцький В. Чому Донбас «порожняк не гонит» або Як формувалася менталітет ландшафтного регіону / В. Заблоцький // Вече. – 2004. - №11. – С.47.

⁴⁰ Олексієнко О. З плавильного казана імперії / Тиждень. - 28 листопада, 2011р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tyzhden.ua/History/35590>

⁴¹ Релігійні організації в регіонах України станом на 01.01.1999 р. Релігійно-інформаційна служба України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://risu.org.ua/ua/index/resources/statistics/ukr2015/60129/>

⁴² Ніколаєць Ю. О. Поселенська структура населення Донбасу: (етнополітичний аспект динаміки) / Монографія. – К.: ІПіЕНД ім. І.Ф. Кураса НАН України, 2012. – 188 с. [с. 147].

⁴³ «Если вместо головы снаряд...». Як формувалась ідентичність Донбасу. Ольга Клінова. Інтерв'ю з соціологом, д.с.н. Оксаною Міхеєвою // Українська правда. Історична правда. - 11.12.2014. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.istpravda.com.ua/articles/2014/12/11/146063/>

безумовне виконання наказів партійних та господарських керівників; відмова від власної думки та ініціативи; цілковита підтримка дій партійно-господарської номенклатури.

6. Донбас став прийнятним полігоном для формування «нової історичної спільності – радянського народу». Згідно з офіційною радянською комуністичною доктриною, радянський народ є не національною, а наднаціональною формацією. Нова радянська людина, на думку російського дослідника тоталітаризму К.Гаджієва, не могла мати національної основи, національного коріння, вона — представник безнаціональної спільноти. Мовою «нової історичної спільності» мала стати російська мова, що сприяло інтенсивній русифікації всіх територій Радянського Союзу, де проживали інші національності, в тому числі й Донбасу.

На теренах Донбасу внаслідок прискорених процесів індустріалізації та цілеспрямованої державної міграційної політики наприкінці ХХ ст. сформувався своєрідний регіональний соціум – строката за етнічним складом й моральними цінностями людська спільнота, здебільшого відірвана від свого історичного, культурного й релігійного коріння, русифікована та ідеологізована радянськими цінностями й нормами, об'єднана у великі трудові колективи на індустріальних підприємствах, впевнена у своїй значимості як рушійної сили розвитку.

Отже, історія заселення та індустріального розвитку Донбасу обумовила формування на його теренах специфічного соціокультурного середовища, а консервація застарілих технологічних укладів в економіці монополістичного капіталізму обумовили важкі умови праці та безправне становище найманих працівників. Все це разом з відсутністю умов, ресурсів, навиків і стимулів до соціальної організації й самодіяльності в мешканців регіону позначилося на соціальних настроях і діях значної частини населення Донбасу, обумовивши прояви активного сепаратизму та проросійські орієнтації. Тим самим населення Східних регіонів, під впливом російської пропаганди, намагались повернутися до «втраченого раю» радянської епохи, коли людина робітничої професії була значущою та шанованою.

1.2. Новітні чинники трагедії Донбасу

Напередодні катастрофи 2014 року, що від'єднала значну частину території Донбасу від України, спричинила масову загибель людей і вимушене переселення принаймні 2 млн. осіб, соціально-економічна ситуація в Донецькій та Луганській областях принципово не відрізнялась від загальноукраїнської. Більшість економічних параметрів регіону перевищували середні по країні, соціальні характеристики були гіршими, але все ж не передвіщали того, що сталося.

Для запобігання повторенню – нехай і в іншому варіанті – цих подій, для мінімізації негативних наслідків і максимального використання нових перспектив, необхідно визначити принаймні основні рушійні сили і з'ясувати глибинні причини. Минуло ще надто мало часу: рани не загоїлись і болять, про примирення нема і гадки, навіть воєнні дії все ще не вдається припинити остаточно. Тому аналіз неминуче віддзеркалюватиме політичні уподобання авторів, хоч би як академічний статус вимагав повної об'єктивності і незаангажованості⁴⁴.

Специфіка політичної ситуації в країні. Майже усі роки незалежності Україна намагалася «сидіти на двох стільцях», інтегруючись (чи імітуючи інтеграцію) в двох

⁴⁴ Е.Лібанова Земля обідована. Синдром Донбасу: спроба неполітизованого аналізу. Дзеркало тижня, №39, 16 жовтня 2015 року. Режим доступу: <http://gazeta.zn.ua/internal/zemlya-obedovannaya-.html>

напрямах – Росії та країн СНД, з одного боку, та з Європейського союзу, з іншого, причому значна частина жителів різних регіонів підтримували ці різні напрямки інтеграції одночасно. Проте з середини 2000-х влада почала декларувати свою прихильність Асоціації з ЄС і всіляко пропагувати її доцільність. Власне, саме незрозуміла і належним чином нероз'яснена населенню різка зміна зовнішньополітичного курсу і стала безпосереднім поштовхом протистояння.

Безперечно, політична криза стала наслідком загальної непримиренності поглядів на подальший (такий, що далеко виходив за зовнішньополітичні межі) розвиток української державності. Це стосувалося не тільки протистояння владних структур та опозиційних партій, важливішим став розкол між чинною владою та найбільш активними верствами населення. Останньою краплею стала відмова В.Януковича від підписання угоди про асоціацію України з Європейським Союзом восени 2013 р..

Не можна ігнорувати і масове незадоволення діями влади у 2012-2013 роках, зокрема стрімке посилення авторитаризму: фактичне підпорядкування президентові виконавчої та судової гілок влади, контрольованість парламенту, абсолютизація ролі силових відомств, прокуратури, утиски бізнесу представників опозиційних сил та ослаблення їхніх фінансових можливостей тощо. Усе це не могло не руйнувати авторитету влади, яка перетворилася на символ корупції та зловживань.

Ціла низка державних інституцій працювала не стільки на користь всього суспільства, скільки на інтереси панівного прошарку суспільства. Відповідно більшість населення що далі, то сильніше відчувала незадоволення діями влади, а меншість, яка безпосередньо отримувала (або вважала, що отримує) зиск, навпаки демонструвала підтримку. Одночасно політичне протистояння супроводжувалось економічним, що віддзеркалювалось у новому перерозподілі власності, зокрема завдяки пільгам та бюджетним дотаціям.

Через нерівний розподіл доходів і багатства певні групи населення з високими доходами мали змогу спрямовувати певну їх частину на хабарі високопосадовцям і використовувати їхні можливості у власних економічних інтересах, що означало їх пряме втручання в політику і державне управління. Зрощування багатства з владою вочевидь не сприяло ані гармонійному розвитку суспільства, ані забезпеченню економічного зростання, оскільки давало преференції окремим складовим економіки за рахунок інших⁴⁵. У той або інший спосіб така несправедливість зумовлює різного роду конфлікти: політичні, економічні, соціальні, аж до військових, що власне і відбулось в Україні.

Широко використовувалась демагогія для прикриття неспроможності політиків реально реформувати суспільство і економіку, зокрема. Декларації далеко не завжди супроводжувались реальними діями. Зокрема, розмови про євроінтеграцію, шлях до європейського цивілізаційного простору, підвищення соціальних стандартів, боротьбу з корупцією досить довго прикривали небажання владної еліти що-небудь радикально змінювати. Донині не знято напругу між центром і регіонами, конкуренцію між регіональними, політичними та фінансово-промисловими групами за вплив на прийняття рішень центром. Тривають нескінченні конфлікти всередині політичної еліти, яка виявляє нездатність усвідомити розкол як внутрішню проблему суспільства й тяжіє до розуміння цих проблем як підступів зловмисників і конкурентів, яких потрібно виявити, а ще краще знешкодити.

⁴⁵ Нерівність в Україні: масштаби та можливості впливу / за ред. Е.М.Лібанової. – К.: Інститут демографії та соціальних досліджень імені М.В.Птухи НАН України, 2012. – 404 с.

Однак історія свідчить, що «полювання на відьом» у принципі неспроможне запобігти розколу, а тим паче його ліквідувати, а може хіба що змінити його форму чи перетворити на латентне. А якщо врахувати боротьбу між різними фінансово-промисловими групами й кланами, центральною і регіональною елітами, фракціями і групами в парламенті, то стає очевидним, що політичним відносинам в Україні завжди був притаманний досить високий рівень конфліктності.

Каталізатором суспільного збурення стала відмова від підписання угоди про асоціацію України з Європейським Союзом. Проте, перші – студентські – виступи були абсолютно мирними, і, можливо, без нічим не спровокованого побиття їх учасників подальші події розвивалися б інакше. Але сталося, як сталося. І саме дії влади безпосередньо спричинили збурення в суспільстві, яке вилилося в Майдан узимку 2013–2014 рр., згодом – у війну, із анексією Криму та повномасштабними військовими діями на сході країни.

Подальші події радикально змінили зовнішньополітичні орієнтації українців. Східний «вектор» інтеграції в 2014–2015 роках просто впав – частка тих, хто не підтримує вступ до Союзу Росії і Білорусі в західних областях зросла з 60% у 2013 році до 89 в 2015, в центральних – з 32 до 71% відповідно, в південних – з 21 до 44, у східних – з 18 до 45%, на Донбасі – з 9 до 31%. Але навіть неокупована частина Донбасу залишається єдиним регіоном, де відносна більшість 41% підтримує вступ до цього Союзу (в 2013 році таких було 74%). Водночас підтримка вступу до Європейського Союзу зросла в західних областях з 67% до 84%, в центральних – з 46 до 63, в південних – з 41 до 44, у східних – з 38 до 40%, на Донбасі – з 13 до 22%. Донбас і схід України загалом є єдиним регіоном, де відносна більшість (42–43%) ще не підтримує цей вектор інтеграції України.

Найбільш різючі зміни в 2014–2015 роках сталися у ставленні українців до вступу в НАТО. Адже протягом всіх років незалежності (особливо в 2005–2013 роках) ставлення громадян більшості регіонів України до вступу нашої країни в НАТО було негативним. Останніми роками перед Майданом 2013–2014 років підтримка членства України в НАТО була на рівні 14–16%. Українці вважали позаблоковий статус найбільш ефективним для безпеки країни.

Проте ця думка змінилася після подій у Криму та Донбасі. Підтримка перспективи вступу України до НАТО різко зросла – з 15% в 2013 році до 43% у 2015, тоді як негативне ставлення впало з 55 до 35%. І тепер позитивне ставлення до членства в НАТО вперше переважає негативне.

І хоча ставлення до членства України в НАТО демонструє регіональний поділ України (в західних областях баланс за вступ дорівнює +68%, в центральних – +11%, в східних – -18%, а на Донбасі – -42%), в усіх без винятку регіонах спостерігається помітне зростання частки прихильників вступу до НАТО (в південних областях – з 7% до 34%, в східних – з 12 до 32, на Донбасі з 1 до 12).

Досягнення консенсусу, політичної злагоди в суспільстві, безперечно, є чи не головною метою діяльності влади. Але крім цього консенсус є необхідною передумовою прийняття та підтримки широкими верствами населення реформ, особливо комплексних і довготривалих, без чого їхня успішність є абсолютно неможливою. З огляду на це, владні інститути мають заздалегідь оцінювати не тільки економічні та політичні наслідки реформ, а й з'ясовувати усі політичні, економічні, соціальні, культурні чинники та наслідки. Якщо суспільство через самотність своєї ментальності, освіченості, обізнаності, врешті-решт культури не в змозі досягнути, осмислити і включити у свій світогляд новаторські ідеї, оскільки вони викликають дискомфорт у переважної більшості населення країни, регіону або етносу, їхньому

практичному впровадженню має передувати широка роз'яснювальна (пропагандистська) робота.

Неадекватне реагування силових відомств на зовнішні загрози.

Нестабільність політичної ситуації, перманентна боротьба за владу груп непримиренних політичних еліт, масові виступи, протистояння та зіткнення народу з правоохоронцями призвели до того, що владна еліта почала вбачати у своїх політичних опонентах і власному народові основну загрозу для владарювання. Тому в процесі формування силових відомств преференції надавалися посиленню правоохоронних органів, а не ЗС України. Зовнішні загрози, а відповідно і формування системи захисту від них, відійшли на другий план, що й стало причиною поразок нашої держави на початку ескалації воєнних дій на сході країни. Далася взнаки і переконаність більшості суспільства у принциповій неможливості військового конфлікту саме із Росією, відносини з якою концептуально традиційно розглядалися виключно як стратегічне партнерство попри наявність численних ознак помилковості такого підходу. Навіть абстрагуючись від подій, пов'язаних, наприклад, із островом Тузла, не можна було ігнорувати прямі погрози з боку В.Путіна, зокрема 07.04.2008 на закритому засіданні Росія-НАТО, відторгненням Криму та східної частини України у разі її вступу до НАТО⁴⁶. Але навіть за цих умов замість вжиття заходів проти очевидної зовнішньої загрози, зосередження зусиль на розбудові збройних сил, надалі продовжувалось планомірне скорочення їхньої чисельності та зменшення бюджетних витрат на оборону країни. Згідно із Державною комплексною програмою реформування і розвитку Збройних сил України на період до 2017 року, затвердженою Указом Президента України від 02.09.2013 № 479, чисельність ЗСУ до кінця 2014 р. мала зменшитися до 100 тис. осіб, а до 2017 (завершення реформи) – до 70. Такої кількості навіть добре озброєних і навчених військових, можливо, вистачило б для ліквідації локального прикордонного конфлікту, але не для боротьби з агресією чи масштабним вторгненням.

У всьому світі армія є однією з основ держави. Наявність сильної і боєздатної армії забезпечує державі не лише спокій і мир на своїй території, а й значно підвищує престиж держави на світовій арені. Навіть країни, які є нейтральними, підтримують свій військовий потенціал і боєготовність. Наприклад, у традиційно нейтральній Швейцарії на 8 млн. населення налічується понад 1 млн. резервістів, які за потреби дуже швидко можуть зорганізуватися в професійну армію. Крім цього, ця невелика за площею гірська країна має близько тисячі танків і бронемашин, потужну авіацію та ППО⁴⁷.

Зовсім інша ситуація складалася в нашій державі. Перевагу в організації та діяльності українських силових відомств надавали правоохоронним органам, завданням яких є протидія внутрішнім загрозам, що характерно для тоталітарних режимів. Наприклад, якщо 2012 р. фінансування утримання міліції, прокуратури та СБУ зросло більш ніж на млрд. гривень, то для Збройних сил його навпаки урізали до 14 млрд (Державною програмою реформування й розвитку Збройних сил України на період до 2017 року, потрібно, за розрахунками МО України, 131,7 млрд. гривень)⁴⁸. Відповідно станом на грудень 2013 р. загальна чисельність ЗСУ становила 168 тис. осіб (з них 135 тис. військових), а правоохоронних структур – близько 450 тис. осіб (МВС України – 357 тис., ВВ МВС – 16,65 тис., ДПтС – 19 тис., СБУ – 33,5 тис.,

⁴⁶ Електронний ресурс – Режим доступу: <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2008/04/7/44337118/>

⁴⁷ Електронний ресурс – Режим доступу: <http://www.crazyprofessor.com.ua/nauka-technika-i-liudi/proskorochennya-zbroynich-sil-ukra-ni-2013-2014.html>

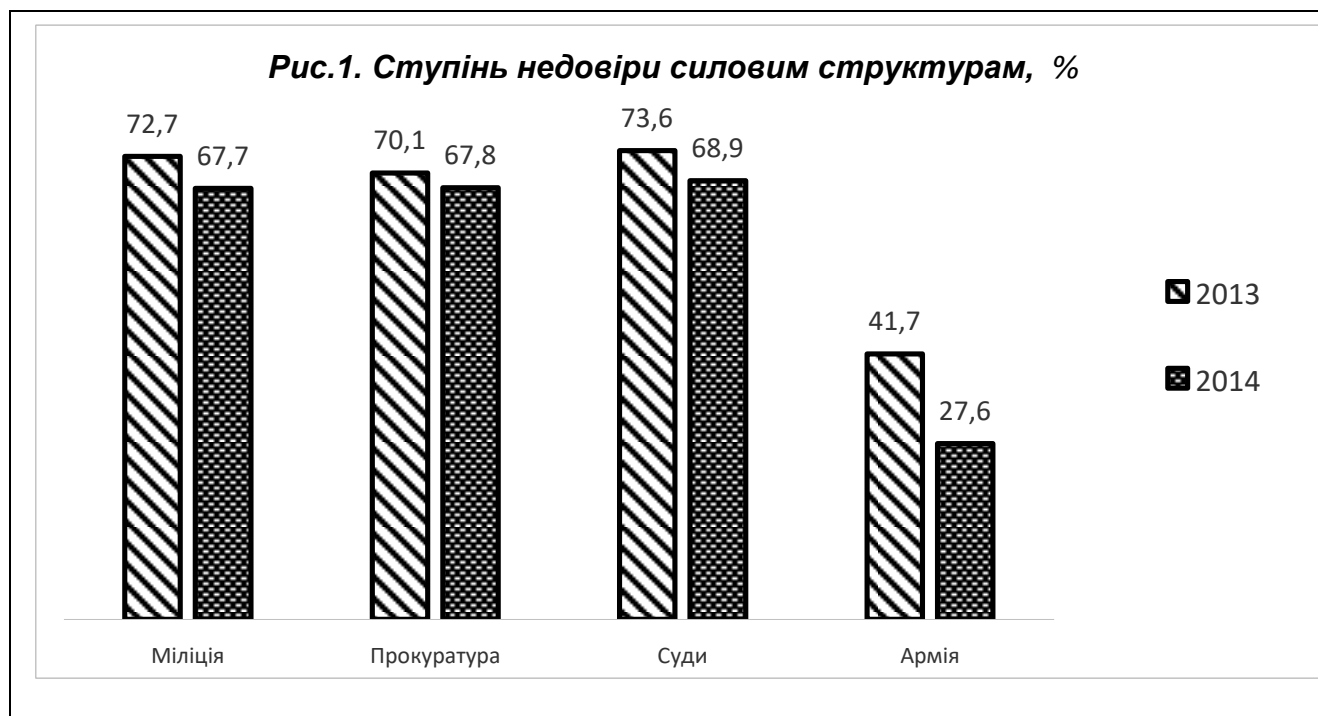
⁴⁸ Електронний ресурс – Режим доступу: <http://1info.net/stati-novosti-soobschenija/novosti/ukra-nska-arm-ja-k-ik-sne-skorochennja-chi-f-nansove-zabezpechennja.html>

прокуратура – 15 тис., а також правоохоронні органи та підрозділи інших відомств)⁴⁹. В розрахунку на 100 тис. осіб припадало 786 працівників органів внутрішніх справ (загальносвітовий середній показник – 300). Для порівняння: у СРСР на 100 тис. населення налічувалося 214 працівників Міністерства внутрішніх справ⁵⁰.

У підготовці співробітників правоохоронних органів акцент робився на відверненні внутрішніх викликів владі, припиненні протестних акцій громадян – мітингів, демонстрацій тощо. До протистояння озброєним, добре навченим воєнізованим формуванням чи військовим підрозділам або для боротьби з розвідувальними і диверсійними групами можливого противника представників правоохоронних структур не готували. У СБУ, зокрема, не функціонувала система протидії розвідувальним диверсійним групам, які активно використовувалися РФ у гібридній війні на Донбасі.

Значною мірою через це на початку гібридної війни силові відомства виявилися дезорієнтованими та непідготовленими до відсічі зовнішній агресії. Крім того, система управління силовими структурами України, їхня підготовка до спільних і злагоджених дій, розвідувальне, контррозвідувальне, логістичне, матеріальне та фінансове забезпечення виявилися малоєфективними, надмірно бюрократизованими і невідповідними вимогам сьогодення, а переважна частина озброєння, військової та спеціальної техніки була застарілою.

Далися взнаки і політизація силових структур, комплектування їхнього керівного складу на принципах відданості певній політичній силі, наслідком чого стали низький фаховий рівень, відсутність взаємодії та координації між силовими структурами і спецслужбами (зокрема, під час бойових дій), наростання хаотичних процесів у системі національної безпеки (катастрофічна недовіра населення як основного суб'єкта системи національної безпеки до інших суб'єктів – державних, силових відомств, правоохоронних органів і судів) (рис. 1).



⁴⁹ Електронний ресурс – Режим доступу: <http://www.kadrovik.ua/content/k-lk-st-pravookhoronts-v-v-ukra-n-mozhe-silno-skorotititsya>

⁵⁰ Електронний ресурс – Режим доступу: <https://www.google.com.ua/search>

З огляду на це можна стверджувати, що вибір часу початку гібридної війни не був випадковим. Уразливість України після Майдану, інституційні проблеми щойно сформованої влади, відсутність боєздатної армії та корумпованість керівників силових відомств стали головними причинами поразок на першому етапі конфлікту на Донбасі.

Масштабна корупція в силових структурах. Корумпованість військового відомства, правоохоронної системи, місцевої та центральної еліт є чи не більшою загрозою для національної безпеки, ніж зовнішня агресія. За надійністю поліцейських служб Україна посідає 135 місце із 144 країн світу, наша правоохоронна система входить до десятки найгірших поліцейських служб світу⁵¹. Громадська думка характеризує органи внутрішніх справ як непрофесійні, корумповані і деморалізовані люди в погонах перетворюються із захисників співгромадян на загрозу для них⁵². Водночас через поширення корупції, а іноді й фактичну інтеграцію до системи організованої злочинності, занепад оперативно-розшукової діяльності, що продовжує ґрунтуватися на застарілих правових та організаційних засадах, правоохоронна система не здатна ефективно боротися із загрозами державі.

Взагалі українській державі притаманна інституційна слабкість (130 місце за рівнем розвитку інституцій),⁵³ що у сфері протидії корупції проявляється не тільки у неспроможності реалізації політики, а у відсутності її адекватного формулювання⁵⁴.

Корупція як внутрішня агресія багато в чому небезпечніша за зовнішню. Вона не тільки послаблює фронт боротьби на Донбасі, а й сіє зневіру в суспільстві щодо успішності реформ і можливості поліпшити життя. Корупція нині проникла в усі сфери суспільного життя, а чесність, порядність, обов'язковість, професіоналізм уже не сприймаються як моральні орієнтири соціальної поведінки. Це створює загрозу не лише для майбутнього української демократії, а й для існування самої держави. Отже, боротьба з корупцією стає наразі внутрішнім фронтом боротьби за державність.

Зрада національних інтересів регіональними елітами. Зрощення влади і бізнесу спостерігається по всій країні, не випадково при владі – і в уряді, і у Верховній Раді, і в регіональних владних структурах – весь час знаходяться багаті і надбагаті особи. Але на Донбасі ще під час приватизації відбулося фактичне зрощування інтересів компартійних функціонерів, директорського корпусу і криміналітету. Метою були контроль та присвоєння багатих ресурсів регіону. Представники як старої й нової управлінської номенклатури, так і верхівки великого бізнесу Донбасу об'єднали зусилля в протистоянні з київською владою, що не могло не вплинути на масову свідомість населення. Відповідно значна частина підприємств перейшла у власність кримінальних структур. І це обумовило не просто специфічний розподіл і перерозподіл власності, а й помітну криміналізацію суспільства.

⁵¹ The Global Competitiveness Report 2014-2015//Klaus Schwab, Editor/World Economic Forum.- 2014, 549p, с.421

⁵² Матеріали круглого столу «Протидія міжнародному тероризму й організованій злочинності: сучасні цивілізаційні виклики для України / Оцінка загрози організованої злочинності в Україні за 2015 рік. – Київ, в-во «ВаітеВАІТЕ». -2012. – С. 20

⁵³ The Global Competitiveness Report 2014-2015//Klaus Schwab, Editor/World Economic Forum.- 2014, 549p, с.372

⁵⁴ Матеріали круглого столу «Протидія міжнародному тероризму й організованій злочинності: сучасні цивілізаційні виклики для України / Оцінка загрози організованої злочинності в Україні за 2015 рік. – Київ, в-во «ВаітеВАІТЕ». -2012. – С. 21

Водночас на Донбасі зберігаються ментальність, стереотипи і поведінка радянської людини (14% жителів і досі ототожнюють себе із громадянами колишнього СРСР)⁵⁵. Законсервовані патерналістські очікування рівною мірою стосуються і держави, і власника (директора) підприємства. В результаті населення не стільки вибирає той або інший шлях розвитку, того або іншого кандидата, скільки виконує розпорядження керівництва, підтримуючи тим самим свою регіональну еліту. І відповідно роль еліти в поведінці і пріоритетах мешканців Донеччини і Луганщини (принаймні мешканців міських поселень) важко переоцінити.

За таких умов надзвичайно важливою є якість місцевої еліти. Головним критерієм успішності роботи представників регіональної еліти Донбасу завжди була відданість керівництву, участь у корупційних схемах, іноді родинні або дружні зв'язки, і тільки потім – професійні якості. Така еліта не могла зробити свідомий вибір на користь демократії, не могла поступитися власними вигодами задля інтересів усього населення, навіть свого ж регіону. Цілком закономірним – і мав би бути очікуваним – наслідком стало сприйняття нової (постмайданівської) української влади як загрози своїм, переважно економічним, інтересам. Саме через це більшість службовців, включаючи працівників СБУ, міліції, прокуратури, депутатів та чиновників різного рівня, вдалися до прямої зради інтересів держави. Достатньо згадати випадки фактичної передачі т.зв. «ополченцям» зброї, військових баз тощо, активну участь у «сепаратистських» і проросійських мітингах, де знуцання над українським прапором було типовим явищем. Можна багато говорити про недостатню чіткість дій представників центральної влади, про спровоковану цим безпорадність місцевих органів, але численні факти порушення присяги важко заперечувати.

Саме зрада національних інтересів України елітою Донбасу стала каталізатором вельми специфічної поведінки його жителів, забезпечила т.зв. ополченців зброєю і підготувала поживний ґрунт для проростання ідей «руського мира».

Проте, необхідно брати до уваги, що навіть на підконтрольних Україні територіях Донецької та Луганської областей (імовірно, на непідконтрольних територіях ситуація ще гірша) сьогодні частина населення, при чому далеко не найбіднішого і не відторгнутого від влади, не лише очікує повернення армії Путіна, а й готове в будь-який час сприяти втіленню «руського мира». Депутати міських рад з легкістю перекочували із старих скликань до нових, чиновники, які організували/допомагали організувати «референдум», зберегли свої посади⁵⁶.

Особливості криміногенної ситуації. Значно вищою, ніж навіть у сусідніх областях, є концентрація пенітенціарних закладів: в Донецькій області розташовано 21 установу, в Луганській – 16 (21% всіх установ країни); 29 установ знаходяться нині на території, непідконтрольній Україні⁵⁷. Відповідно більше мешканців регіону так або інакше контактує із засудженими особами (хтось працює, хтось спілкується з родичами, хтось мешкає поруч тощо), і більше засуджених залишається в регіоні після звільнення. Це неминуче змінює загальне відношення до перебування в колонії, яке вже не сприймається як щось виняткове і таке, що засуджується. Особливо помітним є вплив таких маргінальних суб'єктів на молодь у невеликих монофункціональних містах. Традиційне «вуличне» виховання, коли взірцем і наставником є старші за віком приятелі, в умовах значного поширення саме серед вуличних компаній осіб, які мають тюремний досвід, майже неминуче спричиняє

⁵⁵ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 200.

⁵⁶ Затаїлись и ждут. Вернётся ли “русская весна” в Лисичанск? – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://informatory.lg.ua/archives/138383>

⁵⁷ <http://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/628075>

відповідні поведінкові орієнтири. Фактично йдеться про поширення маргінального світогляду, маргінальної поведінки на значну частину жителів. У кінцевому підсумку представники саме маргінальних верств найперше вдавалися до протиправних дій, паплюжили українську символіку тощо не з ідеологічних міркувань, а просто за специфічними стандартами поведінки.

У регіоні поширена напівлегальна та/або нелегальна економічна діяльність, що іноді межує з кримінальною. Корупція, рекет, «відкати» є чи не нормами. Кримінальні розборки збереглися навіть після лихих 1990-х.

Така ситуація зберігалася упродовж усіх 25 років. Отже, кримінальна складова в житті Донбасу відігравала значно важливішу роль, ніж у будь-якому іншому регіоні України.

Поширення проросійських (прорадянських) настроїв. Географічна близькість до Росії супроводжується відсутністю облаштованих і дієвих кордонів із сусідньою державою: на Сході України пролягає «прозорий», належно не демаркований, слабо захищений кордон, який є не лише джерелом проблем, пов'язаних із транскордонною злочинністю; у свідомості громадян умовність кордону проектується на суверенітет країни, символізує його неповноцінність; це викликає сумнів у спроможності держави контролювати свою територію, знижує її авторитет в очах своїх громадян та міжнародної спільноти і, безумовно, не стимулює українську ідентифікацію⁵⁸;

До цього додається тривала деукраїнізації населення Донбасу – відсутність ефективної культурної політики центральної влади щодо інтеграції Донбасу до українського простору обумовило зростання частки проросійськи налаштованого населення; у 1991 і 1996 рр. місцеві часописи «Жизнь Луганска» і «Наша газета» провели опитування з визначення самоідентифікації мешканців Донбасу; частка тих, хто вважав, що «населення Донбасу – особлива спільність людей, котрі мають коріння як в Україні, так і в Росії», зменшилася з 54,9% 1991-го до 45,4% 1996-го, частка тих, хто відповів, що «тут живуть переважно росіяни і представники інших народів, які обрусіли», зросла більш як утричі – з 9,4% до 31,9%⁵⁹ - значна частина жителів Півдня і Сходу України вважали себе ближчими за характером, звичаями і традиціями до жителів Росії, ніж до своїх співвітчизників у Західному чи Центральному регіонах України⁶⁰.

Ще за радянських часів на Донбасі були сконцентровані підприємства союзного значення, які підпорядковувалися безпосередньо Москві, що, безперечно, сприяло тяжінню до Москви, а не до Києва.

Зрусифіковане населення, значна частка якого мала російські корені та знаходилась під впливом російського інформаційного простору, мало більшу довіру до кремлівської, а не до київської влади; більш лояльно населення Донбасу ставилося до центральної влади України лише в ті періоди, коли туди приходили представники донбаської політичної еліти.

Масштабна трудова міграція, звичка набувати вищу освіту в Росії, тісні родинні зв'язки і домінування на Донбасі російських ЗМІ сприяли поширенню впевненості в нерозривності зв'язків. Значна частина жителів регіону, принаймні старшого віку, переконані в тому, що саме в союзі з Росією та Білоруссю – запорука процвітання

⁵⁸ Експертна доповідь "Україна в 2007 році: внутрішнє і зовнішнє становище та перспективи розвитку" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://old.niss.gov.ua/book/Eks_d2007/index.htm

⁵⁹ Олексієнко О. З плавильного казана імперії / Тиждень. - 28 листопада, 2011р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tyzhden.ua/History/35590>

⁶⁰ Експертна доповідь "Україна в 2007 році: внутрішнє і зовнішнє становище та перспективи розвитку" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://old.niss.gov.ua/book/Eks_d2007/index.htm

України. Незадоволення кінця 1980-х, яке вилилось у масовий рух шахтарів, а потім і в високу підтримку жителями регіону ідеї незалежності України, давно забулося. Тепер основне незадоволення викликає Київ, на який покладають провину за низький рівень життя, за всі існуючі негаразди.

Проголосивши себе спадкоємицею СРСР, Росія тим самим перебрала всі ностальгічні спогади тих, хто не зміг адаптуватися до нових умов життя – а таких в усіх колишніх республіках СРСР доволі багато. Частина з них не змогла знайти собі гідне місце через вузьку трудову спеціалізацію, частина не прийняла демонстративно високого розшарування, частина просто втратила засоби до існування.

Тісні зв'язки більшості підприємств з РФ у поєднанні із жорсткою позицією її керівництва щодо можливої асоціації України з ЄС сприяли посиленню проросійських настроїв. Робітники закономірно злякалися того, що продукція їхніх підприємств виявиться нікому не потрібною, злякалися неминучості масових простоїв, банкрутств та безробіття. Передусім це пояснює те, що в південних і східних областях прихильників вступу України до ЄС виявилось менше, ніж прихильників вступу до Митного Союзу (відповідно 28,9 та 11,9% vs 47,0 і 60,0%); в цілому по Україні 38,3 і 36,0%⁶¹.

Значна частина місцевої інтелігенції, вплив якої не варто недооцінювати, незадоволена своїм матеріальним становищем, також вважала, що без Росії регіон не житиме. За влучним висновком О.Бісмарка, цитованим Є.Марчуком, «війну виграють не гармати, а сільська вчителька»⁶². Так от, саме відсутність патріотичного виховання, відчуття держави як структури, що захищає інтереси населення загалом і кожної окремої особистості, далися взнаки і на загальній ментальності населення регіону.

Особливості економічної ситуації. Кількісні показники розвитку Донбасу виглядають досить переконливо в контексті визначення його значення в промисловому розвитку, у формуванні експортного потенціалу тощо. Однак аналізуючи зазначені цифри не можна нехтувати бюджетною підтримкою, наприклад, вугільної галузі. Загалом різниця між видатками та доходами Донецької і Луганської областей перевищує 25 млрд. грн., і це ще без врахування дотацій Пенсійному фонду. Є всі підстави стверджувати, що Донбас годував не всю Україну, а переважно своїх олігархів.

Наявний економічний потенціал абсолютно не використовується для блага населення – про це свідчать різноманітні якісні показники, зокрема, людського розвитку. Мешканці Донбасу менш освічені, при загалом нижчому ризику бідності бідні верстви значно більше потерпають від нестачі коштів, нарешті вони значно раніше вмирають, ніж населення України в цілому.

Звісно, далеко не всі мешканці регіону настільки чітко розуміють, по-перше, що вони живуть гірше за населення більшості інших областей, а по-друге, з чим це пов'язано. Схоже, що більшість щиро вірять у те, що їхні проблеми викликані не, м'яко кажучи, недобросовісністю місцевої влади і власників підприємств, а виключно прорахунками влади центральної.

⁶¹ Опитування 2009 респондентів, проведене в квітні 2012 р. соціологічною службою Центру Розумкова

⁶² Євген Марчук: «Проблема сучасної України – це ігнорування близького і далекого історичного досвіду» [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://innovations.com.ua/ua/articles/op-manage/19536/jevgen-marchuk-problema-suchasnoji-ukrajini-ce-ignoruvannya-blizkogo-i-dalekogo-istorichno-dosvidu>

В результаті практично однакові за чисельністю групи (32%) жителів сходу України вважають неприйнятним для себе набуття подвійного громадянства і орієнтовані на набуття додатково до українського ще й російського громадянства. Для порівняння: в західних та центральних областях 48% відмовилися б від подвійного громадянства, а орієнтовані на подвійне із російським лише 5 і 12% відповідно⁶³.

Не варто недооцінювати і вплив російської пропаганди.

Непідготовленість України до інформаційної війни. Загалом однією з причин поразок України в інформаційній війні є відсутність ефективних результатів у боротьбі із корупцією. Своєю чергою саме поразка на інформаційному фронті спричинила численні невдачі перших місяців гібридної війни. Упродовж останніх десятиліть невід'ємним складником будь-якого збройного конфлікту стали інформаційні війни, інформаційно-психологічні операції (операції інформаційної підтримки), більше того, чи не кожна війна починається з проведення інформаційних операцій..

Україна стала об'єктом інформаційних атак (інформаційно-психологічних акцій), спрямованих на встановлення контролю над усіма сферами існування незалежної держави. Нерозуміння важливості проведення з боку України акцій інформаційного впливу задля підтримки наших національних інтересів і державної політики за кордоном, як засвідчують останні події, завдає державі величезних економічних, політичних, іміджевих та інших збитків. Батьківщини, структури, що захищає, стала на сході України ключовою проблемою.

Нинішні інформаційні війни – це один з основних інструментів досягнення геополітичного домінування. Інформаційна – і не лише інформаційна – війна Російської Федерації проти України зумовлена намаганням російської влади будь-що утримати нас у зоні своїх стратегічних інтересів. Основну функцію в цій гібридній війні відіграють інформаційні операції – бої за розум, думки і серця народу.

В рамках інформаційної війни на початку ХХІ сторіччя на Донбасі широко пропагувалася теза про те, що західноукраїнські області утримуються східноукраїнськими промисловими регіонами. Помітною стала своєрідна модифікація «розколу українського суспільства на східне та західне», заклики до зміни державного устрою України з унітарного на федеральний, ностальгія за часами Донецько-Криворізької республіки, що позиціонувалося як одне з найбільших досягнень місцевого населення⁶⁴.

Наступною фазою став період Майдану, коли російські ЗМІ подавали викривлену інформацію винятково тенденційного змісту для дискредитації вуличних протестів, акцентуючи увагу лише на націоналістичному складнику протистоянь. З латентного етапу до відкритого протистояння інформаційна війна перейшла після формування нового уряду в Україні, який РФ звинуватила в силовому захопленні влади і назвала незаконним. Від березня 2014 р. інформаційні атаки було доповнено введенням на територію України воєнізованих формувань, зокрема 18 центру ФСБ РФ, який організовує інформаційні атаки проти України, та загону інформаційних операцій – одного з функціональних підрозділів ЗС ФР, який не має постійної організаційної і штатної структури⁶⁵.

⁶³ Опитування 11 216 респондентів, проведене в квітні 2006 р. соціологічною службою Центру Розумкова

⁶⁴ Донбас в етнополітичному вимірі. – К.: ІПіЕНД імені І.Ф.Кураса НАН України, 2014. – с.452-509

⁶⁵ Дмитренко М. А. Спеціальні інформаційні впливи // Збірник наукових праць Інституту СЗРУ – 2014. - № 8. – С. 156-167.

Метою цієї війни є зміна самоідентифікації населення і перетворення східного регіону нашої держави на «сіру зону», що залишить Росії потужні важелі впливу на український уряд через постійну загрозу поширення нестабільності на всю Україну. Це війна не за території, а за світогляд, думки і душі людей.

Інструментом реалізації цієї світоглядної моделі виступив образ ворога. Російське телебачення акцентувало увагу на звірствах української армії – вбивствах мирного населення, обстрілах житлових районів, знущанні над дітьми та ін. Будь-яка реальна подія подавалася як прояв безжального характеру українських військових. Наприклад, загибель журналістів ВГТРК на блокпосту під час мінометного обстрілу біля селища Металіст висвітлювали як заплановану акцію українських військових проти журналістів⁶⁶. Дуже часто мали місце прямі вигадки на зразок розп'ятого хлопчика. Контроль над політичною інфраструктурою – в даному випадку над телебаченням, радіо, іншими засобами масової інформації – надав можливості формувати суспільну думку, а потім і долучати українське населення до протидії українській же владі.

Донбас загалом виявився більш «чутливим» до інформаційної війни ніж інші регіони, за винятком Криму. Далися взнаки і звичка дивитися саме російські телевізійні канали, і традиційні родинні, освітні та економічні зв'язки з Росією, включаючи трудову міграцію, транскордонні поїздки, господарську кооперацію. Однак, «справа не в тому, що російська пропаганда виявилася сильніша на Сході. На Донбасі було слабке місце в українській націонал-демократії».⁶⁷ Намагання поширювати серед жителів регіону українські національні цінності або просто декларувались, не супроводжуючись жодними діями, або втілювались доволі брутально, викликаючи неминучий супротив місцевого населення.

Однак Російська Федерація не обмежується проведенням інформаційних атак на українське населення. Через мережу російського мовлення за кордоном – потужну систему інформаційного впливу – вона проводить інформаційні операції проти нашої держави. Прикладом успішності інформаційної експансії Росії можуть слугувати результати опитування «Як бачать в ЄС війну на сході України», що TNS проводила 3–8 вересня 2015 р. у восьми країнах – членах ЄС: Великобританії, Іспанії, Італії, Нідерландах, Німеччині, Польщі, Франції і Швеції. З'ясувалось, що 53% опитаних європейців вважають події в Україні громадянською війною. З офіційною версією України, що в державі триває антитерористична операція, погоджується лише третина респондентів (з них лише 8% цілком згодні з цією думкою). 20–24% респондентів взагалі не знають, що відбувається на сході України⁶⁸.

Україна, і це слід визнати, програла боротьбу за мозки жителів регіону. Це стало наслідком дії кількох факторів: по-перше, далася взнаки майже повна відсутність українських теле- і радіоканалів в інформаційному полі; по-друге, навіть ті нечисельні джерела, що були присутні на Донбасі, не працювали належним чином в ідеологічній сфері. Навіть невеликі успіхи української економіки практично ігнорувались, натомість постійна увага концентрувалась на недоліках і прорахунках; значна частина міських мешканців надавала перевагу російським каналам через мову, велику кількість розважальних передач та фільмів, які тим не менше по краплинах доносили до глядачів та слухачів ідеї переваги «руського миру» і єдиної держави.

⁶⁶ Електронний ресурс / Тетяна Байкова. Режим доступу <http://isvestia.ru/2014/06/18/572579/>

⁶⁷ Мирослав Попович: Більшість росіян далекі від розуміння свого трагічного становища [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://glavcom.ua/articles/36686.html>

⁶⁸ Електронний ресурс. Опитування, проведене компанією TNS 3-8 вересня 2015 року /Режим доступу: «Обозреватель»/ukr.net/2015/11/17/

Культ фізичної сили і сильної особистості, поширений в російській державі, є цілком зрозумілим і прийнятним і для жителів Донбасу.

Основними джерелами інформації в сучасному суспільстві є офіційно зареєстровані ЗМІ (друковані, телебачення, радіо – залежно від віку та освіти), інтернет-видання, дописи блогерів і соціальні мережі. Характерною рисою останніх років стало перенесення акцентів з офіційних на неофіційні джерела. Так відбулося і на Донбасі. Але сам факт користування інтернетом ще не означає отримання з інтернету політичної, економічної, соціальної інформації – багато людей звертаються до інтернету в пошуках знайомств, участі в іграх, покупок тощо. Порівняно з іншими регіонами на Донбасу впродовж 2014-2015 років суттєво зросла інтернет-активність, пов'язана з можливостями спілкування в мережі, як безпосередньо за допомогою спеціальних програм (Skype, Sipnet тощо), так і опосередковано – через соціальні мережі, форуми, чати тощо. Таке спілкування не тільки сприяє поширенню соціальних зв'язків і нарощуванню соціального капіталу, відшукати однодумців та партнерів для реалізації певних ініціатив, знайти співчуття або підтримку – воно допомагає дізнатися про останні новини безпосередньо від очевидців та учасників подій. Врешті-решт, подекуди спілкування в соціальних мережах стає чи не єдиною можливістю для рідних дізнатися про те, що відбувається з їхніми родичами в зоні АТО⁶⁹.

Але водночас зменшення масштабів використання Інтернету задля ознайомлення з останніми новинами, поточною інформацією, яке спостерігається на Донбасі протягом 2014-2015 років, означає зростання залежності навіть активних інтернет-користувачів від інформації в ЗМІ, а з огляду на домінування російських ЗМІ – від російської пропаганди.

Розбалансованість системи захисту національної безпеки в секторі протидії інформаційній експансії є чи основною причиною невдач ще до початку воєнних дій. Жодну війну нині не можна виграти, доки не буде отримано перемогу на інформаційному фронті. Можна мати чи отримати надсучасну зброю, виграти бій, але остаточної перемоги у війні без перемоги на інформаційному фронті здобути неможливо.

Ідеологічна монолітність і оцінка за принципом «свій-чужий». Добре організовані, згуртовані і керовані шахтарі завжди були потужним важелем впливу на центральну українську владу і захисту інтересів регіональних еліт. Неодноразово саме їхні виступи спричиняли зміну найвищих посадовців у Києві.

Достатньо тривале домінування партії регіонів на політичній сцені країни у поєднанні з впливом шахтарських виступів укріпило впевненість мешканців Донбасу в своїй видатній ролі і нескороминущому значенні для всієї України. Цим значною мірою і пояснюється масова підтримка тези про те, що після зміни влади на початку 2014 року «Донбас не чують» у поєднанні із сформованими ще за часів СРСР гаслами: «Донбас ніхто не ставив на коліна», «Донбас годує всю Україну».

В суспільстві було сформовано гіпертрофоване уявлення про роль Донбасу в економіці України: наголошувалося на значній частці валового продукту, що тут створюється, на найбільших валютних надходженнях валюти, на значному обсязі промислової продукції, однак майже не говорилося про те, які витрати несе бюджет України на підтримку малоефективної економіки Донбасу, які інвестиційні ресурси направляються в цей регіон; впевненість у тому, що саме Донбас годує Україну, формувало негативне ставлення до мешканців центральної й західної України як до

⁶⁹ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 168-170.

утриманців, Донбас же годував переважною мірою своїх олігархів, у т.ч. і за рахунок загальнодержавного бюджету.

Ототожнення регіону, де домінувала «важка промисловість», і крупні підприємства концентрували більшість працездатного населення, з найбільш розвиненим, активним і прогресивним супроводжувалось протиставленням людської гідності ідеологічній монолітності та домінуванням колективної свідомості.

Приватизація великих державних підприємств супроводжувалась істотних зменшенням їхньої ролі у наданні соціальних послуг при збереженні свого значення як основного працедавця. Позиція керівництва переважною більшістю працюючих і досі сприймається як єдино правильна.

Світоглядна монолітність виявилась чи не головним важелем суспільної єдності. Однак вона заснована на патерналізмі і не припускає формування системи вільного вибору та відповідальності за нього, що є наріжним каменем і демократичного суспільства, і ліберальної економіки. Суспільство, не звикле до толерантності, до розмаїття думок та способів поведінки, вкрай важко адаптується до нових умов і дуже часто є нетерпимим до альтернативних поглядів і незвичної поведінки.

Розвиток незалежної України супроводжувався глибокою економічною кризою та значним падінням життєвого рівня всього населення, що викликало справедливі нарікання на неспроможність центральної влади забезпечити добробут. Розпад СРСР супроводжувався втратою накопичень, далеко не малих у небідних мешканців Донбасу, розривом багатьох економічних зв'язків, занепадом вугільної та металургійної промисловості. Хоча упродовж двох наступних десятиріч на підтримку промисловості Донбасу витратили десятки мільярдів доларів, це не надто дало користі простим працівникам. Темпи зростання заробітної плати упродовж останнього десятиліття помітно поступались середнім по країні, тобто різниця в рівнях життя жителів Донецької та Луганської областей – з одного боку, і мешканців менш урбанізованих і індустріальних областей – з іншого, невпинно зменшувалась. Однак на Донбасі населення втратило не лише доходи, а й приналежність до Радянського Союзу (великої батьківщини), тому їхня оцінка втрат були значно більшою. Соціологічне опитування Центра Разумкова 7-16 серпня 2015 р. показало, що на питання «чого родина більше отримала - вигоди чи втрат від здобуття незалежності?», більша частина респондентів Донбасу вказали, що вони більше втратили (52,7%) і лише 23,7% - що виграли, у той час як в центральних та західних регіонах переважала частка тих, які виграли від здобуття незалежності⁷⁰.

Відсутність сформованих традицій державності в Україні та поваги до влади, що обумовлено історією розвитку державності на терені України. Центральна влада на території України тривалий час була чужою – російською, польською, литовською і тому викликала спротив. Сформована національна влада поки що не має достатньо ефективних державних інституцій та управлінських практик, зрілих політичних традицій, а її бюрократичний характер та корумпованість формують зневагу до неї.

Українське суспільство в цілому, а жителі Донбасу і поготів, є не надто толерантним. Відсутність толерантності корелює із поширеністю соціальної недовіри, тобто негативних очікувань відносно дій інших осіб та негативної захисної впевненості⁷¹.

⁷⁰ Более 70% граждан поддерживают независимость Украины – опрос [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.unian.net/society/1113641-bolee-70-grajdan-podderjivayut-nezavisimost-ukrainyi-opros.html#>

⁷¹ Общество без доверия / Под редакцией Е.Головахи, Н.Костенко, С.Макеева. – Киев, Институт социологии НАН Украины. 2014. – С.16

Безперечно, владу часів президентства В.Януковича мешканці Донбасу вважали «свою» і відповідно *a priori* негативно віднесли до її заміни на «чужу». Регіональна еліта, звісно, боролася за збереження своїх позицій і влади в регіоні, а отже, цілком свідомо цілеспрямовано підтримувала ворожі настрої щодо дій центральної влади. Значно мірою саме цим обумовлено сплеск і поширення соціальних фобій, очікування етнічних чисток російськомовних, каральні акції «Правого сектору» тощо. Ірраціональний страх невідомого майбутнього потребував якихось зрозумілих образів – і вони миттєво породжувались колективним несвідомим і підхоплювались пропагандою. Люди, не розуміючи, якого саме майбутнього прагне Україна, тим не менше, були переконані в тому, що для них в тому майбутньому місця немає.

Період незалежності, за якого відбулися негативні зрушення щодо соціальної справедливості, чесності влади, можливостей простої людини із захисту своїх прав, особливо гострим виявився на Донбасі. Вельми специфічна приватизація шахт і великих підприємств, перерозподіл власності не тільки упродовж «лихих 1990-х», а й у новому ХХІ столітті не дали сформуватися бодай крихкій довірі владним структурам.

Більшість жителів Донбасу не вірить у можливість розбудови нової системи державної влади – без корупції, за європейськими принципами, з контролем з боку громадянського суспільства. До того ж більшості просто зручніше і швидше вирішувати свої питання за корупційними схемами.

Лише 7,5% жителів Донбасу підтримували помаранчеву революцію 2004 р. (для порівняння: в Галичині таких було 81,7%, у Києві – 48,1%) та 12,3% революцію гідності (відповідно vs 94,3% галичан та 60,4% киян).

Джерело: Опитування, проведене Фондом «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» спільно з соціологічною службою «Ukrainian Sociology Service» з 25 грудня 2014 року по 15 січня 2015 року

Нерозуміння пріоритету індивідуального над суспільним, вкрай низька толерантність і масове несприйняття думки та способу поведінки, відмінних від таких, що вважалися правильними, спричинили тотальне нерозуміння того, що маси людей можуть вдаватися до акцій протесту, громадянської непокорності і – тим більше – збройного опору без відповідних грошей. І поряд з цим – нерозуміння впливу «Майдану-2004» на суспільну свідомість і на «Майдан-2014».

25,7% жителів Донбасу (26,2% Донецчан і 24,8% Луганчан) нічого не очікували від Майдану-2014 і переконані в розпаді України; для порівняння: в середньому по Україні такі настрої характерні для 10,1%.

Джерело: Опитування 3035 респондентів старше 18 років, проведене в грудні 2014 року Київським міжнародним інститутом соціології

Посилання на брак коштів давали можливість місцевим органам влади перекладати відповідальність на Уряд України.

Все це спричинило чітке неприйняття української влади, а союз з Росією почав сприйматися як повернення до СРСР, а отже до високих зарплат, до доступних соціальних благ, до високого соціального статусу. Причому ностальгія по радянським часам якимось чином передалась молоді.

Взагалі відокремленість від центральної влади – спочатку московської, потім київської – значною мірою впливала на самоідентифікацію мешканців Донбасу (табл. 1.2). Зокрема, значна частина ніколи себе не ототожнювала із «населенням України», а навпаки завжди бачили і навіть підкреслювали свою «особливість». Причому в останні роки таке ментальне відокремлення посилюється: якщо в 2013 році 43,4% жителів Донецької та Луганської областей вважали себе передусім

мешканцями свого регіону, міста або села (громадянами України – 41,7%), то в 2015 – вже 45,2% (громадянами України – 38,6)⁷². Для порівняння: мешканцями свого регіону, міста села себе вважають 19,0% інших областей сходу України, а її громадянами – 66,7%.⁷³

Табл. 1.2. Самоідентифікація населення, %

	Жителі України		Жителі Донбасу	
	2013	2015	2013	2015
Мешканець регіону, поселення	36,2	29,3	43,4	45,2
Громадянин України	50,6	57,3	41,7	38,6
Громадянин Європи, Світу	3,6	5,2	2,2	8,0
Громадянин СРСР	6,6	3,9	11,7	5,4
Інше	2,6	3,7	1,1	3,0

Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис.

Важко достеменно визначити, наскільки така динаміка пов'язана із подіями на Донбасі. Але абсолютно ясно, що зазначена специфіка самоідентифікації неминуче перешкоджатиме інтеграції українського суспільства.

Економічний прагматизм місцевого населення. Характерною ознакою жителів Донбасу завжди був їхній прагматизм, бажання отримувати конкретні економічні переваги, а не ефемерні преференції. Вибір між зайнятістю та високими заробітками – з одного боку і політичними свободами – з другого завжди вирішувався на користь економіки. Взагалі політична поведінка жителів Донбасу під час драматичних змін останніх років систематично розчаровувала всі представлені там політичні партії. Щойно страйковий рух 1989 р. привернув до себе загальнодержавну та міжнародну увагу, як усі політичні сили почали шукати шляхи впливу на нього, але донбаські шахтарі знехтували ними. Вони вперто відмовлялися політизувати свій рух, наполягаючи на економічних вимогах і – меншою мірою – на повазі до свого керівництва. І майже одностайна підтримка під час виборів тієї чи іншої політичної сили або того чи іншого кандидата віддзеркалювала радше успіх політтехнологій та економічні очікування, ніж політичні уподобання.

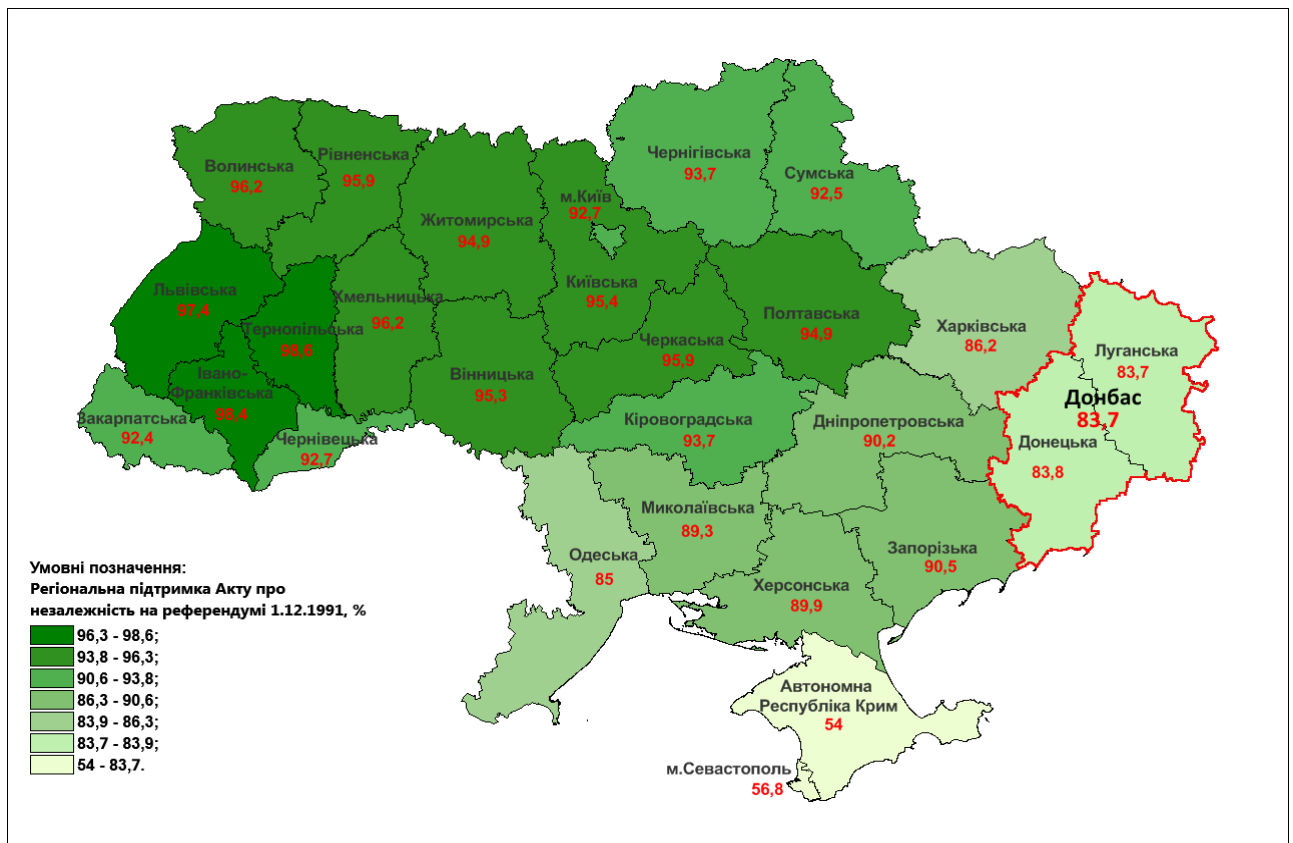
Донбас переважною більшістю підтримав незалежність України на референдумі 1 грудня 1991 року. Відчуття глибокого відчуження від Москви, впевненість у несправедливості центру країни, який надто багато забирає у регіону і надто мало повертає у вигляді товарів та послуг, схилили його мешканців до думки, що Донбас буде заможнішим у складі незалежної України. У грудневому референдумі взяли участь 78,2% мешканців регіону, які мали право голосу, з них 83,9% проголосували за незалежність (76,7% і 83,9% жителів Донецчини і 80,7 та 83,9% жителів Луганщини відповідно)⁷⁴. І хоча це були чи не найнижчі по країні показники (менше прихильників Акту про незалежність виявилось лише в АР Крим та Севастополі), все ж вони є достатньо переконливими (рис. 1.2).

Рис. 1.2. Підтримка Акту про незалежність України на референдумі 1 грудня 1991 року, за областями, % тих, хто підтримав, серед тих, хто взяв участь у голосуванні

⁷² За даними Інституту соціології НАН України

⁷³ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 200.

⁷⁴ Розраховано за даними: Відомості про результати Всеукраїнського референдуму 1 грудня 1991 року. Режим доступу: http://www.archives.gov.ua/Sections/15r-V_Ref



Джерело: складено за даними Відомості про результати Всеукраїнського референдуму 1 грудня 1991 року. Режим доступу: http://www.archives.gov.ua/Sections/15r-V_Ref

Але подальші економічні негаразди, посилені нерішучістю центральної української влади та її неспроможністю реформувати економіку, різко змінили настрої на Донбасі. Щойно місцеві мешканці усвідомили, що незалежність України не забезпечує кращого життя, як вони повернулися обличчям до комуністів, яким раніше самі ж відмовили у довірі.

Економічний спад перших років незалежності був чи не найглибшою кризою, пережитою будь-якою перехідною економікою, не зруйнованою війною. За 1991-1996 роки вдвічі скоротився ВВП, всі накопичення «з'їла» інфляція (ціни за цей період зросли в 166 тис.раз), багаторазово знизилась зарплата⁷⁵. Масштаби звуження можливостей зайнятості і заміни робочих місць, що потребують високої кваліфікації робочої сили, на ті, де можуть працювати особи навіть зовсім некваліфіковані, наразі важко оцінити через відсутність надійних статистичних даних, однак, судячи з якісних характеристик, вони були дуже широкими.

Більшою мірою зазначені економічні негаразди торкнулися індустріальних південно-східних областей, зокрема Донецької та Луганської, підприємства яких значно тісніше були пов'язані із республіками колишнього СРСР. Аграрні регіони, орієнтовані на внутрішній ринок України, менше постраждали від розриву господарських зв'язків. До того ж і населення цих областей звикло більше розраховувати на власні можливості, ніж на виплати і преференції з боку адміністрації, а отже його реакція на економічні негаразди була не такою гострою.

⁷⁵ Розраховано за даними Держстату України

Донбас вибухнув знову, цього разу звинувачуючи Київ у наданні переваг Західній Україні коштом Донбасу⁷⁶.

Одним з найдраматичніших епізодів у новітній історії Донбасу стало масове закриття шахт, що суттєво вплинуло на подальший розвиток регіону та істотно переформатувало як економіку, так і соціум. Йдеться не тільки про економічні наслідки – значно важче експерименти у вугільній галузі відбилися на ментальності мешканців шахтарських поселень. Реструктуризація шахт перетворила шахтарів із тієї грізної сили, якою вони були в 1990-х, на жалюгідних безправних роботяг, які зі страхом тримаються за свої робочі місця на державних шахтах або в жадливих, нелюдських умовах, без будь-яких соціальних гарантій порпаються у копанках.

Саме реструктуризація, по суті, стала головною причиною виникнення та розвитку нелегального вуглевидобутку як соціально-економічного явища. Копанки стали масовим промислом після епідемії закриття шахт, що прокотилася Донбасом. Звільнена робоча сила обирала найменш кримінальний з можливих засобів заробітку не депресованих територіях – нелегальний видобуток вугілля⁷⁷.

Всупереч поширеній на Донбасі думці, провина за знищення шахт лежить не на чинovníках із західних областей України, а на вихідцях з Донбасу, які багато років працювали на різних посадах у галузі та регіоні. Галузь не підводили під «приватизацію за копійки» - її просто розкрадали, все було за безцінь передано в руки кримінальних угруповань⁷⁸.

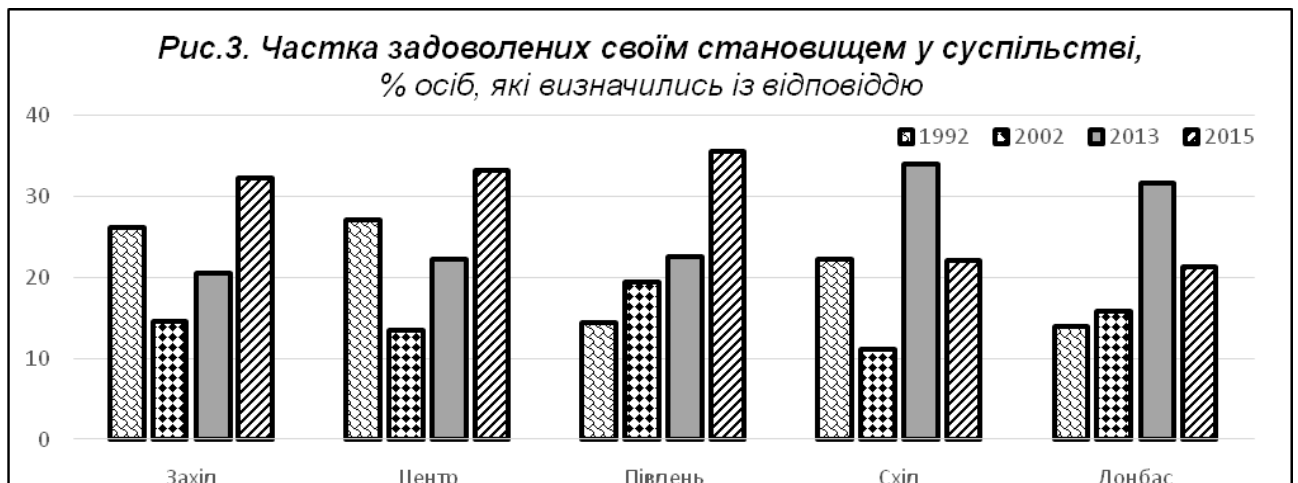
Регіон традиційно вирізнявся різкістю оцінок навіть на фоні загального незадоволення українців своїм становищем: за даними і 1992, і 2002 років саме на Донеччині та Луганщині спостерігалась найвища частка незадоволених. Однак вже у 2013 році, коли центральна влада ототожнювалась із Донбасом, навпаки, питома вага цієї групи в регіоні стала найнижчою в Україні.

Загалом результати Майдану спричинили істотне підвищення оцінок своєї ролі в суспільстві переважною частиною населення України – винятком стали жителі Сходу і Донбасу (рис. 3). Така диференціація є результатом того, що саме в 2013 році цей регіон був найширше представлений у всіх гілках влади і відповідно здійснював найбільший вплив і на економічну політику, і на формування відносин із сусідніми державами, а в 2015 миттєво цю домінуючу роль було втрачено. Населення сприйняло зміну влади як погіршення регіональних позицій, відповідно трансформуючи цю переконаність в оцінку свого власного становища в суспільстві.

⁷⁶ Хіроакі Куромія Зрозуміти Донбас. – К.: Дух і літера. – 2015. С.85

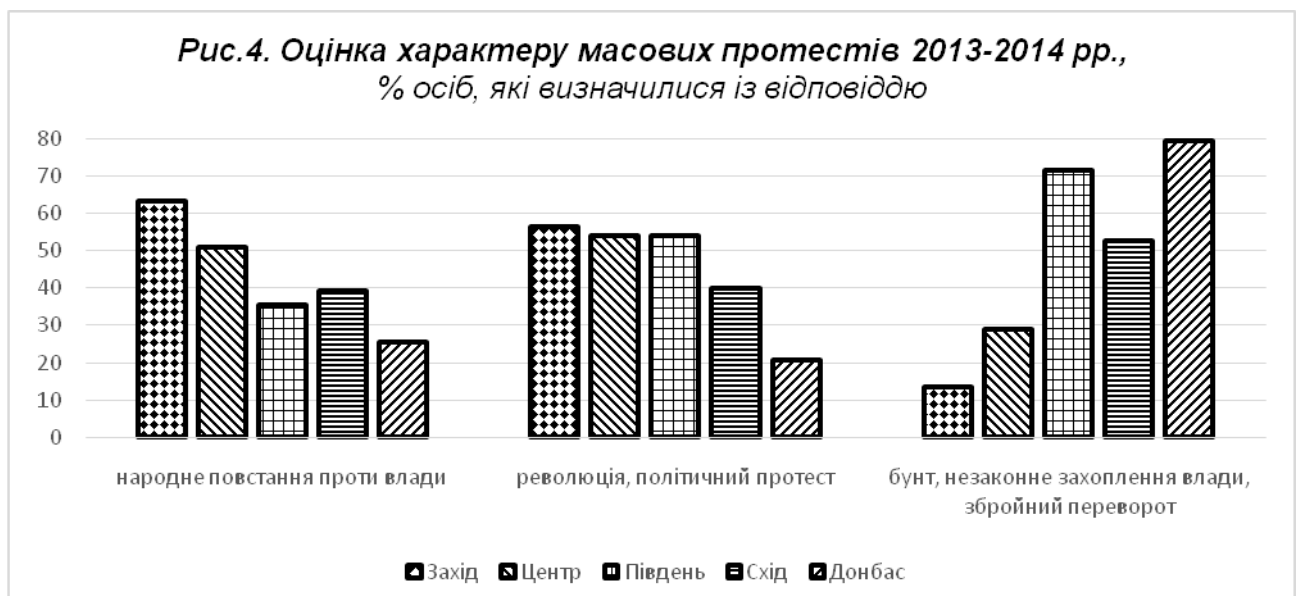
⁷⁷ Денис Казанський. Чорна лихоманка: нелегальний видобуток вугілля на Донбасі. – К.: Темпора, 2015. – с.50-51

⁷⁸ Денис Казанський. Чорна лихоманка: нелегальний видобуток вугілля на Донбасі. – К.: Темпора, 2015. – с.57-58



Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис

Однак безпосереднього зв'язку між оцінками свого становища з одного боку і готовністю до протесту та/або оцінкою причин, характеру і наслідків масштабних протестних явищ – з другого, не спостерігається. Зокрема, територіальна диференціація оцінок і, особливо, їхніх змін в 2015 році порівняно із 2013, не збігається із оцінками характеру масових протестів в грудні 2013-лютому 2014 рр. Однак, поділ населення України за відношенням до революції гідності абсолютно очевидний. І за часткою осіб, які найнижче оцінюють свою роль в суспільстві, і за кваліфікацією масових протестів 2013-2014 рр., лідирує Донбас (рис. 4). Схоже, що значною мірою така гостра реакція була пов'язана із впевненістю жителів регіону в тому, що «свою» владу замінено «чужою» – саме цим пояснюється і низька оцінка своїх можливостей впливати на суспільний і особистий розвиток, і сприйняття революції гідності передусім як бунт, незаконне захоплення влади, збройний переворот.

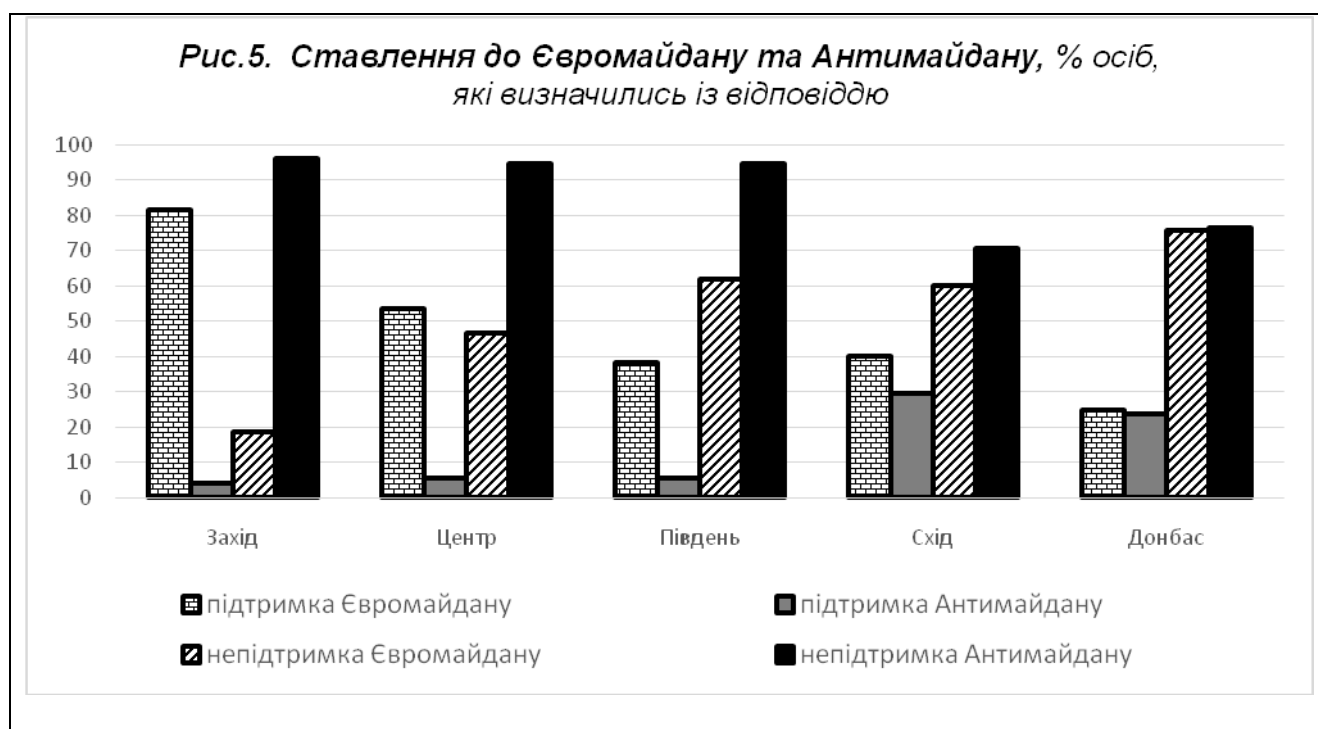


Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис

Взагалі ставлення до масових протестів – і на Євромайдані, і на Антимайдані – доволі точно віддзеркалює суспільні настрої (рис. 5). Впадає в око, що несприйняття вимог учасників акцій протесту на Антимайдані в усіх без винятку регіонах України, включаючи Донбас і Схід, є значно сильнішим за несприйняття вимог Євромайдану. При осмисленні зазначених оцінок слід враховувати те, що обстеження проводилось

в 2015 році, після руйнування життя населення Донбасу, масової гибелі не тільки вояків, а й мирних жителів, які значною мірою було спричинено саме Антимайданами. Видається, що за інших умов і оцінки були б іншими.

Загалом підтримка Антимайдану в усіх регіонах є нижчою за підтримку Євромайдану. Різниця варіює від 77,7% на заході України до 1,0% на Донбасі, але спостерігається повсюдно. Так само і не підтримують Антимайдан більше людей, ніж Євромайдан по всій території. Та й баланс підтримки⁷⁹ – на користь Євромайдану: в західних областях він становить 63,1% vs -92,2% по Антимайдану, і навіть на Донбасі, де баланс підтримки обох майданів негативний, по Євромайдану він становить -51,1%, а по Антимайдану – -52,6. Це є наочним свідченням підтримки революції гідності населенням всієї України, а не окремих її територій, що дає вагомі підстави для очікувань інтеграції українського суспільства в осяжній перспективі.

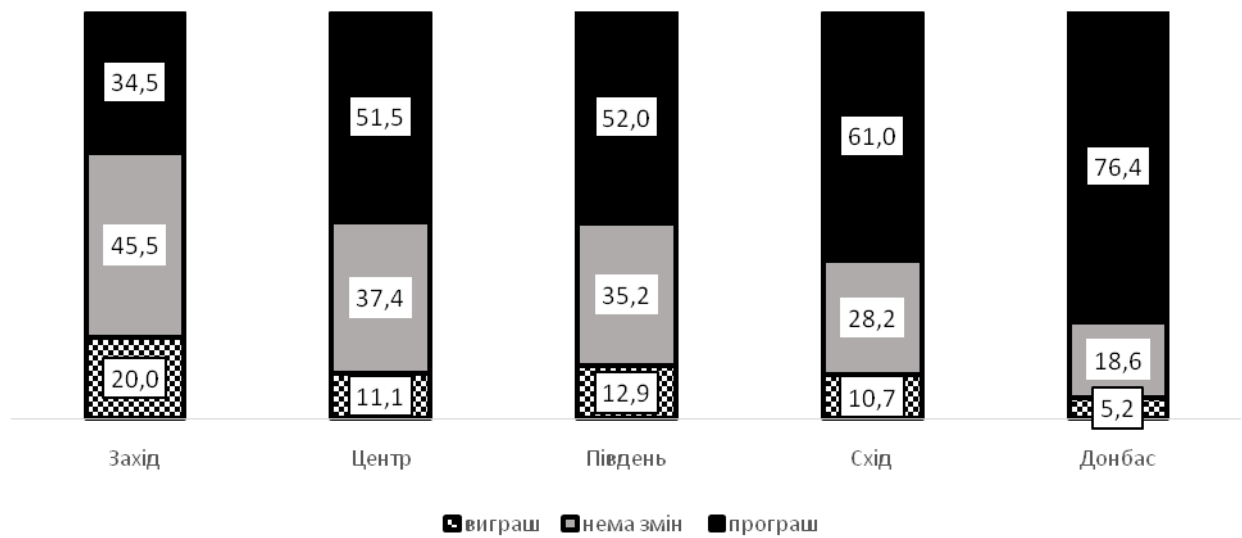


Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис

Зміна влади хронологічно співпала із поглибленням в країні економічної кризи, її переходом із латентної фази до відкритої. Загальні економічні негаразди посилились через розрив економічних зв'язків із Росією. Безпосереднім наслідком стало і збройне протистояння на Донбасі, а отже масова загибель людей, втрата житла та роботи тощо. Тому цілком закономірно більшість населення відзначає погіршення свого життя і також цілком закономірно значно гострішим є незадоволення мешканців Донбасу (рис. 6). Навіть ті з них, кому вдалося зберегти роботу та житло, хто не втратив близьких і не зазнав поранень, не можуть бути впевненими у завтрашньому дні, повсякчасно стикаються з різноманітними побутовими проблемами, а отже більше потерпають від економічних проблем, ніж, наприклад, мешканці західних або центральних областей.

⁷⁹ Баланс підтримки розраховується як різниця часток тих, хто підтримує явище (в даному випадку Майдан), і тих, хто його не підтримує.

Рис.6. Оцінка впливу зміни влади в 2014 році на власне життя, % осіб, які визначились із відповіддю



Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис

Економічні негаразди, що завжди сильніше впливають на настрої загалом бідних людей, трансформувались у незадоволення результатами зміни влади, зокрема у впливі цього процесу на власне життя. Певною мірою даються взнаки і завищені очікування, взагалі характерні для українців.

Українці традиційно відрізняються не надто шанобливим ставленням до владних структур. Коріння слід шукати ще в гетьмансько-козацькому суспільному устрою, коли час від часу незадоволення діями старшини спричиняло її зміну козаками. Відразу після виборів ступінь довіри населення і Президентів, і Верховній раді, і Уряду є відносно високим. Але з часом, коли зависокі очікування не реалізуються, він неминуче падає. Це наочно засвідчують розрахунки балансу довіри кожному з Президентів України упродовж двох десятиріч (рис. 7)⁸⁰.

Із цього абсолютно не впливає відсутність у українського населення загалом політичних амбіцій або наявність надто сильних територіальних відмінностей. Йдеться про те, що прагматизм і розуміння своїх економічних інтересів переважають над політичним романтизмом. І насамперед це стосується мешканців східних областей України. Переважно економічні інтереси жителів Донбасу віддзеркалились, зокрема, в очікуваних ними наслідках перемоги Революції Гідності. Якщо, в цілому по країні найбільш поширеним було очікування притягнення до карної відповідальності В.Януковича і членів його команди (52,6% при 78,8% в Західному регіоні), то на Донбасі на це розраховували лише 30,7%, а найбільш бажаним результатом було

⁸⁰ Слід зазначити, що до масових акцій протесту таке незадоволення саме по собі досі не призводило – необхідний був поштовх. І у випадках обох майданів таким поштовхом ставало брутальне нехтування правами і свободами населення. В 2004-2005 рр. численні групи протестували проти ігнорування їхніх голосів при виборі Президента, в 2013-2014 – проти ігнорування прагнення інтеграції з ЄС.

підвищення зарплат та пенсій (39,9%) і зменшення розриву між багатими і бідними (35,5%)⁸¹.



Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис.

Події 2014-2015 років закономірно загострили невіру жителів Донбасу у власні можливості змінити своє життя: якщо в 2013 році 25,8% вважали, що їхнє життя залежить від них самих (в цілому по Україні цей показник був навіть дещо нижчим – 21,4%), то в 2015 – лише 12,6%; і навпаки частка тих, хто вважає, що життя формується під впливом зовнішніх чинників зростає з 40,9 до 60,3%⁸². Такою динамікою суспільних настроїв не можна нехтувати, зокрема, з огляду на те, що вона віддзеркалює нерозуміння зв'язку між власною поведінкою на початку 2014 року і всім, що сталося потім.

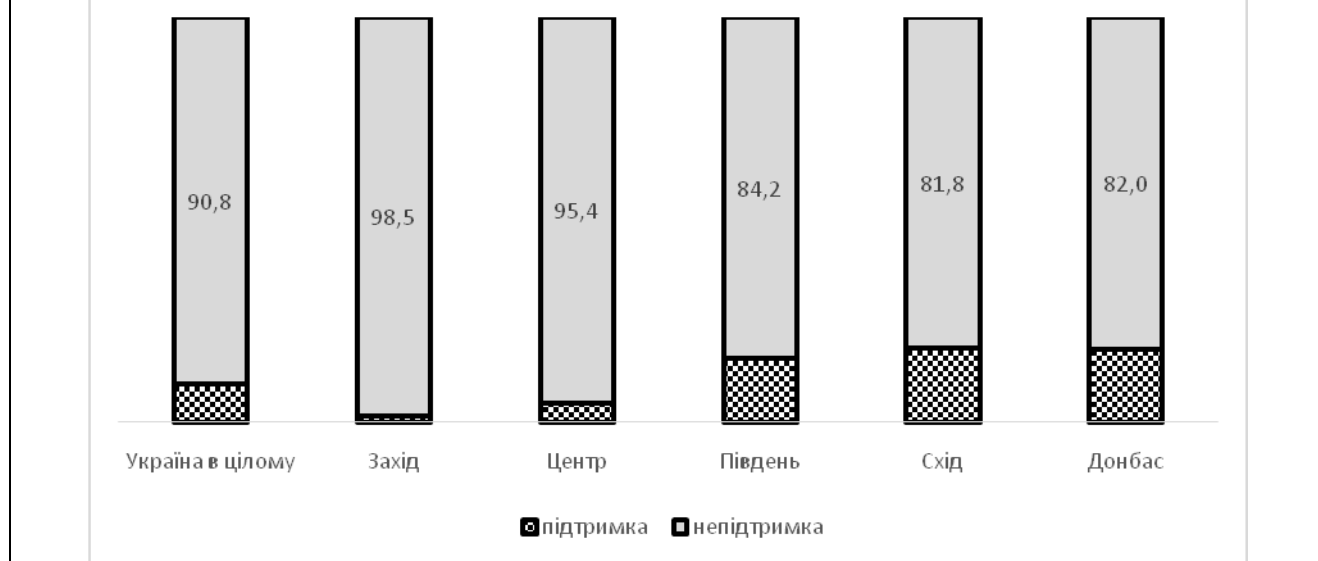
Федералістські настрої. Прагнення відокремленості аж до автономії, віддзеркалює в Україні не стільки усвідомлені політичні інтереси, скільки реакцію на прихід до влади в Києві представників тих сил, які регіональна спільнота сприймає чужинцями (рис. 8). Зокрема, підтверджує цю тезу відношення до регіоналізації мешканців різних регіонів залежно від особи Президента (2009 рік – президентська каденція В.Ющенко, який асоціюється із західними областями; 2013 рік – президентська каденція В.Януковича, який асоціюється із сходом країни). У цілому по країні в 2013 році частка прихильників федералізації становила 19,2% (проти 23,1% в 2009), радше за все, завдяки, обіцянкам В.Януковича привести державу до асоціації з ЄС, що заспокоїли багатьох радикалів. Проте яскраво вираженою виявилась регіональна диференціація динаміки настроїв: зростання частки прихильників федерального устрою країни на заході (з 8,1% в 2009 році до 21,9% в 2013) супроводжується помітним її скороченням на сході (з 51,0 до 35,2%)⁸³. Населення західних областей таким чином відреагувало на зміну «своєї» влади на «чужу», а східних – навпаки.

⁸¹ Опитування 3035 респондентів старше 18 років, проведене в грудні 2014 року Київським міжнародним інститутом соціології

⁸² За даними Інституту соціології НАН України

⁸³ За даними Інституту соціології НАН України

Рис. 8. Ставлення населення до автономії області свого постійного проживання, % осіб, які визначились



Джерело: обстеження, проведене соціологічною службою Центру Розумкова в травні 2015 року в усіх регіонах за винятком АРК та тимчасово непідконтрольних збройним силам України територій Донецької та Луганської областей

Якщо в 2009 році жителі східних регіонів, а Донбасу і поготів, владу в Києві вважали «чужою», то в 2013 були переконані в тому, що країною управляють «свої». Значною мірою саме тому такою різкою виявилась реакція на раптову зміну центральної влади. Певною мірою це знайшло віддзеркалення у територіальній диференціації ставлення населення до автономізації своєї області (рис. 8). Якщо мешканці Донбасу (та й Сходу загалом) переконані в зміні «своєї» влади на чужу, то вони і прагнуть значно більшою мірою автономії. І навпаки, жителі західних і центральних областей менше налаштовані на автономію, зокрема, і завдяки тому, що переконані у заміні «чужої» влади.

Але на загал ідея соборності є панівною в країні: 71% населення (87% жителів західних областей) є прихильниками єдиної унітарної України. На цьому фоні вирізняється Донецька область, 46% жителів якої є прибічниками федерального устрою⁸⁴, при чому це стосується не автономії свого регіону, а устрою країни в цілому. Це є доволі типовим для Донбасу, який демонстрував свої антистоличні (стосувалося це Петербургу, Москви або Києва) уподобання упродовж усієї своєї історії. Найвиразніше це виявлялось під час кризових періодів.⁸⁵

Ідеологія федералізації України спирається на тезу про металеві, поведінкові, релігійні принципи відмінності населення різних частин України, найчастіше західної та східної. На жаль, впевненість у тому, що виключно промислово розвинені області забезпечують економічний розвиток, ВВП і бюджетні надходження, домінує і досі. У поєднанні з переконаністю мешканців Донбасу в тому, що населення західних областей прагнуть не працювати, а отримувати державну допомогу, це неминуче провокує металевий поділ населення України, принаймні в уяві окремих його верств.

Певною мірою цю тезу ілюструє зростання переконаності населення у збільшенні за роки незалежності віддаленості між східними та західними регіонами країни і значно

⁸⁴ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 39

⁸⁵ Хіроакі Куромія Свобода і терор у Донбасі. Українсько-російське прикордоння, 1870-1990-і роки. Київ, Вид-во Соломії Павличко «Основи», 2002. С.20

вищі показники таких настроїв на Донбасі: якщо в 2003 році так вважали 13,4% населення України (21,8% жителів Донбасу), то в 2013 – вже 32,5 (на Донбасі – 41,3), а в 2014 році цілком очікувано частка таким чином налаштованого населення становила 37,2% (на Донбасі цей показник взагалі став домінуючим – 59,4%)⁸⁶. Отже, можна стверджувати, що за багато років до початку бойових дій значна на Донбасі було поживне середовище для сепаратистських настроїв.

Але варто дослухатись до беззаперечного морального авторитету української нації блаженнішого Любомира Гузара: «Немає поділу між Сходом і Заходом України. Поділ є між тими, хто любить Україну і хто її не любить. А це не є локальним чи регіональним явищем. Це є різниця між тими, хто каже: “Любіть Україну!” і тими, хто каже: “Люблю Україну»⁸⁷

Думка жителів Донбасу та Криму щодо державного устрою України завжди відрізнялись від позиції населення решти регіонів, навіть від інших областей Південного Сходу. Зокрема, в 2014 році ідеї приєднання свого регіону до Росії в Луганській області підтримали 30% опитаних, в Донецькій – 27%, тоді як в Дніпропетровській – 7%, стільки ж в Одеській. Звичайно, що і в Донецькій та Луганській областях противників приєднання до Росії теж було більшість (в обох областях по 52%), але все ж сепаратистські настрої тут були в кілька разів вищі ніж в сусідніх областях Південного Сходу⁸⁸.

Характерно, що мешканці Донбасу вирізняються за питомою вагою прихильників виходу зі складу України не тільки свого регіону (37% vs 11,5% в цілому по Україні), а й Галичини (16% vs 7)⁸⁹. Отже, значно більша поширеність в регіоні орієнтацій на федеративний устрій української держави пов'язана не тільки із прагненнями власного відокремлення.

Сам по собі збройний конфлікт та його наслідки вже вплинули на настрої щодо відокремлення територій, непідконтрольних Україні. Якщо в цілому 12,3% жителів Україну вважають за доцільне надати територіям самопроголошених ДНР та ЛНР повну незалежність, то серед мешканців підконтрольних Україні частин Донецької та Луганської областей так вважають лише 5,4%. І навіть прихильників надання цим територіям автономії у складі України серед них менше, ніж, скажімо, на Півдні (31,9 vs 40,1%). За даними Інституту соціології НАН України, лєвова частка жителів усіх без винятку регіонів України переконані в необхідності збереження цих територій у складі України, і поділ між окремими регіональними угрупованнями здійснюється за принципом надання чи ненадання їм статусу автономії (рис. 9).

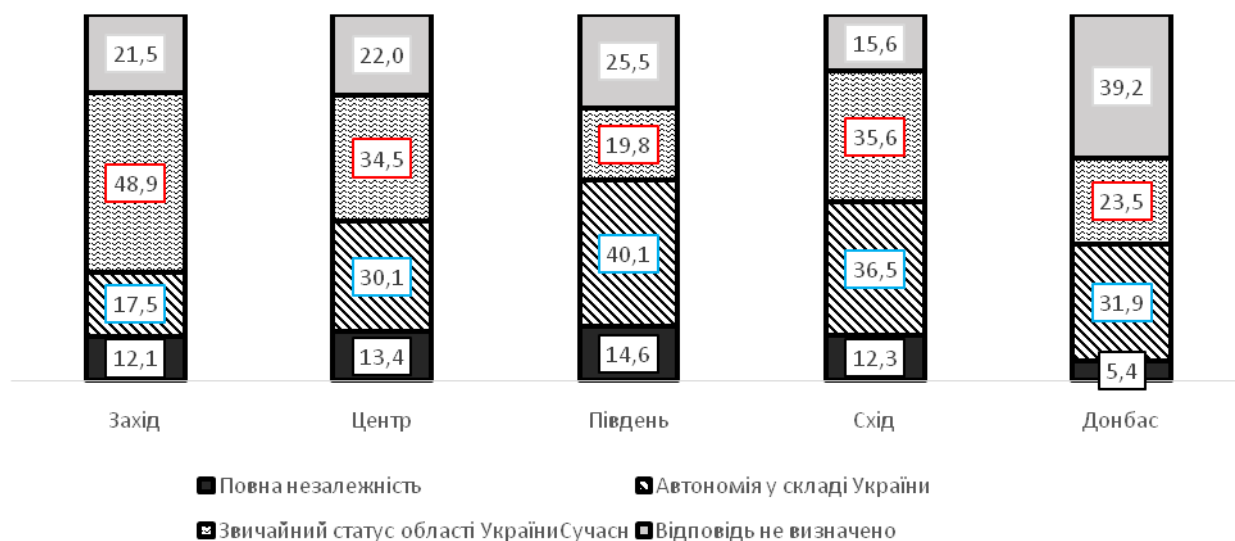
⁸⁶ За даними Інституту соціології НАН України

⁸⁷ Режим доступу: <http://zz.te.ua/vlada-duzhe-ryzykuyu-pidstovhuyuchy-riznomovnyh-lyudej-lyubomyr-huzar/>

⁸⁸ Дослідження “Думки та погляди населення Півдня та Сходу України: квітня 2014 року” було проведено КМІС 8–16 квітня 2014 року, у 8 областях України (Дніпропетровській, Запорізькій, Донецькій, Луганській, Миколаївській, Одеській, Херсонській та Харківській). В кожній з областей по обласній вибірці було опитано по 400 респондентів.

⁸⁹ Опитування 4413 осіб, проведене 25.12.2014-15.01.2015 Фондом «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» спільно з соціологічною службою «Ukrainian Sociology Service»

Рис.9. Оцінка можливих варіантів рішення щодо статусу самопроголошених ДНР/ЛНР, 2015 рік, %



Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис.

Характерно, що 39,2% опитаних мешканців Донбасу не можуть визначитися із цим вкрай важливим питанням, щоправда йдеться про думку жителів територій, підконтрольних збройним силам України, а питання відноситься до зони АТО. Водночас, оскільки зберігаються доволі тісні людські зв'язки, 53,6% жителів контрольованих українською владою районів Донецької та Луганської переконані, що Уряд України має фінансувати життєдіяльність самопроголошених ЛНР та ДНР. Для порівняння: такої точки зору дотримуються 31,1% жителів західних областей, 28,8% - центральних, 37,0% - південних і 38,4% жителів сусідніх Харківської, Запорізької та Дніпропетровської областей. І знову, саме мешканці Донеччини та Луганщини значно частіше за інших не можуть визначитися з відповіддю на це питання (30,1% vs 9,6% на сході і, наприклад, 12,6% на заході)

Оцінюючи результати різноманітних опитувань населення з цього приводу, варто доволі критично ставитись до отриманих результатів через те, що значна частина громадян просто не розуміє сутності особливості того або того державного устрою. Більшість прихильників федералізації просто очікують того, що в розпорядженні регіону, де вони проживають, буде більше грошей, які можна буде спрямувати на його розвиток. Власне це є повторенням прагнення відокремлення України від СРСР.

Процеси в економічній сфері (регіональна дезінтеграція, диференціація, недосконала податкова і міжбюджетна політика тощо), спекуляція певних політичних партій і блоків на невігластві і фобіях населення надали можливості для створення міфу про Донбас і Галичину, як полюси регіональної системи України і навіть концепту «двох Україн», яким «не зійтися ніколи».

Специфіка донбаської ідентичності формувалася під впливом власної міфології, малоефективної соціально-економічної політики центральної влади та зовнішнього інформаційно-культурного впливу.

Перші ознаки мас-медійного піднесення регіональної ідентичності Донбасу спостерігаються на рубежі 1980-1990-х років із позиціонуванням регіону, як такого, що має соціально-економічні інтереси, відмінні від інтересів союзного

центру, звинувачуваного в економічних негараздах, зокрема у заборгованості з оплати праці шахтарів.

Проте більшість жителів Донбасу ніколи не формулювали свого бачення національної перспективи, та не надавали їй значення. В умовах мирного співіснування двох держав вони існувало ніби в двох реальностях: територіально – відносилися до України; ментально – було більш спорідненими з Росією. В стабільних умовах розвитку, коли не було потреби робити вибір між проукраїнськими та проросійськими принципами, обидві групи цілком мирно уживалося на одній території. Однак у період революційних змін це стало джерелом глибокого конфлікту, який під впливом зовнішнього втручання вилився у збройне протистояння.

Переважає російської мови в побутовому спілкуванні. Одним з основних чинників індивідуальних, регіональних, національних ідентичностей, специфіки участі в культурі є мова – мислення, спілкування, розуміння медійної, художньої, ділової та іншої інформації. За інших рівних умов кращою є полілінгвістичність, яка забезпечує ширші можливості спілкування, оволодіння культурними надбаннями, врешті-решт є важливою передумовою інтеграції суспільства. Нині в Україні практично нарівно використовуються українська і російська мови.

Проте пошук балансу їхнього функціонування, який задовольняв би мешканців різних регіонів, до цього часу не дав бажаних результатів, що створює вагомі ризики напруги і політичних конфронтацій у суспільстві.

Мовні практики як різновид культурних практик, можна трактувати як вибори мови повсякденного спілкування, навчання, спілкування у публічному просторі, споживанні культурних продуктів тощо. Ці вибори обумовлені соціокультурними відмінностями і продукують певні кордони між групами, підтримують чи розмивають відмінності між «Ми» і «Вони», підсилюють чи послаблюють індивідуальні й колективні ідентичності в залежності від соціоісторичних ситуацій, подій та обставин.

Багаторічні дослідження свідчать про високу мовну компетентність громадян України щодо української і російської мов (табл. 1.3). Наприклад, за даними 2013 р., три чверті населення вільно володіють тією чи іншою (можуть вільно говорити, читати і писати), решта – кожен четвертий – так чи інакше розуміють українську/російську; тих, хто не розуміє обидві мови, практично немає, хоча певні територіальні відмінності спостерігаються. Імовірно, дається взнаки географічна близькість/віддаленість Росії і відповідна наявність/відсутність тісних зв'язків на побутовому рівні.

Табл. 1.3. Особливості мовних компетенцій щодо української, російської та англійської мови, 2013, %

	Вільне мовлення, читання та писання			Вільне читання та писання за наявності труднощів у мовленні			Вільне читання за неможливості писання або мовлення			Розуміння за наявності труднощів у мовленні та читанні			Практична відсутність розуміння		
	Українська	Російська	Англійська	Українська	Російська	Англійська	Українська	Російська	Англійська	Українська	Російська	Англійська	Українська	Російська	Англійська
Україна в цілому	74,6	75,1	2,3	13,2	16,2	4,7	4,8	4,4	6,0	6,3	3,9	20,8	1,0	0,3	65,9
Захід	98,3	45,2	3,2	1,2	27,1	6,3	0,3	12,1	5,5	0,3	15,0	24,2	0,0	0,6	60,8

Північ	83,0	72,2	2,3	12,7	23,2	6,5	1,6	2,6	7,2	2,6	1,6	21,6	0,0	0,3	62,4
Центр	83,4	59,6	3,8	12,1	25,3	1,9	1,5	9,4	8,3	3,0	4,5	21,5	0,0	1,1	64,5
Південь	77,3	86,2	4,4	16,0	12,2	7,2	3,9	1,1	5,6	2,8	0,6	20,0	0,0	0,0	62,8
Схід	77,2	94,8	0,3	15,1	4,3	2,2	4,3	0,6	2,8	2,8	0,3	16,0	0,6	0,0	78,8
Донбас	40,6	92,9	1,1	25,1	7,1	5,7	15,9	0,0	8,2	15,9	0,0	22,0	2,5	0,0	63,1
АР Крим	23,1	96,7	2,2	14,3	3,3	2,2	11,0	0,0	3,3	41,8	0,0	18,7	9,9	0,0	73,6
Вища освіта	78,5	86,4	4,8	14,5	11,0	10,1	2,6	2,2	8,8	3,9	0,4	32,5	0,4	0,0	43,9
Велике місто	64,3	87,9	2,1	17,6	9,2	5,8	9,6	1,5	7,2	7,2	1,4	23,1	1,4	0,0	61,8

Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис.

Безперечно, володіння більшою кількістю мов полегшує доступ до більшої кількості культурних продуктів, розширює світогляд, урізноманітнює картину світу, сприяє міжкультурній комунікації, відкритості, толерантності до інших культур. За умов глобалізації стає звичайним володіння іноземними мовами, але для громадян України це ще дуже проблематично, зокрема лише 5% фахівців з вищою освітою вільно володіють англійською. Разом з тим ситуація повсякденної двомовності свідчить про значний обсяг мовного/культурного капіталу в українському соціумі, від якого не варто відмовлятися. Завдання мовної політики полягає в утриманні доцільного балансу функціонування обох мов в публічному просторі.

Ситуація, яка склалася в Україні після анексії Росією Криму і розгортання військових дій на Донбасі, неординарно позначилася й на мовних перевагах. Збільшилася частка осіб, які на питання щодо сприйняття продуктів культури обирають толерантний варіант: «не має значення, якою мовою», «однаковою мірою» (табл. 1.4). Більшість – і російськомовні, і україномовні громадяни – підтримують українську державу. Тією чи іншою мовою можуть читати пресу і літературу, слухати радіо, дивитися телепередачі кожен другий мешканець Західного регіону, 72% на Півночі країни, 80% – у Центрі, 71% – на Півдні, 77% – на Сході, 61% – на Донбасі.

Табл. 1.4. Розподіл населення за мовою, якою зручніше читати книги, газети та журнали, дивитися телебачення, фільми, слухати радіо, 2015 р., % осіб, які визначились із відповіддю

Регіони	Тільки українською	Тільки російською	І українською, і російською однаковою мірою	Не має значення, українською чи російською.	ІНШОЮ МОВОЮ
Україна в цілому	18,3	13,9	35,8	34,8	0,1
Захід	50,2	0,8	25,2	25,4	0,3
Північ	17,5	10,5	36,0	36,0	0,0
Центр	15,2	4,7	50,2	30,0	0,0
Південь	4,1	23,9	28,1	43,2	0,5
Схід	2,7	20,0	36,8	40,5	0,1
Донбас	2,4	35,9	30,9	30,9	0,0

Джерело: Українське суспільство 1992-2015. Моніторинг соціальних змін. – Інститут соціології НАН України. Таблиці. Рукопис.

Посилення настанов щодо двомовності у практиках споживання культурної продукції є свідченням того, що постмайданний період всупереч поширеним тезам, які час від часу «вкидаються» в суспільство через контрольовані певними політичними силами ЗМІ, характеризується прагненням знаходження спільної мови, спільного розуміння між різними верствами населення.

Опікування РФ долею російської мови та культури в Україні є лише звичайним камуфляжем геополітичних амбіцій російської державно-політичної еліти, зокрема провокування внутрішньо українського протистояння між прихильниками й противниками західного вектору міждержавних відносин та намагання проросійських сил в Україні перешкодити інтеграції нашої держави з європейськими і євроатлантичними структурами.

Державу й суспільство поділила не мова – це зробили політики, їхня жага влади. Принцип управління «розділяй і владарюй» особливо активно почали культивувати від 2004 р., поділяючи Україну на «бандерівський» захід і «бандитський» схід. Перемога, отримана через розкол нації, – це піррова перемога, тому що сили, які програли на виборах, робитимуть усе для свого реваншу, діючи за принципом «що гірше, то ліпше».

Як засвідчили події 2014 р., проблема полягала не в мові, а в ігноруванні реалій суспільного буття регіонів. Так званий «мовний» фактор мав радше зовнішній, ніж глибинний, сутнісний вплив. Про це свідчить, зокрема, його мінімальне значення для переселенців, які в численних фокус-групах і глибинних інтерв'ю взагалі не говорили про те, що мова навчання в школах або виховання в дитячих садках має для них скільки-небудь серйозне значення.

І питання навіть не в мові спілкування – російська поширена і в Харкові, і в Києві, і в Одесі, хоча тільки на Донбасі 73,0% мешканців спілкуються в родині переважно російською мовою (аналогічний показник по Україні в цілому становить 31,2%, в східних областях – Харківській та Дніпропетровській – 49,3%)⁹⁰. Відповідно і відрізнялось ставлення мешканців Донбасу до надання російській мові статусу офіційної – якщо в середньому по Україні частка прихильників такого рішення становила 32%, у східних областях – 47%, то на Донбасі – 73⁹¹. Значною мірою такі настрої спричинили гостру реакцію на рішення Верховної Ради від 23.02.2014 щодо скасування прийнятого за часів президентства В.Януковича Закону України «Про засади державної мовної політики».

Фактично це рішення, цілком правильне загалом, але прийняте без урахування поточної політичної ситуації, відіграло роль бікфордського шнуру. Радше за все, Росія знайшла би інший привід для підпалу донбаського багаття, але таким виявилось саме зазначене рішення ВРУ попри непідписання його тодішнім виконувачем обов'язків Президента України О.Турчиновим.

Варто ще раз підкреслити: саме повсякденна двомовність, достатньо вільне володіння українською й російською мовами більшістю громадян країни, містить у собі потенціал солідаризації і спільний ґрунт для порозуміння, комунікації у суспільстві.

Однак протягом останнього десятиліття комерційна видавнича політика щодо преси й періодики віддавала пріоритет російськомовним продуктам, забезпечуючи їм вищі тиражі. Протекціоністські заходи для вітчизняних видавництв протягом цих років не були реалізовані, і простір художньої літератури залишається переважно російськомовним, з насиченням ринку продукцією російських видавців різних жанрів і напрямів. Упродовж 2013 і 2014 років 53% і 44% опитуваних відповідали, що більше любляють читати російською; 25% і 24% – українською; 9% і 15% – «мовою, якою написана книжка, якщо я її добре знаю»; 12% і 17% – «все одно, якщо я знаю мову». Про певну «невидимість» сучасної української літератури свідчать і відповіді

⁹⁰ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. Випуск 1 (15). Київ, 2014. С. 203.

⁹¹ Українське суспільство: моніторинг соціальних змін. Том I. випуск 1 (15). Київ, 2014. С.204

респондентів про знання українських письменників: більше половини знають Ліну Костенко (читали її твори 36%), інших письменників (В.Шкляра, І.Карпу, Ю.Андруховича, С.Жадана, М.Матіос) читали не більше 11%, знають про їх творчість 18–24%⁹².

Українською мовою купують переважно навчальну/наукову літературу та дитячі книжки. Проте, за обставин, що склалися, інтерес до подій у країні та суспільстві, історії України, участі письменників у публічному житті помітно підвищується, і популярність українського культурного оригіналу має вагомий шанс до зростання.

Вплив втручання РФ, зокрема подій в Криму. До тактики агресивного тиску на Україну Росія перейшла ще задовго до Майдану. Росія не сприймає незалежність нашої держави і вважає Україну російським регіоном зі специфічним політико-правовим статусом. Відповідно розроблялася й стратегія російських політичних та бізнес-структур стосовно розвитку внутрішньо українських політичних процесів. За весь час незалежності політичні й бізнесові кола РФ крок за кроком відвойовували все нові «плацдарми» на українських теренах, відігравали все більшу роль в українському політикумі, економіці, промисловості, кредитно-фінансовій сфері тощо.

Однією з перших спроб В. Путіна вплинути на політичну ситуацію в Україні було ухвалення 2002 р. «Програми заходів з підтримки Російською Федерацією співвітчизників за кордоном на (2002–2007 роки)», у якій передбачалися шляхи формування умов для захисту та заохочення прав і свобод російськомовного населення. У межах цієї «захисної» кампанії на Україну чинили тиск з питань надання офіційного статусу російській мові та запровадження подвійного (українсько-російського) громадянства.

Для досягнення мети передбачалося втягнути Україну в міжнародні домовленості в межах СНД про спільну мовну політику, яка передбачала визнання всіма державами-учасницями російської мови як офіційної. Іншим елементом кампанії стала підтримка російських національно-культурних та інших громадських організацій в Україні, які переймалися питаннями «дискримінації російської мови і культури». Тільки на 2002 рік для реалізації цієї Програми Урядова комісія у справах співвітчизників за кордоном виділила 135 млн. руб.⁹³

Причиною такого поспіху В. Путіна, можливо, стали результати перепису населення України 2001 р., які засвідчили загрозливі для РФ зміни в складі російської діаспори. За переписом частка жителів України, котрі позиціонували себе як етнічні росіяни, зменшилася з 22% у 1989 р. до 17% у 2001 р. Приблизно така сама ситуація (16,5%) була й за переписом населення в 1959 р., що також стривожило керівництво СРСР⁹⁴. Як відомо, тоді проукраїнське керівництво нашої держави було замінено на проросійське, зусиллями якого кількість етнічних росіян зросла до 22%. Падіння в ХХІ ст. кількості російського етносу в Україні знову до критичних 17% (для надання статусу територіальної автономії необхідно 20%) й стривожило російське керівництво.

Мабуть, тому РФ у межах реалізації завдань із розширення своєї присутності в Україні посилила роботу з активізації діяльності наявних та заснування нових підконтрольних структур. Зокрема, у вересні–грудні 2004 р. за сприяння «Росзарубіжцентру» та інших організацій РФ у нашій державі було створено низку

⁹² <http://www.slideshare.net/gfkukraine/ss-39758804?related=1>

⁹³ Москаль Г.Г., Попок А.А. Досвід організації співпраці деяких європейських країн зі співвітчизниками за кордоном. К., 2003. С. 8-9.

⁹⁴ Про кількість та склад населення України за підсумками Всеукраїнського перепису населення 2001 року. Повідомлення Державного комітету статистики України// <http://www.ukrstat.gov.ua>

нових громадсько-політичних об'єднань проросійського спрямування («Російський Клуб», Координаційну раду молодіжних організацій російських співвітчизників, Товариство сприяння відродженню російської культури і традицій тощо). Крім того, військово-патріотичні організації РФ активізували діяльність із залучення до співпраці організацій російських співвітчизників нашої держави. З 2006 р. у м. Києві та низці обласних центрів України розпочали свою роботу «Російські культурні центри» (РКЦ). З позицій РКЦ упроваджувався механізм фінансування проросійських організацій, окремих політиків та інших політичних і мас-медійних проектів в Україні через різноманітні гуманітарні програми РФ⁹⁵.

У підсумку наприкінці 2013 р. на території нашої держави функціонувало понад 200 проросійських громадсько-політичних об'єднань та регіональних російських общин, найактивнішими серед яких є Руський Рух України, Руська Община України, Руський молодіжний рух, партія «Руський Блок», Всеукраїнське товариство російської культури «Русь», Рада слов'янських народів України, Росії, Білорусі та низка інших.

Втручання російських владних органів в етномовну й етнокультурну ситуацію в Україні підняло на поверхню ті емоції й почуття, що посилюють міжетнічну недовіру і продукують конфліктні настрої, небезпечні для України як перспективою її втягування в непривабливі російські зовнішньополітичні проекти, так і провокуванням внутрішньоукраїнського протистояння між прихильниками та противниками західного вектора міждержавних відносин. Наслідком таких дій стало посилення конфліктогенності всередині українського суспільства, що вилилося в масові акції протесту та силові протистояння між захисниками української мови та владою. Під час цих протистоянь, які досягли свого апогею після того, як Верховна Рада прийняла Закон України «Про засади державної мовної політики», влітку 2012 р. влада вперше використала так званих «тітушок» – оплачуваних людей для скоєння провокаційних дій.

Водночас російські експертні групи ще тоді опрацьовували можливість ініціювання процесу створення в східних та південних регіонах нашої держави, де проживає 78% етнічних росіян, проросійських громадсько-політичних об'єднань, які могли б ефективно протистояти «антиросійському курсу керівництва України»⁹⁶.

Усі ці обставини визначили логіку проекту «Новоросія», який мав виправдати підконтрольність Російській Федерації півдня та сходу України. Цей ідейний концепт репрезентував В. Путін ще 17.04.2014 р., де основною була теза про те, що території Харківської, Луганської, Донецької, Херсонської, Миколаївської та Одеської областей у часи Російської імперії не входили до складу України, а їх передав нашій державі радянський уряд⁹⁷. У цьому полягала ідея Путіна щодо відновлення «історичної справедливості» – утворення сучасної держави Новоросія. На початку впровадження цього проекту було проведено акції інформаційного впливу: мітинги, демонстрації, прийняття резолюцій з приєднання до РФ, псевдореферендуми на підтвердження незалежності тощо. Ці акції досягли своєї мети лише на Донбасі, решта ж російськомовних регіонів не піддалася на провокації. Тому був привід перейти до воєнної фази хоч би на Донбасі, залучивши до участі в бойових діях українських громадян.

⁹⁵ Дмитренко М.А. Суспільні трансформації та політичні аспекти загроз національній безпеці України: монографія. – К: Знання України 2006. – 348.

⁹⁶ Дмитренко М.А. Суспільні трансформації та політичні аспекти загроз національній безпеці України: монографія. – К: Знання України 2006. – 348.

⁹⁷ Електронний ресурс – Режим доступу: <http://news.bigmir.net/world/809994-Vystuplenie-Putina-Novorossija-i-drugie-jarkir-citaty>

Анексія Криму, що передувала подіям на Донбасі, її безкровність, значне підвищення пенсій і зарплат в бюджетній сфері, агресивна пропаганда обумовили масові очікування безхворобливого переходу Донбасу під протекторат РФ (шляхом чи то безпосереднього входження до складу федерації, чи то створення незалежної республіки на зразок Абхазії та Південної Осетії). Саме такого розвитку подій очікувала та частина жителів Донбасу, яка пристала на пропаганду. Вони мріяли про те, що після певного поштовху з боку «сепаратистів» пройдуть референдуми щодо незалежності ДНР-ЛНР та/або щодо входження ДНР-ЛНР до складу Російської Федерації, після чого відбудеться доленосне рішення Державної Думи. Навряд чи населення вдалося до озброєних дій без активної підтримки ззовні, але воно і не надто демонструвало свою підтримку центральної влади, зокрема зусиллям щодо стабілізації обстановки.

Проте, попри всі ці настрої населення регіонів, значно більше налаштованих на контакти з Росією (схід і південь України), менше переймаються відносинами з РФ, власне як і подіями в Криму. Натомість це значно більше цікавить жителів західних, центральних і північних областей (табл. 1.5).

Табл. 1.5. Розподіл населення, яке стурбовано через політичну ситуацію, за оцінкою важливості відносин з Росією та подій в Криму, %

Показник	Серед усіх	Регіон					
		Захід	Центр	Північ	Схід	Південь	м. Київ
Стан відносин з Росією	72	80	81	78	68	63	54
Ситуація в Криму	56	77	71	58	44	40	45

Джерело: моніторинг ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України», 2014 р.

Взагалі «історія не припускає умовного способу», і з позицій сьогодення не зовсім коректно оцінювати варіанти перебігу подій початку 2014 року. Проте, Донбас завжди був сприятливим середовищем для прорадянських ідей, і потрібно було кинути відповідне насіння аби ці ідеї проросли, але нічого би не проросло без російської пропаганди і «руського миру».

Зважаючи на поширені в регіоні настрої, на масове незадоволення економічною ситуацією, можна стверджувати, що без масштабного «brainwashing» жителі Донбасу, як і більшість мешканців інших областей України, переймалися б поточними негараздами, проблемами зайнятості, зростання цін та тарифів, врешті-решт – низькою якістю роботи владних структур. Саме військове втручання Росії створило політичну можливість, до того не реалістичну.

Всупереч очікуванням обіцяного стрімкого покращання життя мешканці Донбасу зазнали (і досі зазнають) бомбардувань, грабежів, репресій, руйнувань будинків, лікарень, шкіл, підприємств, відсутності грошей і найнеобхіднішого в торгівельній мережі.

Люди схаменулись, переважна їх більшість прагнуть миру. Але миру в регіоні нема, і досі панують стереотипи, при чому з обох сторін. Достатньо іскри, щоб ненависть спалахнула знову.

Нагромадження ризик-потенціалу на Донбасі та в Україні у цілому. В розвитку подій на Сході вирішальним було те, що в Донбасі та в Україні разом із антимодернізаційним процесами поступово накопичувався ризик-потенціал. Його нагромадження, разом з агресивним зовнішнім впливом, призвели до збройного протистояння.

Аналізуючи соціально-економічний та культурно-політичний розвиток Донецької й Луганської областей, можна ствердити, що накопичення ризик-потенціалу на регіональному рівні з часом тільки посилювалось. Це було пов'язано з такими явищами і тенденціями.

1. Формування відносної незалежності соціально-економічного простору Донбасу, слабкої підконтрольності території центральній владі. З самого початку центральна влада навіть допомагала Донбасу залишатися «вільним степом», скидаючи туди небажані соціальні елементи, намагаючись захистити від них великі міста. Так трапилося у 1939—1940 рр., коли людей із приєднаних до Радянського Союзу земель посиляли на Донбас як дешеву робочу силу, і в післявоєнні роки, коли Донбас приймав «небажані елементи» (усіляких утікачів, радянських та іноземних військовополонених, українських націоналістів, а також злочинців тощо). Подібна «міграція» відбувається і сьогодні за більш кривавим сценарієм. Дослідник історії Донбасу Гіроякі Куромія, діставшись до архівів Донецької і Луганської областей стверджує, що в сталінські роки жоден український регіон навіть не наближався до Донбасу за рівнем привабливості для «шукачів волі», але краєм заслання та ув'язнення він був не меншою мірою, ніж землею свободи⁹⁸. Незалежність Донбасу була проблемою як для Москви, так і для Києва, який ніколи не досягав значного успіху в спробах впливати на Донбас. Об'єднана ж регіональна еліта під прапором Партії регіонів мала змогу значною мірою лобювати власні інтереси під прикриттям інтересів Донбасу.
2. Формування в регіоні ризик-солідарностей. Цей термін визначає солідарність виробників ризиків як спільноту людей, що силовим чином приватизує національні ресурси, виробничі та суспільні системи, включаючи соціальний порядок, в своїх власних інтересах⁹⁹. Така ризик-солідарність на підставі монополістичного капіталу, сформованого в Донбасі за короткий час в основному політичними, кримінальними та іншими позаекономічними методами, консолідувалась вже наприкінці 1990-х рр., заблокувавши доступ в регіон конкурентам і захопивши політичну владу та інформаційний простір. Державна влада протягом багатьох років – ще з часів президента Л.Кучми – не чинила опору концентрації не тільки приватної власності, а й фактично приватної влади на території Донбасу, внаслідок чого цей монополістичний капітал забезпечив собі економічну автономію та значні привілеї. Нелегальність і насильство були тут ключовими характеристиками. Особливістю суспільного життя регіону є потужні розгалужені родинні, кланові й клієнтські зв'язки. Поступово саме вони, а не закони, інтелектуальний потенціал людини, здібності й навіть не добросовісна і чесна праця стають джерелом влади, багатства, підвищення статусу і поваги. Така система соціальної взаємодії разом із слабкістю державних інститутів гальмують і роблять майже неможливим процес модернізації і демократизації на теренах Донбасу.
3. Значна частка ризиків пов'язана з поширеністю несприятливих умов праці та життя населення. В економіці Донбасу переважають галузі, де найбільш поширені важкі та небезпечні умови праці. Так, у вугледобувній промисловості в 2013 р. більше 80% штатних працівників здійснювали трудову діяльність в умовах, що не відповідали санітарно-гігієнічним нормам, у сфері виробництва коксу та нафтопереробки таких було 59%, у металургійному виробництві – майже 53%, у цілому ж в Донецькій області -

⁹⁸ Куромія Г. Свобода і терор в Донбасі: україно-російське прикордоння, 1870-1990-ті роки / Г. Куромія; пер. з англ.. Г. Кьорян, В. Агаєв. – К.: Вид-во Соломії Павличко «Основи», 2002.- С.95-96.

⁹⁹ Яницкий О.Н. Социология риска / О.Н. Яницкий. М.: Изд-во LVS, 2003. - 192 с.

44%, в Луганській – 49% зайнятих працювали в таких умовах¹⁰⁰. Важкі та небезпечні умови праці виснажують життєві сили працівників, погіршують їх здоров'я, ведуть до передчасної смертності. Тому середня тривалість життя чоловіків, які становлять основний контингент працівників промислових підприємств, ненабагато перевищує пенсійний вік і дорівнює 64 рокам. У 2011-му, наприклад, половина померлих чоловіків були молодшими 65 років — 16,7 тис. осіб. За даними Фонду соціального страхування, на Донецьку та Луганську області стабільно припадає понад половину професійних захворювань по країні. Дві третини захворювань — хвороби органів дихання. Зростає питома вага хвороб нервової системи та, як результат, смертність від таких недуг. При цьому кожна восьма така смерть спричинена "дегенерацією нервової системи внаслідок вживання алкоголю"¹⁰¹. Організація виробництва в галузях важкої промисловості здійснюється переважно на великих підприємствах, де трудова діяльність пов'язана не лише з важкими і небезпечними умовами праці, але й високим рівнем інтенсивності та цілодобовим режимом роботи. Це передбачає значно вищий рівень винагороди за працю. Однак навіть у вугільній промисловості вона становить близько 130% до середнього рівня по області, а в інших видах промислової діяльності є нижчою. Такий рівень заробітної плати не компенсує усіх тих зусиль і ризиків, які склалися у промисловості Донбасу, вона є низькою і не забезпечує нормального відтворення життєвих сил працівників та добробуту їх родин. Окрім того, зайнятість на таких підприємствах пов'язана з жорсткою дисципліною праці та безправним становищем найманого працівника. Все це позначається і на способі життя населення, який характеризується мінімізацією життєвих благ, а в районах закриття шахт наближається вже до стану соціального відторгнення.

4. Окремі ризики пов'язані із тим, що в Донбасі довгі роки не було сформовано «критичної маси» людського та інтелектуального капіталу, відповідного статусу центрального регіону - творчої інтелігенції, студентів, науковців, за винятком працівників галузевої гірничої науки. На відміну від Києва, Харкова, Львова, Одеси, Дніпропетровська, Донецьк ніколи не був «губернським» містом, що також наклало свій відбиток на соціокультурні характеристики його мешканців, обсяг «центральных» функцій і атмосферу в цілому. При проведенні в кінці 1980-х років дослідження наявності центральных функцій у надвеликих міст України Донецьк опинився на останньому – шостому місті¹⁰². При створенні в 1960-ті рр. низки інститутів НАН України в Донецьку, велика часка їх співробітників була прибулими з інших регіонів – Росії, Києва, Західної України, для яких було створено привабливі умови праці і побуту. Однак в подальшому велика чисельність наукових кадрів та представників творчої еліти мігрувала з Донбасу в інші регіони України або інші країни, де була більш затребуваною.
5. Поширеність невігластва, різноманітних фобій щодо подій в Україні та стратегій її розвитку. Головним чинником нестабільності в житті Донецька є травмована свідомість місцевого населення¹⁰³, значною мірою обумовлена інформаційною ситуацією в регіоні. Майже половина мешканців Донецька отримувала інформацію про події в світі з Інтернету, 40% - з телебачення. Друкованих видань у Донецьку майже не читали. Більше третини донеччан довіряли українським ЗМІ, 23% - російським, а 32% не довіряли жодним. Якщо раніше страхи донеччан стосувалися переважно природних

¹⁰⁰ Стан умов праці найманих працівників у 2013 році. Статистичний бюлетень/ Державна служба статистики України. – Київ, 2014 р. –С. 7-8.

¹⁰¹ Шибалов Є. Некроіндустріалізм: назад у майбутнє / Зеркало недели 11 січня 2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://gazeta.dt.ua/internal/nekroindustrializm-nazad-u-maybutnye.html>

¹⁰² Территориальные системы городских поселений Украинской ССР / Е.И. Питюренко. – К.: «Наук. думка», 1983. – 205 с.- С.82-83

¹⁰³ «Если вместо головы снаряд...». Як формувалась ідентичність Донбасу. Ольга Клінова. Інтерв'ю з соціологом, д.с.н. Оксаною Міхеевою// Українська правда. Історична правда. - 11.12.2014. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.istpravda.com.ua/articles/2014/12/11/146063/>

потреб: голод, знецінення гривні, то весною 2014 р. спрацювали страшилки про «бандерівців»: щонайменше 60% мешканців Донецька справді бояться радикально налаштованих мешканців Західної України, 47% донеччан у квітні боялися центральної київської влади, більше третини – європейських і американських політиків. На Донбасі вірили, що на території України Європа та США воюють із Росією¹⁰⁴.

Не менш значний ризик-потенціал формувався і на національному рівні. Це пов'язано з такими негативними явищами.

1. Відсутність дійсних реформ, задекларованих в усіх сферах суспільства. В найпершу чергу це стосується модернізації економіки на інноваційній основі та підвищення її ефективності, детинізації, демонополізації, що є основою зростання добробуту населення. Поки що відсутні успіхи в подоланні корупції, реформуванні закостенілої бюрократичної системи, не здійснено судову реформу тощо. Все це сприяє нагромадженню потенціалу негативізму в суспільному житті;
2. Тривала нестабільність наявного співвідношення політичних сил і впливів на всіх рівнях влади, постійна жорстка боротьба партій за представництво у владних органах на всіх рівнях, перманентний навколовиборчий ажіотаж 2004-2014 рр. дезорієнтують населення, породжують сумніви у можливості формування в країні легітимної, дієздатної й ефективної влади, створення стабільної та незалежної держави. Опитування Центра Разумкова 2015 р. показали, що дійсно незалежною державою вважали Україну більшість опитаних в Центральному та Західному регіонах, на Донбасі ж (на підконтрольних Україні територіях) більшість дотримувалась протилежної точки зору¹⁰⁵;
3. Відсутність активної культурної політики, яка могла б сформувати національний соціокультурний простір та інтегрувати суспільство. Вітчизняні дослідники підкреслюють, що історія та культура є не менш істотними чинниками ідентифікації національної свідомості. Для української нації, яка, з огляду на історичні обставини, тривалий час формувалася саме як «культурна» (Kulturation), а не «державна» (Statenation), вони є дуже важливим компонентом ідентичності. Будь-яка успішна політична нація має своє етнічне та мовно-культурне ядро, навіть коли вона формується за принципом «плавильного тигля», як американська. Для України культурні чинники є дуже важливими саме тепер, за недостатньої ефективності державних інституцій, незрілості політичних традицій та слабкості громадянських практик. За таких умов культурні складові української ідентичності спроможні зміцнити стабільність в країні¹⁰⁶. Однак в Україні культурна сфера розвивалась за залишковим принципом, що обумовило значні прогалини в найбільш масових та затребуваних видах мистецтва та засилля іноземного, здебільш російського, культурного продукту.

Окремо треба відзначити такий ризикоформуєчий фактор, як прихильність певних державних діячів, а також діячів культури України до етноцентричної парадигми. Етноцентрична парадигма – це продукт навіть не індустріальної, а доіндустріальної епохи. Політика соціокультурної уніфікації всього простору України, редукція усієї цивілізаційної основи до єдиної державно-визнаної етнокультури неприпустима в

¹⁰⁴ «Если вместо головы снаряд...». Як формувалась ідентичність Донбасу. Ольга Клінова. Інтерв'ю з соціологом, д.с.н. Оксаною Міхеєвою// Українська правда. Історична правда. - 11.12.2014. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.istpravda.com.ua/articles/2014/12/11/146063/>

¹⁰⁵ Более 70% граждан поддерживают независимость Украины – опрос [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.unian.net/society/1113641-bolee-70-grajdan-podderjivayut-nezavisimost-ukrainyi-opros.html#>

¹⁰⁶ Експертна доповідь "Україна в 2007 році: внутрішнє і зовнішнє становище та перспективи розвитку" [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://old.niss.gov.ua/book/Eks_d2007/index.htm

сучасному модернізованому суспільстві. Стале намагання очистити етнокультурну від «шкідливих» домішок призводить до її деградації, руйнації¹⁰⁷.

Принцип «одна нація, одна мова, одна церква» не тільки належить минулому і позаминулому століттю, а й іншій епосі – індустріальній. Навіть в Західній Україні, за оцінками соціологів, він не набирає прихильників навіть у половини опитаних. Але це не заважало його використанню як в тривалому розмежуванні України, так і в майже миттєвому сепаратистському спалаху. Донбас - це специфічна соціокультурна спільність, що виникла як синтез сукупності процесів (економічних, політичних і культурних), ні один з яких не може трактуватися як абсолютна детермінанта. В її основі лежить синтез двох основних (російської і української) і цілого ряду інших культур, який має не призводити до кризи будь-якої з її складових, але, навпаки, ще більше відкривати її внутрішній потенціал.

2. СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНІ ВТРАТИ УКРАЇНИ, ОБУМОВЛЕНІ ПОДІЯМИ НА ДОНБАСІ

2.1. Міграційні та демографічні втрати

Міграція населення і руйнування сімейних зв'язків. Результатом подій на Донбасі стали величезні незафіксовані державною статистикою міграційні втрати населення від зовнішньої міграції та формування нового для України типу міграцій населення, поява в країні внутрішньо переміщених осіб (ВПО), що призвело до перерозподілу населення між регіонами.

За оцінками УВКБ ООН кількість українських громадян, які звернулися з клопотанням про визнання біженцем в семи сусідніх країнах становить 388,8 тис. осіб, крім того ще 732,0 тис. осіб¹⁰⁸ перебувають у цих країнах на інших підставах. Ці оцінки ґрунтуються на даних статистичних служб відповідних країн. Із загальної чисельності контингенту 81,3% перебувають в Росії, 11,3% - у Білорусі та 6,1% - у Польщі. За даними Євростату, серед країн, які не є сусідами України - в Німеччині, Італії, Франції та Швеції зафіксовано по 1-3 тис. українців, які подали заявку на отримання статусу біженця¹⁰⁹. При цьому вірогідність наявності додаткових, незареєстрованих контингентів, які виїхали з України у зв'язку з подіями на Донбасі, є практично нульовою. Офіційні особи Російської Федерації називають набагато більші обсяги переселення до цієї країни, однак подібні дані є непідтвердженими.

Вихідці з Донбасу, які отримали або отримують правові підстави перебування в країнах ЄС, навряд чи повернуться до України. Так само частина осіб, які виїхали до Росії, залишиться в цій країні. Передусім, до безповоротного виїзду за кордон можуть вдатися ті мешканці Донеччини та Луганщини, які народилися в інших країнах, а також їхні нащадки, котрі до початку конфлікту становили суттєву частку населення Донбасу. Згідно з даними Всеукраїнського перепису населення 2001 р. частка осіб, які народилися за межами України в областях Донбасу, майже у 1,5 рази перевищує загальнодержавний рівень (відповідно 14,8% у Донецькій та 15,5% у Луганській областях проти 11,1% по Україні в цілому), причому понад 80% осіб, народжених

¹⁰⁷ Попов В.Б. Социокультурная гетерогенность Украины в индустриальном и постиндустриальном измерениях / В. Б. Попов // Стосунки Сходу та Заходу України: минуле, сьогодення та майбутнє: Матеріали Всеукраїнської конференції, Луганськ, 25-26 травня 2006 р./ Наук. ред.. І.Д. Кононов. – Луганськ: Знання, 2006. – 368 с. – С. 125.

¹⁰⁸ Сайт Управління Верховного комісара ООН у справах біженців. Регіональне представництво у Білорусі, Молдові та Україні [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://unhcr.org.ua/en/2011-08-26-06-58-56/news-archive/1244-internal-displacement-map> (знято з сайту 28 грудня 2015 р.)

¹⁰⁹ Сайт Євростату [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

поза межами країни, є вихідцями з Російської Федерації. За часткою народжених поза межами України області Донбасу поступалися лише АР Крим та м. Севастополю.

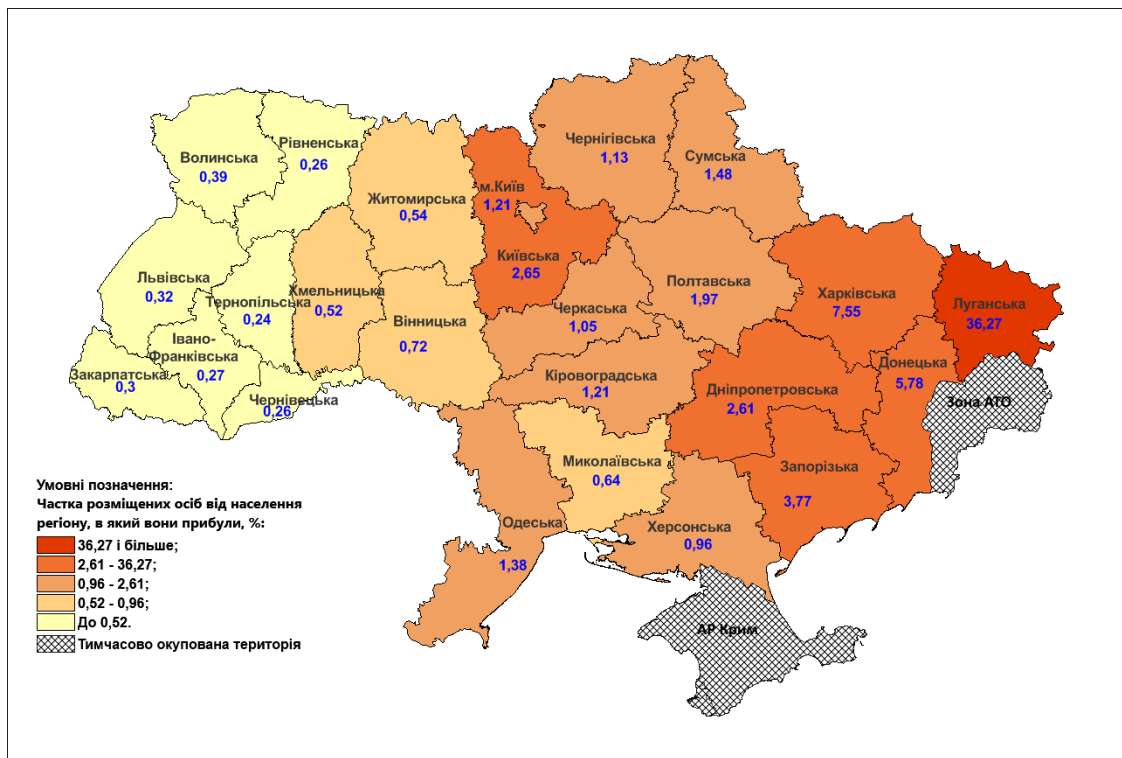
Відтак загальні підтверджені втрати населення України через міграцію внаслідок конфлікту становлять 1,1 млн осіб. До цього числа слід додати втрати від збільшення інтенсивності переходу тимчасової зовнішньої трудової міграції в постійну форму. Хоча цей процес розпочався в Україні задовго до 2014 р., саме через події на Донбасі кількість зовнішніх трудових мігрантів, які не повернуться в Україну, збільшилася вірогідно принаймні на 200-300 тисяч осіб. Тому, за умови правильності прийнятих припущень, загальні не зафіксовані державною статистикою міграційні втрати населення України у 2014-2015 рр. можна оцінити у 1,3-1,4 млн осіб, переважна більшість яких припадає на Донецьку та Луганську області.

На Донбасі мають місце значні міграційні втрати внаслідок міжрегіонального обміну населенням. За даними Міжвідомчого координаційного штабу з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території (МКШ) загальна кількість громадян України, які виїхали з Криму та району проведення АТО до інших регіонів, станом на 28.12.2015 сягнула 1012,6 тис. осіб, зокрема з Донбасу – 990,9 тис. осіб¹¹⁰.

Найбільше переселенців розміщено у контрольованих Україною районах Луганської області (247,4 тис.), Харківській області (208,7 тис.), контрольованих Україною районах Донецької області (115,8 тис. осіб), Дніпропетровській (86,7 тис.), Запорізькій (67,2 тис.), Київській (47,6 тис.) областях та в м. Києві (39,4 тис.). Понад третина ВПО з Донецької та Луганської області розміщена в контрольованих Україною районах цих же областей. До інших регіонів України переселилося близько 630 тис. ВПО. Крім того, кількості тисяч ВПО є незареєстрованими. Частка ВПО в загальній чисельності населення регіонів їх розміщення зменшується з віддаленням від зони АТО (рис. 2.1).

Рис. 2.1. Частка внутрішньо переміщених осіб в чисельності населення регіонів України, станом на 07.12.2015

¹¹⁰ Сайт Державної служби України з надзвичайних ситуацій [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/news/34232.html> (знято з сайту 28 грудня 2015 р.)



Джерело: побудовано за даними МКШ та Держстату

Облік ВПО також веде Міністерство соціальної політики України. Якщо МКШ фіксує осіб, які звернулися за допомогою в переселенні та розміщенні, а інформація вводиться до реєстру громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території та районів проведення АТО, то Мінсоцполітики України обліковує осіб, які звернулися з питань виплати належної їм пенсії або соціальної допомоги за новим місцем проживання. В реальності облік Мінсоцполітики України охоплює не лише ВПО, але й тих, хто фактично живе на окупованій території та періодично приїздить для отримання пенсії чи соціальної допомоги на контрольовані Україною території. Відтак, облік МКШ більш точно відображає міграцію ВПО.

За даними дослідження НДІ соціальної і судової психіатрії та наркології МОЗ України, додому планують повернутися 25% ВПО, не планують повертатись найближчим часом 22%, на тривалий час хочуть залишитися на новому місці 23% та відчувають невпевненість 30% опитаних. Тобто, принаймні частина ВПО не прагне закріпитися на новому місці і намагатиметься повернутися додому після завершення АТО.

Вимушена міграція є причиною розриву шлюбно-сімейних зв'язків певної частини населення, і почасти ці зв'язки вже не відновляться у майбутньому. Внаслідок бойових дій зростає частка овдовілих осіб, що і в попередні роки на Донбасі була вищою, ніж у середньому по Україні. Можна очікувати також збільшення кількості монобатьківських сімей, за часткою яких Донецька та Луганська області в попередні роки посідали перші місця в Україні, поширення самотності серед осіб похилого віку, збільшення чисельності дітей-сиріт та напівсиріт. Наслідком трагічних подій 2014-2015 рр. стане збільшення чисельності дітей, які втратили одного чи обох батьків, що може стати причиною «сплеску» дитячої безпритульності та бездоглядності. Внаслідок тенденцій природного і міграційного руху населення на Донбасі, виникає загроза збільшення частки самотніх осіб похилого віку, яким потрібна допомога. Дисбаланси статево-вікової структури погіршать ситуацію на шлюбному ринку і в майбутньому можуть призвести до зниження шлюбності, хоча різкі зміни у цій сфері не прогнозуються.

Чинниками негативного впливу на шлюбно-сімейну ситуацію та народжуваність, формування яких спричинено подіями на Донбасі й вимушеною міграцією зі сходу України, є: деформована сімейна структура ВПО та проблеми роз'єднання сімей; важкий психологічний стан ВПО, їх незадовільне матеріальне становище та житлові умови; можливі порушення стану загального і репродуктивного здоров'я, спричинені вимушеною міграцією, нервово-психологічними потрясіннями тощо; соціально-психологічна дезадаптація, що стимулює відкладення реалізації дітородних планів; труднощі пошуку шлюбного партнера (через відстороненість і брак довіри до місцевих мешканців у місцях переселення, відчуття ізоляції протягом певного часу).

Перспективи поліпшення шлюбно-сімейної ситуації й сприятливих змін у народжуваності залежатимуть від стабілізації суспільно-політичної та економічної ситуації в країні. За умови завершення воєнного конфлікту, негативний вплив воєнних дій та вимушеної міграції на шлюбно-сімейну ситуацію і динаміку народжуваності в Україні цілком може бути короткочасним. Позитивний вплив на динаміку народжуваності матиме стабілізація соціально-економічної ситуації в регіонах, охоплених конфліктом, поновлення впевненості батьків у завтрашньому дні, зростання доходів населення та поліпшення умов життя. Натомість психологічний ефект тривалих військових дій може негативно вплинути на суб'єктивну оцінку свого становища батьками й відобразитись на рівні дітородної активності. Вирішення цих питань є похідним від загального економічного розвитку країни та підвищення рівня добробуту населення.

Медико-демографічна ситуація. Воєнні дії й соціальні конфлікти в країні мають гірку ціну, вимірювану втраченими життями і здоров'ям її громадян. Окрім безпосередньої загрози життю під час ведення бойових дій, погіршення здоров'я в конфліктному регіоні спричиняє порушення нормальних умов життя, відсутність необхідної медичної допомоги (або її відстрочення), брак лікарських засобів, вимушене недотримання потрібного лікування. Тому складна медико-демографічна ситуація у зоні військового конфлікту зумовлена як прямими втратами населення внаслідок бойових дій, так і непрямими - через обмежені можливості надання невідкладної медичної допомоги та доступу до ліків.

Загальноприйняті показники здоров'я - рівні захворюваності та поширення, що формуються за зверненнями, на Донбасі зараз характеризують його не досить достовірно. Через складні життєві обставини, число звернень у лікувальні заклади різко зменшується, обмежуючись невідкладними випадками. Аналізувати показники захворюваності складно через неповноту реєстрації. Так, захворюваність на діабет на Донеччині зменшилась у 2,8 рази, на розлади психіки та поведінки - у 2,9 рази, хвороби системи кровообігу - в 2,6 рази, хвороби органів травлення - в 2,8 рази, рівень травматизму зменшився у 2,2 рази. Можна припустити, що насправді ураження здоров'я через неприродні причини вищі (з огляду на кількість летальних випадків). Якщо абстрагуватися від проблеми достовірної чисельності населення та проаналізувати зміни абсолютного числа смертей у Донецькій області за основними причинами, то можна підтвердити зростання вагомості зовнішніх причин. Число смертей внаслідок неприродних причин порівняно з 2013 р. збільшилось майже на 30% (внаслідок всіх причин - на 3%).

У грудні 2014 р. на тимчасово непідконтрольній Україні території в 11 містах та 6 районах Донецької області, однією із міжнародних організацій було проведено опитування у 14 лікарнях та 5 клініках. Згідно з результатами опитування, на цих територіях зареєстровано 40,5 тис. осіб, хворих на діабет, 19,8 хворих на артеріальну гіпертензію і 4,8 тис. тих, хто отримав серйозні травми і ушкодження

внаслідок бойових дій¹¹¹. Окрім цього, досить високим є поширення хвороб серця та психічних розладів. Багато медичних закладів повідомили про недостатнє забезпечення медичним обладнанням і медичними препаратами (86% лікарень і 80% клінік) та нестачу кваліфікованих медичних кадрів. Основною є потреба у ліках, насамперед, в інсуліні, антибіотиках та анальгетиках. Серед опитаних домогосподарств на цих територіях 71% відзначили, що вони не мають доступу до ліків та 84,5% - доступу до лікування тоді, коли вони його потребують, головним чином через неплатоспроможність.

Одним з найболючіших питань є боротьба з ВІЛ/СНІДом, туберкульозом, наркоманіями. За даними ДУ «Український центр контролю за соціально небезпечними хворобами МОЗ України», на тимчасово непідконтрольній Україні території на початок 2015 р. проживало понад 16 тис. ВІЛ-позитивних людей, 7,7 тис. з яких приймали антиретровірусну терапію (АРТ), понад 2,3 тис. осіб мали активну форму туберкульозу, зокрема понад 500 осіб з мультирезистентним туберкульозом. Ситуація на Донбасі була несприятливою і до конфлікту – зокрема, Луганська область була одним з лідерів щодо поширення туберкульозу і мала найвищі в Україні показники захворюваності на найбільш небезпечні деструктивні форми цього захворювання, Донецька область була на другому місці. На початок 2015 р. у Донецькій області на обліку перебувала найбільша кількість осіб з діагнозом ВІЛ-інфекція – майже 29 тис. осіб¹¹². Близько 700 пацієнтів із наркотичною залежністю у зоні проведення АТО вимушені були припинити лікування за програмою замісної підтримуючої терапії¹¹³.

Очікується погіршення ситуації щодо ВІЛ/СНІДу, особливо серед контингенту споживачів ін'єкційних наркотиків, активізація нездорової поведінки, особливо коли не всі хворі можуть отримати доступ до життєво необхідних ліків. Серед ВПО збільшується ризик повернення до вживання наркотичних речовин через тяжкий психологічний стан та складні життєві обставини. Існує також ризик спалахів соціально небезпечних хвороб, зокрема за межами Донбасу.

Тривале перебування у стані стресу детермінує загострення наявних і розвиток нових захворювань. Дослідження Київського міжнародного інституту соціології (червень 2015 р.) виявило, що психологічні симптоми, пов'язані з "травмою війни" (посттравматичний стресовий розлад) мають більше 90% громадян, які проживають в містах, тимчасово непідконтрольних Україні¹¹⁴.

Дистрес є потужним чинником розвитку нових хвороб системи кровообігу та ускладнень перебігу вже наявних, причому це стосується всіх мешканців країни. Бойові дії накладають серйозний відбиток на психічний стан тих, хто перебуває в зоні бойових дій, і за її межами. Безпосередні учасники бойових дій, які піддаються впливу надмірних пролонгованих у часі психотравмуючих факторів, мають вищий ризик серцево-судинних катастроф. Не менше хвилювань випадає на їх близьких та рідних, цивільного населення, примусово залученого до конфлікту. Дані ДУ «Національний науковий центр «Інститут кардіології імені академіка М.Д. Стражеска» НАМН» свідчать, що в 2014 р. кількість хворих, які звернулись за консультацією і допомогою до поліклініки, зросла на 1035 осіб. Відзначається істотне збільшення в 2014 р. поступлення у відділення реанімації хворих з гострим інфарктом міокарда (на 19,9%), значно зросла частка важких хворих.

¹¹¹ People in need. Humanitarian needs assessment report. Non-government controlled areas of Donetsk oblast. Eastern Ukraine. December 2014.

¹¹² <http://dssz.gov.ua/attachments/article/2505/%D1%81%D1%96%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%202015.pdf>

¹¹³ http://www.aidsalliance.org.ua/ru/news/pdf/01-12_2015/04/SitRep_01042015_final.pdf

¹¹⁴ За даними дослідження, виконуваним Київським міжнародним інститутом соціології

Світовий досвід воєнних конфліктів і гуманітарних криз свідчить про зростання частоти звертання населення до алкогольної і наркотичної практики як засобу мінімізації стресу у складних життєвих ситуаціях, збільшення у майбутньому частки осіб, що страждають на будь-яку залежність, пропорційно тривалості конфлікту. Натомість, аналіз адміністративних даних МОЗ України свідчить про значне зниження зареєстрованого рівня захворюваності та поширення таких хвороб як розлади психіки та поведінки внаслідок уживання психоактивних речовин. Так, на Донеччині показник захворюваності на цю групу патологій у 2014 р. знизився утричі. Ймовірно, що на величині загальнонаціонального показника відбилися як відсутність даних з АР Крим і м. Севастополь, так і неповні дані з Донбасу. Тому досить помітне зменшення як показників захворюваності, так і поширення соціально значущих хвороб свідчить швидше про їх неповне відображення у офіційній статистиці. Це корелює з даними соціологічних обстежень - дослідження Київського міжнародного інституту соціології (червень 2015 р.) підтвердило, що мешканці тимчасово непідконтрольних Україні територій вдаються до лікування посттравматичного стресового розладу алкоголем, та прогнозують можливі наслідки через поширення алкоголізму серед населення у майбутньому.

Поява в Україні нової соціально вразливої та багаточисельної групи ВПО зумовила виникнення цілої низки соціальних і медико-демографічних проблем, адже вони мають підвищений ризик інфекцій, хвороб серцево-судинної та нервової системи, психічних розладів через тривале перебування у незадовільних санітарно-гігієнічних умовах та важкій стресовій ситуації.

Погіршення санітарно-епідеміологічного становища є найбільш вагомим (після безпосередньої загрози життю під час ведення бойових дій) ризиком для здоров'я населення Донбасу, відновлення економічної діяльності і нормального життя на цих територіях. Ймовірні масові розлади здоров'я людей, викликані екзогенними чинниками (інфекційними агентами, небезпечними чинниками навколишнього середовища), сконцентровані в часі і просторі, можуть спричинити надмірні збитки (людські, фінансові, виробничі) та виснаження ресурсів служб надання медичної допомоги й надзвичайних ситуацій. Існує ризик спалахів інфекційних захворювань через незадовільне водопостачання, відсутність необхідних санітарних умов, погіршення ситуації щодо соціально небезпечних хвороб на тлі стресу як детермінанти зниження природного опору організму. Значне скупчення населення може викликати швидке поширення патологій.

Порушення процесу вакцинації та зменшення частки вчасно щепленого контингенту, особливо дітей раннього віку, може викликати спалахи небезпечних інфекцій (кір, скарлатина, дифтерія, поліомієліт, тетанус). Для подальшого забезпечення і підтримання епідемічного благополуччя в Україні щодо "керованих" інфекцій необхідний рекомендований ВООЗ та закладений у Загальнодержавній програмі з імунопрофілактики обсяг охоплення профілактичними щепленнями на рівні не менше 95,0%. Це можливо лише за умови повного забезпечення потреб закладів охорони здоров'я в препаратах для щеплення та безперебійного і ритмічного їх постачання. Натомість, за даними Державної санітарно-епідеміологічної служби України, у 2010–2013 рр. потреба у вакцинах задовольнялась лише на 60–70%, а постачання їх було неритмічним. Охоплення щепленнями дитячого населення проти дифтерії, правцю, кашлюку, поліомієліту, кору, паротиту, краснухи становлять від 55,1% до 87,1%, що

значно нижче рекомендованих ВООЗ¹¹⁵. Ризик для населення Донбасу прострочити або не отримати взагалі необхідне щеплення вище, ніж в Україні. Наприклад, за даними Донецької обласної адміністрації, показник виконання планової імунізації вакциною БЦЖ за 3 місяця 2015 р. склав лише 9,4% замість 24,0%.

Внаслідок конфлікту на Донбасі багато людей отримують поранення і травми, що можуть бути причиною таких небезпечних інфекцій, як газова гангрена та правець, а відтак, інвалідності, хронічних ускладнень і смерті. Небезпека посилюється в ситуації, коли пацієнти не отримують негайної допомоги, або кількість поранених перевищує потенціал служб травматологічної допомоги. У вересні 2014 р. ВООЗ надала допомогу у вигляді 300 000 доз правцевого анатоксину, що було достатньо для вакцинації поранених, планової допомоги дітям і дорослим в Україні до кінця 2015 р.¹¹⁶

Високою є ймовірність масових випадків харчових отруєнь через недоброякісну їжу та воду, або хімічних – внаслідок забруднення природного середовища речовинами зі зруйнованих чи недостатньо контрольованих промислових виробництв, сховищ хімічних речовин, затоплених шахт. Існує небезпека для здоров'я людей через неконтрольовані захоронення тіл загиблих людей і тварин на території АТО. Має місце поширення захворювань на гострий гепатит А, пов'язане із забрудненням питної води, порушенням санітарних правил при виготовленні та реалізації харчових продуктів. На Донеччині у 2014 р. вона зросла у 2 рази (в Україні – на 42,8%). Епідемічний підйом гепатиту А відзначався у 8 регіонах, сусідніх з конфліктними, і тих, що приймали значну кількість ВПО: в Дніпропетровській області – у 5,5 рази, Запорізькій області – у 2 рази, Київській області та м. Києві – більш ніж у 3 рази, Харківській області – в 4 рази.

У містах, де ведуться бойові дії, гострою є проблема з водою¹¹⁷. У 2014 р. в результаті бойових дій канал «Сіверський Донець – Донбас» зазнав значних пошкоджень, через пряме влучення снаряда у магістральний водопровід у травні 2015 р. припинено водопостачання м. Луганська. Крім того, в Луганській області знаходиться найбільша кількість водопроводів, що не відповідають санітарним нормам – 16,5% (в Україні – 3,1%). Точкові втручання (так, Швейцарія доставили 300 т. хімікатів для обробки питної води в Донецьк) навряд чи вирішують ситуацію - через нестачу реагенту мешканці самопроголошеної ДНР з серпня 2015 р. отримують воду без очистки хлором¹¹⁸, що загрожує виникненням масових отруєнь та розладів здоров'я.

Небезпечним є послаблення державного санітарно-епідеміологічного нагляду, що відбувається не лише з незалежних причин (воєнні операції, руйнування). Згідно з оприлюдненим на сайті Головного управління Держсанепідслужби у Донецькій області звіту про виконання планів державного санітарно-епідеміологічного нагляду (контролю) суб'єктів господарювання за 2014 р., з понад 1600 запланованих перевірок не проведено більше половини, і лише частина з них - у зв'язку з бойовими діями у регіоні і проведенням АТО або через призупинення роботи підприємства. В другій половині року контроль не здійснювався через запровадження обмежень на

¹¹⁵ <http://www.dsesu.gov.ua/ua/sanepidsituatsiya/sanepidsytuatsiia-v-ukraini/itemlist/search?searchword=%D1%96%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D1%96%D0%BB%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8&categories=>

¹¹⁶ <http://www.euro.who.int/ru/countries/ukraine/news/news/2014/10/who-delivers-tetanus-toxoid-vaccine-to-ukraine>

¹¹⁷ <http://www.unian.net/society/1061435-sotsiologi-soobschili-o-defitsite-produktov-i-vodyi-na-okupirovannyih-territoriyah-donbassa.html>

¹¹⁸ http://ru.golos.ua/incident/zdorove_jiteley_donbassa_pod_ugrozoy_neochischennaya_voda_mojet_sprovotsirovat_masso

проведення перевірок державними інспекціями та іншими контролюючими органами згідно із статтею 31 Закону України “Про Державний бюджет України на 2014 рік” та постановою КМУ від 13.08.14 №408.

Депопуляція населення. Криза смертності в Україні істотно підсилилась в останні два роки в умовах збройного конфлікту на Донбасі. За попередніми орієнтовними оцінками, що базуються на фрагментарних даних з різних офіційних та не офіційних джерел, людські втрати України внаслідок надсмертності¹¹⁹ в 2014-2015 рр. становлять понад 65 тис. осіб, з них 39 тис. чоловіків і 26 тис. жінок. Втрати населення Донбасу внаслідок надсмертності становлять 43 тис. осіб, зокрема 29 тис. чоловіків і 14 тис. жінок¹²⁰.

З урахуванням вагової частки населення, яке мешкає на Донбасі, внесок цього регіону в формування щорічного масиву смертей в країні та величину коефіцієнту смертності завжди був дуже значний. Втім до останніх офіційних даних щодо смертності потрібно ставитися з обережністю, враховуючи високу ймовірність їх недостовірності через ряд причин. Зокрема, офіційна статистика оперує лише отриманими даними (без урахування частини зони проведення АТО і тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя), тобто існує недооблік реальної кількості смертей. Крім того, бракує адекватної інформації щодо чисельності населення України та її регіонів, що впливає на розрахунки відносних показників. Проблема зумовлена значним часом, що минув після останнього Всеукраїнського перепису населення 2001 р., складною політичною та соціально-економічною ситуацією, процесами переміщення населення всередині країни та за її межами, що відбивається на змінах у чисельності мешканців адміністративних одиниць і територій. Починаючи з 2014 р. ряд показників обчислюється без урахування частини зони проведення АТО і тимчасово окупованої території АР Крим та м. Севастополя. Випадки смерті мешканців Донбасу, які були вимушені покинути місця постійного проживання, реєструються на тих адміністративних територіях, де перебувають внутрішньо переміщені особи, інформація щодо запису актів цивільного стану з Донецької та Луганської областей є неповною.

Аналіз смертності на Донбасі більшою мірою ґрунтується на даних 2013 р. і більш ранніх років, адже з 2014 р. Державна служба статистики України оперує неповними статистичними даними, тому порівняння з попереднім роком і між регіонами є некоректними. Порівняння стандартизованих показників смертності населення Донбасу із загальноукраїнськими свідчить, що в останні роки у Донецькій та Луганській областях смертність була дещо вищою за національний рівень: у 2013 р. у Луганській – 1103,3 на 100 тис. осіб, в Донецькій – 1088,9 на 100 тис. осіб проти загальноукраїнського показника 1076,3 на 100 тис. осіб. Смертність населення від зовнішніх причин в Донецькій та Луганській областях є в середньому на 10% вищою ніж в Україні. З ескалацією воєнного конфлікту зростає число неприродних смертей. У 2014 р. у Донецькій області зафіксовано зростання рівня смертності від зовнішніх причин на чверть – до 120,6 на 100 тис. населення. Навіть за умови неповних даних з Луганщини, разом з зростанням втрат від цього класу причин в інших регіонах, це призводить до зростання рівня смертності у країні більш ніж на 5%.

Зростання смертності та скорочення тривалості життя зумовлені як прямими втратами життів внаслідок ведення бойових дій, так і опосередкованими (смертями,

¹¹⁹ Оцінка надсмертності включає як втрати загиблими внаслідок бойових дій, так і померлими через погіршення умов життя (медичне обслуговування, стреси, харчування, проживання тощо).

¹²⁰ Оцінки втрат через надсмертність у 2014-2015 рр. виконані за умови збереження показників вимирання населення України та Донбасу на лінії тренду 2009-2013 рр.

пов'язаними з тривалим стресом, браком необхідних медикаментів і погіршенням функціонування системи медичної допомоги, низької якості харчування (або його обмеженості) та умов проживання тощо. За даними Державної служби з надзвичайних ситуацій України, станом на кінець березня 2015 р. було вилучено 33 717 вибухонебезпечних предметів в Донецькій та Луганській областях, за одну добу вилучається в середньому від 21 до 36 боєприпасів. За даними МОЗ України, з березня 2014 р., принаймні 109 дітей отримали важкі поранення і 42 вбиті внаслідок зіткнення з мінами та вибуховими предметами, які залишились після бойових дій у Донецькій та Луганській областях.

Воєнний конфлікт на Донбасі перервав позитивний тренд динаміки тривалості життя, загострив наявні диспропорції тривалості життя в різних областях. З огляду на відчутні людські втрати, слід очікувати зниження показника тривалості життя чоловіків. Очікувана тривалість життя при народженні в Україні у 2014 р. становила 66,3 роки у чоловіків і 76,4 роки у жінок. Однак ці показники потребують уточнення через ймовірний недооблік загиблих внаслідок бойових дій та відсутність надійних оцінок чисельності населення. Згідно з даними Держстату України, у 2014 р. унаслідок бойових дій в Україні загинуло 3394 особи, з яких 2959 чоловіків, 55 дітей віком до 18 років. Найбільша кількість загиблих зареєстрована у Донецькій (1683 особи), Дніпропетровській (352 особи) і Луганській (188 осіб) областях. За даними Книги пам'яті полеглих за Україну, станом на 14.08.2015 загинуло 2540 військовослужбовців.

Показники смертності й тривалості життя у 2014 р. ймовірно не відображають реального рівня смертності в регіоні, особливо у Луганській області, через недооблік смертей та їх реєстрацію за новим місцем проживання, а також значний міграційний вплив населення за межі регіону. Приблизний обрахунок середньорічної чисельності населення Донецької області, з урахуванням ВПО і тих, хто шукає притулку за межами України та недообліку померлих, дає загальний коефіцієнт смертності населення у Донецькій області в 2014 р. 19,7 померлих на 1000 населення.

Згідно з доповіддю Управління ООН з координації гуманітарних питань (від 8 вересня 2015 р.), внаслідок конфлікту на Донбасі за період 06.04.2014-15.08.2015 загинуло щонайменше 7883 особи та 17610 осіб було поранено¹²¹. Ці цифри є грубими (консервативними) оцінками Місії ООН з прав людини в Україні та ВООЗ, що охоплюють втрати цивільного населення та військовослужбовців, а також 298 загиблих із рейсу МН-17. На основі інформації про кількісний склад загиблих, опублікованої ООН у попередніх звітах, втрати цивільного населення становлять приблизно 67% від загального числа втрат (без жертв рейсу МН-17). З урахуванням цього співвідношення можна вважати, що на 8 вересня 2015 р. втрати цивільного населення Донбасу становили щонайменше 5100 осіб, з яких дві третини припадає на Донецьку область. Станом на 12.06.2015 р. загинуло 68 дітей і поранено 180 дітей.

Зниження сумарного рівня народжуваності в Україні з 1,53 дитини на одну жінку в 2012 р. до 1,5 дитини на одну жінку в 2014 р. зумовлене передусім істотним скороченням частоти народжень у Донецькій та Луганській областях¹²². Загальний «дефіцит» числа народжень за підсумками 2014 р. порівняно з тією чисельністю

¹²¹ ОСНА. Report on the human rights situation in Ukraine, 16 May to 15 August 2015; ОСНА. Ukraine. Situation update № 4 as of 12 June 2015.

¹²² При цьому можна припустити, що частина «донбаських» немовлят цього року народилась у внутрішньо переміщених осіб із зони АТО, які наразі живуть в інших регіонах країни (зокрема, Дніпропетровській, Запорізькій, Кіровоградській області, на Київщині тощо).

немовлят, яка могла б народитися цього року за еволюційного перебігу подій¹²³, становив 18,2 тисячі осіб. Протягом 2015 р. зниження народжуваності продовжувалось і за десять місяців чисельність новонароджених в країні скоротилась на 12,2%. Найбільш відчутне зниження дотепер спостерігається саме в районах, охоплених воєнними діями. Відтак прогнозована чисельність новонароджених за підсумками поточного року імовірно буде майже на 66 тис. меншою, ніж очікувалась за відсутності військово-політичного конфлікту та в умовах стабільної соціально-економічної ситуації.

В останні роки Донецька і Луганська області мали найвищі серед східних областей України коефіцієнти загального скорочення чисельності населення ($-7,2\%$ та $-7,6\%$ відповідно у 2013 р.), а також одні з найвищих у країні показники міграційного убутку сільського населення. При цьому в кожному четвертому сільському населеному пункті на території Донбасу мешкало менше 49 жителів (в середньому в Україні таких населених пунктів було 17,3%).

Інтенсивність депопуляції¹²⁴ у Донецькій і Луганській областях є значно вищою, ніж в середньому в Україні, а найбільші масштаби депопуляції міського населення поєднуються з високим рівнем урбанізації цих територій.

Масові переселення до інших регіонів, загибель чоловіків молодого і зрілого віку, порушення еволюційного перебігу демографічних процесів підвищують ризик формування значних статево-вікових диспропорцій у майбутніх поколіннях. Донбас ще до розгортання бойових дій вирізнявся доволі високим рівнем постаріння населення - на початок 2014 р. частка осіб у віці 65 років і старше у Донецькій області становила 17,1%, у Луганській – 16,5% (середній в Україні рівень – 15,3%).

Військові дії на Сході України спричинили зростання кількості смертей, появу значної чисельності ВПО та відчутні руйнування соціальної інфраструктури. Наслідки конфлікту, який ще не завершився, можуть бути складними й довготривалими, зокрема щодо поглиблення демографічної кризи й до того достатньо депресивного регіону.

Загальні підтверджені міграційні втрати Донбасу протягом 2014-2015 рр., як мінімум, перевищують 1,7 млн. осіб. З урахуванням незареєстрованих ВПО, міграційні втрати можна оцінити у близько 2 млн. осіб, з яких близько половини припадає на виїзд населення до інших регіонів України. В західних регіонах міграційні здобутки за рахунок прибуття ВПО є значно меншими, ніж втрати від переходу зовнішньої трудової міграції у постійну форму, тоді як для решти регіонів країни ситуація протилежна.

Непрямі втрати через скорочення числа народжень складають понад 84 тис. осіб, прямі втрати через загибель внаслідок бойових дій і смертність у зв'язку з погіршенням умов життя – понад 65 тис. осіб. Продовження воєнних дій, погіршення медико-демографічної та санітарно-епідеміологічної ситуації як у зоні АТО, так і загалом в країні, дає підстави прогнозувати подальше збільшення демографічних втрат.

Спричинені подіями на Донбасі демографічні втрати і загальна дестабілізація основних демографічних процесів зумовлюють підвищення інтенсивності депопуляції та збільшують загрозу обезлюднення частини території регіону. Водночас, по

¹²³ За таку прийнято чисельність новонароджених, яка була передбачена середнім варіантом демографічного прогнозу, побудованого у листопаді 2013 р., за мінусом чисельності немовлят, які народились у 2014 р. на території анексованого Криму.

¹²⁴ Перевищення рівня смертності над рівнем народжуваності.

завершенні конфлікту протягом десятиліття ймовірно матиме місце певний компенсаційний підйом народжуваності, адже в Україні тривалий час відбувається перенесення народжуваності до старших вікових груп і можна очікувати прискорення цього процесу на найбільш постраждалих від конфлікту територіях.

Медико-демографічні наслідки збройного протистояння зумовлені як прямими втратами населення під час бойових дій, так і непрямими - через обмежені можливості надання невідкладної медичної допомоги та доступу до ліків у зоні військового конфлікту, негативний вплив тривалого хронічного стресу, що виявляються у підвищенні рівня інвалідизації, погіршенні стану здоров'я військових і цивільного населення як у зоні конфлікту, так і за її межами. Населення Донбасу та сусідніх з ним областей має підвищений ризик захворювань через складну санітарно-епідемічну ситуацію у зоні конфлікту, можливі спалахи інфекційних і соціально небезпечних хвороб, збільшення ймовірності техногенних катастроф.

Поява в Україні нової соціально вразливої і чисельної групи ВПО супроводжується зростанням ризиків виникнення у них інфекційних захворювань, хвороб серцево-судинної та нервової системи, психічних розладів через тривале перебування в незадовільних санітарно-гігієнічних умовах і стресовій ситуації. Погіршення здоров'я у конфліктному регіоні відіб'ється на стані національного здоров'я у вигляді збільшення внеску частки населення, що мешкає на території регіону (близько 10%), до українських показників.

2.2. Втрати поселенської мережі

Збереження структурної цілісності та комплексності розвитку поселенської мережі, забезпечення її стійкості до зовнішніх впливів, збалансованості за основними економічними, соціальними та екологічними параметрами має пріоритетне значення в умовах воєнного протистояння і періодичного відновлення бойових дій. Налагодження взаємодії населення міських і сільських поселень, його мобілізаційна активність, наявність виробничих та інфраструктурних об'єктів, підготовлених належним чином для ведення господарської діяльності та забезпечення життєдіяльності населення в умовах воєнного конфлікту – важливі передумови збереження поселенської мережі. Саме цим визначається спроможність мешканців міст і сіл своєчасно реагувати на незвичні військові виклики, змінювати сферу діяльності чи навіть спосіб життя, бути готовими для захисту територіальної цілісності країни. Водночас економічний занепад сформованої поселенської мережі, її демографічне виснаження та соціальна деградація знижують загальний потенціал спротиву військовій агресії, спрощують вирішення завдань щодо можливої анексії певної території.

Протягом 2014–2015 рр. внаслідок конфліктної ситуації та бойових дій густозаселені й унікальні за рівнем урбанізації Донецька і Луганська області (відповідно 90,7% та 86,7%, в Україні - 69,0%) зазнали найбільших втрат людної міських поселень на тлі дезорганізації життєдіяльності населення та надання соціальних послуг, повного або часткового руйнування житлового фонду і стратегічно важливих інфраструктурних об'єктів. Спостерігаються ознаки руйнівної деурбанізації цих регіонів. У зв'язку з переселенням частини мешканців постраждалих територій і формуванням нових міграційних потоків, пов'язаних із розгортанням воєнних дій, середня щільність населення зменшилась на 20%, що є критичним з огляду на найближчі перспективи відновлення потенціалу людної поселень Донбасу. Відбулося тимчасове переміщення адміністративних центрів у Донецькій області до м. Краматорськ, у Луганській – до м. Сєвєродонецьк.

За даними Мінрегіонбуду України, у Донецькій області з 28 міст обласного підпорядкування (3,67 млн осіб) та 18 районів (650 тис. осіб), зазнали значних

руйнувань 21 місто (3,39 млн. осіб) та 13 районів (520 тис. осіб)¹²⁵. У Луганській області внаслідок бойових дій зазнали значних руйнувань 14 міст обласного підпорядкування (1,6 млн. осіб) та 8 районів (350 тис. осіб). До населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють (або здійснюють не в повному обсязі) свої повноваження (затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1058-р) у Донецькій області належать 16 міст, зокрема 13 міст обласного значення, 14 селищ міського типу, 69 селищ та 188 сіл, у Луганській області - 14 міст, з яких 11 міст обласного значення, 47 селищ, 36 селищ міського типу і 182 села. Безпосередньо на лінії зіткнення розташовано 3 міста, з яких 2 - обласного значення, 7 селищ міського типу, 13 селищ та 36 сіл, що потребують значних капіталовкладень на відновлення житлового фонду, виробничої та соціальної інфраструктури, а також окремих об'єктів господарської діяльності.

Внаслідок тривалих бойових дій, перебування частини території під контролем незаконних збройних формувань та окупації м. Донецька, були втрачені економічно і соціально важливі функції (насамперед, транспортні та промислові) окремих поселень Донецької області. Значно менших прямих втрат і руйнувань зазнала мережа малих міст людністю до 50 тис. осіб через відсутність стратегічно важливих об'єктів, що піддавались цілеспрямованому знищенню з боку незаконних збройних формувань. Проте закриття вугільних підприємств середніх і малих міст з монопромисловою економікою (мм. Торез, Селідове, Сніжне, Шахтарськ, Стаханов, Вугледар, Українськ, Вуглегірськ) суттєво ускладнило життєзабезпечення населення, яке залишилось на їх території. Окремі з них (мм. Торез, Стаханов, Шахтарськ, Моспіно та ін.) знаходяться на межі незворотної деградації через припинення діяльності містоутворюючих підприємств. Очікується, що в разі безповоротної міграції більшості населення, передусім молоді та осіб працездатного віку, відбуватиметься їх прискорена деградація. Істотно потерпає від порушення виробничих циклів роботи підприємств, безробіття та відсутності доходів населення мм. Авдіївка, Єнакієво, Алчевськ, оскільки на ПАО "Авдіївський коксохімічного завод" раніше працювали близько 20,2%, на Єнакієвському металургійному заводі – 13,8% і на Алчевському металургійному заводі – 12,8% місцевих мешканців.

В результаті військового протистояння в зоні конфлікту та руйнувань опинилась значна територія Луганської області, насамперед її основна субрегіональна гіперурбанізована Луганська міська агломерація (52% поселень та 88% населення). Внаслідок перебування під контролем незаконних збройних формувань, три з чотирьох агломерацій Луганської субрегіональної системи (Південно-Луганська або Краснолучська, Центральна-Луганська або Алчевсько-Стаханівська та Луганська) зазнали найбільших людських втрат і руйнувань промислових об'єктів, виробничої й соціальної інфраструктури. Істотно постраждали мм. Рубіжне, Лисичанськ, Кремінне, Стаханов, Новоайдар, Сєверодонецьк, смт. Станиця-Луганська, с. Кондрашевка, с. Малинове, с. Ольхове, с. Миколаївка, с. Красний Яр, с. Привілля¹²⁶. У мережі міст і селищ міського типу, зосередженій у південній індустріальній частині регіону, що опинилась в епіцентрі військових дій, через знищення системи зв'язку, транспортного та інженерного сполучення, житлового фонду пошкоджено сформований раніше опорний каркас міської системи розселення та ускладнено міжпоселенські зв'язки.

У малих містах Луганської області (монофункціональних промислових і транспортних центрах) з людністю до 50 тис. осіб, що домінують у міській поселенській структурі

¹²⁵ Гройсман В.Б. Першочергові завдання для вирішення проблем внутрішньо переміщених осіб та відновлення Донбасу http://www.kmu.gov.ua/document/247598840/Donbas%20UKR_rew.ppt.

¹²⁶ Ольшанський О. В. Збалансування міського бюджету: сучасні виклики / О.В. Ольшанський // Теорія та практика державного управління. – 2014. – Вип. 4. – С. 310–317.

цього регіону (28 міст або 75,7% їх загальної кількості на початок 2014 р.), в умовах постійної загрози ескалації бойових дій значно загострились проблеми життєзабезпечення населення та його зайнятості. Найбільших економічних втрат зазнали вугледобувні центри. Відносно кращі умови для життєдіяльності та соціально-економічного розвитку зберегли малі міста - районні центри, де промислові й транспортні функції поєднуються з адміністративними та соціальними. Руйнування комунікаційних систем в селищах міського типу з переважанням дрібних селищ (до 3 тис. жителів) та вузькоспеціалізованими промисловими і транспортними функціями, мережа яких в області є достатньо розвинутою, зумовило їх соціальну та економічну ізоляцію. Через занепад місцевої економіки, зокрема внаслідок руйнувань, спричинених військовими діями, вони можуть поступово перейти до категорії сільських населених пунктів, про що свідчить переважання дрібних селищ людністю менше 3 тис. осіб – їх частка у 2014 р. становила близько 62%. Натомість питома вага великих та середніх селищ (понад 5 тис. осіб) у 2014 р. складала 20,6%.

На Донбасі зосереджені понад чверть усіх селищ України. Значна втрата їх людності внаслідок внутрішнього переміщення населення є загрозою зростання невизначеності щодо майбутнього відновлення цих поселень. Окремі села, зокрема Нікішино (Донецька область) та Первомайське (Луганська область) повністю обезлюдніли. У Луганській області найменше постраждала від бойових дій лише слабо урбанізована Старобільська субрегіональна система розселення і під контролем України знаходиться Лисичансько-Сєверодонецька агломерація з центром у м. Сєверодонецьк, (чисельність населення 340 тис. осіб, площа – близько 850 кв. км або 3,2% території області).

Масштаби пошкодження промислових та сільськогосподарських об'єктів, виробничої, транспортної, енергетичної й соціальної інфраструктури, житлового фонду свідчать про неможливість їх відновлення протягом короткого терміну. Значна втрата селітебної частини прифронтових населених пунктів Донецької і Луганської областей, пошкодження водогонів та джерел постачання енергії, загроза ескалації військових дій, а головне – невизначеність ситуації щодо подальших дій через відсутність належного інформування населення – основні загрози, що постають перед населенням постраждалих територій.

Економічний тягар витрат, необхідних для відбудови зруйнованих поселень, відновлення в них систем життєзабезпечення (водовідведення, енерго-, тепlopостачання) відчуватимуть усі регіони країни, оскільки це значні капіталовкладення, що можуть бути залучені та освоєні лише з використанням ресурсів і активів інших територій країни. Внаслідок військового конфлікту цей регіон та прилеглі території перетворились на надзвичайно ризиковані для ведення бізнесу, нових інвестицій та проектів, насамперед іноземних, а відтак масштаби і темпи відновлювальних робіт залежатимуть від доброї волі, матеріальної та фінансової допомоги інших регіонів. За таких умов відновлення основних економічних і соціально важливих функцій постраждалих міст і сіл, що фактично були втрачені через тривалі бойові дії – справа не найближчої перспективи.

Руйнування поселенської мережі частини території Донецької та Луганської областей має наслідком формування нових потоків ВПО як в межах постраждалих регіонів, так і до інших регіонів країни. Внаслідок цього проблема втрати поселенського потенціалу Донбасу підсилюється необхідністю додаткових витрат бюджету на адаптацію ВПО, забезпечення їм прийнятних умов для проживання.

Навантаження особливе збільшується на міста Донецької та Луганської областей, що акумулюють значні контингенти ВПО. У Луганській області більшість ВПО перебуває

у мм. Старобільську, Новопоківі, Сватовому, Новоайдарі, Білокуракиному, Лисичанську, Сєверодонецьку, Кремінній, Щасті, Гірському і Попасній. На півночі Луганської області, у зв'язку з руральним характером розвитку цієї території, розміщення ВПО має розсіяний характер, що значно ускладнює надання їм допомоги. У Донецькій області мм. Артемівськ, Слов'янськ, Красний Лиман є транзитними пунктами, а також місцем тимчасового переселення багатьох ВПО – лише мм. Святогірськ та Красний Лиман прийняли понад 18 тис. осіб¹²⁷. Напружена соціальна ситуація через прийняття значної чисельності ВПО залишається у Маріупольській, Краматорській та Красноармійській міжрайонних системах розселення та у м. Слов'янську.

В 2015 р. під впливом масового переміщення людей щільність населення Харківської області зростає на 6,8%, Київської – 6,1%, Запорізької – на 5,6%. Територія цих областей потребує додаткових капіталовкладень у житлове будівництво як на розбудову колективних центрів тимчасового прийому ВПО (в разі подальшого збільшення їх потоку), так і на житлову програму в цілому (закупівля житла у забудовника, що вводиться в експлуатацію, побудова соціального житла, необхідність в якому може виникнути за умов вичерпання можливостей тимчасових місць проживання).

Дезорганізація господарської діяльності, знищення основних засобів, втрата експортного потенціалу підприємств Донецької міжрайонної системи розселення, до складу якої входить три з п'яти великих міст Донецької області, людністю 101–500 тис. осіб (Донецьк, Горлівка, Макіївка з кількістю постійного населення в 2014 р. близько 1,5 млн осіб), що залишились на території, підконтрольній незаконним збройним формуванням, обернулись прямими економічними збитками для підприємств-партнерів інших регіонів країни. Складною є ситуація для суб'єктів підприємництва, пов'язаних кооперацією з господарськими структурами, розміщеними у поселеннях, що опинились на лінії військового протистояння (Логвиновому, Чорнухіному, Широкіному, Пісках, Водяному, Тоненькому, Гранітному, Авдіївці та інших), в яких руйнування промислових об'єктів та житлового фонду оцінюють приблизно в 70%, у м. Дебальцевому – близько 80% всієї міської забудови¹²⁸. Внаслідок порушення усталених економічних, політичних, соціальних зв'язків Донбасу з іншими регіонами та їх поселеннями відбувається трансформація функціонального значення і профілю спеціалізації населених пунктів країни, що тривалий час орієнтувались на споживача з цього регіону, бізнес змушений шукати нові ринки сировини і збуту готової продукції чи надання послуг.

На Донеччині значного акумулювання капітальних витрат, людських і матеріальних ресурсів потребує відновлення базового опорного каркасу потужної обласної системи розселення, представленої чотирма локальними (міжрайонними) системами (Донецька, Маріупольська, Краматорська та Красноармійська) та 18 місцевими (районно-міськими). Масштабні відновлювальні роботи необхідно буде здійснювати на території Луганської області, насамперед в межах Луганської субрегіональної міської агломерації.

У разі повільного відновлення відбуватиметься прискорена деградація виробничого потенціалу та інфраструктури поселень Донбасу, постраждалих від воєнного конфлікту. Очікуване зниження їх економічного та демографічного потенціалу в

¹²⁷ Попередній аналіз та оцінка потреб внутрішньо переміщених осіб (ВПО) 17 жовтня 2014 р. Регіональне представництво УВКБ ООН у Білорусі, Молдові та Україні – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>, С. 13, 19.

¹²⁸ Самаєва Ю. Донбас приречений? – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://gazeta.dt.ua/macrolevel/donbas-prirecheniy-.html>

перспективі може бути зумовлено масовим закриттям вугільних шахт, що повністю або частково зруйновані та відпрацювали свій ресурс, зменшенням обсягів промислового виробництва, зростанням зареєстрованого безробіття, внутрішньою міграцією населення, передовсім молоді та осіб працездатного віку, до інших регіонів країни. Для України такі зміни у поселенській мережі означатимуть втрату сформованого попередніми поколіннями економічного і соціального потенціалу, фундаменту життєдіяльності та відтворення поколінь.

Внаслідок бойових дій зазнали руйнувань райони Донбасу з найбільшою густотою поселенської мережі та щільністю населення. Вплив структурно-функціональних змін поселенської мережі Донбасу на систему розселення країни матиме середньо- та довгострокові соціально-економічні наслідки у вигляді поглиблення нерівномірності розвитку різних типів поселень й актуалізації системних проблем територіального розвитку на рівні окремих населених пунктів. Передусім, це стосуватиметься невідповідності наявних ресурсів (земельних, водних, лісових та рекреаційних) і поселенського потенціалу щодо їх використання, що створюватиме бар'єри для модернізації економічної основи розвитку сучасних поселенських структур.

Стихійний територіальний перерозподіл населення в межах країни на тлі складної соціально-економічної ситуації істотно порушив сформовані функціональні взаємозв'язки (господарські, побутові, трудові) в межах населених пунктів, наближених до зони АТО, та на території локальних систем розселення областей, що приймають ВПО. Формування нових міграційних потоків вплинуло на нерівномірність міського розселення в межах країни, оскільки значна частина ВПО переміщується до міст з високою людністю та навантаженням на об'єкти соціальної інфраструктури. Це зумовлює зростання чисельності населення, підвищення вартості оренди житла, посилення конкуренції на локальних ринках праці, ускладнює вирішення транспортних та інженерно-технічних завдань розвитку міських агломерацій. Загострюються міжрегіональні проблеми, пов'язані зі значним розривом в умовах та рівні життя населення міст і сіл, територій, що постраждали від бойових дій, прилеглих до них територій, та інших регіонів країни.

2.3. Зниження рівня та якості життя

Протягом багатьох років показники абсолютної бідності в країні демонстрували тенденцію до зменшення, однак різке зростання ризиків бідності серед переважної більшості населення Донбасу повернуло Україну до рівня 2006 р.

Воєнний конфлікт на Донбасі призвів до значного погіршення рівня та якості життя населення в Україні - катастрофічно зросли ціни і тарифи на комунальні послуги, тоді як доходи більшості населення не зростали, а певною його частиною - взагалі були втрачені. За підсумками 2014 р. на підконтрольних Україні територіях Донецької і Луганської областей стрімко зросли масштаби абсолютної бідності – в Луганській області 14,1% населення мали доходи нижче прожиткового мінімуму (проти 7,2%), а в Донецькій області – 14,6% (проти 4,4%). Враховуючі темпи зниження реальних доходів населення країни у 2015 р. та неможливість стабілізувати соціально-економічну ситуацію на Донбасі, слід очікувати зростання рівня абсолютної бідності (за межею прожиткового мінімуму) в Донецькій та Луганській областях до 30-40%. Передбачається, що рівень бідності населення за критерієм загальні еквівалентні витрати нижче прожиткового мінімуму зросте з 8,3% до 20,5%, тобто у 2,5 рази.

Більшість населення Донбасу – як ті, хто залишився на підконтрольній і тимчасово окупованій території Донецької та Луганської областей, так і ті, хто виїхав до інших регіонів України – в один момент втратили роботу, доходи, житло, майно. Результатом стала поява феномену раптової бідності через втрату майна, соціальних зв'язків і джерел існування. Лише близько мільйона осіб або 22%

мешканців Донецької області та понад 300 тисяч осіб або 16% населення Луганської області мали фінансові можливості переїзду на відносно тривалий період. Проте, у випадку неможливості повернення додому чи повної втрати майна внаслідок бойових дій, навіть традиційно більш забезпечене населення опинилося у стані раптової бідності, а в окремих випадках – зазнало її крайніх проявів. Тільки близько 10% сімей з зони АТО (незалежно від того, переїхали вони в інші регіони чи залишилися на постраждалих територіях) здатні зберегти відносно стабільний матеріальний стан і не потребують соціальної підтримки. Це здебільшого сім'ї, яким вдалося скористатися заощадженнями (у вигляді майна, депозитів, тощо) для зміни місця проживання або ті, хто зміг зберегти традиційні джерела доходів чи успішно реалізувати себе на ринку праці в інших регіонах країни. Натомість, майже 90% населення з прифронтових територій або вже стали бідними, або потрапили у зону високої вразливості до бідності, оскільки розвиток подій на Сході може в будь-яку хвилину призвести до втрати мізерних заробітків чи заощаджень (через руйнування, закриття підприємств, перебоїв у забезпеченні населених пунктів, тощо). Отже, більшість населення з зони АТО сьогодні не може прожити без державної або благодійної допомоги.

У 2014 р. наявні доходи населення (без врахування АР Крим) зросли лише на 1,8%, а без урахування Донецької та Луганської областей протягом 2013-2014 рр. вони зросли на 5,6%. У попередні роки зростання доходів у цих областях відповідало загальноукраїнському рівню. Отже, можна припустити, що саме події на Донбасі призвели до недоотримання населенням України доходів у розмірі не менше 3,8%. Протягом 2014 р. реальний наявний дохід населення в Україні зменшився на 8,4%, однак на підконтрольних Україні територіях Донбасу падіння було значно більшим - на 24,1% у Донецькій області та на 32% - у Луганській області¹²⁹.

Розмір реальної заробітної плати у квітні 2015 р. скоротився на 29,6%, що перевищило падіння після кризи на початку 1990-х рр. Основна причина цього полягає у значних темпах інфляції. Водночас, споживчі ціни зросли на 60,9%, зокрема на продукти харчування на 53,7%. Внаслідок значного підвищення цін українці починають економити на найнеобхіднішому. Так у першому кварталі 2015 р., за даними Держстату України, населення зменшило придбання продуктів харчування в середньому на 20%.¹³⁰

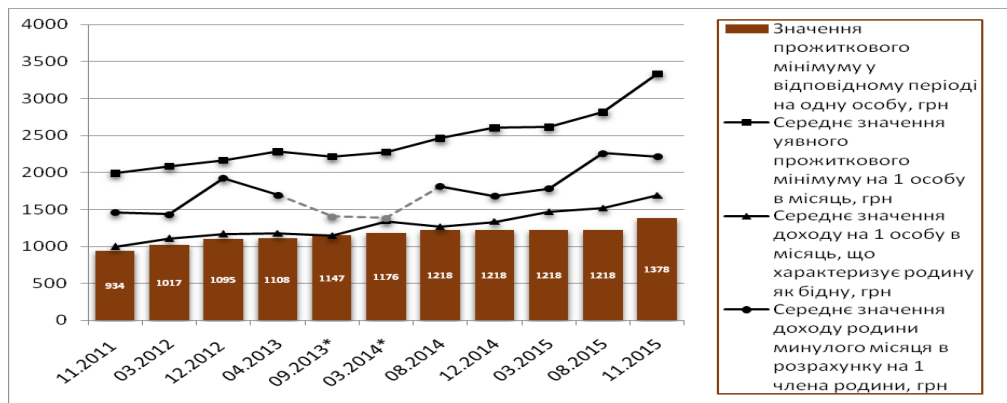
На території зони АТО різко зросла заборгованість з виплати заробітної плати: з 121,1 млн. грн. і 64,9 млн. грн. відповідно у Донецькій та Луганській областях на початок липня 2014 р. до 1178,6 млн. грн. і 364,6 млн. грн. на початок січня 2015 р., що сумарно становило понад 60% усієї заборгованості в Україні. Слід зазначити, що ця сума включала заборгованість по всій території двох областей Донбасу. Починаючи з січня 2015 р. Держстат України не враховує непідконтрольні території, внаслідок чого сума заборгованості скоротилася, проте навіть за таких умов у Донецькій області вона залишається найбільшою в Україні - 377,2 млн. грн. у квітні 2015 р., що вдвічі більше, ніж у другій за обсягом заборгованості Харківській області.

За суб'єктивними оцінками населення, істотно збільшилась різниця між уявним та реальним прожитковим мінімумом (рис. 2.2).

Рис. 2.2. Динаміка середніх значень уявного та реального прожиткового мінімуму, грн

¹²⁹ Тут і далі - дані сайту Державної служби статистики України <http://www.ukrstat.gov.ua/>, якщо не зазначено інше.

¹³⁰ <http://www.warandpeace.ru/ru/news/view/102785/>



Джерело: Дані моніторингу УІСД/ЦСМ за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України».

У вересні 2013 р. та березні 2014 р. респонденти оцінювали сукупні витрати з розрахунку на одного члена родини, а не дохід як такий. Сукупні витрати – це дохід родини за виключенням грошей, що відкладаються. За даними Держкомстату України, в середньому на одного члена домогосподарства еквівалентні сукупні витрати становлять 88% доходу.¹³¹ Відповідно, дані за вересень 2013 р. та березень 2014 р. відображають умовну оцінку доходу як похідну від середньої оцінки витрат.

Значних втрат у рівні життя населення зазнало від різкого падіння курсу національної грошової одиниці. Однак визначити точно вплив війни на дані процеси важко. Так, перший заступник голови правління Промінвестбанку В.Юткін вважає, що ситуація на Сході впливає на курс гривні на 25%¹³². Експерт «Фонду суспільної безпеки» Ю.Гавриленко вважає, що максимум девальваційного внеску за 2014 р. – це 20-30%, а з дуже великою натяжкою його вплив можна оцінити в 50%¹³³. З урахуванням того, що воєнні дії ведуться на невеликій частині України, а також того, що загалом Донбас не тільки робив вагомий внесок у надходження валюти в Україну, а й потребував значних дотацій, внесок військових дій у девальвацію гривні швидше за все не перевищує 30%.

Дослідження, проведене компанією TNS в Україні, показало, що з четвертого кварталу 2013 р. в країні відбувається зменшення середнього класу. Якщо наприкінці 2013 р. всього 1% населення не вистачало грошей навіть на їжу, то за підсумками першого кварталу 2015 р. ця цифра збільшилася в 6 разів. Одночасно вдвічі скоротилася кількість опитаних, яким вистачає грошей на покупку побутової техніки, але не вистачило б на автомобіль – з 22% до 11%. Змінилася не тільки фінансова самооцінка українців, а й загальна самооцінка свого становища в суспільстві: число громадян, які вважають своє становище в суспільстві низьким, зросла з 17 до 25% (рис. 2.3).

За результатами соціологічних опитувань Київського міжнародного інституту соціології (КМІС), за рік удвічі зросла кількість людей, яким не вистачає грошей навіть на їжу – з 9% у лютому 2014 р. до 17% у лютому 2015 р.¹³⁴

Рис. 2.3. Самооцінка фінансових можливостей населення, %

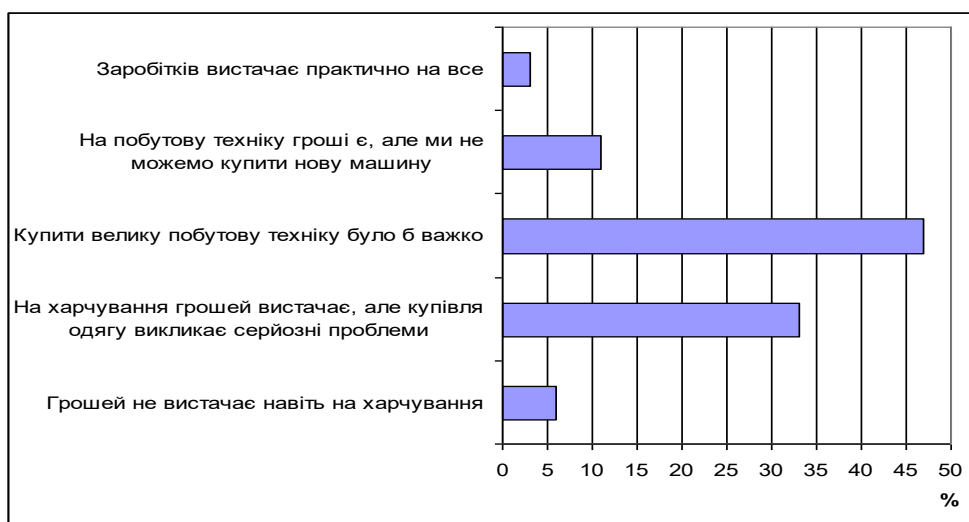
¹³¹ Витрати і ресурси домогосподарств України за 9 місяців 2013 року (за даними вибіркового обстеження умов життя домогосподарств) / Державна служба статистики України [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>

¹³² <http://www.ukrlife.tv/video/ekonomika/kak-voina-na-donbasse-obrushivaet-grivnu>

¹³³ <http://rian.com.ua/analytics/20150303/364315677.html>

¹³⁴ Київський міжнародний інститут соціології

<http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=529&page=1&t=7>



Джерело: <http://domik.ua/novosti/tri-prichiny-pochemu-nam-ne-xvataet-deneg-n240119.html>

З серпня 2014 р. існує тенденція погіршення самооцінок матеріального становища - зменшується частка тих, хто оцінює матеріальне становище своєї сім'ї як середнє та збільшується частка груп з низьким рівнем добробуту (табл. 2.1).

Табл. 2.1. Розподіл респондентів за самооцінкою матеріального становища сім'ї порівняно із середньостатистичною сім'єю України, %

Показник	Вересень 2013 р.	Березень 2014 р.	Серпень 2014 р.	Грудень 2014 р.	Березень 2015 р.
Дуже низьке	4,1	4,8	3,9	8,5	10,6
Низьке	20,6	23,9	21,3	27	31,1
Нижче за середнє	38	36,9	37,5	38,7	33,3
Середнє	33	30,5	31,6	23,9	22,7
Вищий за середнє	3,6	3,4	4,6	1,9	2,2
Високе	0,7	0,5	1	0	0,1
Дуже високе	0	0	0,1	0	0

Джерело: за даними моніторингу ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України»

Однією з ознак зниження рівня життя можна вважати погіршення можливостей відпочинку. Згідно з опитуванням КМІС¹³⁵, у 2015 р. з 17,1% до 23,7% збільшилась чисельність людей, які не мають можливості відпочивати. Лише 17,2% планували відпочивати поза домом, тоді як у 2014 р. таких було 23,2%.

Якщо до початку конфлікту на Донбасі реципієнтами допомоги малозабезпеченим сім'ям були менше 0,1% сімей (проти 1,3% в Україні), то за сучасних умов слід очікувати зміни цього співвідношення – в результаті реформ реципієнтами програми

¹³⁵ Київський міжнародний інститут соціології
<http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=525&page=1&t=13>

можуть стати близько 3% населення в Україні, а на Донбасі ця частка може збільшитись до 7-8%. Загальна сума допомоги зросте ще більш суттєво, оскільки максимальний розмір виплати буде наближений до прожиткового мінімуму на особу. Це потребуватиме значних додаткових коштів на виплати та адміністрування адресної соціальної допомоги. З урахуванням того, що на 01.08.2015 середній розмір виплати допомоги на сім'ю в Україні становив 2350 грн. на місяць, населенню підконтрольних Україні територій Донецької та Луганської областей за програмою допомоги малозабезпеченим сім'ям необхідно буде виплачувати понад 4 млрд. грн. на рік.

Отже, ключовими чинниками зростання масштабів бідності є втрата робочих місць і трудових джерел доходів істотною часткою працездатного населення та ускладнене фінансування соціальних трансфертів (насамперед, пенсій) на фоні значної залежності від них Донбасу. З урахуванням традиційної структури доходів домогосподарств регіону, втрата заробітної плати не може бути навіть частково замінена на рівні домогосподарства надходженнями від інших видів трудової діяльності. В умовах ускладнення нарахування пенсій (а інколи й неможливості їх отримання), значна частка населення регіону може опинитися у стані крайньої бідності на межі виживання. Втрата основних доходів та майна і неможливість навіть часткового їх заміщення власними зусиллями примушує домогосподарства звертатися по допомогу до державної системи соціальної підтримки, що перебуває в процесі реформування на засадах адресності та відчуває істотне зростання навантаження через збільшення як контингентів учасників, так і розмірів виплат.

2.4. Втрати робочих місць

Кількість робочих місць в економічному комплексі Донбасу на початок 2014 р. становила: на великих підприємствах - 573 тис. (з них 80,3% - у промисловості), на середніх - 405 тис. (з них 51,5% - у промисловості, 7,3% - у будівництві), на малих - 213 тис. (з них 23,8% - у торгівлі, 18,8% - у промисловості, 10,7% - у будівництві, 8,8% - у сільському господарстві), у фізичних осіб - підприємців - 401 тис. Втрати робочих місць оцінюються від 50% для великих підприємств до 80-90% - для малих та середніх підприємств регіону. Внаслідок цього від 1,1 до 1,8 млн. працездатних осіб у Донецькій і Луганській областях частково або повністю залишилися без роботи та засобів до існування¹³⁶. В лютому 2015 р. чисельність штатних працівників підприємств (без урахування мікропідприємств) у регіоні зменшилась на 952,2 тис. осіб. Характерною тенденцією ринку праці Донбасу стало припинення прийому працівників, зокрема на вугледобувні підприємства. На території Донецької та Луганської областей різко знизилась ділова та економічна активність, зокрема малого і середнього бізнесу, зменшилась чисельність зайнятих фізичних осіб-підприємців та найманих працівників і збільшилась чисельність осіб, які покидають ринок праці та відмовляються від активного пошуку роботи, що призвело до появи майже 2 млн. осіб економічно неактивного населення.

Станом на I півріччя 2015 р. чисельність зайнятого населення віком 15-70 років в Україні зменшилась на 18,6% і становила 16,4 млн. осіб. Рівень зайнятості населення у I півріччі 2015 р. зменшився на 3,7 в.п. та склав 56,5%. Ці втрати найменшою мірою зумовлені впливом тенденції щодо зниження рівня зайнятості, сформованої з 2004 р. За її збереження, очікуване зниження у 2014 р. мало б складати лише 50 тис. осіб. Отже, переважна частка зниження рівня зайнятості у 2014 р. зумовлена чинниками постреволюційної ситуації: кризою державного управління, втратою АР Крим,

¹³⁶ Гройсман В.Б. Першочергові завдання для вирішення проблем внутрішньо переміщених осіб та відновлення Донбасу http://www.kmu.gov.ua/document/247598840/Donbas%20UKR_rew.ppt.

економічним шоком, окупацією найбільш урбанізованої частини Донбасу. Серед загальних втрат зайнятості 2014-2015 рр. приблизно у 2 млн. осіб (без урахування АР Крим), у Донецькій та Луганській областях було втрачено 1557,4 тис. робочих місць, що зумовило зниження рівня зайнятості на Донбасі з 54,1% до 50,5%.

Чисельність безробітного населення протягом I півріччя 2013-2015 рр. збільшилась на 21,4% і склала 18,5 млн осіб. Рівень безробіття населення віком 15–70 років в Україні збільшився на 1,7 в.п. і у I півріччі 2015 р. становив 9,2% економічно активного населення зазначеного віку. За прогнозними оцінками, у 2014-2015 рр. передбачалося зростання безробіття і без урахування подій на Донбасі - очікувана чисельність безробітних мала скласти 1,6 млн. осіб. Відносно цього чисті втрати ринку праці фактично можуть бути оцінені як раптове збільшення чисельності безробітних ще на 200 тис осіб. У 2014 р. із загальної чисельності безробітних у 1,8 млн, їх чисельність у Донецькій та Луганській областях становила майже 488,8 тис. осіб.

Найбільший рівень економічної неактивності населення у Донецькій та Луганській області відзначався на початок конфлікту в 2014 р. Збільшилася частка зневірених, тих що не працювали за станом здоров'я та пенсіонерів. Найвищий рівень зростання неактивності був зафіксований серед міського населення та жінок. Станом на I півріччя 2015 р. на Донбасі спостерігалось істотне зменшення неактивного населення до 819 тис. осіб проти 1754,4 тис. осіб у I півріччі 2013 р.

Протягом 2014-2015 рр. в Україні чисельність штатних працівників скоротилась на 20,4% і станом на жовтень 2015 р. дорівнювала 7962,5 тис. осіб. Певною мірою така ситуація обумовлена впливом тенденцій, що сформувались у 2007-2008 рр. Очікувані показники могли дорівнювати 10100 та 9925,88 тис. осіб, однак події 2014-2015 рр. призвели до скорочення 1963,4 тис. штатних працівників. Аналіз складових зрушень, обумовлених подіями 2014-2015 рр. свідчить, що основне скорочення припало саме на перший рік конфлікту, і в регіональному розрізі було сконцентроване у Донецькій та Луганській областях. Індексне моделювання диференціації регіонального впливу дає змогу оцінити, яким би могло бути скорочення чисельності штатних працівників без агресії Росії на Донбасі. За умов збереження попередніх регіональних тенденцій та середнього рівня втрат по країні скорочення на Донбасі мало б складати 59,8 тис. осіб. Отже, втрати України від анексії АР Крим та гібридної війни на Донбасі можуть бути оцінені на рівні 1,9 млн. штатних працівників. Втім, не всю виявлену різницю варто рахувати як втрату робочих місць. Значна кількість підприємств Донецької та Луганської областей припинили звітувати про чисельність штатних працівників. За видами діяльності найбільших втрат зазнали будівництво (-35,6%), тимчасове розміщення і організація харчування (-35,0%) і фінансова та страхова діяльність (- 34,6%).

Чисельність зареєстрованих безробітних за 2014 р. зросла на 4,8%. За прогнозними розрахунками вона могла б становити 309,516 тис. осіб, що не набагато відрізняється від офіційних даних. Є істотні проблеми зі співвідношенням чисельності зареєстрованих безробітних і кількості наявних вакансій. Станом на 1 листопада 2015 р. на одне вакантне місце претендували 10 безробітних а кількість працівників, яких роботодавці попередили про вивільнення, за рік зросла вдвічі.

Відтак, загальні втрати ринку праці України від анексії АР Крим та воєнного конфлікту на Донбасі можуть бути оцінені на рівні 1,9 млн. штатних працівників.

2.5. Втрати інфраструктури

Охорона здоров'я та освіта. Внаслідок воєнного конфлікту на Донбасі 60% його населення фактично не має доступу до послуг первинної медико-санітарної

допомоги, зокрема на засадах сімейної медицини, а 85% - до високоспеціалізованої медичної допомоги. Основною причиною цього є руйнування медичної інфраструктури. За попередніми оцінками, на підконтрольній Україні території Донбасу зруйновано 60% медичних споруд, на тимчасово непідконтрольних територіях – 70%. Зокрема, в Луганській області зруйновано 19 споруд охорони здоров'я, в Донецькій – 41. У них втрачено медичне комунальне обладнання, пошкоджено територіальні під'їзди до лікувальних закладів, зруйновано систему інженерних комунікацій. Частина медичної інфраструктури, що забезпечувала високоспеціалізовану медичну допомогу населенню регіону, залишилась на території, тимчасово не підконтрольній Україні. Збитки системи охорони здоров'я на Донбасі складають 87,5 млн грн. Внаслідок відтоку населення бюджетні витрати на медичне обслуговування одного пацієнта у Донецькій і Луганській областях збільшились у порівнянні із загальноукраїнськими показниками в 2 рази у стаціонарах і в 1,5 рази - у поліклініках.

За інформацією Луганської ВЦА загальна чисельність лікарів у 2015 р. зменшилась на 11%. Це стосується лікарів спеціалізованої медичної допомоги, що погіршило доступ населення до високоякісної медичного лікування. Ситуація на сході країни негативно вплинула на закупівлю та зберігання медичних препаратів, оскільки державні закупівельні підприємства змушені були перемістити склади, розташовані на Донбасі¹³⁷.

В зв'язку зі зростанням частки ВПО в складі постійного населення помітно зросло навантаження на соціальну інфраструктуру. Насамперед це стосується семи регіонів (Луганська, Харківська, Донецька, Дніпропетровська, Запорізька, Київська області та м. Київ), що прийняли найбільшу чисельність ВПО¹³⁸. За попередніми оцінками, реальні фінансові витрати на сферу охорони здоров'я в цих регіонах зросли на 8%, а в системі охорони здоров'я їх рівень збільшився на 3%.

Загальний обсяг збитків системи охорони здоров'я оцінюється в 6 530 млн. дол. США, скоротилось фінансування державних цільових програм з профілактики, діагностики та лікування хронічних і гострих хвороб, обсяги послуг з імунізації населення, має місце негативний вплив на систему державних закупівель медичних препаратів.

У результаті тимчасової окупації та руйнування суттєвих втрат зазнала національна система освіти - освітня інфраструктура Донбасу частково зруйнована чи пошкоджена, частина навчальних закладів залишилась на тимчасово непідконтрольній Україні території. Найбільш вагомими є втрати матеріально-технічної бази професійно-технічних та вищих навчальних закладів.

У Донецькій області зруйновано і пошкоджено більше 10 тис. об'єктів, зокрема 176 шкіл, 86 дитячих садків, 28 професійно-технічних, 19 вищих навчальних закладів (ВНЗ), 26 об'єктів фізкультури і спорту, 54 заклади культури. В Луганській області зруйновано і пошкоджено 136 дошкільних та загальноосвітніх закладів. Сума збитків оцінюється в 4,9 млрд дол. Зменшення контингенту навчальних закладів в середньому складає від 50 до 100% залежно від рівня та типу закладу.¹³⁹ З проблемою продовження навчання у ВНЗ Донбасу зіткнулися близько 150 тис.

¹³⁷ МОЗ не має змоги постачати ліки на окуповані території Донбасу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://espresso.tv/news/2014/11/23/moz_ne_maye_zmohy_postachaty_liky_na_okupovani_terytoriyi_donbasu

¹³⁸ За даними ДСНС України про тимчасове розміщення громадян України, які переміщені з Донецької та Луганської областей

¹³⁹ <http://ura-inform.com/ru/society/2015/02/24/v-donetskoj-oblasti-bolee-10-tysjach-obektov-povrezhdeny-ili-razrusheny>

студентів, з яких лише 3 тис. стали вільними слухачами або перевелися до інших українських ВНЗ¹⁴⁰. За даними МОН України, у ВНЗ, евакуйованих до інших міст, на 01.07.2015 навчалися 39502 студентів і працювали 2844 науково-педагогічних працівників.

Водночас, за оцінками ЮНІСЕФ, приблизно 130 тис. дітей виїхали в інші регіони України з Донбасу¹⁴¹. За інформацією МОН України (на листопад 2014 р.), у загальноосвітніх навчальних закладах (ЗНЗ) та дошкільних навчальних закладах (ДНЗ) України навчалось 67,5 тис. дітей-ВПО, зокрема 2,7 тис. – з АР Крим, 42 тис. – Донецької та 22,8 тис. – Луганської областей¹⁴².

Збільшення чисельності ВПО в регіонах, що їх приймають, призводить до нестачі місць в існуючих дитячих освітніх закладах, має місце переповнення навчальних закладів, деякі початкові та середні школи працюють у дві зміни, що потребує збільшення потужностей. За даними Міністерства освіти і науки та Міністерства соціальної політики України, у підконтрольних Україні районах Донбасу 25% учнів шкіл є ВПО. Цей показник набагато вище за середньоукраїнський (3,6%)¹⁴³. Навантаження на навчальні заклади продовжує зростати. В підконтрольних Україні районах Донецької області школи переповнені¹⁴⁴. Насамперед, це стосується територій, на яких ВПО знайшли безкоштовне житло та не збираються залишати його. За деякими оцінками, від 10 до 12 тис ВПО мешкають у м Святогірську, населення якого до конфлікту становило лише 3 тисячі жителів. Схожі проблеми виникли у м. Слов'янську, Красноармійську та Маріуполі¹⁴⁵.

Дестабілізація бюджетної системи. Події на Донбасі негативно вплинули на стан бюджетної системи України - бюджетні втрати склали 20% економічного потенціалу, включно з орієнтовними доходами та валютними надходженнями. У 2014 р. зменшення надходжень від Донецької та Луганської областей становило 13,2 млрд грн, а зменшення надходжень єдиного соціального внеску – 6,7 млрд грн. Лише в червні 2014 р. Донецьк сплатив до Держбюджету на 17,6%, а Луганськ – на 10,3% менше податкових надходжень¹⁴⁶.

Традиційно найбільшим джерелом доходів місцевих бюджетів був податок на доходи фізичних осіб, надходження якого за грудень 2014 р. склали 6,7 млрд. грн. Місцеві податки і збори надійшли у сумі 425,0 млн. грн. Зниження показників приросту доходів спостерігалось у двох регіонах – Донецькій та Луганській областях (–40,6 % та –45,5% відповідно). Крім цього, в Донецькій та Луганській областях скорочення видатків склало -44,7 % та -46,5 % відповідно.¹⁴⁷

Переміщення осіб з конфліктної зони до інших регіонів України збільшило навантаження на місцеві бюджети більшості областей країни, особливо прилеглих до територій, де відбуваються бойові дії. Обсяг бюджетного навантаження, у зв'язку з необхідністю обслуговування ВПО закладами освіти, охорони здоров'я, культури і

¹⁴⁰ <http://vesti-ukr.com/>

¹⁴¹ <http://www.radiosvoboda.org/content/article/26753328.html>

¹⁴² <http://society.lb.ua/education/>

¹⁴³ http://www.unicef.org/ukraine/ukr/Ukr_Ukraine_Sitrep_No39_FINAL_GB.pdf

¹⁴⁴ http://www.unicef.org/ukraine/ukr/Ukraine_SitRep_30_-_18_March_2015_Ukr.pdf

¹⁴⁵ http://www.unicef.org/ukraine/ukr/Ukraine_SitRep_30_-_18_March_2015_Ukr.pdf

¹⁴⁶ Як неоголошена війна впливає на економіку України? [електронний ресурс]. – режим доступу: <http://www.radiosvoboda.org/content/article/26563431.html>

¹⁴⁷ Економіка регіонів у 2015 році: нові реалії і можливості в умовах започаткованих реформ.

Аналітична доповідь. Національний інститут стратегічних досліджень. Бюджетне забезпечення [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

http://www.niss.gov.ua/public/File/2015_nauk_an_rozrobku/ekon_reg.pdf

мистецтва, фізичної культури і спорту та інших, оцінюється на рівні 15-25% за умови, що з усіх ВПО, які залишили територію небезпечного проживання, 35-40% розміщені на території областей України.

Вкрай незадовільна ситуація склалась з видатками на відбудову інфраструктурних об'єктів, зокрема на транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформаційні мережі. Значний бюджетний дефіцит утворився у цільових фондах, кошти яких спрямовуються Верховною Радою України, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади на фінансування промислових і соціальних об'єктів. Видатки по цих напрямках скоротилися на 70-80%. Водночас, дефіцитне фінансування соціальних інвестицій в Донецькій і Луганській областях провокує значний профіцит бюджету цих територій, що говорить про необхідність узгодження доходної і видаткової частини бюджетів областей Донбасу.

Втрати у житлово-комунальному господарстві. Внаслідок конфлікту пошкоджено та зруйновано значну кількість приватних і багатопверхових будинків та квартир у поселеннях Донбасу. За даними Міністерства регіонального розвитку, будівництва та ЖКГ України¹⁴⁸, станом на 1 квітня 2015 р. в результаті бойових дій у Донецькій та Луганській областях було зруйновано та пошкоджено 11 268 житлових будинків (9579 та 1689 відповідно), або 0,81% від усіх будинків в регіоні, на суму 716,3 млн. грн. Стан структурних елементів пошкоджених будинків і квартир швидко погіршується, що підвищує розмір витрат на їх відновлення. Крім структурної шкоди, пошкодження стін, дахів і вікон також призводить до теплових втрат і робить житло непридатним для мешкання в зимовий період. Загальна сума збитків житлово-комунального господарства лише у Донецькій області перевищує 1,25 млрд грн.

У Луганській, Харківській, Донецькій, Дніпропетровській та Запорізькій областях сьогодні сконцентровані понад 70% усіх ВПО¹⁴⁹. Зі зростанням чисельності ВПО, умови для їх прийняття в місцевих громадах погіршуються. В пошуках притулку ВПО виїжджають до населених пунктів, де вони можуть знайти доступні житлові приміщення, або поселитися у родичів, тому часто декілька сімей проживає на площі, розрахованій на меншу кількість мешканців. Відтак, умови проживання погіршуються як для ВПО, так і для постійних мешканців. У місцях компактного мешкання розташовується невелика частка ВПО (до 10%)¹⁵⁰. Тому відбувається зростання попиту на оренду житла, що спричиняє збільшення орендної плати. Це позначається на місцевих мешканцях, зокрема тих, хто має чинні договори оренди. Вони часто пов'язують таку ситуацію саме з прибуттям ВПО¹⁵¹.

Руйнування інфраструктури водо-, енерго- та газопостачання. Внаслідок бойових дій на Донбасі серйозно пошкоджено інфраструктуру водопостачання, водовідведення та електропостачання, що створює незручності приблизно для 4,5 млн осіб. Водоканали Луганської та Донецької областей опинилися на порозі техногенної та санітарної катастроф. За інформацією Асоціації підприємств водопровідно-каналізаційного господарства Укрводоканалекологія, на сході України ситуація з водопостачанням і водовідведенням досить напружена, а через відсутність енергопостачання багато населених пунктів взагалі залишилися без води¹⁵².

¹⁴⁸ <http://uire.org.ua/wp-content/uploads/2015/04/Donbas---doslidzhennya.pdf>

¹⁴⁹ За даними ДСНС України про тимчасове розміщення громадян України, які переміщені з Донецької та Луганської областей (станом на 7 грудня 2015 року).

¹⁵⁰ 2015 План гуманітарного реагування (переглянутий) с. 30.

¹⁵¹ Там само, с. 37.

¹⁵² <http://ua.korrespondent.net/ukraine/politics/3390205-vodokanaly-donbasu-perebuvauit-na-porozhi-katastrofy>

За інформацією облдержадміністрацій на 24 лютого 2015 р. на Донбасі було пошкоджено близько 130 об'єктів водопостачання та водовідведення. Загальна вартість пошкодженої інфраструктури в Донецькій області становить близько 369 млн грн, а розмір збитків, завданих у Луганській області, оцінюється в 123 млн грн¹⁵³. У системі водопостачання шкоди завдано електричному і насосному обладнанню, системам хлорування, трубам, магістральним водопроводам та резервуарам, естакадам, що призвело до припинення роботи та блокування магістральних каналів водопостачання, водоочисних, фільтрувальних і водозабірних споруд.

Завдано значних руйнувань каналу Сіверський Донець–Донбас. Під загрозою зупинки – Донецька, Великоанадольська та Красноармійська фільтрувальні станції, від яких здійснюється водопостачання міст (Авдіївка, частково Донецьк і Ясинувата, Волноваха, Вугледар, Докучаєвськ, Добропілля, Димитров, Селидове, Українськ) та прилеглих селищ. На відновлення водопостачання та водовідведення на Донбасі необхідно 880 млн грн. Існує ризик виникнення епідемічних захворювань. Адже населення Донецької та Луганської областей в основному споживає воду, що вимагає істотного знезараження, а маршрути доставки хлору і гіпохлориту пролягають через місця бойових дій і зараз закриті.

Зруйновано або пошкоджено 1080 енергетичних об'єктів (повітряні лінії електропередачі, підстанції, трансформаторні підстанції всіх рівнів напруги), системи диспетчерського керування та зв'язку, адміністративні будівлі, викрадено транспортні засоби. Загальна сума коштів, необхідних на відновлення зруйнованих об'єктів електропостачання у Донецькій області, становила 476,6 млн. грн.

В Луганській області наприкінці 2014 р. без газопостачання залишалися 9360 абонентів (3919 – абонентів приватних будинків і 5441 абонент багатоквартирних будинків) та 6 підприємств. Орієнтовна сума збитків підприємств та установ газової інфраструктури становила понад 51 млн. грн. Пошкоджено 2772 газопроводів: 61 – високого, 174 – середнього та 2507 – низького тиску. На території Донецької області без газопостачання залишалось 43,3 тис. абонентів (15 630 – приватних будинків, 682 – багатоквартирних будинки та 40 підприємств). Без електропостачання були орієнтовно 117 тис. осіб, без водопостачання – орієнтовно 515 тис. осіб.¹⁵⁴

Втрати транспортної інфраструктури. До початку воєнного конфлікту за інтегральним індексом інфраструктурного розвитку рівень Донецької області був найкращим, а Луганська область входила до п'ятірки кращих регіонів. Втрати інфраструктурного розвитку Донецької області у 2015 р. відносно 2013 р. загалом склали 39,8%, Луганської – 36,1%, що негативно вплинуло на інфраструктурний розвиток України та соціально-економічний розвиток країни в цілому¹⁵⁵.

Внаслідок бойових дій на Донбасі велика кількість об'єктів транспортної інфраструктури зазнала пошкоджень і руйнувань. За даними адміністрації Донецької залізниці, через руйнування мостів, шляхопроводів, шляхів, контактної мережі відсутня можливість відправляти вантажі з понад 50 основних вантажних станцій. Передусім це стосується Чаплінського залізничного напрямку з м Донецьк до західних регіонів України, на якому оберталося біля 70% усіх вантажних поїздів. За

¹⁵³ Оцінка відновлення та розбудови миру. Аналіз впливу кризи та потреб на Східній Україні [Електронний ресурс]. - ЄС, ООН та Група світового банку, березень 2015. – С. 15. – Режим доступу: http://www.ua.undp.org/content/dam/ukraine/docs/PR/RPA_V2_Ukr_4Web_lowres.pdf

¹⁵⁴ Чорна книга Кремля. Війна Росії проти України. Інформація на основі даних центральних органів виконавчої влади України. Лютий 2015 р. – 16 с., С. 7-8.

¹⁵⁵ Харазішвілі Ю.М. Проблеми інтегрального оцінювання рівня економічної безпеки держави / Ю.М. Харазішвілі, Є.В. Дронь // Банківська справа. – 2015. – № 1 (133). – С. 3–21.

даними Укрзалізниці станом на травень 2015 р. залишалися пошкодженими понад 1610 об'єктів залізничної інфраструктури, на відновлення яких, за попередніми підрахунками, необхідно було витратити близько 866 млн грн¹⁵⁶. На невідконтрольній території залишилось близько 500 пасажирських вагонів або 10% загального парку пасажирського рухомого складу Укрзалізниці. Падіння пасажирообігу на Донецькій залізниці у 2014 р. склало 31,2%. За 10 місяців 2014 р. Донецькою залізницею не отримано доходи у сумі 1743,2 млн. грн. (22,0%).

Зруйновано більше 1,5 тис. об'єктів транспортної інфраструктури, штучні споруди, що знаходяться на автодорогах загального користування¹⁵⁷. Зазнали руйнувань 740,3 км. автомобільних доріг загального користування у Донецькій області та 820,7 км. - у Луганській області, 33 мости і шляхопроводи орієнтовно на суму 4696,4 млн. грн. (Донецька область – 2386,4 млн. грн., Луганська область – 2310 млн. грн.). Станом на лютий 2015 р. збитки від руйнування доріг у результаті бойових дій в Луганській і Донецькій областях становили 4,7 мільярди гривень за оцінками Державного агентства автомобільних доріг України ("Укравтодор"). Кількість об'єктів керування повітряним рухом, що зазнали пошкоджень або руйнувань – 28, з них в Донецькому аеропорту – 17, у Луганському – 8, радіолокаційному комплексі м. Артемівськ Донецької області – 3¹⁵⁸.

На тимчасово окупованій території знищено Донецький та Луганський аеропорти, залізничний вузол Дебальцеве, внаслідок пошкодження об'єктів інфраструктури (колії, мости, шляхопроводи) і знищення пристроїв електропостачання (тягових підстанцій, контактної мережі та енергетичного обладнання) паралізовано роботу крупних залізничних вузлів Ясинувата, Попасна, Микитівка Зруйновано та знищено пристрої електропостачання на загальну суму 341,5 млн грн.

За попередніми розрахунками, лише в Донецькій області у 2015 р. у порівнянні з 2013 р. зниження інтенсивності перевезення пасажирів автомобільним транспортом в 2,3 рази та залізничним транспортом в 1,2 рази зумовили втрати обсягів перевезення автомобільним транспортом на 330 млн. пасажирів та залізничним транспортом - на 7,7 млн. пасажирів, а зниження інтенсивності перевезення вантажів на автомобільним транспортом у 3,7 рази та залізничним транспортом в 2,3 рази спричинило втрати обсягів перевезення вантажів автомобільним транспортом на 123 млн. т. та залізничним транспортом - на 79,0 млн. т. Збільшення потоку транспорту, разом з порушенням цілісності інфраструктури доріг, спричиняє перевантаження, що призводить до збільшення тривалості пасажирських і вантажних перевезень, особливо в районах, де пошкоджено мости та основні транспортні сполучення.

Розмір прямих збитків, завданих об'єктам транспортної інфраструктури, оцінюється в 192,3 млн дол. США. Пошкодження інфраструктури залізничної мережі змусило шукати альтернативні маршрути для залізничного транспорту, що призвело до підвищення витрат на експлуатацію та технічне обслуговування і збільшення часу перевезень. Ці збитки супроводжуються зменшенням прибутків внаслідок зменшення потоку пасажирів і вантажів. Загальні втрати в секторі залізничного транспорту оцінюються в 269,2 млн дол. США. Зниження обсягів перевезень стало причиною втрат у сумі 50 млн дол. США у секторі повітряного транспорту.

¹⁵⁶<http://ua.112.ua/ato/na-vidnovlennia-zaliznychnoi-infrastruktury-v-zoni-ato-neobkhidno-bilshe-860-mln-hrn-poroshenko-234498.html>

¹⁵⁷ Інформація на 15.09.2014 о разрушенных искусственных сооружениях, находящихся на автодорогах общего пользования области (заголовок з екрану) [Електронний ресурс]// Офіційний сайт Служби автомобільних доріг у Донецькій області . Режим доступу: <http://dn.ukravtodor.gov.ua/>

¹⁵⁸ Чорна книга Кремля. Війна Росії проти України. Інформація на основі даних центральних органів виконавчої влади України. Лютий 2015 р. – 16 с., С. 15.

Втрати виробничої інфраструктури. Внаслідок бойових дій на території Донбасу, руйнувань транспортної та енергетичної інфраструктури багато підприємств, зокрема містоутворюючих і таких, що формують бюджет регіону, зазнали руйнувань і пошкоджень, припинили виробничу діяльність. Істотно постраждали машинобудування, важка та видобувна промисловість, зокрема вугільна, значна частка підприємств якої знаходиться в зоні АТО. Малі та середні підприємства зменшили економічну активність на 80-90%, а майже 40 тис. з них повністю припинили свою діяльність. За інформацією Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, економічна активність на тимчасово неконтрольованих Україною територіях зменшилась у 5 разів¹⁵⁹.

З початку конфлікту падіння виробництва відбулося у всіх основних галузях промисловості Донбасу, що спричинило зменшення експорту приблизно удвічі. Тільки у 2014 р. обсяги промислової продукції зменшились у Донецькій області – на 31,5%, у Луганській – на 42,0%¹⁶⁰. Так, у Донецькій області скорочення обсягів промислового виробництва склало: у виробництві, передачі й розподілі електроенергії – 18,3%, металургійному виробництві і виробництві готових металевих виробів – 27,7%, виробництві коксу та продуктів нафтопереробки – 31,5%, вугільній промисловості – 36,8%, машинобудуванні – 41,1%, виробництві хімічних речовин і хімічної продукції – 47,5%. За січень-червень 2015 р. обсяг промислової продукції (без урахування частини зони АТО) у Донецькій області загалом зменшився на 49,9%¹⁶¹, у Луганській області - на 86,0%¹⁶².

Якщо у 2012 р. частка Донецької та Луганської областей у виробництві валового регіонального продукту України становила 16,4% (близько 12,2% і 4,2% відповідно), то за прогнозом Інфляційного звіту Національного банку України, цей показник у 2015 р. знизиться до 5,6%¹⁶³.

У базових галузях промисловості Донбасу порушені традиційні виробничі ланцюжки «вугілля – кокс – метал» та «вугілля – електроенергетика». На підприємствах Донецької та Луганської областей, які працюють, зменшені обсяги виробництва продукції через перебої з постачанням сировини і вивезенням готової продукції, пошкодження виробничих та інфраструктурних об'єктів, мереж водопостачання, електроживлення, призупинення банківських операцій.

Втрати агропромислового комплексу. Донецька і Луганська області не були самодостатніми щодо продовольчого забезпечення. Більшість виробленої там агропродовольчої продукції використовувалася для задоволення регіонального попиту, але це не покривало відповідні потреби зазначених областей. Водночас, до 2014 р. у цих областях вироблялися істотні обсяги яєць, насіння соняшнику (відповідно близько 15% та 13% усього вітчизняного виробництва).

¹⁵⁹ За матеріалами круглого столу «Економіка холодної війни. Ціна особливого статусу Донбасу для української економіки», Інформаційна агенція ЛігаБізнесІнформ, 8.10.2014.

¹⁶⁰ Чорна книга Кремля. Війна Росії проти України. Інформація на основі даних центральних органів виконавчої влади України. Лютий 2015 р. – 16 с., С. 10.

¹⁶¹ Прес-бюлетень №8 «Спад промислового виробництва Донецької області замедлился, но остается значительным». Офіційний сайт Головного управління статистики у Донецькій області. <http://donetskstat.gov.ua/pres/presreliz.php?dn=0815&number=3>

¹⁶² Індекси промислової продукції за січень-червень 2015 р. Офіційний сайт Головного управління статистики у Луганській області. <http://www.lg.ukrstat.gov.ua/sinf/promis/promis062015.php.htm>.

¹⁶³ Из-за АТО объемы промышленного производства в Луганской области уменьшились почти в два раза — [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://cxid.info/iz-za-ato-obemy-promyshlennogo-proizvodstva-v-luganskoy-oblasti-umenshilis-pochti-v-dva-raza-n121379>

На підконтрольній Україні території Донбасу в довоєнний період вироблялося близько двох третин валової продукції сільського господарства (у Донецькій області - 70%, у Луганській – 73%). У 2015 р., за даними Держстату України, посівні площі у Донецькій області порівняно з 2013 р. зменшилися на 30,6%, у Луганській – на 29,2%. У Донецькій області скорочення відбулося переважно за рахунок посівів зернових (на 31,1%), технічних культур (на 25,3%), картоплі та овоче-баштанних (на 46,3%). Зокрема, вдвічі скоротилися площі під картоплею та овочами у населення, яке є основним їх виробником. У Луганській області посіви під зерновими порівняно з 2013 р. також скоротилися на 34,1%, під технічними культурами – на 18,3%, картоплею та овочами – на 45,6%. Проведення посівної на Донбасі значно ускладнилося через бойові дії, артобстріли, велику кількість замінованих площ (за оцінками, до 32 тис га).

В 2014 р., переважно за рахунок скорочення зібраних площ, у Луганській області зменшилося виробництво зернових культур, соняшнику, картоплі та плодів і ягід (на 28%), овочів (на 40%). Найбільш істотними були втрати врожаю соняшнику. За оцінкою на основі даних Держстату України¹⁶⁴, втрати в обох областях становили понад 150 тис. т. У 2015 р. посівні площі під соняшником становили у Донецькій області 72,4% від довоєнного рівня, а у Луганській – 80%, наслідком чого стало збереження негативної тенденції у виробництві. За даними Продовольчої та сільськогосподарської організації ООН (ФАО), втрати соняшнику внаслідок конфлікту сягнули майже 30% щорічного врожаю (300-400 тис. т). Постраждали близько 20 тис. господарств у Донецькій області та понад 9 тис. господарств у Луганській області.

У 2014 р. у Донецькій області виробництво продукції тваринництва зменшилося в натуральних показниках за основними видами продукції на 5-12%. Поголів'я великої рогатої худоби і корів скоротилося на 25%, птиці – на 46,2%. У Луганській області на кінець 2014 р. залишилось 54,4% поголів'я свиней, 54,7% великої рогатої худоби (зокрема корів – 56,6%), 20,4% поголів'я птиці (у сільськогосподарських підприємствах – 1,5%), що призвело до зменшення виробництва яєць на 40%. За січень-липень 2015 р. у Донецькій області поголів'я великої рогатої худоби скоротилося на 25% (корів на 26%), поголів'я свиней – на 13%, птиці – на 61,5%, у Луганській області, відповідно, великої рогатої худоби – на 36,6%, корів – на 34,6%, свиней – на 23,3%, птиці – на 25,2%. На тимчасово неконтрольованій території Донбасу залишились п'ять птахофабрик, які є одними з найбільших в Україні.

Наслідком такої втрати поголів'я в регіоні є значне падіння виробництва тваринницької продукції. Зокрема, за цей період реалізація на забій худоби та птиці скоротилася у Донецькій області на 19,1%, а у Луганській – на 48,9%. Зменшення виробництва м'яса відбулося переважно за рахунок сільськогосподарських підприємств, що скоротили виробництво у Луганській області на 84,7%, а в Донецькій – на 21,5%. Виробництво молока зменшилось у Донецькій області на 22,7%, у Луганській – на 30,8%. Через знищення під час обстрілів значної частини поголів'я птиці та закриття ряду птахофабрик значно скоротилося виробництво яєць. У Донецькій області порівняно з січнем-липнем 2014 р. воно становило 32,8%, у Луганській – 18,3%, при цьому в сільськогосподарських підприємствах областей – відповідно 16,6 та 0,7%. За такого значного зменшення поголів'я, враховуючи тривалі природні цикли його відновлення та загальний складний соціально-економічний стан у регіонах, варто очікувати довготривалої кризи у тваринництві обох областей.

У переробці продукції рослинництва одним з ключових підприємств є Мар'їнський завод соняшникової олії, що належить американській компанії Cargill і повністю

¹⁶⁴ Тут і далі – за даними статистики за 2014-2015 рр. щодо контрольованих українською владою територій.

працює на експорт, поставляючи до 300 тис. тонн продукції у США і країни Азії. Наразі це підприємство перебуває у зоні конфлікту, що робить його діяльність вельми ризиковою. Аналогічно у зоні ризику перебуває й компанія «АПК-Інвест», виробничі активи якої зосереджено в Донецькій області: земельний фонд – 41 тис. га; комбікормовий завод потужністю 200 тис. тонн комбікормів на рік; елеваторна група на зберігання 78 тис. тонн зерна; тваринницький комплекс, розрахований на відгодівлю до 450 тис. голів на рік; м'ясокомбінат продуктивністю 200 тонн готової продукції на добу.

Втратила ряд підприємств й борошномельна галузь регіону, значну частину продукції якої випускали три підприємства, що залишилися на тимчасово непідконтрольній Україні території: у Донецькій області – філія ДПЗКУ Єленівський КХП та Донецький КХП, у Луганській – одне з найбільших зернопереробних підприємств країни ПАТ Луганськмлн. Перехід зазначених підприємств під контроль сепаратистів створив проблеми Аграрному фонду України з розміщенням переробки зерна.

Сільськогосподарські підприємства і господарства населення на Донбасі мають проблеми з ресурсним забезпеченням виробництва. Такі першочергові ресурси як добрива, корми, насіння, кредитні кошти, пально-мастильні матеріали стають недоступними для аграріїв у необхідних для повноцінного забезпечення виробничого процесу обсягах. У свою чергу, це призводить до ще більших втрат агровиробництва, відновлення якого потребуватиме значних інвестицій (зокрема бюджетних). Загальні втрати аграрного сектора Донецької області оцінюються приблизно в 520 млн. грн., Луганської області (за попередніми підрахунками) – близько 1179 млн. грн¹⁶⁵.

Внаслідок тимчасової окупації частини території, на Донбасі має місце істотне зменшення виробництва агропродовольчої продукції й недостатнє насичення передусім локальних продовольчих ринків з одночасним помітним зменшенням ємності цих ринків, зокрема через від'їзд значної частини населення регіону. Останній чинник знижує попит на продукцію аграрного сектора, що постачається на Донбас з інших областей країни. Це формує загрози стабільності сільськогосподарського виробництва і постачання продовольства, провокує ризики перевиробництва окремих видів агропродовольчої продукції. Розвиток ситуації свідчить не лише про довготривалий характер цих проблем, але й про наявність достатніх підстав для їх нарощування.

Одним з негативних наслідків збройного протистояння на Донбасі стало значне зниження агропродовольчого попиту в регіоні, що призвело до зменшення ємності продовольчого ринку країни і створення передумов для перевиробництва окремих видів продукції, передусім – орієнтованої на вітчизняного споживача. У 2014 р. роздрібний продовольчий товарообіг в країні зменшився приблизно на 4%, певною мірою через майже двократне зменшення обсягів роздрібної торгівлі продовольством у Донецькій і Луганській областях (табл. 2.2).

Табл. 2.2. Індекси фізичного обсягу роздрібного товарообороту продовольчих товарів, у % до попереднього року, у порівнянних цінах

Регіони	2010	2012	2013	2014
Україна	106,0	116,6	107,2	95,9
Донецька	106,5	124,1	108,0	68,6
Луганська	108,7	136,4	108,6	48,2

Джерело: дані Держстату України.

¹⁶⁵ Чорна книга Кремля. Війна Росії проти України. Інформація на основі даних центральних органів виконавчої влади України. Лютий 2015 р. – 16 с., С. 14.

Особливо відчутно (порівняно з загальнонаціональними показниками) скоротилося у цих областях споживання м'яса (на 12% та 10% відповідно) і фруктів (на 16% та 17%). Це саме та продукція, що спрямовується переважно на внутрішній ринок.

В результаті воєнних дій *агропромисловий сектор* Донбасу *знав істотних втрат* через знищення сільськогосподарських земель, витіснення з бізнесу, експропріацію виробленої продукції, відсутність повноцінних можливостей її збуту та значне подорожчання виробничих ресурсів. Агропромисловий сектор і продовольчий ринок країни відчули істотне зменшення пропозиції яєць, певну нестачу олійної сировини на переробних потужностях, на тимчасово неконтрольованих Україною територіях залишилася значна частка харчопереробних підприємств Донбасу з виробництва борошномельно-круп'яних, м'ясних, молочних, хлібопекарських та кондитерських виробів, вина і пива.

2.6. Україна і Донбас – ефект доміно: макроекономічні результати дій на мезорівні

Розвиток української економіки тісно пов'язаний з переробною промисловістю. Математичний аналіз показників фізичного випуску продукції за видами економічної діяльності за 2006-2013 рр. дає наступні коефіцієнти кореляції переробної промисловості з іншими видами економічної діяльності (табл. 2.3).

Табл. 2.3. Коефіцієнти кореляції переробної промисловості з іншими видами економічної діяльності

Види економічної діяльності	Коефіцієнт кореляції
Сільське, лісове та рибне господарство (далі – сільське господарство)	- 0,015
Добувна промисловість і розроблення кар'єрів (далі – добувна промисловість)	0,848
Будівництво	0,886
Оптова та роздрібна торгівля, ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів (далі – торгівля)	0,863
Транспорт, складське господарство, поштова та кур'єрська діяльність (далі – транспорт)	0,742
Постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря (далі – енергетика)	0,572

Джерело: розрахунки авторів.

З наближенням коефіцієнту кореляції до одиниці зростає тіснота зв'язків між величинами - випадковість відступає перед функціональною залежністю. Знак «мінус» перед властивим сільському господарству коефіцієнтом кореляції свідчить, що вона і переробна промисловість є галузями-конкурентами: розвиток однієї з них призводить до зниження активності в іншій. Решта видів економічної діяльності є компліментарними до переробної промисловості, оскільки металургія, машинобудування, коксівна промисловість, хімічна і нафтохімічна, що входять до складу переробної промисловості, є дуже ресурсо- та праце місткими. Це зумовлює тісноту зв'язків останньої з видобувною промисловістю, енергетикою, транспортом і сферою торгівлі. Будівництво в Україні також слідує розвитку переробної промисловості. Макроекономічний стан країни (ВВП) також змінюється майже за функціональною залежністю зі змінами переробної промисловості (коефіцієнт кореляції 0,953), тоді як аграрна промисловість слабо впливає на макроекономічні показники (коефіцієнт кореляції 0,154). У свою чергу, сама переробна промисловість є сукупністю складових, що по-різному впливають на її стан. За результатами регресійного аналізу, з усіх видів діяльності переробної промисловості лише металургія та машинобудування зумовлюють динаміку функціонування цього виду економічної діяльності, причому металургія домінує в цьому тандемі. Таким чином,

функціонування металургії і машинобудування зумовлюють стан українського національного господарства та ключових видів його економічної діяльності.

У 2013 р. Донецькій та Луганській областям (неформально об'єднаним в історико-культурний та економічний регіон Донбас¹⁶⁶) у макроекономічному обсязі реалізації металургійної продукції належало близько 50%¹⁶⁷, а в обсязі реалізації машинобудівної продукції – 43,8%¹⁶⁸. Хоча історично заводи Маріуполя разом з металургійними підприємствами Запоріжжя відносяться до Приазовського металургійного району¹⁶⁹, Донбас є справжнім осередком металургії та машинобудування і класичною мезоекономікою (за визначенням, яке дав її засновник Ю-Кван Нг (Yew-Kwang Ng)). І не тільки тому, що за 220 років існування цей промисловий район перетворився на справжній кластер кластерів, а й тому, що він належить до «іменованих економік» (“names economies”), тобто таких, що знаходяться під сильним впливом персони власника (керівника) і назви компанії (бренду)¹⁷⁰ – «Ахметов-СКМ».

Ленінське висловлювання «Донбасс – это не случайный район» і зараз залишається актуальним: Донецька і Луганська області разом споживають за рік паливно-енергетичних ресурсів майже у 19 разів більше за АР Крим - 37 млн т нафтового еквіваленту (н.е.) – проти 2 млн т (табл. 2.4)¹⁷¹. При цьому, якщо Донбас є мезоекономікою, то корпорація Систем Капітал Менеджмент (СКМ) за своєю природою і за політичним впливом є значно більшою за регіональну структуру. Вона контролює металургійне виробництво і вугільне машинобудування, вуглевидобування, теплову енергетику як на Донбасі, так і за його межами. Підприємства дивізіонів СКМ (Метінвесту, Corum Group, ДТЕКу) знаходяться на території Запорізької, Харківської, Дніпропетровської областей, в російській частині Донбасу та Західній Вірджинії (США).

Табл. 2.4. Споживання паливно-енергетичних ресурсів в АР Крим і на Донбасі

Паливно-енергетичні ресурси	АР Крим	Донецька область	Луганська область	Донбас	АР Крим/Донбас, млн т н.е.
Вугілля, тис. т	144	31175	8400	39575	0,1/20,8
Газ, млн. м ³	1621	10837	4832	15669	1,5/14,1
Бензин, тис. т	223	358	181	539	0,2/0,6
Дизпаливо, тис. т	201	470	206	675	0,2/0,7
Мазут, тис. т	31	206	716	922	0,03/0,9
Дрова, тис. т	67	31	61	92	0,02/0,02
Загалом, млн т н.е.	2	27	10	37	2/37

¹⁶⁶ Центральна частина Донецької (за винятком Приазов'я і північної частині Донецької області, що належить до Слобожанщині) і південна частина Луганської (за винятком північної частини Слобожанщини) областей України, і частина Ростовської області Російської Федерації.

¹⁶⁷ Обсяг реалізованої промислової продукції за основними видами діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://donetskstat.gov.ua/statinform1/industry6.php>
Обсяг реалізованої промислової продукції (товарів, послуг) у Луганській області за видами економічної діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим доступу:http://www.lg.ukrstat.gov.ua/sinf/promis/promis_ek14.php.htm

¹⁶⁸ Економіка Донбасса. Инфографика [Электронный ресурс].— Режим доступа: http://www.aif.ru/dontknows/infographics/ekonomika_donbassa_infografika .

¹⁶⁹ Історично на території України склалися три металургійних райони: Донецький (Луганська область і північна частина Донецької), Приазовський (Південна частина Донецької області і Запорізька область) і Придніпровський (Дніпропетровська область).

¹⁷⁰ Клейнер Г.Б. Мезоекономіка розвитку: от кризиса к анабазису / Г.Б. Клейнер // Экономика. Налоги. Право.— 2011.— № 5 [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://kleiner.ru/wp-content/uploads/2014/12/Ot-krizisa-k-anabazisu.pdf>

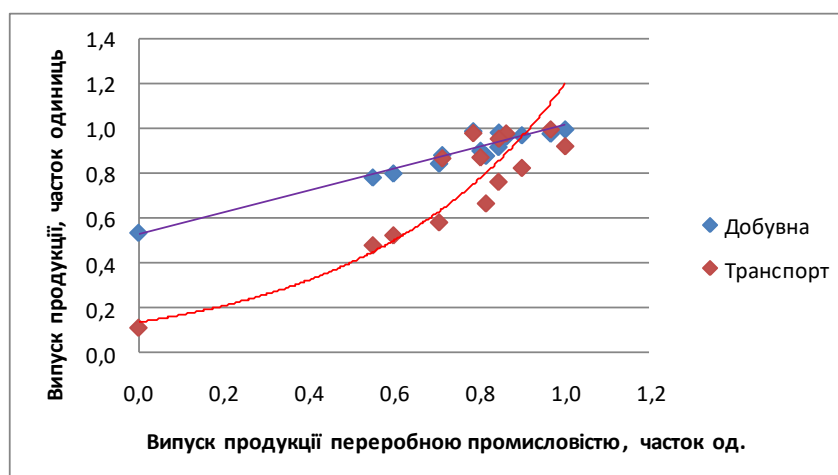
¹⁷¹ Статистичний щорічник за 2007 р.— К. : Держкомстат України, 2008.— 571 с.

Джерело: розрахунки авторів за даними: Статистичний щорічник за 2007 р. – К.: Держкомстат України, 2008, С. 100.

На тлі економічної кризи, спричиненої політичним і воєнним протистоянням на Донбасі, важливим є питання класифікації даного економічного явища - суто мезорівневий ексцес, або ефект доміно, що потрясає всю національну економіку.

Аналіз ретроспективних даних, зокрема щодо фінансово-економічної кризи 2009 р., дає можливість виявити доволі суттєві характеристики вітчизняної економіки. Так, якщо спад виробництва у переробній промисловості залишає функціонування добувної промисловості та електроенергетики доволі стійким, то динаміка показників транспорту, торгівлі, будівництва є нелінійною – вони деградують швидше, ніж відбувається спад переробної промисловості (рис. 2.4). З діаграми видно, що транспортну галузь економічно можна довести до такого ступеня паралізації, що і «рейковою війною» не спричиниш. Водночас, ці галузі й з кризи виходять легше.

Рис. 2.4. Залежність випуску продукції у добувній промисловості та обсягу послуг на транспорті від випуску продукції переробної промисловості



Джерело: розрахунки авторів.

Ситуація, в якій опинилася українська економіка, викликана не тільки війною із застосуванням зброї, а й економічним протистоянням на теренах металургії і машинобудування.

Вітчизняна металургійна промисловість за рівнем потужностей, що дісталися на спадщину від СРСР (52 млн т з виробництва чавуну; 54 млн т сталі, біля 42 млн т готового прокату на 19 металургійних комбінатах і 12 трубних заводах), посідає четверте місце в світі після Японії, США і РФ, далеко випереджаючи високорозвинені Німеччину, Італію, Францію. Але вся ця потужність не використовується навіть наполовину – в 2014 р. випуск готового прокату був на рівні 23 млн т¹⁷², хоча чисельність працюючих на металургійних підприємствах (322 тис. осіб за даними 2012 р., або близько 12% всіх зайнятих у промисловості¹⁷³) значно перевищує світові показники для аналогічного потенціалу. За технологічними, ресурсними й екологічними показниками українська сталеливарна промисловість також істотно

¹⁷² Україна в 2015 году сократит выпуск металлопродукции на 16-17% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.capital.ua/ru/news/49623-ukraina-v-2015-godu-sokratit-vypusk-metalloproduktcii-na-16-17#ixzz3t4ymQWbQ>

¹⁷³ Украинская металлургия: современные вызовы и перспективы развития: моногр. / А.И. Амоша, В.И. Большаков, А.А. Минаев, Ю.С. Залознова, Л.А. Збаразская, Ю.В. Макогон и др.; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2013. –114 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://iep.donetsk.ua/akadem_sl/sluhannya_po_met/akadem_sluh_met.pdf.

відстає від конкурентів. Властиві їй витрати енергоресурсів на одиницю продукції майже на 30% більші, ніж за такими ж закордонними підприємствами.

Згідно з світовим досвідом, щоб триматися на належному технологічному рівні, треба вкладати близько \$150 інвестицій на кожну тону сталі, що випускається. Росія витрачає на це близько \$100, Україна – \$20. Тому, навіть за оптимістичним сценарієм модернізації, на подолання відставання від російських компаній, що є не найбільш розвиненими, знадобляться десятиліття¹⁷⁴. Крім того, більшість власників вітчизняних металургійних комбінатів розглядає їх як джерела монетарного прибутку і не має стимулів інвестувати у сучасні технології. Наявні потужності поступово зношуються, а уряд України не проводить політику, що стимулюватиме приватні металургійні компанії до модернізації.

Українська металургія орієнтована на експорт – на внутрішній ринок йде не більше 20% продукції. При цьому кон'юнктура світових ринків, зокрема металопрокату, відчуває тиск надлишку потужностей: зайвим є кожне п'яте металургійне підприємство. Тому в найближчі роки суб'єкти економічної діяльності з найбільш високими показниками собівартості виробництва будуть закриті. Франція протягом останніх 10 років здійснила реструктуризацію виробничих потужностей в металургії з 30 млн до 16 млн т, зменшивши чисельність працюючих з 200 до 50 тис. осіб (при цьому витрати на компенсацію соціальних наслідків щорічно складали близько \$3 млрд)¹⁷⁵.

На початку 2013 р. завантаження потужностей у світовій металургійній галузі скоротилося до 71% — найнижчого показника за понад три роки¹⁷⁶. Негативні процеси не зупинилися і сьогодні, про це свідчать показники «лакмусового папірця» ринків металу – китайського будівельного сектора, що є ключовим драйвером внутрішнього споживання сталі. У серпні 2015 р він скоротився на 2,5%. Скорочення внутрішнього виробництва сталі зумовило скорочення споживання базової металургійної сировини, зокрема коксівного вугілля й коксу¹⁷⁷.

Таким чином, гостроту кризи української економіки обумовило те, що вона «зайнялася» і зсередини, і зовні – удар виявився подвійним.

Якщо розглядати кризу, зумовлену воєнними діями на сході України, то необхідно звернути увагу на таку важливу деталь. Економічні показники діяльності металургії істотно погіршилися: падіння виробництва на макrorівні склало 14,9%, на мезорівні – 18,0%. Тобто втрати реалізації на Донбасі (51,4 млрд грн.) виявилися значно більшими, ніж в Україні. Постає питання про решту. Якщо у 2013 р. співвідношення Донбас - інші регіони складало 1, то у 2014 р. воно стало 0,56. Тобто, майже половина виробництва з Донбасу перейшла до інших металургійних регіонів України. Екстрарегіональна природа Метинвесту використала механізм, подібний до ситуації на глобальних вугільних ринках світу, коли місце Австралії, що зазнала катастрофічних повеней, відразу зайняли Малайзія і ПАР. Проте ситуація потребує вивчення, бо не можна виключати ефектів тіньової економіки, що є значною в Україні,

¹⁷⁴ Герасимова Е. Металлургия Украины: модернизация или смерть / Е. Герасимова [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://kreston-gcg.com/ru/press/publications/metallurgiya_ukraine_modernizaciya_ili_smert.html

¹⁷⁵ Положение в металлургической промышленности Украины [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://www.lragir.am/index/rus/0/comments/view/34763#sthash.iIM-N3fZu.dpuf> .

¹⁷⁶ Шимкович В. Неполным ковшом / В. Шимкович [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://ukrrudprom.ua/analytics/Nepolnim_kovshom.html

¹⁷⁷ Замедление китайского строительного сектора оказывает давление на сталь [Электронный ресурс].– Режим доступа: http://coal-coke.at.ua/news/mirovye_novosti_rynka_gmk_sentjabr_oktjabr_2015g/2015-10-30-116

або перереєстрації підприємств на підконтрольній Україні території. Насторожує те, що перетворення більшості донецьких металургійних підприємств на збиткові довело частку збитків лише до 3,3% від сумарних збитків усієї промисловості регіону, тоді як в Луганській області - до половини усіх збитків.

У машинобудуванні Донбасу компенсаторна схема не є такою наочною, як в металургії. Хоча сам факт перереєстрації підприємств за новою адресою має місце (переведення документації, персоналу та, за можливістю, обладнання на підконтрольну Україні територію, зокрема до інших областей). Підприємства в інших регіонах не наростили випуск продукції, а як і на Донбасі, втратили його, правда, не так істотно. Загальний обсяг реалізації машинобудівної продукції в Україні у 2014 р. зменшився на 21,3%, на Донбасі падіння виробництва склало 58,2%. Якщо Донбас втратив 19,6 млрд грн продукції, то за його межами обсяги реалізації продукції зменшилися лише на 6 млрд грн, і через це міжрегіональне співвідношення Донбас - інші регіони з 2:3 змінилось на 1:4^{178,179}.

Падіння виробництва на підприємствах машинобудівної промисловості зумовлено, передусім, розривом зв'язків з РФ і зупинкою через руйнування або залишення на тимчасово окупованій території багатьох підприємств - замовників машинобудівної продукції, зокрема вугледобувних підприємств. Більшість підприємств машинобудування уникла значних фізичних руйнувань через бойові дії, обійшлася пошкодженнями інфраструктури (зокрема, логістичної) та порушеннями коопераційних зв'язків. Але катастрофа підприємств вугільної галузі фактично знищила сегмент вугільного машинобудування, адже немає попиту – немає виробництва. З 119 вугільних шахт 74 (79,0% - державної та 26,3% приватної форми власності) не експлуатуються через пошкодження (більше десяти – затоплені) та логістичні проблеми, 81 шахта розташована на тимчасово неконтрольованій Україною території, зокрема всі антрацитові шахти¹⁸⁰ (табл. 2.5). Неможливість нормального завезення антрациту з шахт Донбасу спричинила паливну кризу на всіх електростанціях на підконтрольній Україні території (Змієвська, Придніпровська, Криворізька, Тернопільська).

Табл. 2.5. Ситуація у вугільній промисловості України

Показники, регіони	Значення
Видобуток вугілля за регіонами (Донецька / Луганська / Дніпропетровська області / Львівсько-Волинський басейн), %	40,0/35,0/20,0/5,0
Загальна кількість шахт (державних / приватних), одиниць	119 (81/38)
з них на тимчасово непідконтрольній Україні території (державних / приватних), одиниць	68 (67/50)
не працює шахт (державних / приватних), одиниць	62 (79/26)
Загальні втрати видобутку вугілля у 2014 р., %	22,0
коксівного, %	32,0
енергетичного, %	19,0
Втрати видобутку вугілля у Донецькій області, %	30,0
Втрати видобутку вугілля у Луганській області, %	31,0

Джерело: дані авторів.

¹⁷⁸ Обсяг реалізованої промислової продукції за основними видами діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://donetskstat.gov.ua/statinform1/industry6.php>

¹⁷⁹ Обсяг реалізованої промислової продукції (товарів, послуг) у Луганській області за видами економічної діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим доступу: http://www.lg.ukrstat.gov.ua/sinf/promis/promis_ek14.php.htm

¹⁸⁰ Чорна книга Кремля. Війна Росії проти України. Інформація на основі даних центральних органів виконавчої влади України. Лютий 2015 р. – 16 с., С. 13.

Слід зауважити, що у даній ситуації є свої плюси й мінуси. Під егідою Міненерговугілля України протягом 2014-2015 рр. було укладено контракти на придбання антрацитового палива у ПАР на 400 і 800 тис. т¹⁸¹. У 2014 р. ціна на південноафриканські антрацити була \$80/т, у 2015 р. – \$57/т. Тобто сума за два роки склала майже \$78 млн. Орієнтовно аналогічні витрати мали бути здійснені у разі використання палива від ДТЕКу.

Крім того, якщо оцінювати за паритетом купівельної спроможності, то українське вугілля поступається не тільки імпортному вугіллю, а й імпортному природному газу. У липні 2015 р. паритетний курс долара США до гривні становив 7,10 при офіційному курсі Нацбанку України 21,95 грн/дол. За такого співвідношення ціна вугілля марки Г від ВК "Краснолиманська" становить 130-186 дол. за 1 т у.п. (920 грн/т для ДП "Вугілля України" і 1320 грн/т - за прямими контрактами з компанією з генерації "Центренерго"¹⁸²). Вугільна компанія "Краснолиманська" зараз є єдиною рентабельною на Донбасі, продукція інших підприємств обійшлася б суспільству ще дорожче через бюджетні дотації¹⁸³. За оцінкою експертів НІСД¹⁸⁴ національна енергетика не прогала фінансово і є підстави вважати, що економіка країни також дещо виграла, адже імпорт вугілля дозволив зекономити і без того обмежені енергетичні ресурси на власному вуглевидобуванні. Оскільки український паливно-енергетичний комплекс є дуже енергоємним, зменшення видобування – це чимале енергозбереження.

Зараз безумовною є економія на бюджетній підтримці збиткових державних вугільних підприємств. Однак таке збереження коштів, як свідчить вітчизняний досвід вуглевидобування, у перспективі здатне обернутися ще більшими збитками. В останні роки дотування шахт постійно збільшувалось і за планом 2013 р. мало скласти 15,2 млрд гривень. У 2014 р. загальний обсяг видатків, передбачених у Державному бюджеті на дотації вугільним підприємствам, становив близько 11 млрд грн., за 10 місяців на вугільну галузь було виділено 8,3 млрд грн. Наприкінці 2014 р. міністр Міненерговугілля України звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням скоротити витрати на понад 3 млрд грн у зв'язку з військовою агресією на сході України. У бюджеті 2015 р. ці видатки не були передбачені, хоча збиткові підприємства вугільної промисловості продовжують існувати.

Дисбаланс дотацій і збитків сформував парадокси державної підтримки – постійне збільшення дотацій без поліпшення фінансового стану підприємств і технічного переоснащення шахт, при тому, що з 1999 р. вугільні підприємства отримували відповідні цільові субсидії. За даними 2012 р. фактичний обсяг державної підтримки шахтам державного сектору склав 10,2 млрд грн при наявних збитках 12,3 млрд грн. Державному підприємству Макіїввугілля, що в 2012 р. отримало збиток у розмірі 1,55 млрд грн, Кабінетом міністрів було заплановано 1,28 млрд грн., а фактично надано 1,24 млрд грн. Відтак, непокритими залишилися 310 млн грн збитків. За таких умов шахти не здатні навіть розплатитися за спожиту електроенергію, матеріали, устаткування. Кредиторська заборгованість вугільних підприємств державного

¹⁸¹ Україна в текущем году удвоила закупку угля из ЮАР [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://economics.unian.net/energetics/1207308-ukraina-v-tekuschem-godu-udvoila-zakupku-uglya-iz-yuar-demchishin.html>

¹⁸² Евгений Костенников: Мы не просим денег, мы хотим, чтобы навели порядок в угольной промышленности [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://krasnodolimanskaya.com.ua/?p=2499> .

¹⁸³ Амоша О.І. Енергетика Робінзона, або всі при справі / О.І. Амоша, Д.Ю. Череватський [Электронный ресурс].– Режим доступа:http://gazeta.dt.ua/energy_market/energetika-robinzona-abo-vsi-pri-spravi-.html

¹⁸⁴ «Вугільна промисловість України в умовах гібридної війни». Аналітична записка [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/1890/> .

сектору постачальникам у 2013 р. склала 19 млрд грн, що майже вдвічі перевищило загальний річний обсяг грошової реалізації вугілля. Тому тимчасова економія на державній підтримці здатна обернутися майже повною катастрофою державного сектору національної вугільної промисловості.

Якщо ефект доміно від подій на Донбасі існує, він є дуже непростим. Щоб виокремити вплив політично-збройного конфлікту на сході України, мало проаналізувати показники в його осередку. Трансформація виробництва, що сталася у 2014 р., зокрема, в металургії та машинобудуванні, передбачає врахування впливу інших регіонів. Диференціація ефектів кризи за впливом подій на Донбасі дозволяє зробити наступні висновки.

Ситуацію в металургії та машинобудуванні на макrorівні без диференціації конфлікту на Донбасі, характеризують наступні приведені показники: у 2013 р. виробництво в металургії становило 0,785, у машинобудуванні – 0,611 від досягнутого за роки спостережень максимуму. Розрахований за регресійною залежністю показник у переробній промисловості склав 0,823. Відповідні дані за 2014 р.: металургія – 0,668; машинобудування – 0,481; переробна промисловість – 0,722. Тобто, за логікою математично виявлених закономірностей функціонування національного господарства, спад переробної промисловості у 2014 р. склав би 12,3%. Фактично він склав 9,3%, що підтверджує достовірність розрахунків¹⁸⁵.

Кореляція випуску продукції та надання послуг з переробною промисловістю, дозволяє оцінити спад виробництва: у добувній промисловості – це 6,5%; на транспорті – 19,8%; у торгівлі – 17,2%; у будівництві – 15,2%. Однак така картина склалась, зокрема, з урахуванням впливу «переходу» металургійного виробництва на інші території України.

Нетто-ефект від подій на Донбасі є дещо більш жорстким. За даними 2014 р. скориговані показники за видами діяльності є такими: випуск у металургії - 0,634, машинобудуванні – 0,512, переробній промисловості – 0,715¹⁸⁶. Таким чином, чисте зменшення виробництва у переробній промисловості склало 13,1%, а не 12,3%, як було визначено раніше. Перерахований за новими значеннями спад виробництва є таким: у добувній промисловості – 6,9%; на транспорті – 20,9%; у торгівлі – 18,2%; у будівництві – 16,2% (табл. 2.6). Розраховані за «чистими» мезорівневими даними показники дозволяють зробити висновок, що ефект від зменшення виробництва на Донбасі перебиває макроекономічний, а не є його часткою, хоча різниця знаходиться в межах похибки вимірювання.

Табл. 2.6. Спад виробництва на макrorівні

Види економічної діяльності	Загальна оцінка	Оцінка з урахуванням впливу воєнного конфлікту на
-----------------------------	-----------------	---

¹⁸⁵ Из-за АТО объемы промышленного производства в Луганской области уменьшились почти в два раза — [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://cxid.info/iz-za-ato-obemy-promyshlennogo-proizvodstva-v-luganskoy-oblasti-umenshilis-pochti-v-dva-raza-n121379>

Обсяг реалізованої промислової продукції за видами діяльності за 2014 рік [Електронний ресурс].— Режим доступу: http://ukrstat.org/operativ/operativ2013/pr/orp/orp_u/orp1214_u.htm

Обсяг реалізованої промислової продукції за основними видами діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://donetskstat.gov.ua/statinform1/industry6.php>

Обсяг реалізованої промислової продукції (товарів, послуг) у Луганській області за видами економічної діяльності у 2014 році [Електронний ресурс].— Режим

доступу: http://www.lg.ukrstat.gov.ua/sinf/promis/promis_ek14.php.htm

Соціально-економічне становище України за 2014 рік [Електронний ресурс].— Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

¹⁸⁶ Дані за 2013 р. залишаються незмінними.

		Донбасі
Переробна промисловість	0,123	0,131
Добувна промисловість і розроблення кар'єрів	0,065	0,069
Транспорт, складське господарство, поштова та кур'єрська діяльність	0,198	0,209
Оптова та роздрібна торгівля; ремонт автотранспортних засобів і мотоциклів	0,172	0,182
Будівництво	0,152	0,162

Джерело: розрахунки авторів.

Хоча спад виробництва внаслідок воєнного конфлікту на Донбасі у 2014 р. є практично порівняним з показниками фінансово-економічної кризи 2009 р.¹⁸⁷, існує суттєва відмінність – у 2008-2009 рр. перед погіршенням ситуації був пік розвитку національного господарства, тоді як зараз база є низкою. Тому ефект доміно від кризи на сході України для макроекономіки слід визнати більш жорстким, ніж від фінансово-економічної кризи 2009 р.

Підтвердженням цього є динаміка споживання первинних енергоресурсів (ПЕР). Фактичні дані щодо споживання ПЕР в Україні демонструють відхилення, що за часом відповідають кризовим явищам, тому вони можуть вважатися об'єктивним показником потужності економічної кризи з одиницею виміру 1 мегатонна (Мт) нафтового або вугільного еквіваленту (останній більш відомий за назвою «умовне паливо») (рис. 2.5).

Рис. 2.5. Фактичне споживання паливно-енергетичних ресурсів в Україні



Джерело: Primary energy consumption [Electronic Resource].– Access mode: <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/energy-economics/statistical-review-2015/bp-statistical-review-of-world-energy-2015-full-report.pdf>

У 2000-2012 рр. споживання ПЕР в Україні було відносно стабільним і з імовірністю 0,95 складало 137 ± 2 млн т н.е. Відтак, верхня межа потреб у паливі з урахуванням довірчого інтервалу - 139 млн т н.е., нижня – 135 млн т н.е. Фінансово-економічна криза 2009 р. обумовила падіння попиту до 113 млн т н.е., тобто різниця між стабільним існуванням економіки та станом її експресу виявилася $135 - 113 = 22$ Мт н.е., що було не такою масштабною катастрофою національної економіки, як на початку 1990-х рр., але суттєвим випробуванням. Через події, зумовлені збройним протистоянням на Сході країни, споживання ПЕР зменшилось на $135 - 100 = 35$ Мт н.е. Тобто сучасна криза вже на 13 Мт є більш потужною за кризу 2009 р.

¹⁸⁷ Фактичні показники спаду національної економіки за даними 2009 р.: добувна промисловість – 6,9%, транспорті – 12,9%, торгівля – 18,7%, у будівництво – 37,7%.

У 2013 р. витрати ПЕР склали 117 млн т н.е., тобто не набагато більше, ніж у період кризи 2009 р., після якого два роки поспіль відбувалося зростання, а потім знову почався спад. Отже, напередодні 2014 р. економіка України вже була «вагітна» кризою і те, що відбулося в країні, просто додало прискорення її падінню. Є підстави вважати, що дно поки не досягнуто, зокрема на 2015 р. прогнозується зменшення обсягів виробництва металургійної галузі на 16-17%¹⁸⁸. Отримання офіційних статистичних даних за 2015 р. дасть певну відповідь щодо стану і динаміки ситуації.

Збройний конфлікт на Донбасі викликав ефект доміно і негативно вплинув на українську економіку, оскільки вона значною мірою залежить від виробництва продукції у переробній промисловості, результати діяльності якої визначаються станом виробництва у металургії та машинобудуванні, потужним осередком яких є саме Донбас. Негативний макроекономічний ефект частково був зменшений завдяки перенесенню металургійного виробництва до інших регіонів України.

Сучасна економічна криза в Україні, спричинена зокрема воєнним конфліктом на Донбасі, є більш жорсткою, ніж фінансово-економічна криза 2009 р., оскільки наприкінці 2013 р. національне господарство вже демонструвало негативну динаміку, наприклад щодо споживання енергоресурсів. Дані про спад металургійного виробництва свідчать, що на початок 2016 р. макроекономічна криза в Україні не завершилася.

2.7. Екологічні та природно-ресурсні втрати

Донецька та Луганська області відносяться до областей з найвищим рівнем техногенного впливу на навколишнє природне середовище. Внаслідок бойових дій значна частина Донбасу опинилася під контролем незаконних збройних формувань, що призвело до вилучення з продуктивного господарського обороту значних площ сільськогосподарських угідь, втрат сільськогосподарської продукції внаслідок неможливості здійснення її виробництва, а також втрат у зв'язку з несплатою значних сум земельного податку та орендної плати, збору за спеціальне лісокористування. Зокрема лише у Донецькій області на тимчасово непідконтрольній Україні території знаходиться 962151 га земель сільськогосподарського призначення (табл. 2.7). Серйозною проблемою є знищення ріллі, яку після потрапляння на неї снарядів не можна нормально обробляти. Для ведення сільського господарства важливе значення має наявність лісозахисних смуг, частина з яких знищена в результаті бойових дій. За експертними оцінками втрати, пов'язані з вилученням сільськогосподарських угідь із продуктивного сільськогосподарського обороту, складають 29616,39 млн.грн. (табл. 2.8).

¹⁸⁸ Україна в 2015 году сократит выпуск металлопродукции на 16-17% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.capital.ua/ru/news/49623-ukraina-v-2015-godu-sokratit-vypusk-metalloproduksii-na-16-17#ixzz3t4ymQWbQ>

Табл. 2.7. Площа земельних ресурсів Донецької області*, що знаходяться на тимчасово непідконтрольній Україні території, га**

Адміністративно-територіальні одиниці	Землі сільськогосподарського призначення	з них					Ліси і лісовкриті площі	Забудовані землі	Відкриті заболочені землі	Відкриті землі без рослинного покриву	Інші землі	Води	Всього земель
		рілля	перелоги	багаторічні насадження	сіножаті	пасовища							
Райони													
Амвросіївський	108805,08	88736,03	0,00	2386,46	2174,70	12245,39	12943,74	6263,53	1309,22	15061,32	0	1165,12	145548,00
Артемівський	137122,97	95296,78	0,00	2554,01	10114,46	25351,34	11988,55	7387,24	476,76	8983,17	0	2721,31	168680,00
Мар'їнський	119060,01	103438,60	0,00	2306,69	778,36	9615,32	5077,72	5934,64	523,99	1732,17	0	2706,46	135035,00
Новоазовський	89298,32	72499,74	0,00	860,40	371,70	13458,48	3276,52	2465,43	1048,70	2249,63	0	928,30	99266,90
Старобешівський	108955,48	90232,76	0,00	801,02	587,00	14968,38	3723,33	7354,19	156,50	2936,50	0	2367,00	125493,00
Тельманівський	119824,00	94638,86	0,00	774,50	1075,50	20071,00	5878,00	2907,07	385,60	3096,33	0	1920,00	134011,00
Шахтарський	82810,78	56768,46	0,00	2131,14	3860,71	18382,25	13139,06	5092,23	175,08	16518,14	35	1672,71	119443,00
Ясинуватський	68621,15	55161,93	0,00	1876,68	949,00	8518,35	4542,32	4925,59	363,65	789,90	0	1678,69	80921,30
Всього по районах	834497,79	656773,17	0,00	13690,90	19911,42	122610,51	60569,24	42329,92	4439,50	51367,16	35,00	15159,59	1008398,20
Міста обласного значення													
Авдіївка	935	278	0	520	0	136	482	1374	7	134	0	22	2954
Горлівка	22328	14980	48	4591	168	2176	4143	8442	36	5934	0	1361	42245
Дебальцеве	1039	625	0	306	0	104	216	1864	0	375	0	261	3754
Дзержинськ	1923	1632	0	287	2	0	788	3076	1	382	0	19	6189
Донецьк	24293	15724	0	5638	353	1952	6172	23543	182	2223	0	660	57072
Єнакієве	25447	19198	82	1391	217	3984	4688	7506	211	4232	0	434	42518

Адміністративно-територіальні одиниці	Землі сільськогосподарського призначення	з них					Ліси і лісовкриті площі	Забудовані землі	Відкриті заболочені землі	Відкриті землі без рослинного покриву	Інші землі	Води	Всього земель
		рілля	перелоги	багаторічні насадження	сіножаті	пасовища							
Жданівка	17	13	0	4	0	0	0	185	0	0	0	0	202
Кіровське	221	163	0	58	0	0	0	494	0	0	0	10	725
Макіївка	22745	16403	0	1674	150	3979	5134	11915	360	1917	0	495	42565
Слов'янськ	2519	1359	0	1024	67	33	1118	3356	24	166	0	233	7417
Сніжне	10059	6514	158	1214	506	1450	3513	3356	9	1866	0	75	18879
Торез	1607	875	0	717	0	0	3597	4967	0	289	0	19	10479
Харцизьк	12630	7685	0	1739	303	2756	1544	4194	0	1835	0	486	20689
Шахтарськ	1489	701	0	788	0	0	379	1874	0	1353	0	4	5099
Ясинувата	402	245	0	154	0	3	220	1195	0	98	0	3	1919
Всього по містах	127653	86392	288	20105	1766	16573	31996	77341	830	20805	0	4080	262706
Всього по області	962151	743166	288	33796	21678	139183	92565	119671	5270	72172	35	19240	1271104
Частка угідь у загальній площі області, %	45,93	44,97	42,33	58,38	51,01	48,38	45,38	60,04	51,74	71,60	7,49	45,39	47,93

*Станом на 01.01.2012 за даними Головного управління Держземагентства України у Донецькій області.

**Розраховано на основі оперативних даних Ради національної безпеки і оборони України станом на 11.09.2014.

Табл. 2.8. Нормативна грошова оцінка земель сільськогосподарського призначення Донецької і Луганської областей, які знаходяться під контролем незаконних збройних формувань у період проведення антитерористичної операції на сході України

Сільськогосподарські угіддя	Донецька область			Луганська область			Всього ймовірних втрат, млн. грн.
	Нормативна грошова оцінка земель сільськогосподарського призначення, грн./га	Площа, га	Ймовірні втрати, млн.грн.	Нормативна грошова оцінка земель сільськогосподарського призначення, грн./га	Площа, га	Ймовірні втрати, млн.грн.	
Рілля, перелоги	23255,1	743453,50	17289,09	17694,3	471987	8351,5	25640,59
Багаторічні насадження	46605,4	33795,84	1575,07	57421,8	19652	1128,4	2703,469
Сіножаті	3844,6	21677,87	83,34	5776,0	15553	89,8	173,1427
Пасовища	3802,1	139183,30	529,19	2883,5	197679	570,0	1099,189
Всього		938110,51	19476,69		704871	10139,7	29616,39

Внаслідок бойових дій значних руйнувань зазнала інфраструктура водопостачання та водовідведення Донбасу. Зменшилася пропускна здатність каналу «Сіверський Донець-Донбас» - у районі с. Майорськ з 3-х існуючих трубопроводів працює тільки один, два інших зупинені, експлуатація не можлива. Втрати води становлять до 500 тис. м³/добу, існує недостатня подача для водопостачання всіх споживачів після м. Горлівка. Подальше погіршення ситуації на Майорській ділянці може призвести до повного припинення подачі води до м. Горлівка та міст і селищ загальною чисельністю населення понад 2,5 млн чол. (мм. Макіївка, Єнакієве, Горлівка, Дзержинськ, Харцизьк, Шахтарськ, Старобешеве і Торез). На насосній станції I підйому Південно-Донбаського водоводу Ясинуватського району в результаті обстрілу пошкоджено допоміжне обладнання, електрокабелі та кабелі телеметрії. Пошкоджена Донецька фільтрувальна станція Ясинуватського району, а також два напірних трубопроводи від Донецької фільтрувальної станції до м. Донецьк, від яких здійснюється водопостачання мм. Авдіївка, Мар'їнка, Красногорівка та чотирьох районів м. Донецьк. Енергетики не можуть повною мірою виконати ремонтні роботи на Південно-Донбаському водоводі та Донецькій фільтрувальній станції. Пошкоджено каналізаційну систему м. Сєверодонецьк, очисні споруди м. Рубіжне, систему водопостачання м. Кременна.

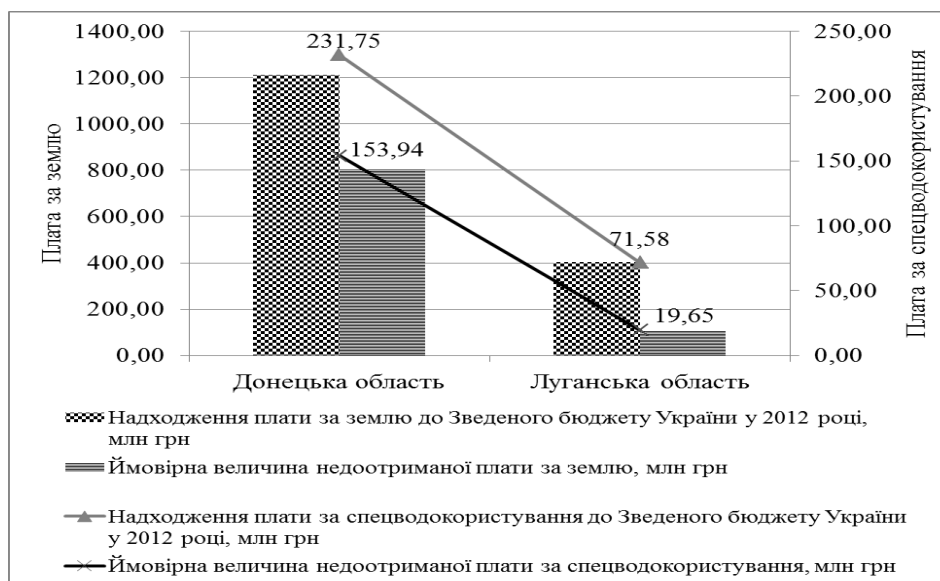
Має місце затоплення шахт, що може призвести до забруднення та фактично отруєння підземних вод басейнів р. Сіверський Донець і малих річок Приазов'я та спричинити екологічну катастрофу. Особливо небезпечною є ситуація, за якої підземні води можуть піднятися до рівня ґрунтових вод і отруїти питну воду та навколишнє середовище. Екологічні проблеми посилюються тим, що на Донбасі розташовані близько 300 накопичувачів шахтних вод і 1185 териконів, з яких понад 300 постійно палають та є суттєвим джерелом забруднення підземних вод.

Протягом 2014-2015 рр. почастишали випадки потрапляння до водойм небезпечних отруйних речовин як промислового, так і комунального походження. Певну небезпеку становить забруднення джерел водопостачання через стихійні захоронення без дотримання санітарно-гігієнічних вимог - при розкладанні утворюються отруйні речовини, що з дощами чи ґрунтовими водами попадають у водойми, при цьому ризик забруднення може реалізуватися як одразу, так і через багато років.

Значними є втрати Зведеного бюджету України у зв'язку з несплатою земельного податку на тимчасово непідконтрольних Україні територіях, а також збору за спеціальне водокористування. Виходячи з бази нарахування цих платежів у 2012 р. та з урахуванням звуження бази оподаткування в 2015 р. (площа земель та обсяги спеціального використання водних ресурсів на тимчасово непідконтрольних Україні територіях), втрати Зведеного бюджету України від недоотримання плати за землю та плати за спеціальне водокористування складають близько 480 млн. грн (рис. 2.6).

Відсутність контролю значної території Донбасу має наслідком руйнацію системи моніторингу за потенційно-небезпечними об'єктами (ПНО), яких на початок 2013 р. у Донецькій області було 3020 од. (близько 13% від загальноукраїнської кількості, або 114 об'єктів на 1000 км² території та в Луганській області - 1220 од. (5% від загальноукраїнської кількості або та 46 об'єктів на 1000 км² території). Сьогодні можливості Зведеного бюджету України щодо фінансування моніторингу діяльності ПНО, а також їх модернізації значно скоротилися через зменшення надходжень екологічного податку за забруднення навколишнього природного середовища, що надходить з Донецької та Луганської областей до бюджетів різного рівня. Якщо у 2013 р. підприємства, установи та організації Донецької та Луганської областей сплатили до Зведеного бюджету України відповідно 532,0 млн. грн і 156,3 млн. грн, то за експертними оцінками реальне зменшення цих надходжень у 2015 р. склало відповідно 40% та 25%.

Рис. 2.6. Експертна оцінка величини недоотриманої плати за землі і спеціальне водокористування до Зведеного бюджету Донецької та Луганської областей у 2015 р.



Джерело: розраховано за оперативними даними Державного казначейства України.

Природно-ресурсні втрати України внаслідок тимчасової окупації частини території Донбасу пов'язані з фізичною неможливістю контролювати використання земельних, лісових, водних та мінерально-сировинних ресурсів на непідконтрольних територіях, а також адмініструвати рентну плату за їх залучення до господарського обігу. Екологічні втрати пов'язані з руйнацією цілісної системи екологічного моніторингу, підвищенням ймовірності виникнення техногенних аварій, недоотриманням Зведеним бюджетом України частини екологічного податку за викиди шкідливих речовин в атмосферне повітря, скиди забруднюючих речовин безпосередньо у водні об'єкти та розміщення відходів, що зменшує можливості України щодо фінансування реалізації природоохоронних проектів.

3. ЗАГРОЗИ, РИЗИКИ ТА МОЖЛИВОСТІ РОЗВИТКУ УКРАЇНИ

Зрушення в українському суспільстві та економіці у 2014-2015 роках значною мірою обумовлені тиском актуальних, хоча й не повністю втілених загроз, а також ризиками дії та бездіяльності, обумовлених реагуванням на них. Подальший розвиток України й далі визначатиметься системою загроз та ризиків, що пов'язані із подіями на Донбасі. Відповідно до цього вироблення адекватної національної політики розвитку та реінтеграції усіх ослаблених складових українського соціуму вимагає спеціальної систематизації змістовного виразу системи загроз та можливостей, а також ризиків та шансів національної політики.

Ризик визначається як потенційна характеристика дії, що виявляється у можливості негативних його наслідків. За звичай, виокремлюються такі групи ризиків: матеріальні – моральні; значні – незначні; передбачувані – непередбачувані; поточні – довгострокові; актуальні – відтерміновані.

Ризикованість неодмінно підвищується із наростанням невизначеності, із кардинальною зміною цінностей, із втратою звичними нормами свого регулятивного потенціалу. Проте, це не обов'язково має негативні наслідки – ризик може виконувати інтегративну соціальну функцію, сприяти на базі синергетичного ефекту мобілізації людських (економічних, інформаційних, військових тощо) ресурсів для адаптації до умов, що ускладнилися. Відповідно

періоди зростання ризиків корелюють із інтенсифікацією пошуку і соціальною консолідацією. Але саме в такі періоди формуються покоління, для яких ризик є невід'ємною і необхідною складовою соціального середовища, а безпека перестав бути фундаментальною цінністю.

Фактори ризику – це причини, рушійні сили виникнення ризику, які визначають його характер та основні риси. Своєю чергою, сукупність факторів ризику утворює своєрідну зону ризику, яка у конкретних соціально-економічних умовах здатна розширюватись, що відповідає кризовій ситуації.

Загроза – це реальна можливість деструктивних змін значущих і цінних об'єктів, суб'єктів, станів, яка обумовлена зовнішніми чинниками.

Оцінювати існуючі загрози розвитку України, можливі ризики та можливості, що відкриваються, варто не у вузьконаціональному (регіональному і поготив), а в глобальному контексті, з урахуванням трансформації передових економік світу з індустріальних у постіндустріальні та своєрідного консенсусу сировинних економік з постіндустріальними, що був порушений глобальною фінансово-економічною кризою 2008-2009 років. Структури постіндустріального порядку інтенсивно формувалися на базі найбільш розвинених країн і в докризовий період цілком мирилися із передачею феодально-колоніальним економікам функцій не тільки сировинного, а й в багатьох випадках промислового приросту. Проте, події 2008-2009 років зруйнували уявлення про можливості сталого розвитку на виключно віртуальній основі. Перед розвиненими країнами, де вартість робочої сили в рази перевищувала таку в країнах, що розвиваються, постала проблема зниження їхньої конкурентоспроможності. Складовою вирішення цієї проблеми виявилось зменшення значущості сировинно-ресурсних чинників. Нові технології та знання відкрили можливість нової реіндустріалізації провідних країн та зміни сировинно-ресурсного базису майбутнього їх економіки. Перед країнами, чий стрімкий розвиток у передкризові роки базувався на підвищені ролі і економічної влади ресурсно-сировинних приростів, постав інший виклик – інтенсивно постіндустріалізуватися або повернутися на периферію міжнародної економіки.

На теренах України ці процеси втілились у спробі трансформації сировинної моделі економіки (її провідним виразником стала Росія – один із лідерів сировинно-ресурсного злету у передкризові роки) у постіндустріальну. Оскільки всупереч деклараціям про незалежність економіки України вона фактично залишалася приростком економічної системи Росії та заручником її моделі політичної та економічної поведінки. На заміну системі економічних зв'язків СРСР та моделей відповідної економічної поведінки не прийшла суверена національна модель економічної інтеграції. В економіці України, хоча і з певними перервами та конфліктами, збільшувалась присутність російського капіталу, налагодження зв'язків з Росією тих підприємств та секторів, що були найбільш прибутковими та спиралися на найпотужніше політичне лобі, збільшення транзиту через територію України продукції Росії, Казахстану та інших країн Середньої Азії, збільшення в Україні світових товарів, дистрибуцією яких займалася Росія.

Перед революцією гідності Росія не тільки обіймала місце найбільшого ринку збуту української продукції із високою доданою вартістю, а перебрала на себе роль глобального посередника зв'язків України із світом. Більшість світових брендів та ТНК працювали в Україні через Росію. Більшість експортних контактів України з третіми країнами відбувалися у щільному партнерстві або за прискіпливої уваги російських структур.

Паралельно відбувалося укорінення та поширення сировинно-феодалної моделі економіки (сировинної за типом домінуючого продукту та феодальної за типом домінуючих відносин на всіх рівнях управління) та імітаційно-сімулякрової моделі інформаційного прикриття фактичних відносин під виглядом громадянсько-демократичних.

Було б помилкою вважати, що таку модель Росія зростила самостійно, а Україна лише була нею вражена зовні. Спільні вихідні історичні умови сприяли тому, що в обох країнах необхідні для реформ та перерозподілу власності механізми інфорсменту здійснювали не державні, а кримінальні та інші тіньові структури. Саме під їх контролем та на основі їх інструментарію, світогляду та моралі відбувався демонтаж радянської моделі політичного та економічного управління. Однак в Україні такі процеси проходили без виходу у глобальний простір, були більш хаотичними та розосередженими.

Рисами цієї моделі є орієнтація на контроль за сировинними ресурсами, обігом товарів біржового значення, однорідних та масових; примат сили (фінансової та фізичної) у вирішенні господарчих проблем; феодальна побудова ієрархій на усіх рівнях (вищий на щаблі завжди правий; він цікавиться лише найближчим рівнем ієрархії; предмет цікавості – лише параметри входу/виходу підконтрольної системи); побудова зв'язків на основі особистої лояльності; горизонтальні відносини – на основі кланових, родинних, дружніх стосунків.

В межах цієї моделі усі безособові та абстрактні інститути (закони, незалежні інституції функціонального характеру) не викликають довіри, сприймаються як недостатньо контрольовані та потенційно небезпечні інструменти вирощування конкурентів. Усі вони були свідомо та беззаперечно перетворені на похідні інструменти «керованої демократії», і використовувалися маніпулятивно. Саме тому як Росія, так і Україна створювали номінальні інституції, подібні до інституцій розвинених країн, але послідовно і свідомо залишали їх зовнішніми та пустими оболонками без наповнення реальним змістом.

В результаті Росія побудувала завершену гібридну економічну модель з унікальним поєднанням елементів капіталізму та феодалізму, новаторства та архаїки, гнучкості та косності. Вона утворила гібридну єдність з такою самою, але менш потужною досконалою та провінційною моделлю в Україні.

Безпосереднім – і неминучим – наслідком стали відносини гібридної колонізації, а за умови намагання слабшою стороною відмовитися від неї – гібридної війни.

Українські економісти і політики не змогли адекватно оцінити поточне положення країни у геоекономіці, мотиви та об'єктивні підстави російської позиції у дискусії про вибір Україною між Європейським союзом та Митним.

Намагання України розірвати гібридно-колоніальний зв'язок з Росією та відмовитися від домінування гібридної сировинно-феодалної моделі за рахунок ривка в бік європейських імперативів поставило під загрозу стратегію Росії по виборюванню для себе місця у геополітичній та геоекономічній системі.

Збройний конфлікт на сході України є одним з проявів цивілізаційної боротьби в епоху постмодерна, геополітичним протистоянням між США та РФ, «неконвенційною війною» (*unconventional warfare*), «нерегулярною війною» (*irregular warfare*) чи

«змішаною війною» (compound warfare), спонсорованою державою «гібридною війною» (State-Sponsored Hybrid).¹⁸⁹ Найчастіше зустрічається ідентифікація цього конфлікту з «гібридною війною» (State-Sponsored Hybrid), коли держава укладає і реалізує угоду з недержавними виконавцями — бойовиками, групами місцевого населення, організаціями, зв'язок із якими повністю заперечується. Ці виконавці можуть здійснювати такі речі, яких сама держава здійснювати не може... . І все це відбувається на фоні розгортання повномасштабної інформаційної війни. На думку В. Горбуліна, україно-російська війна – це "гібридна війна" нового типу, в якій повномасштабно розгортається інформаційне протистояння, що загострює цивілізаційну боротьбу¹⁹⁰ на релігійно-конфесійній і духовно-парадигмальній основі. Збройний конфлікт на Донбасі породжує ряд викликів і загроз саме соціопсихологічного характеру, зазначає Е. Лібанова¹⁹¹. Тому одним з найбільш проблемних питань найближчого майбутнього, може стати загоєння поділу українців, пов'язаного із формуванням стереотипів і образів на фоні розгортання інформаційних маніпулювань, - попереджає академік.

Власне, розглядати національні наслідки впливу катастрофи Донбасу на Україну окремо від наслідків геоекономічних зрушень та загроз було б не правильно. Сукупність можливостей нейтралізації існуючих загроз може бути систематизована через аналітичне виокремлення умовно «фонових» або «загальних», що мають наскрізний соціо-політично-економічний характер і є необхідними для розвитку країни безвідносно до проблем із Донбасом, а також ті, які є специфічними щодо можливостей подолання проблем українського розвитку, безпосередньо породжених подіями на Донбасі.

3.1. Економічні загрози розвиткові українського суспільства

Втрата традиційних ринків збуту, сировини й комплектуючих та транзитного потенціалу. Втрата Україною суверенітету над частиною території Донбасу та стан відносин із агресором – Росією вже спричинили втрату традиційних ринків збуту та логістичних мереж, які мають забезпечувати розвиток діяльності підприємств інших регіонів України. Прогнозованим є збереження даної загрози, що у найближчій перспективі спричинить мінімізацію торгівельних відносин із Росією та тимчасово окупованими територіями.

Наслідки цієї загрози для економічного та соціального розвитку регіонів України можуть бути у першому наближенні оцінені по таких основних напрямках: зниження обсягів міжрегіонального обміну товарами, не пов'язаними із валютними та іншим загальними шоками; втрати обсягів транспортних перевезень; скорочення послуг логістичних центрів та систем.

Крім зростання ризиків для функціонування підприємств Донбасу, не меншої шкоди завдано промислового виробництва й через порушення налагоджених зв'язків «сировина-виробництво-збут» з іншими регіонами країни. Із загостренням кризи

¹⁸⁹ Полтораков О. Національна безпека в дефініційних вимірах [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://www.poltorakov.pp.ua/articles/StrPri/Poltorakov_StratPri-2010-4.pdf

¹⁹⁰ Горбулін В. П. "Гібридна війна" як ключовий інструмент російської геостратегії реваншу / Горбулін В. П. [Електронний ресурс] // Дзеркало тижня. – 23.01.2015. – Режим доступу: http://gazeta.dt.ua/Internal/gibridna-viyna-Yak-klyuchoviy-Instrument-rosiyskoyi-geostrategiyi-revanshu_.HTML

¹⁹¹ Плюсы и минусы от войны в Донбассе глазами социолога. Интервью с Э.Либановой. 18 октября 2015 г. [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-sng/ukraine/entry1008271572.html>

проявились накопичені роками проблеми промислових комплексів регіонів: надмірна залежність від зовнішньої кон'юнктури на ринках основних експортних товарів, висока енерго- та матеріалоємність виробництва, що стало причиною різкого зростання собівартості, брак коштів для модернізації основних фондів; скорочення збуту на внутрішньому ринку через зменшення попиту на продукцію проміжного споживання та інвестиційного призначення¹⁹².

Як подальший тиск зазначеної загрози так і кроки щодо їх нейтралізації пов'язані із ризиками, що мають бути класифіковані за критеріями однорідності за п'ятьма групами.

1. Сировинні – пов'язані із втратою доступу до джерел сировини, що використовується як проміжна продукція виробниками контрольованих Україною територій; це змушує шукати інші аналоги, змінювати логістику доставки, витратити додаткові кошти та час. В окремих випадках заміна сировини та тактової частоти поставок потребує внесення певних змін до технології. Це збільшує собівартість або призводить до повної чи часткової зупинки підприємств України. Наприклад, скорочення доступності вугілля, необхідного для підприємств теплової генерації, загрожує стабільності функціонування енергетичної системи країни. Проблеми з ресурсним забезпеченням процесу виробництва металургійної продукції, постачанням коксу також суттєво ускладнюють можливості реалізації експортного потенціалу металопродукції України. Демонтаж та вивезення устаткування машинобудівних заводів, розташованих на непідконтрольній Україні території, зупинка підприємств – замовників машинобудівної продукції – внаслідок руйнування та відсутності замовлень, також серйозно звужують базу виробництва комплектуючих.
2. Товарно-виробничі – пов'язані із зупинкою або неможливістю доступу до товарів продовольчої та непродовольчої груп, що використовується як проміжна продукція виробниками контрольованих Україною територій на засадах кооперації, фінансово-технологічних інтеграційних структур та комерційних зв'язків. Руйнування комерційних зв'язків спричиняє аналогічні проблеми, хоча в загальному випадку пов'язані із меншими витратами. Руйнування зв'язків виробничої кооперації та інтегрованих структур є болючішим, оскільки ці втрати безпосередньо віддзеркалюються у фінансово-кредитній стійкості відповідних підприємницьких систем, відновлення ж необхідних елементів у їхньому складі є значно складнішим завданням ніж пошук нових партнерів для економічно незалежних підприємств.
3. Збутові (маркетингові) – пов'язані із втратою підприємствами регіонів України ринків збуту товарів кінцевого та проміжного споживання на окупованих територіях та в Росії; певною мірою втрати компенсуються контрабандними потоками, але такий спосіб навряд чи можна вважати прийнятним.
4. Транспортно-транзитні – пов'язані із втратою значної частини транзитного трафіку, що проходив через територію Донбасу до регіонів югу Росії, Закавказьких країн, країн Середньої Азії. В результаті підприємства, які працювали із сировинними та товарними ринками згаданих країн, та перевізники, які обслуговували цей трафік, мають значні збитки. Серйозним викликом для забезпечення інтегрованості

¹⁹² Економіка регіонів у 2015 році: нові реалії і можливості в умовах започаткованих реформ. Аналітична доповідь. Національний інститут стратегічних досліджень. Виробнича інфраструктура [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.niss.gov.ua/public/File/2015_nauk_an_rozrobku/ekon_reg.pdf

України у європейсько-азійську транспортні системи, збільшення обсягів експортно-імпортних потоків товарів та послуг є відсутність контролю з боку держави над окремими ділянками українсько-російського кордону, військові дії у зоні проведення АТО.

5. Логістичні – пов'язані із втратою каналів фізичного переміщення товарів та сировини у міжрегіональних зв'язках, а також необхідністю термінової розбудови інфраструктурно-логістичних комплексів на рівні регіонів України так і на міжнародній арені.

Якщо втрати ресурсів та результатів діяльності Донбасу та підприємств, із ним пов'язаних, є чистими втратами України, то втрати сировинно-збутових та транспортно-логістичних зв'язків із Росією мають розглядатися як трансакційні втрати іншої геополітичної орієнтації економічних зв'язків України та оцінюватися в контексті загальних передінвестиційних витрат.

Консервація «феодалної структури» ринкових відносин в економіці. В межах цієї моделі усі інститути (закони, незалежні інституції функціонального характеру) слугують лише засобами домінування та конкурентної боротьби. Значна частина підприємницької діяльності живилася монополізацією, бюджетними потоками, контрабандою, експлуатацією.

В умовах феодалізації відносин головною є не ефективність, а особиста відданість. Системи управління, побудовані на такій основі, дають дорогу некомпетентному менеджменту, вертикальні зв'язки втрачають наскрізність, оскільки формуються не за принципами планування та контролю, а за принципами відкупництва (кожний рівень управлінської ієрархії встановлює нижчому лише вихідні параметри бажаних результатів – окремо системних, окремо особистих, – абстрагуючись від механізму їх досягнення. Це призводить до низького рівня керованості, спрямованості та раціональності діяльності, відкриває можливості зловживань, потребує максимальної тінізації відносин. В таких умовах формування інститутів, заснованих на довірі, стратегічних імперативах, контрактній та соціальній відповідальності, принципово неможливо.

Звичність та велика кількість бенефіціарів такого типу відносин, як в економіці так і політиці, обумовлює реальність повернення даної моделі. Враховуючи звичність її до створення імітаційних завіс та досвіду мімікрії під цивілізовані відносини, слід визнати високу імовірність відновлення цієї моделі. В такому разі в Україні відбудеться не модернізації та розвиток, а проста заміна персоналії.

Реалізація цієї загрози пов'язана не тільки із спротивом структур старої економічної моделі економіки – масштабність та терміновість реформ, надмірні суспільні очікування штовхають до поспішних, часто непродуманих та несистемних, дій. Інтенсивність трансформацій не дає часу на осмислення подій, що відбуваються, та наслідків пропонованих кроків. Не вистачає часу і ресурсів на повноцінну дискусію у суспільстві, на формування прихильників, на здійснення пробних кроків, підтягування складових реформ, що відстали або були пропущені. Подібна хаотичність, неточність та суперечливість в умовах зниження порогу терпіння та толерантності в суспільстві породжує відчуття тривоги, втрати загального розуміння та наочних орієнтирів. Навіть позитивні зрушення залишаються непомітними, натомість невдачі та зупинки сприймаються гіпертрофовано істерично.

У такій атмосфері суспільних настроїв відкривається широкий простір для маніпуляцій та імітації реформ, їх підміну «красивими» акціями, популістичними квазіреформами, проведенням під виглядом реформ інструментів та механізмів боротьби з опонентами за владу та ресурси. Все це разом може дуже швидко

привести не тільки до розчарування у реформах і реформаторах, а й в оцінці можливості та корисності змісту реформ та обраного руху до європейських цінностей.

Формування механізмів негативного відбору в науково-технічній та соціально-економічній сферах, що спричинить постійне погіршення якості функціонування соціально-економічної системи. Ідеї, мотиви та гасла революції гідності викликали чималу довіру не тільки серед численних прихильників євроорієнтованих перетворень, а й серед тих їх противників, що були бенефіцарами сировинно-феодальної моделі. Це спричинило потужний відтік як українського, так і російського капіталу, що обслуговував корупційно-тіньовий та офшорний сегмент української економіки. У 2015 році ці процеси були підкріплені погіршенням українсько-російських відносин, згортанням спільних проектів та бізнесів. Вагому частину капіталів було виведено з Донбасу за кордон.

Хоча 2015 рік надав підстави вважати страхи щодо краху сировинно-феодальної моделі та переслідування її бенефіціарів дещо передчасними, це суттєво підірвало інвестиційний та фінансовий потенціал економіки. Реформаторська невизначеність подальшої траєкторії руху загрожує тим, що наступним кроком втечі капіталу стане розчарування гравців, які зайшли в Україну або залишилися в ній в розрахунку на формування відкритої, інституційної та цивілізованої економіки.

Скорочення можливостей економічної співпраці із зовнішнім світом внаслідок погіршення інвестиційного клімату та інвестиційної привабливості України. Продовження військових дій на Донбасі, макроекономічна нестабільність, нерозвиненість інституційного середовища, високий рівень корупції обумовлюють погіршення інвестиційного клімату та інвестиційної привабливості України, а отже і зниження впевненості у стратегічних перспективах заходу в Україну іноземних інвестицій, розвитку вітчизняних фондових, страхових та кредитних структур, масштабному започаткуванні населенням підприємницької діяльності, довірі до інституційного збереження та накопичення доходів.

Обсяг залучених прямих іноземних інвестицій (акціонерного капіталу) в економіку України станом на 1 липня 2015 р. становив \$42851,3 млн. (порівняно з \$50021,8 млн. станом на 1 липня 2014 р.). Відповідно, скоротився обсяг залученого акціонерного капіталу у розрахунку на одну особу – з \$1164,1 до \$1000,5 за аналогічний проміжок часу¹⁹³. За даними четвертого кварталу 2014 року, в Україні спостерігаються найгірші показники індексу ділового клімату серед 21 держави Центральної і Східної Європи¹⁹⁴. Експерти пояснюють таку ситуацію війною на Донбасі.

Протягом року знизилась всі показники кон'юнктури для України, які перебувають у негативному значенні шкали, вказуючи на песимізм інвесторів¹⁹⁵.

Нестача інвестицій блокує перспективи розроблення та запровадження вітчизняними товаровиробниками нових технологій, подолання недосконалості фітосанітарного, санітарного й технічного регулювання, повільної адаптації українського корпоративного та державного менеджменту до викликів європейської та глобальної

¹⁹³ Інвестиції зовнішньоекономічної діяльності України у січні-червні 2014 року. Експрес-випуск Державної служби статистики від 14.08.2014 № 401/0/03.5вн-14. Інвестиції зовнішньоекономічної діяльності України в січні-червні 2015 року від 14.08.2015 № 373/0/03.5вн-15

¹⁹⁴ Австрійський контрольний банк (Oesterreichische Kontrollbank),

¹⁹⁵ Через війну на Донбасі індекс ділової активності в Україні та Росії впав до найнижчих показників у Європі [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://economics.unian.ua/finance/1006212-cherez-viynu-na-donbasi-indeks-dilovoji-aktivnosti-v-ukrajini-ta-rosiji-vpav-do-naynijchih-pokaznikov-u-evropi.html>

конкуренції. Це загрожує подальшим загостренням структурних деформацій, пов'язаних із консервацією високої ресурсоемності та технологічної застарілості значної частки вітчизняних підприємств, слабкості міжгалузевих зв'язків, недосконалості конкуренції, орієнтації економіки на виробництво продукції з невисоким вмістом доданої вартості.

Перевантаження державних фінансів військовими та непередбачуваними соціальними витратами. Продовження військових дій на Донбасі, необхідність підвищення боєздатності держави в умовах збройного протистояння потребуватиме збільшення обсяги військових витрат. Так, за Законом «Про Державний бюджет України на 2016 рік», видатки на оборону та безпеку визначено на рівні 113,6 млрд. гривень або 5% ВВП¹⁹⁶. Зростання військових витрат є однією з головних причин хронічних дефіцитів державного бюджету і збільшення державного боргу в багатьох країнах, для покриття якого держава збільшує грошову масу.

Однак, хоча загалом інвестиції, пов'язані з мілітаризацією економіки, є інфляційно небезпечними, оскільки провокують зростання грошової маси без відповідного товарного покриття, збільшення обсягу фінансування оборони сприятиме не лише мінімізації поточних загроз, а й стимулюватиме розвиток ВПК, тобто створення нових робочих місць, підвищення доходів і сукупного платоспроможного попиту населення.

Значними також залишаються втрати бюджету пов'язані з ліквідацією наслідків воєнних дій, зокрема, із руйнуванням та ліквідацією підприємств у зоні проведення АТО, зменшенням кількості платників податків та збільшенням їхньої заборгованості, обмеженням кредитного портфелю банків. Разом з тим, втрата доходів, майна, роботи жителів тієї частини Донецької та Луганської областей, що знаходиться безпосередньо у зоні військового конфлікту або поблизу нього, зростання рівня безробіття внаслідок звуження можливостей працевлаштування, збільшує число осіб, які звертаються до державної системи соціальної допомоги. Це спричиняє зростання фінансового навантаження на систему державної соціальної підтримки населення та обумовлює необхідність її трансформації з метою запобігання деструктивним змінам соціального капіталу країни.

Поглиблення економічних диспропорцій, обумовлене звуженням внутрішнього споживчого попиту. Нестабільність економічного розвитку України, спричинена наростанням зокрема і подіями на Донбасі, віддзеркалилась у суттєвому скороченні обсягів виробництва, стрімкій девальвації національної валюти і доходів населення: зокрема, середня реальна заробітна плата скоротилась за 2015 рік на 20,2%¹⁹⁷, а депозити в банківському секторі, головним чином, через негативні очікування населення, – на 7,2 млрд. грн¹⁹⁸. Це свідчить про помітне скорочення платоспроможного споживчого попиту, що не може не відбиватися на загальному попиті на товари та послуги. За ланцюговою реакцією, хоча і в менших розмірах, але скорочується попит і на продукцію товаровиробників, які не мають безпосереднього відношення до населення.

Подальше скорочення внутрішнього споживчого попиту в умовах втрати традиційних ринків збуту та повільністю виходу на нові забирає у вітчизняного виробника нішу для відновлення та розвитку.

¹⁹⁶ Закон України „Про Державний бюджет України на 2016 рік” [Електронний ресурс]. – Режим доступу:// <http://rada.gov.ua/news/Novyny/122459.html>

¹⁹⁷ http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu_u/mp.htm

¹⁹⁸ Бюлетень Національного банку України (електронне видання). Статистичні матеріали. Грудень 2015 року. – Режим доступу:// <http://www.bank.gov.ua/files/stat.pdf>

3.2. Соціо-політичні загрози розвитку українського суспільства

Втрати потенціалу геополітичної і зовнішньополітичної суб'єктності української державності. Набуття повного суверенітету на власній території та в просторі міжнародних інтересів було однією із рушійних сил відмови України від участі в Митному Союзі на користь Асоціації з ЄС. Проте, поки що поставленої мети повною мірою досягти не вдалося. Хоча залежність від Росії (економічну, енергетичну, ментальну, інформаційну тощо) значною мірою зменшено, а по окремих складових мінімізовано, військові дії на території України, величезні соціальні та економічні втрати, пов'язані з ними, інформаційний вплив не тільки на населення України, а передусім на населення і політикум європейських країн, постійні спроби загострення соціо-політичної ситуації істотно обмежують можливості європейського руху України, її розвитку та подальшої інституціоналізації. В поєднанні із безсистемністю та поверховістю реформ в Україні, значною мірою обумовленими спротивом потужних олігархічних груп і збереженням значущості російського бізнесу, відсутністю результатів подолання корупції, втратою динаміки міжнародної взаємодії та вичерпанням ліміту першочергової міжнародної уваги це розмиває кредит зовнішньополітичної суб'єктності української держави. Неминуче за таких умов зниження потенціалу міжнародної правосуб'єктності України загрожує не тільки втратою міжнародної підтримки, а й перетворенням суверенної країни на об'єкта політики.

Втрати дієздатності державних структур і ослаблення державного суверенітету в межах країни. Загроза втрати Україною міжнародної правосуб'єктності посилюється і певною мірою корелює із ослабленням державного суверенітету в межах країни. Це виражається у:

- втраті державної монополії на застосування сили; нездатності впливати на певні сектори економіки, де панують монополії українських та/або російських олігархів;
- адміністративному та фінансовому знекровленні багатьох служб держави та бюджетного сектору, що надавали публічні послуги;
- посиленні правового нігілізму з боку не тільки громадян, а й представників влади та цілих державних інституцій;
- неспроможності опанувати інформаційний простір, що виконує замовлення приватних та ворожих інтересантів;
- неспроможності формувати суспільний дискурс щодо захисту території країни та спільного блага;
- небажанні утримувати в правовому полі активність окремих структур громадянської ініціативи.

Подібні провали держави не можуть бути виправданими жодними посиланнями. Революційна боротьба із державним апаратом, який втілював суть сировинно-феодальної економіки, полягала не у відстороненні держави від виконання своїх обов'язків перед суспільством, а у вивільненні держави з полону локального приватно-кланового інтересу. Метою революції гідності було повернення державі провідної ролі в реалізації суспільних інтересів, встановлення ефективного громадського контролю за виконанням державних функцій, забезпеченні балансу різних сил та соціальних груп заради досягнення спільного інтересу. Але, частково прикриваючись воєнною ситуацією, апологети минулого правопорядку намагаються трансформувати державні функції таким чином, що державні інституції обслуговують не суспільство в цілому, а лише окремі його кланові групи.

Це не тільки підриває перспективи розвитку, а взагалі ставить під сумнів легітимність влади і держави як такої. Недостатньо консолідоване українське суспільство позбавляється центру загальної довіри та організації. Неможливість жорсткого дотримання законодавства всіма без винятку та застосування однакових покарань до всіх без винятку перетворює ситуативні суперечності між різними групами у тотальну боротьбу усіх з усіма, формує вектор розвитку в бік кланово-класового суспільства.

Вихід із ситуації, що склалася, потребує:

- забезпечення верховенства закону в усіх сферах соціального життя;
- дотримання обов'язковості закону для усіх державних органів, громадських організацій, громадян;
- забезпечення захисту і гарантій свободи особи, її прав, інтересів, честі й гідності;
- встановлення взаємної відповідальності особи і держави;
- забезпечення контролю та ефективного нагляду держави за додержанням законів та інших нормативних актів.

Критичним моментом у нарощуванні загрози розриву між державою та суспільством є консервація «неправосудності» судової системи. Без глибинної реформи судової системи та без її інтеграції із судовими системами інших країн, а можливо і тимчасового перенесення юрисдикції на визнаний міжнародний рівень, Україні загрожує правова дискваліфікація як на рівні правової деградації влади так і суспільства.

Переродження громадянської активності у деструктивні квазігромадянські форми прихованої реалізації приватних, кланових та ворожих інтересів.

Розвиток громадянського суспільства, правової та цивілістичної суб'єктності й відповідальності народу України є необхідною умовою удосконалення української держави та сталого розвитку країни взагалі. Проте, ідеї та формати громадської активності за часткового самоусунення держави із сфери захисту спільних національних інтересів та надання публічних послуг, можуть бути зловмисно використані тими ж приватними та/або іноземними колами, що свого часу знекровлювали державу і перетворювали її на «товариство з обмеженою відповідальністю», спеціалізоване у хижацькому використанні основних національних ресурсів. Ці сили, звісно, намагатимуться використати всі можливості принципової безвідповідальності, таємності, провокативності у переродженні громадянського суспільства у квазігромадянське. Квазігромадянські ініціативи збуджуватимуть необхідні емоції суспільства, каналізують їх у потрібні форми, але при цьому легко нейтралізуються. Вони легко слугують виправданням як втручання корумпованої держави в діяльність громадських/бізнесових структур, так і, навпаки, відмови від її відповідальності за певними зобов'язаннями, тобто є засобом кланової боротьби і, за необхідності, інструментом посилення/зменшення суспільного невдоволення.

Феодалізація країни через деформацію ідеї децентралізації. Підміна ідеї територіальної децентралізації ідеєю регіональної автократії загрожує феодалізацією суспільних відносин. Якщо за концепцією децентралізації частина владних повноважень і ресурсів передається територіальним громадам при збереженні національного контролю над правовими, силовими та безпековими секторами тощо, то концепція «регіоналізації» або «регіональної децентралізації» передбачає концентрацію ресурсів та повноважень на рівні регіону, що на практиці спричинить формування самодостатніх «князівств» і неминуче поглибить процеси десуверенізації української держави. Відповідно, ані народ України, ані сили його громадянської активності не отримають можливостей впливу на управління власним життям. Замість проблем в одному центрі влади суспільство отримає десятки таких центрів, що конкуруватимуть на основі регіональних амбіцій, а не спільного блага. В той час як Європа та розвинений сектор глобального світу все більше

інтегруватиметься, Україна піде шляхом дезінтеграції та консервації нерівномірності розвитку.

Поділ суспільства за ставленням до подій на Донбасі, до ролі в їхньому розвитку Російської Федерації, місцевих мешканців і регіональних еліт, до шляхів вирішення конфлікту. Надзвичайні події, безпосередньо пов'язані з військовою агресією Росії на Донбасі, актуалізують та акцентують відмінності у поведінкових стереотипах, системі цінностей та детермінантах загального сприйняття світу людей, які мешкають на Сході та Заході країни.

Духовний провідник нації, блаженніший Любомир Гузар зауважує, що немає поділу між Сходом і Заходом України. Поділ є між тими, хто любить Україну і хто її не любить. А це не є локальним чи регіональним явищем¹⁹⁹. Натомість, академік НАН України Юрій Пахомов дотримувався тези, що Україна належить до цивілізаційно розколотих країн, перебуває на межі двох світів, двох культур і ментальностей, двох різновекторних цивілізацій, які визначають об'єктивну складність державотворчого процесу, консолідації суспільства.²⁰⁰

Технології гібридної війни використовують природні для великих суспільств розбіжності та відмінності для формування у національній суспільній свідомості міфу про існування нездоланного та глибокого сутнісного й ціннісного «розколу» між Сходом і Заходом, що світоглядно унеможлиблює примирення та порозуміння. Ці технології традиційно використовувались в Україні і раніше (ділення українців «на сорти» або «по Дніпру» тощо), часто напередодні виборів для дискредитації окремих політичних сил або отримання електоральної підтримки у певних регіонах. Це в умовах підвищеної соціальної турбулентності, економічної дестабілізації та військових дій на Донбасі утворює потужну загрозу для подальшого існування України як унітарного суб'єкта національної державності.

Потужнішим викликом зазначеної загрози є досягнення прийняттого консенсусу щодо оцінки агресії Росії в Україні та подальшого ставлення до Росії. Гострота протистояння в суспільстві з цього питання є надзвичайною. Її емоційне забарвлення та глибина соціолог-психологічного охоплення такі, що навіть неполітичні відносини на рівні індивідів забарвлюються тим, як особа сприймає агресію Росії. Самоідентифікація, міжособистісна та соціальна оцінки досягли рівня протиставлення спрощених шаблонів та типологій: ватники, фашисти, майдану ті тощо.

Різновидом поляризації суспільства відносно ставлення до агресії Росії є культивування «сепаратизму» як у прямий (бажання Донбасу відокремитися), так і в зворотний спосіб (бажання решти України відмовитися від Донбасу). Загрозу національній державності України формує наявність поділу серед населення Донбасу, пов'язаного з прагненням великих груп людей бути громадянами різних країн і, водночас, жити при цьому на своїй малій батьківщині, а також те, що цей поділ внутрішньо переміщені особи (і не тільки вони) певним чином трансплюють на терени всієї країни.

¹⁹⁹ Влада дуже ризикує, підштовхуючи різномовних людей, – Любомир Гузар. Новинний портал «За Збручем» [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://zz.te.ua/vlada-duzhe-ryzykuyu-pidshtovhuyuchy-riznomovnyh-lyudej-lyubomyr-huzar/>

²⁰⁰ Міжнародні стратегії економічного розвитку: Підручник / Макогон Ю.В., Лук'яненко Д.Г., Пахомов Ю.М. та ін. – К.: Освіта України, 2009. – 420 с., С. 381.

Внаслідок «гібридної війни» Росії проти України точиться «війна Донбасу проти Донбасу». Соціологічна група «Рейтинг» у березні 2013 року, провела всеукраїнське опитування, присвячене ціннісним орієнтаціям громадян. Третина прихильників «сильної руки» в Україні одночасно виступала за збільшення свободи слова, а 40% – за подальший розвиток ринкової економіки; відтак в їхньому уявленні «сильна рука» – це був хтось на кшталт Шарля де Голля чи Маргарет Тетчер, здатний витягнути Україну з перманентної кризи та провести справжні, а не декларативні реформи. Та й прихильники демократії схилилися до думки, що «добро має бути з кулаками».

Натомість на Донбасі домінувала мрія не про де Голля, а про суміш Путіна з Лукашенком. Більшість тих, хто мріяв про це, пішла до проросійських бойовиків або підтримала їх. А от певна частина прихильників авторитаризму чи навіть тоталітаризму в силу тих чи інших причин (головним чином – небажання жити під двоголовим орлом) потрапила до числа українських добровольців.

Отож, і точиться жорстке і жорстоке протиборство між тими мешканцями краю, хто за «ДНР», «ЛНР» і «руський мир», з одного боку, і тими, хто мріє про нещадну до ворогів Україну.

Сьогодні на звільненій території Донбасу число українських патріотів і ворогів України приблизно рівне (при тому, що переважна більшість мешканців у той чи інший спосіб декларує свій нейтралітет і прихильність до сильнішого). Якщо врахувати біженців з окупованої території, то ймовірно, така сама картина політичних орієнтацій і серед мешканців цих територій.

*А тому якщо для всієї України йдеться про війну з зовнішнім агресором, то для жителів Донбасу, частково Слобожанщини та Приазов'я це – люта *Wojna domowa*, яка точиться всередині загальної війни, є її складовою. Цей польський термін значно точніший, ніж «громадянська війна» або «civil war». Останні позначають війну між людьми, які ототожнюють себе з однією державою, тільки мають різні – непримиренні! – ідеологічні настанови.*

У випадку Донбасу йдеться про великі групи людей, які прагнуть бути громадянами різних держав, але для яких їхній край – рідний дім.²⁰¹

Поділ суспільної думки щодо ставлення України до агресії Росії, до внутрішньо перемішених осіб є першим викликом через відповідь на яку стане зрозуміло, чи здатне українське суспільство нейтралізувати загрозу перетворення розмаїття у розкол, чи ні. З цих позицій зусилля з реалізації політики примирення в українському суспільстві є одночасно шансом та ризиком, на які не можливо не йти, оскільки ризик реалізації загрози у реальний розкол є надзвичайним.

Ігри у колективну провину – це пастка надмірного і необґрунтованого спрощення. Потрібно розуміти, чому людина залишилася.

Не існує ніяких «ми» і «вони». Усі люди хоча б раз у житті схилили, піддавались спокусі, робили те, про що соромно говорити і згадувати. Покарання – це зона відповідальності держави. Якщо держава не виконає це завдання, то процес примирення буде фальшивим.

²⁰¹ Сергій Грабовський. *Wojna domowa: Донбас проти Донбасу* // Газета «День», 11 вересня, 2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.day.kiev.ua/uk/blog/polityka/wojna-domowa-donbas-proty-donbasu>

Тут потрібний професійний і продуманий підхід, орієнтований на те, якою ми бачимо Україну в майбутньому. З тими, хто отруєний фашистською пропагандою, потрібно розмовляти. Однак спершу – забезпечити режим «тиші», відключивши російські телеканали. А далі буде діалог. Нелегкий і неприємний. Ми ймовірно почуємо: «Чому ви нас кинули, не залишивши вибору?» І в цих словах є частка істини. Когось кинули особисто ми, когось – підприємство, когось – держава...²⁰²

Війна за душі цих людей по обидва боки «червоної лінії» не ведеться. Ми програли її на самому першому етапі, кинувши їх на самоті зі своїми бідами. Ми їх не бачимо. Країна відгороджується від проблем своїх громадян – простіше сказати, що величезна частка провини лежить саме на мешканцях Сходу.

Ми навчилися за рік звично розділяти країну на Україну і Схід. І практично не згадувати про Крим. Це можна виправдати втомою і байдужістю, відсутністю грошей на державні програми та безсиллям чиновників. Але це і є сепаратизм. Сепаратизм, на який хворі не мешканці окупованих територій, а країна, що від них відхрестилася.

І не буде ніякої Єдиної та Неділимої, поки ми не зможемо побудувати її всередині самих себе. Країна має сказати: «Ти і я – однієї крові. І біда у нас спільна».

Ви бачили бодай одне офіційне звернення до людей на окупованій території? Або хоча б одне офіційне звернення до людей, які виїхали? Нехай це буде: «ми не можемо, але дуже хочемо, дуже постараємось, зробимо все, що зможемо. Будь ласка, виживіть, поки ми зможемо вас визволити. Ми пам'ятаємо про вас. Ми зробимо все, що в наших силах. У нас немає ресурсів, але ми їх шукаємо».

Не було такого. До мирних мешканців ніхто навіть не намагається достукатись. Натомість активно мусується думка: «чому вони вважають, що ми їм винні?». Тому, що винні. В будь-якому здоровому суспільстві захист і підтримка незахищених верств населення – прямий обов'язок держави²⁰³.

Ціннісна дезорієнтація та фрустрація різних суспільних груп, посилення атомізації та нетолерантності суспільства. Однієї із принципових рис української політики державотворення упродовж 1991-2013 рр. була підкреслена ціннісна аморфність. Під гаслами подолання тоталітарних ідеологій радянських часів та сарказму з приводу нематеріальних імперативів буття як таких, що використовуються для отримання матеріальної вигоди, в країні прищеплювався примітивний «прагматизм» та споживацький патерналізм. Нерозуміння елітами природності «ціннісного шару свідомості» як індивіда, так і суспільства загалом, спричинило вкрай хаотичний характер ціннісних трансформацій. В результаті традиційні спільноти (родинні, земляцькі, корпоративні) втратили спільність ціннісних настанов. Недостатність толерантності спричинила неприйнятті відмінних від власних цінностей, дуже швидко відмову від дискусії та пошуку єдності і появу в суспільстві радикально налаштованих груп. На фоні радикалізації активної меншості, яку боротьба за цінності лише загартувала, домінуючим станом більшості стала розгубленість, нерозуміння свого місця в суспільстві, розчарування у звичних

²⁰² Олена Стяжкіна: «Усі потребують прощення: і ті, хто виїхав з Донбасу, і ті, хто там залишився» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ndialog.org.ua/olena-styazhkina-usi-potrebuyut-proschennya-i-ti-khto-vuyikhav-z-donbasu-i-ti-khto-tam-zalyshyvsvya>

²⁰³ Леся Литвинова. "Ти і я - однієї крові". Поговорить з ними [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ndialog.org.ua/ty-i-ya---odnieyi-krovi-pogovorit-z-nyumu>

цінностях, втрата орієнтирів траєкторії власної безпеки. Це призвело до накопичення атмосфери суспільної фрустрації та безсилля.

Затягування воєнного конфлікту, низька ефективність інформаційної та гуманітарної складових протистояння, проблеми в економіці та пробуксовування реформ породжують відчуття суспільної втоми, безнадії та зневіри. Така реакція на неочікувані та гострі події революції гідності та війни за незалежність країни є цілком зрозумілою. Розуміння цього, однак, не достатньо для формування впевненості та суспільної активізації. Існує загроза набуття консервацією втоми, фрустрацією та ціннісною дезорієнтацією хронічного характеру і блокування енергії суспільної активізації на багато років.

Іншою стороною ціннісної дезорієнтації є поширення процесів дегуманізації. Насилля, загибель багатьох людей, страх, втрата відчуття колективної й особистої безпеки, переживання каліцтва та загибелі інших людей, поділ на своїх та чужих, особливо підсилені та сконцентровані засобами ЗМІ та соціальних мереж, породжують відомі ефекти дегуманізації загалом та гіпердегуманізації «не своїх» зокрема. Коли цінність життя, здоров'я та гідності людини відсуваються, це не просто призводить до виправдання насильства над ворогом. Ворогом легко стає будь-хто та з будь-яких причин. Широко розкриваються можливості для швидких і простих рішень (і суспільний попит на них), насолода перемогою перестає співвідноситися із смыслом, змістом та метою боротьби, її доцільністю взагалі. І це пронизує не тільки політичні відносини, а й відносини повсякденного життя.

Гучні заяви керівників т.зв. республік, «свята» і «паради» - частина ретельно розробленої в Кремлі пропагандистської кампанії з метою викликати ненависть до Донбасу у всієї України. Москві важливо добитися, щоби усі заяви маріонеток, їх коментарі та записи у соціальних мережах сприймалися як «загальна думка» людей, які залишилися в окупації. В такий спосіб формується образ «недієздатних, кровожерливих, дурних і невдячних мерзотників», від яких слід відмовитися.

Ігри у «сепаратизм» - це єдина стратегія, у якій Кремль може перемогти у певній історичній перспективі та невоєнним шляхом. Ми беремо поняття, що не існує, та самі наповнюємо його змістом. Одні намагаються боротися з тим, чого немає. Інші несамовито захищають порожнечу. Образ «сепаратиста», який нав'язується ворогом, дегуманізує українське суспільство²⁰⁴.

Перехід до «швидких» та силових способів розв'язання соціальних конфліктів та вирішення суспільних проблем. Кровопролиття і гостре політичне протистояння посилює агресивні настрої в суспільстві, налаштування на вирішення будь-яких суперечок і конфліктів нелегітимними методами, аж до застосування сили та зброї. Формується прагнення швидких та простих рішень, що супроводжується загрозами дегуманізації методів розбудови нової української державності та антигромадянськими механізмами державного контролю над суспільством.

Втрата дієздатності державних структур, правова дезорієнтація громадянського сектору в умовах ціннісної дезорієнтації, атомізації та накопичення настроїв тривоги та розгубленості на фоні запеклої боротьби прихильників та супротивників незалежності України відкриває широкі можливості для архаїзації та дегуманізації методів вирішення соціальних та індивідуальних проблем. Історія свідчить, що суспільство, яке проходить період реформ без лідерства будь-яких чітко

²⁰⁴ Олена Стяжкіна: «Усі потребують прощення: і ті, хто виїхав з Донбасу, і ті, хто там залишився» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ndialog.org.ua/olena-styazhkina-usi-potrebuyut-proschennya-i-ti-khto-vyiykhav-z-donbasu-i-ti-khto-tam-zalyshyvsvya>

організованих сил, не здатне тривалий час витримувати стан дезінтеграції. Воно або розвалюється, або з готовністю підкорюється найбільш простим та жорстоким рішенням.

Джерелом пропозиції простих та жорстоких рішень можуть бути як радикальні представники влади, так і радикальні представники «вулиці».

Радикальні представники влади – це як правило ситуативно маргінальні малі групи, які мають відношення до влади, але не мають її на практиці, однак характеризуються високим рівнем згуртованості навколо харизматичного лідера. Якими гаслами вони б не прикривалися, реалізація їх пропозицій завжди загрожує тоталітаризмом або авторитаризмом. Причому повернення цієї моделі можливе не тільки в результаті небажання переважної більшості населення самостійно вирішувати проблеми, але й через існування завищених очікувань відносно влади (модель патерналізму). Посиленню авторитарних тенденцій сприятиме домінування уявлень про місцеве самоуправління як філії центрального органу влади, недостатнє розуміння ролі громадських організацій.

Слід зазначити, що у випадку загрози втрати легітимності авторитарна влада може запровадити жорсткий адміністративний контроль (в інтересах корумпованих структур) за використанням фінансових, матеріальних і людських ресурсів суспільства. І це може значно знизити рівень демократизації суспільства.

Іншим полюсом поширення зазначеної загрози є захоплення влади охлократією як форми демократії, що враховує «примхи натовпу», котрий постійно підпадає під вплив демагогів. Реалізація ризику появи охлократії можлива в результаті входження до складу правлячої еліти осіб, недостатньо компетентних у питаннях прийняття рішень та визначенні політичних стратегій, орієнтованих на популізм та демагогію.

В Україні для цього може використовуватися експлуатація такого національного архетипу як привабливість військової демократії, що свого часу передбачала як вибір гетьманів, так і їх зняття в результаті безкінечних інтриг та маніпуляцій. Вже сьогодні естетика й етика військової демократії та військового братерства поширюється за межі добровольчих батальйонів на ЗСУ, на волонтерське середовище, молодіжні організації, територіальні громади. Далі вона цілком може стати зразком для більш потужних соціальних груп, що є суттєвим кроком назад від механізмів сучасної процедурної та інституційної демократії.

Поширення традиційно притаманній бідним суспільствам «левацьких» настроїв та спекуляція на «лівій риториці» безвідповідальних політичних сил. Економічна криза, спричинена процесами демонтажу попередньої моделі державного управління, війною, окупацією та втратою зовнішніх передумов сировинно-феодальної економічної моделі, призвела до суттєвого збіднення населення України, поляризація його за доходами, можливостями захисту своїх прав. Недостатність політичних реформ, очевидна для населення безвідповідальна поведінка правлячого класу та збереження ним розкішного образу життя, формують масове відчуття гніву та образи. Тим самим правлячий клас дискредитує не тільки себе персонально, а й ті ідеї, якими він прикриває свою соціальну бездіяльність. Бажання швидких рішень та відмова від детального аналізу, що дало б змогу відокремити ідеї українського розвитку від спроможності/неспроможності конкретних представників правлячого класу неминуче створюють поживне середовище для сприйняття «лівої риторики». Це загрожує поверненню на коло помилок 1918-1920 років, коли на ґрунті лівацьких настроїв країна втратила незалежність та була занурена до жахиття більшовицького терору.

З левацькою риторикою зараз експериментують не тільки в середині країни та на територіях окупованого Донбасу, а й в багатьох країнах світу, включаючи Росію, Австрію, Францію, Німеччину, Чехію. Фактично розкручується нове коло боротьби між силами подальшого розвитку, який потребує чималих зусиль та жертв, і силами відмови від модернізації. Останні проголошують головним злом ідеї глобалізації та інтеграції, згладжування культурних розривів та інноваційну активність. Під гаслами міфічної традиційності, згідно якої «колись було щасливе життя» і варто лише до цього повернутися, суспільствам насаджують наймахровіші та дикунські комбінації первісного капіталізму, феодалізму та рабовласництва.

Погіршення криміногенної ситуації. Перенасичення зброєю та близькість непідконтрольних Україні територій зумовлює високий рівень загрози терористичних актів, проявів бандитизму і складну криміногенну ситуацію.

Величезні масштаби внутрішнього переселення, численні хвилі демобілізації, розформування та реструктурування добровольчих батальйонів, диверсійна діяльність Росії, дезорієнтованість державних силових структур неминуче спричинили різке зростання рівня злочинності. При цьому злочинність пов'язана не тільки з протиправними діями переселенців, а і посяганням на їх права з боку місцевого населення, зростанням безробіття, житловими проблемами, іншими факторами соціально-економічного характеру²⁰⁵

Зокрема, за інформацією Головного управління МВС України в м. Києві протягом 8 місяців 2015 року у м. Києві зареєстровано 309 (у 2014 р. – 218) злочинів, пов'язаних з незаконним обігом зброї, з них розкрито – 205 (у 2014 р. – 120). Фіксуються численні випадки вчинення бійцями добровольчих батальйонів та учасниками АТО низки кримінальних правопорушень, зокрема, таких як незаконне поводження зі зброєю, бойовими припасами або вибуховими речовинами. З незаконного обігу вилучено 334 одиниці різноманітної зброї, 172 гранати, 15 кг вибухових речовин²⁰⁶. Досить частими є випадки вуличних пограбувань та розбійних нападів. Керівник київської поліції Олександр Терещук говорить про збільшення пограбувань, практично всі із них супроводжуються застосуванням зброї.

Неминучим наслідком стало зростання присутності криміналізованих елементів і кримінального способу життя по всій Україні.

Від початку 2015 року експерти Українського інституту дослідження екстремізму (UIRE) виокремили декілька найбільш «кричущих» фактів рейдерських захоплень:

- Амстор, захоплення та блокування роботи 20 магазинів; після проведення аудиту та зміни керівництва відбувалось протистояння за участі озброєних людей;*
- Тростянецький елеватор, напад на власність міжнародної групи компаній «Vunge»; розбиті шибки, виламані двері, наявність важко поранених працівників підприємства; при огляді затриманих нападників виявлено рушниці, набої, петарди з прикріпленими цвяхами;*
- Приватне підприємство «Мединський», підпал підприємства, використання бойових гранат; чергова спроба звести рахунки з підприємцем, який торік вже*

²⁰⁵ Цорнева Е.С. -Преступность вынужденных мигрантов.- Владикавказ.-2004.- с.58-64.

²⁰⁶ Зростання рівня злочинності в Києві: Почастішали вбивства, пограбування і викрадення / [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://ua.112.ua/mnenie/zrostannia-rivnia-zlochynnosti-v-kyievi-pochastishaly-vbyvstva-pohrabuvannia-i-vykradennia-260783.html>

ззнав напад озброєних бойовиків в масках, у тому числі із застосуванням бойових гранат;

- Краматорська металобаза; оперативна служба правопорядку ЗС України у ході перестрілки захопила у полон невідомих нападників, які зі зброєю намагалися захопити металобазу²⁰⁷.

Криміналізація та процеси згуртування злочинності є деструктивною альтернативою розвитку громадянської активності в умовах звуження впливу держави на суспільні процеси та ослаблення державного суверенітету на території країни. Зростання злочинності не тільки підриває громадський спокій та породжує сумніви у державній дієздатності, а й постає нездоланим бар'єром для розвитку мікро та малого бізнесу, який на противагу олігархічним структурам не здатен протистояти один на один злочинним угрупованням.

Таким чином, криміналізація та гуртування злочинності загрожує перетворитися у останню крапку, що закриває можливість суспільства вирватися із полону сировинно-феодальної моделі організації економіки та державної влади.

Значний вплив населення за кордон. Події на Донбасі та загальна криза в країні вже збільшили еміграційні процеси і загрожують їх нарощуванням та інтенсифікацією в перспективі. Ці ж причини не дають підстав розраховувати на помітні репатріаційні потоки та повернення заробітчан. Оскільки до міграцій найчастіше залучаються люди молодого і середнього віку з активною життєвою позицією, схильні вирішувати посталі проблеми власними зусиллями та податливі до абсорбування нових ідей та засвоєння нових знань, такий характер міграцій призведе до погіршення людського капіталу країни.

Додаткові загрози втрати активної молоді пов'язані із запровадженням європейськими (зокрема польськими) університетами цілеспрямованих програм навчання для громадян України в цих закладах. Крім того, існують факти виїзду за кордон чоловіків призовного віку з метою уникнути призову.

Ще одним фактором росту міграції є підписання Угоди про асоціацію України з ЄС. Слід зазначити, що Україна ще до початку європейського курсу вирізнялась переважною орієнтацією на міграцію в країни ЄС (за результатами обстеження 2012 року в ЄС працювали або шукали роботу 51% трудових мігрантів (602,5 тис. осіб), в Росії — 43,2% (511,0 тис. осіб)²⁰⁸. Поточна чисельність українських мігрантів в ЄС становить близько одного мільйона осіб²⁰⁹.

Із обранням європейського вектору, з одного боку, та з ускладненням військово-політичної й економічної ситуації, з другого, еміграція українців посилюватиметься. За прогнозами польського Центру східних досліджень OSW, цей процес триватиме до 2028 року. Зокрема, ідеться про те, що в 2015—2017 рр. і 2025—2028 рр. буде

²⁰⁷ Количество рейдерских захватов в Украине в 2015 году будет расти / [Електронний ресурс]. – Режим

доступу : http://m.kievvlast.com.ua/news/kolichestvo_rejderskih_zahvatov_v_ukraine_v_2015_godu_budet_rasti23634

²⁰⁸ Звіт щодо методології, організації проведення та результатів модульного вибіркового обстеження з питань трудової міграції в Україні / Міжнародна організація праці. Група технічної підтримки з питань гідної праці та Бюро МОП для країн Центральної та Східної Європи — Будапешт МОП, 2013.

²⁰⁹ M. Jaroszewicz, W. Strielkowski, T. Duchac, Ukrainians EU migration prospects, OSW Commentary, March 2014.

активне зростання, пов'язане спочатку зі скасуванням візового режиму, а потім з приєднанням до ЄС²¹⁰.

Економетричні прогнози²¹¹ передбачають три сценарії розвитку міграцій з України до ЄС та Норвегії у 2008-2050 рр. за трьома сценаріями.²¹² Низький та середній варіанти передбачають, що до 2050 року число громадян України з правом на проживання в ЄС становитиме близько 1,5 млн. осіб. У випадку високого сценарію, чисельність громадян України у ЄС може досягти 2-2,5 млн. осіб.

Дослідження Центру «Соціальний моніторинг» та Українського інституту соціальних досліджень ім. О.Яременка спільно з відділом моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій Інституту економіки та прогнозування НАН України²¹³ виявило, що на даний момент 20,7% опитаних (близько 8 мільйонів осіб, старших за 18 років) бажають переїхати на постійне місце проживання до іншої країни. У більшості – це молоді освічені люди із Східних, Південних та Західних областей України.

3.3. Економічні можливості мінімізації/подолання визначених загроз

Втрати, що вже понесені Україною, можуть бути компенсовані, а виявлені загрози подолані, якщо суспільство та державне управління використають нові внутрішні та зовнішні можливості, перетворивши їх на вагомі рушійні сили економічного та соціального розвитку країни. Провідними є:

- відкриття нових зовнішніх ринків завдяки новому іміджу країни та кращій обізнаності світу про неї;
- шанс ліквідації в Україні сировинно-феодальної моделі господарювання та відповідних цьому відносин, відкриття завдяки цьому країни для заходження в економіку України брендів виробників, перенесення частини іноземних капіталів з Росії до виробничих ланок на території України;
- стимулювання та тиск щодо незворотності та прискорення реформ в політиці та державному регулюванні економіки, підвищення доступності та технічної допомоги у нових технологіях та сучасних системах менеджменту;
- активізація людського потенціалу як у сфері підприємництва так і сфері формування робочої сили, самозайнятості, освіти та соціальної активності.

Відкриття нових зовнішніх ринків. Торгівельна асоціація з країнами ЄС була вихідним каталізатором та потужною інструментальною ціллю державного будівництва України, наскрізною ідеєю її економічного та соціально-політичного

²¹⁰ Гайдуцький А. Скасування візового режиму з ЄС: можливості й ризики для України. Чому до наслідків потрібно готуватися вже зараз / Андрій Гайдуцький. // Дзеркало тижня. Україна – 2014. – № 42–43.

²¹¹ Прогноз міграції між ЄС, країнами Вишеградської четвірки та Східною Європою: наслідки скасування візового режиму [Електронний ресурс] – 2014. – 173 с. – Доступний з: http://www.osw.waw.pl/sites/default/files/migration_report_ukr.pdf.

²¹² Аналіз міграційних масштабів, ризиків і потенціалу трудової міграції здійснювався в рамках роботи відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України» над відомчою НДР «Неекономічні пріоритети модернізації в Україні з врахуванням інтеграційного досвіду країн Центрально-Східної Європи» керівник – Балакірева О.М., канд. соціол. наук, зав. відділом моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій).

²¹³ Вибіркова сукупність кожного опитування моніторингу складає не менше 2800 респондентів, репрезентативна за основними соціально-демографічними ознаками стосовно дорослого населення України. Опитування проводилося з 13 по 20 березня 2015 року в 24-х областях України та м. Києві. Всього опитано 2800 респондентів. Стандартні відхилення при достовірних 95 відсотках і співвідношенні змінних від 0,1 : 0,9 до 0,5 : 0,5 становлять 1,13 –1,89 відсотка. Метод отримання інформації: індивідуальне інтерв'ю «віч-на-віч» за місцем проживання респондента. Рівень досягнення респондентів –62%

розвитку в останні 18 років. Країни ЄС представляють сьогодні третій за економічною потужністю георегіональний кластер, після Північної Америки та Китаю. Його потужність обумовлюється місткістю ринків майже усієї відомої у світі продукції, розвиненістю та доступністю фінансових ринків, високими цивілізаційними стандартами соціального та людського розвитку. Не менш привабливою рисою ринків ЄС є значне розмаїття країн щодо економічної спеціалізації, культури споживання та ведення підприємництва, що відкриває широкі можливості для пошуку унікальних економічних ніш для усього спектру економічних здібностей України. Усунення інституційних та політичних перешкод виходу на ринки країн ЄС, покращення умов пересування, фінансових операцій та гарантування власності є можливістю, що приваблює багатьох світових гравців. Здатність скористатися такою можливістю, означає для країни незворотність обраного цивілізаційного курсу та надійність джерел економічної підтримки необхідних трансформацій.

Але слід віддавати собі звіт у тому, що конкуренція в Європі є надзвичайно високою, а квоти для українських товарів є недостатньо великими для всього обсягу потенційного експорту. Вочевидь, необхідно шукати нові ринки, зокрема в країнах, що розвиваються, і де є масштабний незадоволений попит на ті українські товари, які є достатньо конкурентними. Видається, що зусиль тільки бізнесових структур може бути замало. Радше за все, потрібна координаційна та інформаційна допомога державних представництв за кордоном. Непоганим ресурсом є і діяльність асоціацій підприємців та роботодавців, спрямована на пошук нових економічних зв'язків.

Можливості формування економічної суверенності України. Події 2014-2015 років розірвали зв'язки, що неможливо було порвати добровільно. Це створює умови для нового економічного вибору. Протягом 2014-2015 рр. Україна значною мірою знизила залежність від російських енергоносіїв, крім того Україна та Росія ввели економічні санкції одна проти одної. В результаті товарообіг між двома країнами протягом 2015 р. скоротився на 80%.

«Товарообіг вже постраждав помітно. У порівнянні з самими «огрядними» роками падіння за підсумками 2015 р. складе 80%. На моїй пам'яті це найбільш безпрецедентний випадок падіння товарообігу з країною першої десятки», - зазначив Олексій Лихачов, заст. міністра економічного розвитку РФ²¹⁴. За його словами, товарообіг, вочевидь, продовжить скорочуватися і далі.

Наслідком такої ситуації стала втрата Росією вагомих важелів тиску на українську економіку. З іншого боку, значне послаблення економічних зв'язків з Росією зумовлює необхідність пошуку інших партнерів. Таким чином нові реалії відкривають можливості налагодження більш економічно ефективних виробничих зв'язків, самостійного виходу на зовнішній ринок. Як приклад успішної реалізації самостійної економічної політики може розглядатися факт відмови заводу Антонова від російських комплектуючих²¹⁵.

До 2014 р. значна частина виробничих потужностей української економіки перебувала на тих територіях Донецької та Луганської областей, які нині не є підконтрольними українському уряду. На сьогодні частина цих підприємств розорені,

²¹⁴ Товарооборот между Россией и Украиной сократился на 80%. Украинский выбор. http://vybor.ua/news/tovarooborot_mejdu_rossiey_i_ukrainoy_sokratilsya_na_80.html

²¹⁵ ГП "Антонов" готов вооружить Украину штурмовиками и истребителями. Антикор.

http://antikor.com.ua/articles/20544-gp_antonov_gotov_vooruhitj_ukrainu_shturmovikami_i_istrebiteljami

обладнання знищене (порізане на металолом) або вивезене в Росію²¹⁶, частина підприємств фактично перепідпорядковані Російській Федерації; разом з тим частина підприємств перереєструвалися на підконтрольній центральній владі території і сплачують податки до українського бюджету²¹⁷. Втрачені підприємства були тісно пов'язані економічними зв'язками з підприємствами інших регіонів України.

Загалом на території Донбасу протягом радянського періоду сформувалася неефективна економіка, яка могла функціонувати лише за наявності постійних дотацій з державного бюджету. В монофункціональних шахтарських містах склався стереотип поведінки, згідно з яким переважна більшість молоді, яка виходила на ринок праці, не уявляла собі іншого способу реалізації економічної активності, крім роботи на шахті, навіть не дивлячись на значний ризик каліцтва і смерті. Відповідно і після проголошення незалежності уряд України був змушений підтримувати збиткові шахти з метою уникнення або принаймні послаблення соціальних протестів на кшталт шахтарських страйків 1993 р. На сьогодні чимало шахт на окупованій території виведені з експлуатації, зазвичай затоплені.

Втрата частини виробничих потужностей та виведення з експлуатації збиткових шахт, причому з незалежних від дій центральної влади причин, змушують будувати нову економіку, яка відповідає сучасним реаліям. Ті процеси, які в інших країнах протікали десятиліттями, Україна вимушена пройти за рік-два. Причому альтернативи даному шляху практично немає: підтримка неефективного виробництва неможлива як через місцезнаходження частини відповідних виробничих циклів на окупованій території, так і через відсутність бюджетних можливостей підтримувати неефективне виробництво далі.

Негативное влияние краха экономики Донбасса на экономику всей Украины уже практически исчерпано. Самое плохое, что могло случиться, уже случилось, и уже отразилось в ухудшении макроэкономических показателей «остальной Украины». Часть предприятий уже перестроила свои производственные цепочки и не так сильно страдает от потери связей с Донбассом, часть ищет альтернативу поставкам с оставшихся под контролем сепаратистов предприятий. Основные риски – нехватка угля, что сказывается на производстве электроэнергии и отражается на работе крупных предприятий. Пока поиски альтернативных поставщиков угля блокируются и украинскими властями, и действиями Российской Федерации.²¹⁸

Напрямами структурної модернізації промисловості Донецької та Луганської областей можуть стати такі:

- розширення промислового освоєння вугленосних площ шляхом будівництва нових шахт на основі новітніх технологій, здатних забезпечити рентабельність видобутку вугілля;
- упровадження технологій підземної газифікації вугілля неперспективних для традиційного видобутку покладів;

²¹⁶ Оборудование крупнейших заводов Луганщины вывезено в Россию. Donbass.ua.

<http://donbass.ua/news/lugansk/2015/04/19/oborudovanie-krupneishih-zavodov-luganschiny-vyvezeno-v-rossiju.html>

²¹⁷ Кихтенко: предприятия с оккупированной территории платят налоги Украине. Украинская правда. <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/04/22/7065505/>

²¹⁸ Насколько ситуация с Донбассом будет влиять на экономику Украины в будущем году? [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.liga.net/projects/prognozi2015/>

- заміна у хімічній промисловості сировинного природного газу на продукти газифікації вугілля;
- заміна коксового і доменного виробництв на виробництво заліза прямого відновлення (брикетованого губчастого заліза);
- створення виробництва синтетичних аналогів нафтопродуктів з вугілля в обсязі, здатному замінити національний імпорт моторного палива і нафти.

Інноваційна модернізація промисловості Донецької і Луганської областей повинна проводитись з метою задоволення не тільки регіональних, але й загальнонаціональних інтересів і, в першу чергу, укріплення економічної та енергетичної безпеки країни.

Якщо є йдеться про промисловість України в цілому, то спираючись на форсайт-прогнози, виконані в окремих країнах світу, можна запропонувати проривні технології, які необхідно впроваджувати у пріоритетній галузі промисловості України – машинобудуванні для забезпечення випереджаючого розвитку цієї галузі (табл. 3.1).

Табл. 3.1. Проривні технології, які необхідно впровадити в машинобудування

Сегменти технологій	Традиційна техніка і технології	Проривні технології
Обладнання і технології для формоутворення виробів	Верстатобудування Обладнання для обробки пластмаси та інші	Аддитивне виробництво
Обладнання і технології для автоматизації виробничих процесів	Реле, перемикачі, сенсори, силова електроніка	Промислова робототехніка Сенсорні системи
Передові матеріали, які використовуються для нових виробничих процесів	Метали Пластик	Композитні матеріали Кераміка Порошкова металургія і нові сплави
Інформаційно-телекомунікаційні системи	Інтелектуальні системи управління технологіями і виробництвом	Комплексні системи «Розумні» технології «Розумні» виробництва «M2M» Хмарні технології

Потужність тиску щодо економічних реформ та подолання так званої «корупції» з боку ЄС та громадянського суспільства. Україна зразка 2013-2014 років не потрібна ні розвиненому світу, ні українцям. Розглядаючи економічну інтеграцію з ЄС як інструмент та етап всебічного сталого суспільного розвитку України, головною умовою останнього необхідно визнати проведення системних реформ, які здатні змінити інституційну будову країни, подолати суспільні розколи, завершити формування повноцінної системи європейських цінностей та відносин. Очевидно, що проведенню зазначених реформ чинитиметься шалений спротив, як відкритий (Росія, вихованці минулої еліти та орієнтовані виключно на патерналізм верхівки населення) так і внутрішній (групи населення, які знайшли прийнятний для себе спосіб самозабезпечення у минулій системі координат, нові політичні та економічні провідники, які долучилися до напрацьованих минулою системою потоків та схем). Але тиск на владу, структури економічного управління та самих себе з метою дотримання обраної національної стратегії, який здійснює громадянське суспільство, дає не тільки шанс подолання спротиву, інерції та розгубленості на шляху реформ. Цей тиск містить чималі ризики. Він зачіпає відчуття самосвідомості та гідності навіть тих соціальних верств, що не є безпосереднім бенефіціаром попередньої сировинно-феодальної моделі економіки України. Однак цей тиск є

обов'язковою умовою проведення реформ, адже жодна система, що досягла меж свого розвитку, не здатна вискочити із пастки деструктивної рівноваги без потужного зовнішнього поштовху. В нашому випадку зовнішніми силами є прогресивні сили розвинених країн та українська несистемна громадянська активність. Їх головне завдання не дати можливість відновити в країні періоду 2016 року українську державу зразка 2013 року.

Підвищення обізнаності світу про Україну та покращення її іміджу. Реалізація можливостей, які відкривають нові реалії після подій на Донбасі, зокрема розбудова сучасної економіки, розвиток конкурентоспроможного виробництва на основі залучення інвестицій та впровадження передових технологій, дає реальний шанс для формування нового іміджу України у світі як країни широких економічних можливостей, привабливої для інвестування. Самостійній грі на міжнародному рівні сприятиме й дистанціювання від Росії, яка застосовувала чималі піар зусилля для підтримки у світі думки про неспроможність української держави, про її добровільне перебування у сфері впливу РФ. Події на Донбасі, як би до них не відносилися в різних країнах, розривають ілюзорність такої позиції. Це дає шанс стимулювання глобальної моди на Україну. У випадку подолання міжнародної інформаційної пасивності та примітивності, яка досі характеризує діяльність відповідних державних та корпоративних структур, тимчасова цікавість до України може бути перетворена у сталий та предметний економічний інтерес.

Відкриття можливостей прямих іноземних інвестицій та включення України в глобальні мережі створення доданої вартості. Прихід до України тих корінних транснаціональних корпорацій, які є безпосередніми носіями світових брендів у галузі продукції, послуг, менеджменту та цінностей, варто вважати можливістю, оскільки вони є єдиною за потужністю альтернативою офшорним та олігархічним структурам, що складають суб'єктний стрижень попередньої сировинно-феодальної моделі економіки України. В умовах транзитивності української держави та пов'язаної з цим її нездатності зламати монополні структури в економіці говорити про самостійний розвиток малого та середнього підприємництва, про перспективи його перетворення на новий суб'єктний стрижень економічної моделі було б невинуватим оптимізмом. Сучасні ТНК, за виключенням фіктивних та непрозорих псевдокорпорацій, що є прикриттям тіньової економічної діяльності, є транспарентними глобальними гравцями із перевіреною репутацією, широкою диверсифікацією. За умов коректної побудови відносин вони здатні не тільки привести капітал, а й вплинути на формування прозорого підприємницького середовища, розвитку конкуренції, сприяти підтримці політичних та владних гарантій власності та соціально прийнятної свободи економічної діяльності. Їх діяльність стає зразком та викликом місцевому бізнесу. Оскільки, по-перше, ці корпорації звикли до цивілізованих правил гри, а, по-друге, однією з умов приходу іноземних корпорацій є підтримка з боку країн їх походження, прихід ТНК сприятиме зниженню впливу українських монополій та олігархів на формування правил гри у вітчизняній економіці.

Використання потенціалу формування інформаційно-мережевої економіки. Одним з напрямків тісної співпраці з Європою і залучення європейських інвестицій безумовно буде прихід в Україну нових технологій. Європейські та американські кампанії у випадку збільшення інвестицій в Україну будуть зацікавлені у розвитку української економіки. Однією з необхідних умов такого розвитку є впровадження нових технологій, якими володіють США та ЄС і впровадження яких в Україні стане потрібним для цих кампаній. Якщо в Україні відбудеться подолання економічної моделі де предметом конкуренції були отримання влади для монополізації та зловживання державними ресурсами, єдиним шляхом конкурентної боротьби

постане імплементація нових технологічних досягнень. У разі успіху реформ та обнадійливих кроків щодо реінтеграції суспільства Україна має усі підстави розраховувати на сприятливе ставлення лідерів технологічного розвитку до допомоги у долученні вітчизняної економіки до використання нових технологій.

Значний людський потенціал для економічного розвитку. Україна володіла і продовжує володіти одним із потужних серед інших країн людським потенціалом. Усі попередні роки він реалізовувався лише частково. В нових економічних умовах, які можуть бути створені у випадку реалізації вищезазначених можливостей, відкриваються кращі шанси для конвертації освіченості, працелюбності та винахідливості у економічні досягнення. Економічні реформи мають суттєво підвищити роль висококваліфікованої робочої сили, спеціалістів високого рівня кваліфікації, сформуєть конкуренцію за якісну робочу силу. Це сприятиме подоланню інноваційної пасивності людських ресурсів економіки країни, дозволить позбавитися моделі дешевої робочої сили, відкриє шляхи технологічного оновлення та удосконалення менеджменту. Усвідомлення нових індивідуальних можливостей, їх відповідність зразкам розвинених країн саме по собі породжує атмосферу зацікавленості у розвитку, відкриття сенсу існування та укріпленню готовності долати наявні проблеми і негаразди.

Доступність знань та досвіду сучасного менеджменту. Засудження феодальної моделі економіки та фактичних відносин на рівні мікроекономіки відкриває потенціал розвитку для найсучасніших зразків менеджменту як на рівні підприємств так і на рівні економіки регіонів та держави. Якщо паралельно вдасться подолати рентно-бюджетну модель збагачення, згідно якої успішність бізнесу визначалася або залучення до використання бюджетних коштів, ресурсів державних підприємств або нейтралізацією на приватну користь вимог законодавства, головним джерелом успішного господарювання стане підвищення якості продукції, її відповідність стандартами економічно розвинених країн та оптимальність витрат. Для України ситуація спрощується тим, що знання та інформація про актуальні системи менеджменту готові, відомі, а рівень освіченості потенційно достатній для оволодіння технологіями менеджменту необхідної кількості осіб.

Активізація підприємницької ініціативи у поєднанні з посиленням ролі держави в структурній перебудові української економіки. Реформування економіки за європейськими принципами, зокрема, означає послаблення ролі державних підприємств та великих корпорацій і одночасне посилення ролі малого та середнього бізнесу, який у країнах розвиненої ринкової економіки є основним джерелом створення робочих місць і формування дохідної частини бюджету. Розвитку бізнесу в Україні, зокрема, сприятиме система грантів, запроваджена Європейським банком реконструкції та розвитку²¹⁹. Підприємницька ініціатива може розкритися лише в умовах економічної свободи, крім того, розвиток бізнесу потребує зменшення податкового навантаження, ліквідації бюрократичних перепон, формування ефективної системи кредитування і прозорої податкової політики. По суті інтереси бізнесу та широких верств населення щодо формування правил гри в середині країни співпадають, відповідно розвиток бізнесу і демократизація суспільного життя сприятимуть одна одній.

Ще до початку військових дій Донбас почали покидати представники малого і середнього бізнесу. Переважна їх частина не тільки не сприйняла нової риторики, а й доволі швидко зрозуміла неминучість знищення своєї власності. Значно мобільніші

²¹⁹ ЄБРР в Україні надає гранти малим та середнім підприємствам. Український фонд підтримки підприємництва. http://ufpp.gov.ua/business_advisory_services

за інші верстви жителів Донеччини та Луганщини, менше налаштовані на патерналізм, вони спробували перевести свій бізнес до інших територій України. І слід визнати, що навіть за важких умов адаптації, в цілому цей процес виявився доволі успішним. Видається, що навіть мінімальна інформаційна (рекламна) підтримка з боку місцевої влади та місцевої громади відкриває широкі можливості максимального використання їхнього потенціалу. Це особливо важливо з огляду на вкрай низький шар представників малого і середнього бізнесу в Україні, на його загалом стабілізуючу роль в суспільстві.

3.4. Основні соціо-політичні можливості мінімізації/подолання визначених загроз

Готовність значної частки населення до прийняття європейських цінностей. Активні сили революції гідності формували свої цілі та бажання в термінах європейських цінностей, однак значною мірою глибинною мотиваційною основою було гасло, що розійшлося свого часу по всьому інтернет простору: «Зрозумійте, нас просто дістало». Номінально європейські цінності дискутувалися та були відомі суспільству майже 20 попередніх років, але домінуюче ставлення до них із різними варіаціями зводилося до позиції: «то не про нас», «ми ще не доросли, куди нам у Європу», «влада не дозволить» тощо. Однак надзвичайність та неочікуваність для багатьох перемоги Майдану у 2014 році породили цікавий ефект: «якщо чудеса бувають, то може Україні і справді вдасться стати європейською». Заворожуюче очікування нового чуда відкрило можливості для інтенсивного інтересу до того, чим же таки є європейські цінності, а також до пошуку того, якою мірою вони вже притаманні українцю та українському суспільству. Ці процеси дають певний аванс для справжнього укорінення європейських цінностей в українському соціумі, якщо вони не будуть задавлені протилежним трендом накопичення фрустрації, втоми та байдужості

Європейські цінності засновані на відповідальній свободі та відповідальному співробітництві²²⁰. Хоча сучасне українське суспільство ще далеке від їх практичного засвоєння, певні зрушення в цьому напрямку вже відбуваються. Якщо Майдан продемонстрував наявність значного прошарку населення, готового на жертви задля досягнення цілей формування цивілізованого суспільства, то події в Криму і, особливо, на Донбасі, по суті породили потужні процеси не тільки розриву зв'язків між українським та російським суспільством, а й свідомого пошуку виокремлення української ідентичності, частиною якого й постала зацікавленість в освоєнні нових цінностей. Однак, як свідчить історичний досвід, цінності не прищеплюються умоглядно та виключно на підставі бажання й самонавіювання. Цінності перетворюються у психоемоційну основу поведінки та повсякденного мислення і буття лише в процесі засвоєння та численного повторення відповідних практик. Основними з них є практична самоорганізація на найнижчому адміністративному та територіальному рівні, розвиток індивідуальної та колективної відповідальності, а також раціоналізація мислення та поведінки.

Важливим елементом європейських цінностей, які найбільш інтенсивно розвиваються в Україні та дають надію на найбільший вплив в майбутньому, є поєднання самоорганізації суспільства з індивідуальною та колективною відповідальністю. По суті, в суспільстві сформувалися сильні, невідомі у попередній історії України, цивільні структури. Це відкриває шанси побудови принципово нового

²²⁰ Александр Пасхавер: «С нашими нынешними ценностями мы не можем быть богатой страной». Re: invent. <http://reinvent.platfor.ma/aleksandr-paskhaverr/>

суспільства, з домінуванням європейських цінностей, впровадженням цивілізованих моделей взаємовідносин влади і громадян.

Новий суспільний договір. Суспільний договір посідає чільне місце в будь-якій суспільній системі (за винятком хіба що побудованої на беззастережному та необмеженому насильстві), однак, ніколи не формалізується повною мірою і цим відрізняється від юридичних договорів, а також не передбачає заздалегідь розроблених процедур покарання і примусу до виконання. Він завжди спирається на добру волю сторін договору і наслідками має перехід або від стану миру між суспільними групами до стану холодної чи гарячої війни між ними, або зворотні зміни.

Хоча суспільний договір і не прописується експліцитно, але знаходить вираження у нормативно-правовому забезпеченні держави, звичках, традиціях відносин, системі взаємних очікувань та передбачень, прийнятих масштабів дозволеного та обмеженого. Він може бути сформульований експліцитно і виражений у найвищій легітимній формі – нормативно-правовій системі або навіть у конституції. Може бути сформульований імпліцитно – у низці висловлюваних та підтримуваних діями ціннісних настанов, моделей фактичної поведінки, типів стосунків та взаємного ставлення між капіталом і працею, різними видами та типами та розмірами капіталу.

Враховуючи протилежність, а іноді і взаємовиключність інтересів та поглядів різних суспільних груп соціальний договір можна вважати і аналогом договору про перемир'я, що інтегрує різних інтересантів на умовах взаємних поступок. Зокрема, однією із причин Майдану стало порушення режимом без будь-яких зрозумілих пояснень попереднього суспільного договору про доцільність і вигідність асоціації з ЄС, що упродовж тривалого періоду пропагувала саме влада. Власне, влада, яка ніколи не вела діалогу із суспільством, щиро вважала можливим прийняття такого рішення без обговорення.

Економічна модель сталого та інноваційно-орієнтованого розвитку потребує соціального пакту згідно якого основою рішень та дій на суспільно значущі теми мають стати інститути діалогу та соціальної відповідальності, державного балансу між протекціонізмом та неолібералізмом в рамках постіндустріальних пріоритетів. Основою пропозиції держави для суспільства мають стати:

- обмежена, але продуктивна активність;
- відповідальність, що заснована на зворотних зв'язках;
- прозорість та безпеко-орієнтованість.

Основою пропозиції суспільства державі мають стати:

- правова самостриманість;
- максимізація активності у рамках законодавчо дозволеного;
- безпечна для інших самоорганізація та самообмеженість у питаннях, що торкаються загального суспільного інтересу.

Основою пропозиції індивіда мають бути:

- саморозвиток;
- відповідальність не тільки за власні вчинки та бездіяльність, але й за якість свого особистого життя.

В умовах флексибілізації основних чинників розвитку відбувається зростання ролі координації, стратегій, що мають випереджувальний характер, безособистісного характеру відносин, віддалення центрів прийняття рішень від місця їх реалізації. Невизначеність та зниження рівня гарантованості інструментів впливу стають характерними ознаками сучасних технологій управління, тоді як свобода переміщень,

мінливість, непостійність, нестабільність розглядаються як необхідні передумови підвищення шансів.

В цих умовах бізнес вимагає від держави зниження податкового навантаження і лібералізації ринку праці. Держава очікує від бізнесу детінізації економіки та зростання заробітної плати. Профспілки наполягають на відмові від концепції дешевої робочої сили. Людина вимагає гідних умов праці та життя.

Основною відповідного соціального пакту має стати дискусія навколо ідеї соціальної самовідповідальності, розширення інституціональної шкали соціального діалогу задля запобігання і подолання бідності, сталого розвитку суспільства, зменшення нестабільності та нерівності.

На основі нового соціального пакту держава має забезпечити дерегуляцію бізнесу, спрощення податкового адміністрування, підвищення прозорості, контрольованості та ефективності своїх дій. Мінімальні соціальні гарантії мають бути встановлені на основі осучаснених методик. Бізнес у відповідь має відмовитися від концепції дешевої робочої сили і зменшити рівень тінізації економіки, а громадяни – декларувати отримані доходи та відповідати за власну конкурентоспроможність. Соціальний діалог має набути нової якості та ширшої тематики. Його суб'єктами мають стати не тільки професійні асоціації а й інші організації громадянського суспільства. Вони мають набути право та прийняти відповідальність за активну участь у формуванні політики та забезпеченні суспільного контролю її реалізації задля зменшення ризиків, пов'язаних із випадками блокуванням механізмів соціального діалогу нормативно визначеними традиційними інститутами задля захисту власних бюрократичних інтересів.

Поширення розуміння щодо необхідності прийняття соціальної відповідальності на персональному рівні та необхідності самоорганізації як шляху подолання «совковості» хуторянства та меншовартості. Радянський Союз проводив цілеспрямовану політику створення єдиного радянського народу, який відрізнявся тим, що в якості єдиного та виключного джерела блага та правди визнавав «орден обранців» під назвою комуністична партія. Ці зусилля значною мірою були успішними і призвели до формування типової «совкової» свідомості значної частки населення України

*На думку Ю.Левади, типовій радянській людині притаманні такі негативні риси:²²¹
байдужість до якості своєї праці;
крадіжки з робочих місць;
відсутність ініціативи і ухилення від будь-якої особистої відповідальності;
занижені амбіції;
покірливе підпорядкування будь-яким діям влади, пристосуванство;
готовність виконувати будь-які, навіть аморальні, розпорядження;
схильність до пияцтва;
підозрілість;
лукавство*

Крім цього, в українських умовах внаслідок довготривалого тиску з боку радянської влади (репресій, голодомору тощо), висміювання та приниження національної

²²¹ Юрий Левада. "Человек советский" - публичные лекции на "Полит.ру". Полит.ру.
<http://polit.ru/article/2004/04/15/levada/>

культури сформувалася специфічна психологія хуторянства. Основні її риси – невтручання в навколишні події («моя хата з краю»), пристосуванство, уникнення ризиків, включаючи уявну небезпеку, уникнення контактів зі сміливими та ініціативними людьми, впевненість у тому, що від нього нічого не залежить («ми не європейці, і нам цього не треба»).

Цим вадам українського суспільства кинуту потужний виклик усіма подіями в останні десятиріччя, й особливо у період 2013-2015 роки. Однак, активність на Майдані, потужний волонтерський рух, добровільна мобілізація населення на захист країни та жертвність і авансована довіра до реформ є, радше, проявом вибухової колективної емоційності, захопленості новизною та зачарованості свіжим відчуттям єдності. Якщо цей підйом самосвідомості та самоорганізованості не буде втілено у формування системних інститутів відповідальності та постійної самоорганізації, суспільство повернеться до стану анабіозу та передасть усі важелі влади випадковим очільникам.

Сьогодні в українському суспільстві визріли необхідні передумови незворотності руху суспільства до відповідальності та самоорганізації. Усвідомлення людьми реального розширення свободи вибору та особистої незалежності від влади розкриває простір для пошуку регулярних форм об'єднання із однодумцями та спільнодійцями. Культура, як базова форма формулювання основ свідомості та зразків повсякденної поведінки, вже сьогодні інтенсивно переносить акцент від колективу як цільності, домінантної відносно людини, до колективної дії як координаційного проекту чи перманентної площадки узгодження та акумуляції індивідуального різноманіття.

Сьогодні у порівнянні із цінностями благополуччя та подарованої стабільності набуває розвитку цінність самовираження (selfexpression values). Хоча після визнання розробок А. Маслоу прийнято вважати, що вони формуються тільки на базі задоволення первісних потреб людини, духовне піднесення та вольова концентрація українського суспільства на певний час дає шанс перегортання піраміди Маслоу. Відчуття визначної ролі у новому державотворенні, помітного місця в історичному та глобальному процесі авансує українцям сили для вироблення нових форм громадянської взаємодії. Повсякденна практика щодо самостійного вирішення малих справ закладає основу для формування характерних рис нової особистості: орієнтації на саморозвиток, прихильності до демократичної організації суспільства, особиста відповідальність індивіда за свою долю, розвиток індивідуалізму і нонконформізму, пріоритет «права людини» тощо.

Підвищення територіальної та соціальної мобільності населення та готовності до неї. Події 2013-2015 років спричинили надзвичайний сплеск мобільності населення – територіальної, соціальної, ментально-психологічної та культурної. Територіальна мобільність пов'язана як із посиленням еміграційних настанов, так і з зростанням масштабів міжрегіональної та міжпоселенської міграції. Хоча основними за обсягами є процеси внутрішнього переміщення осіб з окупованих територій Донбасу, важливо враховувати й процеси повернення містян до сільської місцевості, насичення регіональних центрів жителями сільської місцевості та малих міст.

Чисельність внутрішньо переміщених осіб (ВПО), за різними оцінками, очевидно перевищує 1 млн. осіб. Хоча переважним вектором впливу цих процесів на країну є сукупність індивідуальних трагедій та чималих економічних і соціальних втрат (за даними УВКБ ООН майже 400 тис. осіб звернулися з клопотанням про визнання їх біженцями і ще 750 тис. перебувають в сусідніх країнах на інших підставах; радше за все ці люди вже не повернуться до України), нові люди на новому місці є

перспективним імпульсом для розгортання нових соціальних пошуків. Як свідчать дослідження міграційних процесів в історичному вимірі, мігранти не тільки завжди змінювалися на новому місці проживання, якою б потужною не була їх попередня культурна матриця, а й завжди змінювали місцевих жителів. Подібні ситуації завжди були соціально напруженими, але саме нова соціальна напруженість породжувала інтенсивний пошук нових культурних, соціальних та економічних форм.

Якщо внутрішні мігранти інших територій переміщуються для того щоб інсталюватися в більш цікавий для них соціальний осередок, то ВПО з причини непланованості їх положення готові до активного втручання в місцеві процеси на власних умовах. Це породжує значні ризики і конфлікти, однак враховуючи досить високу пасіонарність, переважно активну життєву позицію, унікальний економічний досвід та часто певний капітал є шанс продуктивної адаптація та взаємоінтеграції ВПО у нових жителів нових для них місць проживання.

Позитивним потенціалом мобільності володіють і можливі у випадку успішних реформ репатріаційні потоки. Переважно це стосуватиметься сьогоденної молоді, яка набувши новий досвід, нові знання та культуру буде позитивним чинником внутрішніх трансформацій. Крім того, нові можливості надають й збільшення залучення міграційних грошей в економіку України, посилення в ЄС українського інформаційного «лоббі».

Тектонічні політичні та соціальні зрушення в Україні призвели до вибухового зростання соціальної як висхідної так і низхідної мобільності. Надзвичайно багато людей втратили стару або отримали нове соціальне положення через процеси громадянської активності та інфільтрації у владні та управлінські структури, втечу політиків, бізнесменів та бенефіціарів старої влади, люстрацію, мобілізацію та демобілізацію, втрату роботи та звичного бізнесу, а також набуття нових можливостей тощо. В перспективі можна очікувати перерозподілу населення між двома кластерами мобільності людських ресурсів економіки: зменшення чисельності та питомої ваги тих, хто перебуває у перманентному очікуванні готових робочих місць, має вузький діапазон прийнятних умов і за їх невідповідності переходить до режиму тривалої пасивності і поступової деградації робочої сили, і натомість зростання чисельності і питомої ваги тих, хто демонструють фактичну готовність до: зміни професії; підвищення кваліфікації або тимчасова згода із робочим місцем нижчої кваліфікації в новій сфері; зміни виду економічної діяльності; трудового колективу й нового соціо-екологічного оточення. Їх переважна орієнтація – це створення: нової якості навіть наявних робочих місць, нових можливостей робочих місць, нових робочих місць та нових підприємств. Ці люди і шукають і створюють робочі місця, вони самі є джерелом зацікавленості роботодавців у їх робочій силі.

Розуміння об'єктивності цих процесів та вміння ними скористатися дає можливість створити надійну соціальну базу усьому спектру необхідних політичних, економічних, соціальних та гуманітарно-культурологічних реформ. Можливості, які відкриваються з цим, концентруються у сферах: модернізації виховної компоненти на усіх стадіях освіти; ментальної реабілітації цивілізованого підприємництва навіть в середині непідприємницьких видів діяльності; створення національного дискурсу культурних засобів, артефактів та форм, що мають проголошувати первинність активної життєвої позиції, надавати нові зразки соціальним групам активації та реабілітації моделей «тримання удару», «почину заново» тощо; гуманітарної політики спрямованої на розвиток культу успішності, самовідповідальності, ініціативності, стратегічної самостримуваності, відтермінованості винагороди.

Перспективи наявної регіональної дезагрегації до рівня територіальних громад та позбавлення регіональних центрів ролі виключного адміністратора усіх політичних,

економічних, соціальних та гуманітарних сфер життя населення дає можливість подолання локальності регіональних ринків праці. Сьогодні вона проявляється у територіально-адміністративній прив'язці адміністрування податків і соціальних внесків, отримання соціальних трансфертів, працевлаштування, доступу до соціальних послуг (освітніх медичних тощо), а також у недостатнім розвитку транспортного й комунікаційного сполучення, повільним розвитком ринку житла.

Якщо поряд із політикою регіональної управлінської дезагрегації вдасться сформувати ефективну державну політику інфраструктурно-безпекової інтеграції, яка забезпечить наскрізність, доступність та сучасність транспортного, інформаційного та соціально-логістичного²²² сполучення, в Україні відкриються можливості викорінення ситуації, за якої людина навіть за декілька кілометрів від т.зв. постійного місця проживання є фактично мігрантом із всіма відповідними ризиками.

4. НОВІ МОЖЛИВОСТІ ТА ПРІОРИТЕТИ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

4.1. Розбудова сучасної економіки на сході України

Сьогодні вже очевидно, що Україна не зможе забезпечити стійке економічне зростання без реструктуризації своєї економіки, спрямованої на прискорений розвиток нових (інноваційних) видів діяльності, без галузевої диверсифікації та інвестицій у модернізацію виробництва та інфраструктури. Досвід як розвинутих країн, так і тих країн, що розвиваються, свідчить, що інновації є найбільш ефективним каталізатором поживлення економіки, вони всебічно сприяють економічній реструктуризації та підвищенню продуктивності праці, а отже є одним із головних джерел економічного зростання. У кризових умовах роль інноваційного фактору тим більше підсилюється та потребує застосування нестандартних рішень.

Світовий досвід здійснення успішних реформ і використання можливостей, що відкриває криза, є великим і різноманітним. Феномен «економічного дива» в різні часи демонстрували Німеччина, Франція, Швеція, Японія, Італія (повоєнні роки), Польща, Чехія, країни Балтії (пострадянські роки), Словенія, Хорватія (роки після розпаду югославської федерації)²²³ Корея та Фінляндія (посткризовий період 1990-х рр.).

Так, корейська економіка перетворилася з виробника і експортера низько- і середньотехнологічних товарів у високотехнологічну індустріальну державу, що здобула світову популярність завдяки електроніці, мобільним телефонам, моніторам, автомобілям і багатьом іншим технологічним сферам. Ключову роль в історії успіху країни зіграла державна підтримка сфери наукових досліджень і розробок, а також той факт, що інноваційна стратегія була включена до загального плану відновлення та структурної перебудови економіки. Досвід Південної Кореї можна вважати показовим прикладом для нової політики в плані того, як мають створюватися загальні сприятливі умови для інновацій за допомогою далекоглядної політики.

Успіх антициклічної політики Фінляндії можна багато в чому пов'язати із розумінням керівництвом цієї країни важливості інновацій для забезпечення стійкого економічного зростання. Завдяки цьому в країні було запроваджено ряд економічних і політичних реформ з метою створення сприятливого для інноваційної діяльності

²²² Матеріально-інституційна та організаційна складова сучасної системи надання соціальних послуг та встановлення соціальних обов'язків відносно обов'язкової прив'язки до територіально-адміністративної одиниці, соціальної групи, підприємства тощо

²²³ Землянкін А.І. Аналогії й відмінності системних криз у колишній Югославії та нинішній Україні / А.І. Землянкін, І.Ю. Підоричева // Віче. – 2014. – № 23. – С. 2-8.

середовища. Стратегія уряду передбачала становлення ефективної інноваційної системи, у тому числі підтримку інновацій за рахунок державних закупівель, венчурного фінансування та інтернаціоналізації послуг. Добре розвинена система інтелектуальної власності у свою чергу дозволила отримати ряд патентів в індустрії мобільних телефонів, – в якій було сконцентровано інноваційне економічне зростання країни²²⁴.

Після недавньої фінансово-економічної кризи багато розвинених країн включили дослідження і розробки та стимулювання інноваційної діяльності до національних стратегій відновлення країн. За словами МіккоАлкіо, колишнього державного секретаря та радника прем'єр-міністра Фінляндії, інноваційна політика в умовах економічного спаду може виступати як трамплін для нового зростання²²⁵. На такі важливі твердження українським економістам і політикам необхідно звернути пильнішу увагу, оскільки нерідко сьогодні лунають заклики деяких фахівців і державних діячів не поспішати з процесами інноваційних перетворень, дочекатися припинення війни, фінансової та економічної стабілізації в країні, з чим не можна погодитися. Насправді завдання подолання кризи збігаються із завданнями інноваційного оновлення економіки: в умовах кризи створюються механізми тяжіння до економічної структури нових галузей, активізуються процеси модернізації та розвитку інноваційного сектора економіки. І, як свідчить зарубіжна практика, роль держави в цих процесах є незаперечно важливою.

Зокрема, кошти, що виділяються урядом, можуть послужити каталізатором інноваційних процесів – якщо в результаті успішної реалізації перших проектів бізнес сам переконується, що «це можливо». Таким каталізатором для венчурної індустрії в Ізраїлі стала урядова програма Yozma із загальним обсягом фінансування в 100 млн. доларів. У рамках цієї програми уряд профінансував 40% стартового капіталу десятих приватних інвестиційних фондів. Результатом цього стала поява до кінця 1990-х років майже 100 венчурних інвестиційних компаній, які управляли активами в 10 млрд. доларів і які стимулювали бурхливе зростання нових високотехнологічних фірм. На подібний же демонстраційний ефект розраховані «золоті проекти» в рамках мексиканської програми Аванчі²²⁶.

Особливу значимість процеси інноваційних перетворень набувають для східних областей України. Технологічна застарілість економіки Донбасу, структурна розбалансованість промислового комплексу, в якому переважають галузі зі слабкою інноваційною сприйнятливістю та низькою наукомісткістю, залишалися нагальними проблемами регіону протягом багатьох років. Економічна криза, триваючий збройний військовий конфлікт на сході України лише посилили до них увагу, змусили визнати, що інноваційна діяльність є ключовим фактором відродження промислового потенціалу регіону, забезпечення економічного зростання та послідовного підвищення рівня та якості життя всіх категорій населення.

²²⁴Innovating Through the Crisis.Report of the High-Level Workshop [Електронний ресурс] / The World Bank, 9-10 June 2011, Dubrovnik,Croatia. – p.13,15. – Режим доступу:

<http://wbi.worldbank.org/wbi/Data/wbi/wbicms/files/drupal-acquia/wbi/Workshop%20Report%20-%20Innovating%20Through%20the%20Crisis%20-%20Final%20Draft%20Oct%202011.pdf>

²²⁵Innovating Through the Crisis.Report of the High-Level Workshop [Електронний ресурс] / The World Bank, 9-10 June 2011, Dubrovnik,Croatia. – p.10. – Режим доступу:

<http://wbi.worldbank.org/wbi/Data/wbi/wbicms/files/drupal-acquia/wbi/Workshop%20Report%20-%20Innovating%20Through%20the%20Crisis%20-%20Final%20Draft%20Oct%202011.pdf>

²²⁶ Світовий досвід підтримки інноваційної діяльності [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.uaib.com.ua/files/articles/204/12_4.pdf

Водночас, розкриття потенціалу областей у сфері інновацій є довготривалим і складним процесом, який вимагає проведення цілеспрямованої та послідовної інноваційної політики. Її заходи мають бути зорієнтовані, з одного боку, на модернізацію уцілілих рентабельних виробництв у традиційних галузях спеціалізації регіону – паливно-енергетичного комплексу, чорної металургії, хімічної промисловості, машинобудування – для забезпечення конкурентоспроможності виробничого сектору в глобальній економіці, а, з іншого боку, – на розвиток економічної активності у нових, нетрадиційних для регіону видах діяльності, там, де до цього часу «не спрацьовував ринок» як основи розвитку внутрішнього ринку, нарощення експортного потенціалу і вирішення соціальних проблем.

Нові напрями діяльності мають охоплювати відразу декілька секторів економіки і сприяти залученню інвестицій до суміжних (компліментарних) сфер діяльності, компенсувати локальні проблеми та поширювати позитивний вплив на регіональну економіку в цілому. Такими напрямками є: освоєння та адаптація сучасних технологій до місцевих умов; започаткування навчальних програм професійної підготовки та перепідготовки висококваліфікованих робочих кадрів і мовних навчальних курсів; інвестиції у відновлення та розвиток інфраструктури.

Незамінним у плані розвитку нетрадиційних видів діяльності є механізм стратегічного співробітництва між державним і приватним секторами, активне запровадження якого дозволить отримувати інформацію про цілі діяльності сторін, перешкоди щодо їх здійснення, розподіляти відповідальність за вирішення проблем та оцінювати результати.

Так, якщо подивитись на історію розвитку нетрадиційних галузей та виробництв у світі, можна побачити, що майже ніколи такий розвиток не обходився без державного фінансування науки, системи економічного стимулювання підприємств до втілення розробок, підтримки підприємницької діяльності, заохочення іноземних інвестицій. Зокрема, у таких країнах, як Індія, Південна Корея, Тайвань, Бангладеш, Пакистан, Колумбія, Чилі найбільш значимі зрушення у диверсифікації виробництв відбулися завдяки цілеспрямованій державній підтримці, у кожній з яких поштовхом до розвитку нової галузі ставала ініціатива підприємця, підтримана державою. Таким шляхом розвивалася сфера інформаційних технологій в Індії, лососеві господарства в Чилі, швейна промисловість у Бангладеш, виробництво футбольних м'ячів у Пакистані, мікрохвильових печей у Кореї, вирощування квітів на продаж у Колумбії.

Показовим, наприклад, є досвід Тайваню з вирощування орхідей. Займатися вирощуванням цих квітів у промислових масштабах на Тайвані почали на початку 2000 років, коли криза у цукровій галузі змусила фермерів шукати альтернативу цукровому очерету. Аби попередити кризу та спад сільськогосподарського виробництва уряд Тайваню запровадив інвестиційну програму з фондом у 65 млн. дол. США на розвиток галузі садівництва з вирощування орхідей. Уряд профінансував роботу лабораторій, ділянки під теплиці, площі для складування і транспортування, нові дороги, воду і електрику для приватних теплиць, виставковий зал – всі витрати за винятком вартості теплиць, на спорудження яких фермерам були запропоновані пільгові кредити ²²⁷. Тайванський експеримент з орхідеями вдався: на даний час це найважливіший для країни вид сільськогосподарської продукції, за

²²⁷RodrikDaniIndustrialpolicyforhettwenty-firstcentury [Електронний ресурс] / DaniRodrik. – John F. KennedySchoolofGovernment, 2004. – Режим доступу: <http://www.hks.harvard.edu/fs/drodrik/Research%20papers/UNIDOSep.pdf>

експортом якої тайванські фермери посідають перше місце в світі ²²⁸. А найбільшими ринками збуту орхідей є США, Японія, країни Європи, навіть Нідерланди – країна, що традиційно домінує на європейському ринку квітів, – заковує тайванські орхідеї та розсаду. Цей приклад є доволі взірцевим і показує, як продумана державна політика спроможна вдало підтримати підприємницьку ініціативу та створити сприятливі умови для розвитку нетрадиційних для певної економіки напрямів діяльності. Навряд чи будь-який приватний тайванський фермер відважився б вкладати кошти в орхідеї, не маючи підтримки з боку держави.

На Донбасі як новий вид діяльності можна розглядати виробництво мікроелектроніки (різних електронних компонентів – мікросхем, процесорів, мікропроцесорів тощо), яка застосовується у будь-якому сучасному обладнанні – телевізорах, гарнітурі, стабілізаторах, персональних комп'ютерах, мобільних пристроях, побутових освітлювальних приладах, навіть в енергозберігаючих лампах. На виробництво мікроелектроніки можна було б зорієнтувати металургійні та хімічні підприємства регіону, а головний компонент – кремій – заковувати на ПАТ «Завод напівпровідників» (м. Запоріжжя). На даний час виробничі потужності заводу дозволяють виготовляти до 13 тис. тонн полікристалічного кремнію на рік²²⁹.

На сьогоднішній день значна частина мікроелектронних компонентів виробляється у Китаї, але, якщо порівняти середній рівень доходів населення в Китаї (станом на 2014 р. він склав 740 дол. США за місяць ²³⁰) і в Україні (станом на серпень 2015 р. середній рівень заробітної плати в Україні становив 195,44 дол. США ²³¹), то виходить, що у нас є значна конкурентна перевага – це вартість робочої сили, навіть за умови підвищення рівня оплати праці висококваліфікованих фахівців, задіяних у цьому наукомісткому виробництві, у 2-3 рази.

У той же час розвиток мікроелектронної промисловості вимагає певних обов'язкових умов. Перш за все, це якісний людський капітал та висококваліфіковані фахівці, здатні освоювати новітні технології. Як варіант розв'язання цієї проблеми можна запропонувати залучення – під міжнародне фінансування (кошти МВФ, Світового банку, ЄБРР) – авторитетних зарубіжних (європейських, американських) вишів для розміщення на території України своїх філіалів з метою підготовки фахівців нової генерації під нові індустрії та види економічної діяльності, розміщені на контрольованих Україною територіях Донбасу. Це дозволило б запровадити мовні навчальні курси та навчальні програми професійної підготовки/перепідготовки кадрів. Зокрема, для мікроелектронної індустрії можна організувати перепідготовку кадрів, раніше зайнятих у металургійній та хімічній промисловості, а також машинобудуванні.

У контексті надання Європейським Союзом торговельних преференцій для України та початку тимчасового застосування положень щодо поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС з 2016 р. перспективною є ідея розташування на підконтрольних Україні територіях Донбасу виробничих потужностей світових виробників мікроелектронних компонентів – Intel, Qualcomm, MicronTechnology, TexasInstruments, BroadcomCorporation, які охоплюють більше 30%

²²⁸TaiwanToday. A multilingual website tracking the nation's latest developments [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://taiwantoday.tw/ct.asp?xItem=207453&CtNode=243>

²²⁹ActivSolar. Завод напівпровідників. – Режим доступу: <http://www.activsolar.com/ru/companies/semiconductor-plant/>

²³⁰Средняя зарплата в Китае достигла 740 долларов. Сколько и кто зарабатывает в Поднебесной? [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://nn.by/?c=ar&i=150249&lang=ru>

²³¹Средняя зарплата по Украине. – Дані фінансового порталу «Мінфін» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://index.minfin.com.ua/index/average/>

світового ринку мікроелектронних компонентів ²³², – для насичення продукцією внутрішнього ринку та експорту до ЄС. Це дозволить створити нові робочі місця більш високої якості, залучити значні іноземні інвестиції й тим самим забезпечити галузеву диверсифікацію та розширити експортний потенціал регіону.

Для освоєння зарубіжних технологій та продукування власних нових ідей та інновацій необхідна не тільки ефективна система освіти, але й високі результати у сфері фундаментальних і прикладних досліджень. Тим більше, що наукові інститути Донбасу мають вагомі теоретичні та експериментальні результати, матеріалізація яких в економічно ефективні промислові рішення дозволила б регіону отримати конкурентні переваги, зокрема, у сфері матеріалознавства, фізико-органічної хімії, біохімії та фізіології.

Наприклад, Донецьким фізико-технічним інститутом ім. О.О. Галкіна НАН України розроблені унікальні технології обробки мідних композитів, що дозволяють до 10 разів підвищити їхню міцність, коерцитивну силу і густину критичного струму при збереженні високих пластичності й електропровідності; розроблена унікальна технологія твердофазної переробки полімерів і полімерних композитів, що дозволяє в 2-5 разів підвищувати їх жорсткість, міцність, твердість зі збереженням пластичності і низької анізотропії властивостей; отримано високоміцний мідний дріт з рекордним комплексом фізико-механічних властивостей ²³³.

Інститутом фізико-органічної хімії і вуглехімії ім. Л.М.Литвиненка НАН України досліджено шляхи створення високоефективних вуглецевих та металовуглецевих сорбентів водню, на основі яких можуть бути побудовані високоенергетичні компактні та нешкідливі для довкілля джерела енергії, зокрема для транспортних засобів майбутнього ²³⁴.

Інститутом невідкладної і відновної хірургії імені В.К.Гусака НАМН України розробляються та впроваджуються високотехнологічні способи лікування різних захворювань з використанням аутологічних стовбурових клітин, нові методи діагностики та лікування різних видів вродженої та набутої серцевої патології у дорослих і дітей; досліджуються нові методи діагностики та лікування онкогематологічних захворювань, розвиток трансплантології тощо ²³⁵.

Перспективною є співпраця науково-дослідних установ, вишів, підприємств та інших суб'єктів інноваційної діяльності та інфраструктури – підтримана іноземними інвесторами та міжнародними фондами – з розроблення та виробництва інноваційної продукції для задоволення нагальних потреб регіону у таких сферах, як: виробництво нових будівельних матеріалів для відбудови зруйнованої інфраструктури та житла; харчова та легка промисловість; переробка промислових і побутових відходів; надання послуг з громадського харчування, побутового обслуговування, професійної реабілітації осіб, що постраждали внаслідок бойових дій. У цьому контексті пропонується внести зміни до Розпорядження КМУ від 4.06.2015 № 575-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції реформування державної політики

²³²Микроэлектроника (мировойрынок) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.tadviser.ru>

²³³ Розробки Донецького фізико-технічного інституту ім. О.О. Галкіна НАН України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.fti.dn.ua/site/uk/razrobotki-instituta/>

²³⁴ Фундаментальні проблеми водневої енергетики [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www1.nas.gov.ua/programs/hydrogen-UA/Projects/Partition2/29/Pages/default.aspx>.

²³⁵ Основные научные направления ГУ «Институт неотложной восстановительной хирургии им. В.К. Гусака НАМН Украины» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://iurs.org.ua/ru/ob-institute/osnovnye-nauchnye-napravleniya-instituta/>

в інноваційній сфері на 2015-2019 роки»²³⁶, передбачивши в ньому розробку та затвердження програми такої співпраці на 2016 р.

Налагодження та підтримка відносин з іноземними інвесторами та міжнародними організаціями для залучення інвестицій, отримання пільгових кредитів на відновлення зруйнованого житла, комунікацій та промисловості має стати поштовхом до масштабної диверсифікації економіки регіону. Але важливо розуміти, що західні інвестори і кредитори не будуть вкладати кошти у неконкурентоспроможні технології та відновлювати вугільні шахти і металургійні заводи на застарілій техніко-технологічній базі. Відродження економіки Донбасу необхідно здійснювати шляхом модернізації уцілілих рентабельних виробництв (нерентабельні потрібно закрити) і будівництва нових підприємств із застосуванням переважно інноваційних технік і технологій.

Зважаючи на ключову роль виробництва у генеруванні попиту на інновації, зміна акцентів у діяльності підприємств матиме вирішальне значення у відновленні економіки регіону. Однак для того, щоб такі зміни відбулися, потрібно спонукати власників підприємств (насамперед великих) брати на себе ризики та відмовлятися від зручного консерватизму попередніх років. Цього можна досягти або шляхом руйнації усталеної олігархічної системи, остаточного видалення з влади її носіїв і розбудови нової системи, заснованої на партнерських відносинах влади та бізнесу. Або ж інший варіант – створити конкурентне ринкове середовище, яке б змушувало олігархічний бізнес відмовлятися від застарілих технологій та розпочинати технологічну модернізацію промисловості. Підприємці мають розглядати нові умови не як загрозу втрати свого бізнесу, а як можливість для його зростання та суттєвого покращення власної конкурентоспроможності. Без сумніву це є складним завданням, але безальтернативним в умовах жорсткої глобальної конкуренції. Сьогодні вже недостатньо просто створювати середовище для нормального ведення бізнесу, потрібно формувати глобальні конкурентні умови, які виявляться привабливішими для підприємницької діяльності у порівнянні з іншими країнами. Позитивні свідчення подібних політик говорять про те, що конкурентні переваги територій можна створювати свідомо. Так, у Західній Європі прикладами успішного регіонального розвитку є регіони Баден-Вюртемберг, Гамбург і Баварія у Німеччині, Тулуза і Бретань у Франції, Уельс, Гамбер і Йоркшир у Великобританії, Емілія-Романья, Больцано і Ломбардія в Італії²³⁷. Ці та інші регіональні інноваційні проекти отримують підтримку зі Структурного фонду Європейського Союзу (ЄС) «Європейський фонд регіонального розвитку» (European Regional Development Fund) в рамках спеціальних регіональних програм інноваційної активності (Regional Programmes of Innovative Action).

Як приклад можна навести Францію, де урядом створювалися так звані зони рівноваги з тим, щоб перенести частину господарської активності зі столиці до великих промислових міст. Вжиті державою заходи дозволили змінити карту розміщення французького промислового виробництва. Так, один з найбільш відсталих західних районів країни Бретань перетворився на центр сучасної

²³⁶Розпорядження КМУ від 4.06.2015 № 575-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції реформування державної політики в інноваційній сфері на 2015-2019 роки» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/575-2015-%D1%80>.

²³⁷Cooke P. From technopole to regional innovation systems: the evolution of localised technology development policy / P. Cooke [Електронний ресурс] // Canadian Journal of Regional Science. – 2001. – XXIV:1. – P. 21-40. – Режим доступу: <http://cjrscsr.org/archives/24-1/COOKE.pdf>; Examples of regional innovation projects. Programmes for Innovative Actions 2000-2006 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.pedz.uni-mannheim.de/daten/edz-h/gdb/07/document.pdf> – 86 p.

промисловості та інтенсивного ведення сільського господарства, а Тулуза стала центром авіакосмічної галузі²³⁸.

В Україні, за часів її незалежності, неодноразово оголошувалося, що розвиток підприємництва є одним із пріоритетів державної політики. Але головна проблема, з якою стикається система державного управління в нашій державі, – відсутність чітко сформульованої державної політики у сфері підприємницької діяльності та відповідного її виконання, надмірне втручання органів державної влади в діяльність суб'єктів підприємництва, підвищення адміністративних бар'єрів²³⁹, що цілком логічно стримує інноваційні процеси.

Розвитку бізнесу в Україні, зокрема, сприятиме система грантів, запроваджена Європейським банком реконструкції та розвитку²⁴⁰. Підприємницька ініціатива може розкритися лише в умовах економічної свободи, крім того, розвиток бізнесу потребує зменшення податкового навантаження, ліквідації бюрократичних перепон, формування ефективної системи кредитування і прозорої податкової політики. По суті інтереси бізнесу та широких верств населення щодо формування правил гри всередині країни співпадають, відповідно розвиток бізнесу і демократизація суспільного життя сприятимуть одна одній.

На даний час треба звернути особливу увагу на те, що вітчизняний бізнес, який залишився на тимчасово окупованих територіях на сході України, продовжує сплачувати податки в держбюджет і очікує на підтримку української влади. Зокрема, за аналітичними розрахунками УСПП та Антикризової ради громадських організацій, близько 50% бізнесу, що знаходиться на непідконтрольних територіях, продовжує сплачувати податки до Державного бюджету України²⁴¹.

Тому держава має сприяти суб'єктам господарювання у вивезенні основних фондів до інших регіонів України, надавши їм можливість здійснювати господарську діяльність згідно з вітчизняним законодавством. Відсутність належної уваги з боку органів державної влади до проблем українського бізнесу в зоні АТО може створити передумови для збільшення питомої ваги «тіньової» господарської діяльності. Так, за попередніми розрахунками Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, у I кварталі 2015 року рівень тіньової економіки збільшився до 47% від обсягу офіційного ВВП.

Водночас, економічна криза, триваючий військовий конфлікт на Донбасі не повинні розглядатися як перешкода до здійснення масштабних структурних змін в економіці. Навпроти, наявна ситуація має розглядатися як поштовх для якісного технологічного ривка – спочатку шляхом залучення та освоєння зарубіжних технологій, а потім – завдяки розвиненому потенціалу освоєння – генерації та розповсюдження власних проривних інновацій. Для цього потрібно розвивати власний потужний сектор переробної промисловості та впроваджувати активну промислову політику, тісно інтегровану з інноваційною, науково-технічною та освітньою політикою.

²³⁸Лапина Н. Новый этап в формировании инновационной экономики: опыт Франции / Н. Лапина // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. - № 1. – С. 62.

²³⁹Рябічко О. В. Державна політика регулювання підприємницької діяльності: формування механізмів/ О.В. Рябічко [Електронний ресурс]. – Режим доступу:: http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Apdu/2011_1/doc/2/12.pdf

²⁴⁰ЄБРР в Україні надає гранти малим та середнім підприємствам. Український фонд підтримки підприємництва. http://ufpp.gov.ua/business_advisory_services

²⁴¹Український бізнес із зони АТО потребує підтримки держави — Кінах/ [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://agravery.com/uk/posts/show/ukrainskij-biznes-iz-zoni-ato-potrebuie-pidtrimki-derzavi-kinah>

Українська держава, створюючи необхідні організаційні, економічні та правові умови для розвитку сучасної промисловості на Донбасі, підтримуючи сфери освіти і науки, залучаючи інвестиції у відновлення дорожньої інфраструктури, «запустить маховик» модернізаційних процесів в економіці регіону, створить сприятливе до інновацій середовище, функціонуючи в якому, бізнес буде готовий вкладати кошти у диверсифікацію виробництва та його модернізацію на якісно нових засадах. Посприятити цьому має децентралізація та передача влади на місця, у першу чергу, завдяки налагодженню стратегічного співробітництва місцевої влади з промисловими підприємствами, освітньою системою, науковою спільнотою для знаходження їх спільними зусиллями найбільш значущих перешкод до реструктуризації регіональної економіки та винайдення найбільш ефективних і прийнятних заходів усунення цих вад.

Для України в цілому збройний конфлікт на Донбасі є викликом до вже давно назрілих трансформацій як в економічній, так і в політичній та правовій сферах. Протидія йому лежить у площині реформ – планомірного здійснення комплексу заходів з відродження національної економіки на нових техніко-технологічних засадах, спрямованих на підвищення конкурентоспроможності та ефективності українських підприємств, як основи для відновлення економічного зростання.

Угода про асоціацію України з ЄС має у цьому контексті важливе значення з огляду на передбачене нею співробітництво сторін у напрямі формування сприятливих умов для проведення досліджень та впровадження нових технологій, сприяння розвитку інноваційної політики, модернізації та реструктуризації окремих галузей промисловості (ст. 376 глави 9 «Співробітництво у сфері науки та технологій», ст. 379 глави 10 «Політика у сфері промисловості та підприємництва») ²⁴².

Тому принциповими щодо сприяння реалізації в Україні нової інноваційної політики, «конвергованої» з загальноєвропейською, вбачаються такі вихідні положення:

1) інноваційна політика має розроблятися як горизонтальна і торкатися усіх сфер діяльності, що впливають на інновації – освітньої, науково-технічної, промислової, інвестиційної та ін. Як результат, реалізовуватиметься не окрема інноваційна політика, а «комплексна», сприятлива до інновацій державна політика;

2) формування і реалізацію інноваційної політики необхідно базувати на принципах системності й послідовності та приділяти особливу увагу розвитку мережних взаємодій між учасниками інноваційної системи. Сьогодні традиційне уявлення про інновації як про лінійний процес з послідовною зміною етапів (дослідження – розробки – технології – інноваційний продукт) та учасників, що в них задіяні, змінюється розумінням інновацій як інтерактивного процесу, результату одночасної взаємодії великої кількості учасників, об'єднаних у складну систему взаємозв'язків і комунікацій. Діяльність інноваційної системи значною мірою обумовлюється інтенсивністю цих взаємозв'язків, а нездатність до взаємодії, навпаки, гальмує процес інновацій, знижує продуктивність системи в цілому;

3) інноваційна політика має відповідати рівню розвитку країни та враховувати її особливості. Просте копіювання вдалих політик інших країн не є конструктивним і швидше за все призведе до неефективного використання ресурсів та відсутності системних позитивних результатів. Україна має скористатися світовим досвідом,

²⁴²Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» від 17.09.2014 р. № 847-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/cardnpd> (редакція від 17.09.2014).

особливо в частині механізмів реалізації інноваційної політики, але цілі та зміст власної моделі розвитку повинна визначити самостійно;

4) на регіональному рівні ефективність державної інноваційної політики залежатиме як від рівня автономності регіональних органів влади у визначенні кола питань, пов'язаних з інноваціями, так і від успішності їх взаємодії з іншими регіонами, координації з державною політикою та пріоритетами центральних органів влади.

4.2. Відродження на нових технологічних засадах традиційних галузей

Структурні диспропорції у промисловому комплексі Донбасу, застаріла виробнича база підприємств регіону можуть призвести до незворотних процесів консервації неефективної структури виробництва, збереження екстенсивного типу господарювання у добувній промисловості, нераціонального використання сировинної бази регіону. Зазначені обставини вимагають здійснення системних перетворень, які, у першу чергу, мають бути пов'язані з пріоритетним відновленням на нових технологічних засадах базових (традиційних) галузей спеціалізації регіону на основі активізації інноваційно-інвестиційної діяльності, застосування наукомісткої техніки і прогресивних технологій, повної автоматизації продуктивних сил, екологізації виробництва, розвитку відновлювальних джерел енергії.

Основні шляхи і способи розв'язання цих проблем а полягають у такому:

- відродження металургійної галузі на новій індустріальній основі, із застосуванням новітніх технологій від видобутку сировини до утилізації продукції та відходів, удосконалення сортаменту металургійної продукції, що випускається, з акцентом на високотехнологічній продукції та з урахуванням індивідуальних потреб і вимог замовників;
- трансформація металургії у вид промислової діяльності, що функціонує на принципах «зеленої економіки», сприятиме досягненню відповідності металургійного виробництва вимогам щодо захисту навколишнього середовища у рамках міжнародних зобов'язань, зокрема, Угоди про асоціацію України з ЄС, покращенню іміджу українських металовиробників на світових ринках, зниженню профзахворюваності як робітників металургійних підприємств, так і населення у місцевості розташування заводів;
- збереження та розвиток системи високотехнологічних робочих місць як важливий стимул повернення високопрофесійних фахівців у галузь;
- забезпечення прискореної структурної перебудови галузей машинобудування, оновлення основних виробничих фондів з метою створення прогресивної матеріально-технічної основи для переоснащення інших галузей промисловості регіону сучасними наукомісткими технологіями;
- стимулювання інтеграції галузей машинобудування з фундаментальною і прикладною наукою з метою розвитку галузі точного машинобудування (приладобудування, електротехнічної та електронної промисловості) та виробництва високотехнологічних машинних засобів, які будуть використані у переробній промисловості для отримання готової кінцевої продукції з високою часткою доданої вартості;
- впровадження на підприємствах сучасних ресурсо- і енергозберігаючих, маловідходних технологій, високоефективних очисних споруд, розширення застосування технологій з використанням нетрадиційних і відновлювальних джерел енергії для зниження техногенного навантаження на природне середовище, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення регіону;

- розвиток регіонального інформаційно-комунікаційного середовища, що передбачає, у тому числі перехід промислових підприємств регіону до системи електронної комерції з виходом в Інтернет, розширення застосування інформаційних технологій у процесах виробництва та менеджменту на підприємствах.

Структурна перебудова промисловості Донбасу може стати першим кроком на шляху до реструктуризації та розвитку нових можливостей економіки країни, зокрема відродження традиційних галузей промисловості на нових технологічних засадах.

Пріоритетність розвитку галузей промисловості України визначено інститутами та науковими центрами НАН України за критеріями: напрямки промислової політики; світові тенденції; проблеми країни; значущість та інноваційність галузі. Цим забезпечується зв'язок з напрямками промислової політики, які підлягають першочерговій реалізації шляхом публічно-приватного партнерства, розвитку внутрішнього ринку, участі у міжнародному розподілі виробництва з позицій національних інтересів.

Пріоритетність галузей промисловості полягає у такому:

- машинобудування (V технологічний уклад – ТУ), у тому числі виробництво електричного та електронного устаткування; виробництво транспортного устаткування; виробництво машин і устаткування; виробництво деталей та запасних частин для автомобілів та устаткування;
- металургійне виробництво (IV ТУ), у тому числі електроливарне виробництво; композитні матеріали чорних і кольорових металів; сортовий лист, прокат;
- хімічна промисловість (V ТУ), у тому числі виробництво добрив та продуктів захисту сільськогосподарської продукції; продукції для фармації; композитні матеріали та вироби;
- глибока переробка нафти, газу, руд чорних і кольорових металів, виробництво моторного палива із вугілля
- виробництво харчових продуктів (III-IV ТУ) тощо.

Для цього необхідним є проведення ефективної економічної політики за рахунок раціонального використання наявних матеріальних, інтелектуальних і трудових ресурсів, підвищення їх якості та пошуку і використання додаткових джерел і механізмів розвитку. Проведення ефективної економічної політики у напрямку перерозподілу наявних ресурсів має полягати у такому.

- визначення державою пріоритетних галузей та виробництв для інвестування;
- визначення напрямків та розробка механізмів державного фінансування пріоритетних галузей промисловості;
- цільове кредитування пріоритетних для держави інвестиційних проектів промислових підприємств;
- впровадження механізмів спрощення доступу підприємств до кредитних ресурсів;
- спрощення процедури випуску та розміщення корпоративних облігацій;
- податкове стимулювання інвестиційних проектів пріоритетних виробництв.

Відродження на нових технологічних засадах традиційних галузей промисловості потребує різкого росту інвестицій у формування нової інфраструктури більш високого рівня технологічного укладу з точки зору наукових шкіл, фундаментальних

досліджень, оновлення застарілих виробництв. Для цього потрібні механізми забезпечення інвестиційної активності підприємств, державного стимулювання інвестиційної діяльності шляхом визначення пріоритетів інвестування і державного фінансування пріоритетних галузей, що створить можливість спрямування капіталу у реальний сектор економіки.

Запропоновані магістральні напрями відродження базових галузей Донбасу мають бути реалізовані в рамках закріпленого на державному рівні шляху нової індустріалізації та промислового відновлення країни як об'єктивно закономірного й незаперечного в умовах викликів нових світових реалій.

Розвиток нових можливостей у напрямку відродження на нових технологічних засадах традиційних галузей є необхідним для збереження промислового потенціалу України в умовах переходу до вільної торгівлі з ЄС. Це сприятиме:

- упередженню ризиків руйнування наявного промислового потенціалу країни;
- розвитку внутрішнього ринку;
- підвищенню питомої ваги продукції з високою доданою вартістю та високим ступенем обробки у структурі національного експорту.

Реалізація вищенаведених заходів сприятиме, з одного боку, економічному відродженню економіки Донбасу, зростанню інноваційно-інвестиційної привабливості, покращенню екологічної ситуації, умов праці та життєдіяльності населення цього регіону, а, з іншого боку, – позитивно вплине на загальний стан національної економіки завдяки залученню у цей процес підприємств Дніпропетровської, Запорізької, Харківської та інших областей України. Поєднання зусиль та організація взаємовигідного співробітництва підприємств, навчальних закладів і наукових установ різних областей сприятиме розвитку регіональних інноваційних систем, інтенсифікації процесу промислового освоєння інноваційної продукції, підвищенню конкурентоспроможності українських підприємств на внутрішньому та зовнішньому ринках.

Події на Донбасі оголили проблеми пов'язані з посиленням техногенного навантаження на довкілля, висвітлили відсталість, неналежний стан, соціальної та виробничої інфраструктури, актуалізували питання щодо стимулюванні інвестицій в інноваційні проекти. В умовах браку бюджетних та фінансових ресурсів пріоритетного значення набувають непрямі стимули - податкові пільги. Стимулювання маловідходних і ресурсо- і енергозберігаючих технологій, впровадження очисного обладнання і устаткування для утилізації та знешкодження відходів передбачені переважно екологічним законодавством²⁴³. Фактично ці норми не працюють: підстави надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються *виключно* Податковим Кодексом²⁴⁴, Податковим Кодексом пільги у зв'язку з реалізацією природоохоронних заходів, застосуванням маловідходних, ресурсо- і енергозберігаючі технологій не передбачені. Дію системи стимулів, встановлених екологічним законодавством, повністю заблоковано.

Суб'єкти господарювання, як правило, є платниками податку на прибуток, податку на добавлену вартість, екологічного податку, рентної плати (якщо основна діяльність пов'язана з використанням природних ресурсів). Екологічний податок та рентна

²⁴³ Про охорону навколишнього природного середовища : Закон України від 25 червня 1991 № 1264-ХІІ //Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 41. – Ст.546

²⁴⁴Податковий Кодекс України : Закон України від 2 грудня 2010 року № 2755-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 13, № 13-14, № 15-16, №17 – Ст.112

плата справляються з *фактичних* обсягів відповідно - викидів, скидів, розміщення відходів та користування певним природним ресурсом. Застосування при сплаті цих податків пільг у вигляді звільнення від обов'язку щодо нарахування та сплати цих податків, сплати в меншому розмірі є неприйнятним. Логічним уявляється застосування прямих пільг (звільнення, скидка) при сплаті податку на прибуток а також непрямих – у вигляді прискореної амортизації, яка є більш дієвим способом активізації інвестиційної й інноваційної діяльності, оскільки пільги суб'єкт господарювання отримує тільки після здійснення реальних інвестицій.

В Податковий кодекс мають бути внесені норми-стимули, визначені положеннями екологічного законодавства. Це є першою умовою їх дії. Другою умовою є конкретизація зазначених норм – в екологічному законодавстві вони сформульовані надто загально. Так, Україна може спираючись на міжнародний досвід скористатися методом прискореної амортизації.

Наприклад, Грузією була застосована так звана «стовідсоткова приватизація» з правом віднесення капітальних витрат на видаткову частину у рік їх здійснення та можливістю, якщо при цьому утворюється збиток, його відображення в звітності до повного списання впродовж п'яти років²⁴⁵.

США під час економічної кризи, 1970–1975 рр. була впроваджена податкова політика, яка передбачала розширення масштабів прискореної амортизації, скорочення кількості норм амортизації, на їх підвищенні, наданні права вибору норм підприємствам в межах установленого інтервалу з конкретної групи засобів праці, нарахування амортизації на капітальний ремонт засобів праці. У перші два роки після її введення спостерігався справжній інвестиційний бум. Був зареєстрований щорічний приріст інвестицій у порівнянних цінах у розмірі 8–10 %. Більше 50 років прискорену амортизацію успішно використовують у Франції²⁴⁶.

Для України доцільно не калькуючи досвід стимулювання інвестиційної й інноваційної діяльності, адаптувати його для власних потреб. Одним з кроків на цьому шляху є впровадження в податкове законодавство конкретних норм стимулів, зокрема - прискореної амортизації з визначенням кола суб'єктів, на яких ці норми поширюються; сфери їх дії (галузей економіки), підстав та етапів застосування, методів нарахування амортизації, ставок (відсотку віднесення капітальних витрат на видаткову частину).

Частину витрат на відновлення, звичайно, має взяти на себе держава і місцева влада, частину покриє безповоротна допомога донорів, щось можна буде залучити за допомогою іноземних інвестицій. Для цього інвесторам потрібні вагомі підстави і чіткий алгоритм отримання вигоди, при вкладенні фінансів у відновлення регіону. Базові позиції інвестиційної привабливості (географічне положення, трудові ресурси) і особливий післявоєнний підхід у оподаткуванні, у сумі повинні скласти вигідну пропозицію для вкладення в економіку регіону.

Наприклад, завдяки реформам, Словаччині вдалося стати гігантом автопрому. Тут побудували свої заводи Volkswagen, Peugeot і Kia Motors і продовжують розвивати

²⁴⁵Податкова реформа Грузії: урок для України [Електронний ресурс]. — Режим доступу :<http://voxukraine.org/2015/11/25/tax-reform-in-georgia-lessons-for-ukraine-ua/>; Ще раз про грузинські реформи [Електронний ресурс]. — Режим доступу :<http://icrua.org/shhe-raz-pro-gruzinski-reformi/>

²⁴⁶ Орлов П.А., Орлов С.П., Іванова О.Ю. Оцінка економічного ефекту прискореної амортизації на промислових підприємствах в умовах реформування державної амортизаційної політики / П.А. Орлов, С.П. Орлов, О.Ю. Іванова // Менеджмент та підприємництво України: етапи становлення і проблеми розвитку. - Л. : Вид-во Нац. ун-т "Львів. політехніка", 2008. - С. 369.

виробництво. Відкриття таких заводів у Донецькій області допомогло б розширити внутрішній ринок споживання металу (про що постійно говорять донецькі металурги), зайняти наявну робочу силу (наприклад, перекваліфікувати робітників з виробництва шахтних комбайнів на випуск комплектуючих авто), підвищити рівень життя.

Також гарним прикладом для України може стати Ізраїль, вже багато років живе в стані перманентного конфлікту. За даними звіту ООН, зарубіжні інвестиції в Ізраїль в 2013 році склали рекордну суму – 11,8 мільярда доларів.

Можливо, саме якийсь синтез досвіду країн ЦСЄ та Ізраїлю, може стати «рецептом» залучення інвестицій і побудови успішної економіки для Донецького регіону²⁴⁷.

4.3. Налагодження нових маркетингових зав'язків

Важливою проблемою розвитку аграрного виробництва й забезпечення національної продовольчої безпеки є налагодженість та ефективність системи збуту сільськогосподарської і продовольчої продукції. У цьому контексті перед країною стоїть непросте завдання відновлення втрачених на Донбасі об'єктів інфраструктури аграрного ринку, що потребуватиме потужних фінансових вкладень як з боку держави, так і міжнародних донорів. Нині в зоні конфлікту й поза нею мають місце значні складності зі збутом сільгосппродукції. Багато з прикордонних із зоною АТО агропродовольчих підприємств (причому не лише Донецької й Луганської областей) втратили легальні канали збуту своєї продукції на територіях, окупованих «ДНР» та «ЛНР», що змусило ці підприємства скоротити виробництво, а також переорієнтувати товарні потоки в інші області країни та за кордон. Місцеві ж українські аграрії з Донецької й Луганської областей часто-густо просто неспроможні налагодити цивілізований збут своєї продукції через масові руйнування інфраструктури ринку (транспортної, логістичної), бездіяльність на цих територіях підрозділів Аграрного фонду, страх приватних посередників брати участь у збутовому ланцюзі й т. ін.

Однією з важливих складових забезпечення продовольчої безпеки є також безпечність їжі, що споживається населенням країни. У цьому зв'язку варто відзначити необхідність припинення незаконного ввезення продовольчої продукції з окупованих територій та з РФ. Окрім того, що якість такої продукції ніким не контролюється й безпечність її споживання нічим не гарантується, стосовно російської продукції держава ще й недоотримує відповідне ввізне мито. Примітно, що така продукція розповсюджується не лише на території Донбасу, але проникає й в інші регіони країни (відомий факт торгівлі продовольчими товарами з «ЛНР» навіть у Києві). Додатковий ризик виникає і для вітчизняного тваринництва, де нині однією з ключових проблем є боротьба з африканською чумою свиней, випадки захворювання на яку зафіксовані в РФ. Збудник цієї хвороби легко передається у т.ч. й через транспортні засоби.

Отже, найбільші загрози для національної економіки та агропродовольчого комплексу країни внаслідок збройного протистояння на Донбасі пов'язані зі скороченням сільськогосподарського і харчопереробного виробництва, зниженням ємності продовольчого ринку, необхідністю здійснення значних фінансових вкладень у відновлення неприпустимо низької ресурсної забезпеченості агровиробництва та практично повністю зруйнованої інфраструктури аграрного ринку в регіоні, а також з розширенням можливостей здійснення нелегальних поставок в Україну агропродовольчої продукції.

²⁴⁷Проект Донбасс: как привлечь инвестиции [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://slavdelo.dn.ua/2015/02/17/proekt-donbass-kak-privlech-investitsii/>

Зазначені загрози реалізуються з різним ступенем гостроти у тих чи інших сегментах агропродовольчого виробництва і ринку і в силу цього потребують різного ступеню втручання у процес з метою їх подолання. Відповідно відрізняються і подальші дії щодо розвитку окремих складових агропродовольчого комплексу, у т.ч. й у регіоні конфлікту.

Нині певне скорочення вітчизняного сільськогосподарського і харчопереробного виробництв обумовлене насамперед дією макроекономічних чинників і в цілому узгоджується з падінням купівельної спроможності населення країни і продовольчих цін на світовому ринку. Виняток становить хіба що вітчизняний ринок яєць, який досі не повністю оговтався від втрати птахофабрик, що залишилися на окупованих територіях. В умовах скорочення виробництва (на чверть за 11 місяців 2015 р.) і розширення експорту цієї продукції (на 5%) відносно попереднього року найбільшою мірою постраждали вітчизняні споживачі, оскільки ціни реалізації яєць зросли за зазначений період на 71%, тоді як в цілому на продукцію тваринництва – на 41%. Таким чином, у даному сегменті **перспектива вбачається у нарощуванні потужностей діючих підприємств з виробництва яєць і будівництві нових комплексів**. Варто відзначити, що профільною асоціацією вже озвучені прогнози виробництва яєць у 2016 р., за якими передбачається зростання на 16% порівняно з 2015 р.

Стосовно загрози недовиробництва регіоном олійної сировини і соняшникової олії, то, згідно з даними офіційної статистики, такі виробництва в Україні в останні 2 роки не лише не скоротилися, але й дещо зросли відносно рівня 2013 р. Нині зниження обсягів виробництва соняшникової олії в Україні прогнозується у зв'язку із суттєвим падінням світової ціни і орієнтацією вітчизняних виробників переважно на експортні поставки. Збільшення ж виробництва й експорту насіння соняшнику видається абсолютно недоцільним, беручи до уваги вітчизняні проблеми з деградацією земельних ресурсів, чому значною мірою сприяє вирощування саме цієї культури.

Вести мову про перспективи нарощування інших напрямів сільгоспвиробництва на Донбасі варто в контексті загального покращення макроекономічної ситуації і розширення у результаті цього фінансування (у т.ч. й бюджетного) аграрної галузі регіону.

Загроза скорочення внутрішнього збуту агропродовольчої продукції у зв'язку з подіями на Донбасі поки не видається особливо гострою. Беручи до уваги, що більш за все звузилися сегменти агропродовольчого ринку, які представляють найвартіснішу продукцію (м'ясо і фрукти), перспектива розширення відповідного внутрішнього попиту обумовлюється передусім підвищенням рівня доходів населення. А з урахуванням того, що нині така продукція ще й практично не може експортуватися (через заборону ввезення до РФ), збалансоване з попитом нарощування обсягів виробництва пов'язане з налагодженням переробки. При цьому в контексті необхідності підтримки малих і середніх сільгоспвиробників **першочергову увагу слід зосередити на сприянні створенню переробних потужностей власне аграріями на кооперативних засадах**.

Достатньо **вагомими перспективами для національного господарського комплексу країни проглядаються і в зв'язку з необхідністю відновлення та доведення до оптимальної кількості (з урахуванням потреб сільгоспвиробників регіону) об'єктів інфраструктури аграрного ринку, насамперед, систем сполучення, а також елеваторів, складських приміщень, овочесховищ** тощо.

Беручи до уваги необхідність повного переформатування виробничої сфери регіону, видається також доцільним **розвивати на Донбасі сільськогосподарське машинобудування**. Передусім, йдеться про трактори, зерно- та картоплезбиральні

комбайни, техніку для мінімального і нульового (волого- і структурозберігаючого) обробітку ґрунту. Перспективним може виявитися й **налагодження виробництв хімічних засобів захисту рослин**, яких нині імпортуються.

Очевидно, що забезпечення розвитку зазначених виробничих потужностей вимагатиме спільних зусиль держави, вітчизняних і зарубіжних інвесторів. У цьому контексті пропонується використання таких загальноприйнятих у світовій практиці механізмів стимулювання налагодження пріоритетних виробництв, як строкове звільнення від оподаткування, надання митних преференцій, часткова участь держави у фінансуванні проектів тощо.

4.3. Прискорений розвиток інфраструктури

З необхідністю відновлення територій, економіка та інфраструктура яких зруйновані в результаті збройних конфліктів, стикалися багато держав. У такому стані в ХХст. Перебували країни Європи, Російська імперія і СРСР, а також Японія (після Першої та Другої світових воєн), Ліван (Бейрут), В'єтнам, Іран, а нині – Російська Федерація (Чечня), Грузія, Азербайджан, Балканські країни, Афганістан та Ірак²⁴⁸.

Світовий досвід вирішення проблем реабілітації територій, постраждалих від бойових дій, дозволяє визначити основні методологічні принципи постконфліктного відновлення:

- розумна мінімізація витрат, за якої економія на ресурсах не повинна домінувати над пріоритетами постконфліктного відновлення;
- поєднання нового будівництва з відновленням і реконструкцією існуючих об'єктів на основі критерію ефективності інвестицій;
- гнучкість територіального планування, насамперед, щодо мережі поселень;
- етапність і перманентне вдосконалення програм постконфліктної реабілітації;
- співробітництво урядових і незалежних експертів, партнерство місцевих органів управління з громадянським суспільством (громадськими організаціями), міжнародними фінансовими інститутами та зарубіжними донорами.

Вирішення завдання відновлення і модернізації економічної та соціальної інфраструктури Донбасу потребує визначення наступних обов'язкових пріоритетів.

Житлово-комунальне господарство. Події на Донбасі оголили проблеми пов'язані з неналежним станом, технологічною відсталістю житлово-комунального господарства, актуалізували питання щодо стимулювання інвестицій в проекти модернізації будинків, теплового, водопровідно-каналізаційного господарства та благоустрою населених пунктів. В той же час, руйнування житлових об'єктів та інших

²⁴⁸Post-conflict Reconstruction in Japan, Republic of Korea, Vietnam, Cambodia, East Timor and Afghanistan / Ed. by N. Rham-Azimi, M. Fuller, H. Nakayama. Geneva: United Nations, 2003. World Bank Group Response to Post Conflict Reconstruction in Kosovo: General Framework For an Emergency Assistance Strategy [http://www.worldbank.org/html/extdr/kosovo/kosovo_st.htm]. Bosnia and Herzegovina 1996-1998 Lessons and Accomplishments: Review of the Priority Reconstruction and Recovery Program and Looking Ahead Towards Sustainable Economic Development. Working Paper prepared by the European Union and the World Bank, for the May 1999 Donors Conference. World Bank, 1999). Jennings R.S. The Road Ahead: Lessons in Nation Building from Japan, Germany, and Afghanistan for Postwar Iraq. US Institute of Peace, 2003 [http://origin.usip.org/pubs/peaceworks/pwks49.pdf]. Етнополитический конфликт: пути трансформации. Настольная книга Бергхофского центра. Пер. с англ. под ред. В. Тишкова, М. Устиновой. М., "Наука", 2007. - 583 с. Кристиан Бодвиг. Ситуация после завершения межнационального конфликта: проблемы организации системы социальной защиты населения в странах с переходной экономикой // Сборник материалов по вопросам социального обеспечения. http://www.worldbank.org.org/sp

закладів соціальної інфраструктури відкриває нові можливості відбудови сучасної і ефективної системи розселення, формування умов проживання, придатних для забезпечення сталого людського розвитку, що вимагатиме залучення додаткових ресурсів.

Розширюються можливості залучення іноземних інвестицій у сфері цивільного будівництва і будівництва інфраструктурних об'єктів. Прикладом взаємодії міжнародних донорів, місцевої влади та громадських організацій є підписання Угоди між ЄС та Дніпропетровською областю про надання гранту у розмірі 37,5 млн грн на реставрацію та ремонт житлових приміщень для ВПО. Проект реалізовується БФ «Допомога Дніпра» за підтримки Дніпропетровської ОДА, що надає визначені робочою групою приміщення для розселення ВПО. У рамках проекту закінчується відбудова 15 комунальних та державних об'єктів для тимчасового проживання 2 тис. ВПО.

З'являються додаткові можливості використання досвіду закордонних будівельних організацій щодо впровадження сучасних технологій будівництва тимчасового житла, які дозволяють за короткий час та з незначними економічними вкладеннями, будувати придатне для комфортного тимчасового проживання житло. До таких відносяться будинки-трансформери зі збірною конструкцією, швидкокомпоновані модульні будівлі, каркасні будинки, в т.ч. дерев'яні. З боку місцевої влади повинна бути підтримка з наданням земельних ділянок під будівництво та підведенням і підключенням інженерних комунікацій. Ці дії мають фінансуватися за рахунок державного та місцевих бюджетів з залученням міжнародних фінансових установ та грантових програм. Прикладами такої співпраці є спорудження транзитних модульних містечок для ВПО Харківській, Дніпропетровській, Запорізькій областях за фінансування німецького товариства міжнародного співробітництва "GIZ" та Уряду Німеччини на виділеній міською владою території²⁴⁹

Одним з перспективних напрямів є будівництво постійного житла для ВПО певних професійних груп, надання цільових земельних ділянок та житла у поселеннях, де не вистачає професіоналів у відповідних сферах (вчителів, лікарів, медсестер, інженерів та ін.).

Перспективним є розвиток руху розселення міст («екопоселень», «родових помість») для забезпечення житлом ВПО, які бажають оселитися в сільській місцевості, коли сім'ї, які потребують житла, оселяються у вільних помешкання в селах та отримують землю для обробки. Для широкого впровадження такої можливості необхідно здійснити інвентаризацію існуючих вільних помешкань, які не мають власників, та створити електронну базу можливих варіантів поселення. До впровадження необхідно залучити місцеві органи виконавчої влади та самоврядування. Також необхідно забезпечити широку інформаційну кампанію та запропонувати можливі варіанти працевлаштування. Такий варіант не вимагатиме додаткових коштів, та можливий для використання як для тимчасового житла, так і для постійного проживання та забезпечить родини житлом, буде рушієм місцевого розвитку. Так, у Кіровоградській області переселенці, які вибрали для проживання сільські будинки в районах області, оплачують лише електроенергію. Їм допомагають сільські ради, громада, сусіди.²⁵⁰ Також, можна скористатись досвідом Республіки Молдова, де були запроваджені матеріальні стимули переселення до сільської місцевості – разова грошова допомога на сім'ю та на кожного її члена.

²⁴⁹<http://www.dp.mns.gov.ua/news/4774.html?PrintVersion>

²⁵⁰<http://persha.kr.ua/article/62628-zhitlo-dlya-pereselentsiv-problemi-virishuyut-u-miru-viniknennya.html>

Відновлення енергопостачання має здійснюватися виходячи з особливостей енергетичної системи та наявних джерел енергогенерації. Вибір базової моделі реабілітації електропостачання (відновлення системи або формування нової) залежить від техніко-економічних параметрів та ефективності доконфліктної енергетичної системи, ступеня її руйнування, економічних можливостей країни та інших чинників.

Питне водопостачання входить до числа першочергових пріоритетів. У випадках, коли відновлення доконфліктних водних джерел і водорозподільних мереж є неможливим або вимагає тривалого періоду, потрібно створювати нові локальні системи водопостачання з переважним використанням (за наявності) підземних джерел, що не потребують додаткових витрат на очищення. На серйозну увагу заслуговує відновлення і реконструкція каналізаційних систем, утилізація сміття (виробничого й побутового, зокрема, зруйнованих конструкцій). Слід проаналізувати можливість будівництва в регіоні кількох сміттєпереробних міні-заводів.

Відновлення водопостачання та водовідведення передбачає: відбудову інфраструктури і збільшення потужності систем водопостачання та водовідведення, залучення додаткового персоналу й обладнання, необхідного для надання належних послуг з водопостачання та водовідведення; здійснення наукових досліджень і проектно-конструкторських робіт для диверсифікації джерел водопостачання та модернізації водоочисних споруд. На ці цілі необхідно асигнувати 850 млн грн, зокрема в Донецькій області - 726 млн грн, в Луганській – 123 млн грн. У Донецькій області 25% коштів мають спрямовуватися на відновлення і відбудову інфраструктури водопостачання та водовідведення, причому переважна частина фінансування повинна бути направлена на відновлення водопостачання. У Луганській області фінансові потреби відновлення водопостачання та водовідведення складають 117 млн. грн - на наукові дослідження та проектно-конструкторські роботи для диверсифікації джерел водопостачання і модернізації водоочисних споруд, решта – на залучення додаткового персоналу та обладнання, необхідних для належних послуг з водопостачання та водовідведення.

Відновлення транспорту та зв'язку, системи управління ними, обсягів експортно-імпортних перевезень, логістики перевезень і транзитного потенціалу Донбасу залежить від припинення військових дій та успішності реалізації економічного, структурного, інституційного і технологічного реформування галузі. Інтенсифікація відновлення зруйнованих та пошкоджених об'єктів транспорту і зв'язку є доволі ризиковим та високо витратним процесом, а його стримування - загрозою економічній і соціальній безпеці регіону, що посилює процес дезінтеграції, призводить до зупинки промислових підприємств, порушення бізнес-зв'язків, а відтак і значного зростання цін на товари та послуги через високі ризики і витрати на транспортування.

Загальний підхід до відновлення транспортної інфраструктури має визначатися виходячи з її фактичного стану, ступеня морального зносу, масштабів постконфліктних територій, функціонального призначення (місця в міжнародному та регіональному поділі праці), середньо- і довгострокових економічних пріоритетів держави.

Відновлення *автомобільних доріг* за своєю пріоритетністю (черговістю), як правило, превалює над іншими завданнями в галузі транспортної реабілітації. При цьому економічні витрати на відновлення старих доріг, навіть у разі їх оптимізації, часто порівняні з вартістю будівництва нових. На відміну від автомобільних доріг, практично всі інфраструктурні об'єкти *залізниці* відносяться до відповідальності держави, хоча деякі з них у перспективі можуть бути передані в приватне управління.

Потрібне відновлення (будівництво) залізничних станцій і вокзалів, маневрених вузлів, запасних шляхів, вантажно-розвантажувальних пунктів, а також підприємств з обслуговування колії та транспорту. Серед завдань у сфері *повітряного транспорту* актуальним є відновлення вертолітного сполучення, що не потребує дорогої інфраструктури і може бути швидко налагоджено.

Відновлення функціонування транспорту та зв'язку на Донбасі має ґрунтуватись на ідеях інтеграції до системи міжнародних транспортних коридорів і транс'європейської транспортної мережі. Перспективи входження до європейської інфраструктурної мережі стануть стимулом формування високорозвиненої економіки Донбасу, сприятимуть залученню інвестицій, інтеграції з регіонами країн ЄС, що істотно посилить позиції України на ринку транспортних послуг та зв'язку. Реалізація ідеї передбачає здійснення структурної, інституційної, організаційної, технічної та технологічної модернізації цієї сфери з метою формування нової моделі на принципах ефективності, екологічності, мультимодальності, відповідності європейським технічним стандартам якості і безпеки.

До стратегічних пріоритетів відновлення та розбудови конкурентоспроможної мережі транспорту й сучасної системи зв'язку належать:

- першочергове відновлення безпечного режиму функціонування основних залізничних вузлів на підконтрольній Україні території (Краматорськ, Слов'янськ, Костянтинівка, Красний Лиман, Маріуполь, Красноармійськ, Кондрашівська-Нова), що посилюватиме інтегративні міжгалузеві коопераційні зв'язки між суб'єктами підприємництва та створюватиме необхідні умови для переміщення людей на основі реалізації європейських норм безпеки перевезень, енергозбереження, дотримання технічних регламентів і нормативів екологічності, формування Донецького регіонального центру управління рухом залізничного транспорту з функцією моніторингу (на основі мікропроцесорних систем) руху поїздів та їх оперативного управління в режимі реального часу, що дасть змогу оптимізувати кількість диспетчерських ділянок, збільшити швидкість руху поїздів, досягти економії фінансових і людських ресурсів;
- забезпечення поступового нарощування транзитного потенціалу регіону шляхом формування сучасної транспортно-логістичної інфраструктури відповідно до європейських стандартів, що передбачає пріоритетний розвиток логістичних центрів складування, переробки та сортування вантажів (у населених пунктах Артемівськ, Слов'янськ, Селідово, Новоазовськ, Мангуш, Володарське), а також вдосконалення технологій перевезень на основі логістичних товаропровідних систем, надання послуг за принципом «єдиного вікна», що передбачає взаємодію портів, залізничного та автомобільного транспорту;
- визначення напрямів і реальних можливостей модернізації залізниць Донбасу в контексті співробітництва країни з Європейським агентством залізниць в рамках Організації співробітництва залізниць з метою підвищення їх технічних характеристик та зниження рівня аварійності;
- прискорення відновлення й реконструкції ділянок автомобільних доріг, наближених до залізничних вузлів і морського порту, вантажних митних комплексів, транспортних розв'язок та шляхопроводів, пунктів дорожнього сервісу, автостанцій (у населених пунктах Дмитрове, Селідово, Новгородівка, Станиця Луганська, Лисичанськ) з метою розвитку й підвищення оперативності функціонування транспортної системи регіону, відновлення автомобільних доріг місцевого значення на умовах публічно-приватного партнерства;

- активне впровадження інтегрованих транспортних систем (Intelligent Transport System (ITS)) (поширених в країнах ЄС, Японії, Китаї, США), що забезпечують вищий рівень безпеки предмету транспортування, оскільки надають інформацію про його рух та місцезнаходження в режимі реального часу;
- реконструкція інфраструктури Маріупольського морського порту (причальної лінії, контейнерних терміналів, перевантажувальних комплексів, складів, залізничних шляхів та устаткування);
- відновлення, реконструкція/будівництво аеропортів («Маріуполь», «Сєверодонецьк») інтеграція до європейських авіаційних структур (зокрема, консорціуму SOFIAXL), зміцнення авторитету України як авіаційної держави, відбудова об'єктів аеропортового господарства (будівель, злітно-посадкових смуг, термінальних комплексів), оновлення парку літаків за умови реалізації заходів гарантування безпеки польотів.

Відновлення та розбудова мережі транспорту має здійснюватися з врахуванням ідей забезпечення надійного сполучення регіону з системою міжнародних транспортних коридорів і транс'європейською транспортною мережею. Відбудова транспортної мережі на Донбасі може стати важливим напрямом працевлаштування місцевої робочої сили, яка вивільняється у зв'язку із закриттям шахт.

З метою повномасштабної інтеграції населення у єдиний інформаційно-комунікаційний простір країни необхідно швидко **відновлення телекомунікаційної мережі**. Поштова служба має бути відновлена у всіх населених пунктах. Це вимагає будівництва/відновлення: у містах і районних центрах поштамтів, в селищах і великих селах - поштових відділень, у малих населених пунктах - поштових агентств, що надаватимуть послуги кільком населеним пунктам.

Модернізація соціальної сфери включає відновлення об'єктів охорони здоров'я, освіти, культури і спорту. Система охорони здоров'я повинна поєднувати регіональні лікувально-діагностичні центри (ЛДЦ), районні та спеціалізовані лікарні (зокрема, пологові будинки, дитячі лікарні, центри реабілітації інвалідів, туберкульозні та шкірно-венерологічні диспансери), районні поліклініки (включно з дитячими), амбулаторії й фельдшерсько-акушерські пункти, станції швидкої допомоги, санітарно-епідеміологічні станції, аптеки. Відновлення об'єктів освіти має охоплювати: дитячі дошкільні заклади, початкові й середні школи, професійно-технічні училища, середні спеціальні навчальні заклади, центри дитячої постконфліктної психологічної реабілітації. До психологічної реабілітації дітей можуть і повинні бути залучені відповідні міжнародні організації (зокрема, ЮНІСЕФ), що мають великий досвід роботи у даній сфері. Відновлення більшості об'єктів культури і спорту, при всій їх важливості, належить до завдань адаптаційного етапу.

Вихід з кризового стану соціальної інфраструктури Донбасу безпосередньо пов'язаний з інноваційними перетвореннями і підвищенням ефективності функціонування всіх її галузей. Належний розвиток цієї сфери дозволить повноцінно використовувати потенціал регіону, підвищити соціальну мобільність населення, а також сформуванню соціальної політики щодо забезпечення сталого розвитку.

Першочерговим пріоритетом є збільшення внеску галузей соціальної інфраструктури (освіти, охорони здоров'я, культури, комунального господарства і житлового забезпечення) в економічне зростання, підвищення добробуту та розвиток людського потенціалу. Основоположними принципами мають бути диференційований регіональний підхід до удосконалення структури соціальних галузей, збалансування її з потребами населення, розширення масштабів надання послуг за якісними і кількісними характеристиками, доступність мережі соціально важливих галузей,

невідкладного відновлення критичних інфраструктурних сфер, зокрема, водопостачання та водовідведення. Критерієм зазначеного підходу є врахування специфіки розселення мешканців Донбасу в населених пунктах, що відрізняються за ступенем руйнування поселенської мережі. Враховуючи реалії, зокрема, втрату частини об'єктів соціальної інфраструктури, при розбудові нової мережі доцільно спиратися на принцип її оптимізації, виходячи з кількості споживачів відповідних послуг та транспортної доступності.

До головних чинників політичного та економічного характеру слід віднести стандарт відновлення, оскільки бажаний рівень пост конфліктної реабілітації повинен бути досяжним відповідати фінансовим, матеріально-технічним та кадровим можливостям країни.

Світовий досвід реабілітації постконфліктних територій свідчить, що на початковому етапі реабілітаційних робіт переважна частина державних фінансових витрат (більше 90%) буде спрямовуватися на відновлення й реконструкцію систем життєзабезпечення та інфраструктури. Значна частка інвестицій у відновлення систем життєзабезпечення та інфраструктурних об'єктів є також інвестиціями у виробничу інфраструктуру. Необхідно виокремити дві форми участі держави у фінансуванні пост конфліктної реабілітації – прямі державні інвестиції в реабілітацію постконфліктних територій та непряме фінансування через механізми публічно-приватного партнерства, надання пільг і преференцій та ін.

Програма відновлення та розвитку Донбасу має стати національним проектом комплексної модернізації економіки та інфраструктури України. Для її успішної реалізації повинні бути залучені не лише державні кошти і міжнародна допомога, а й мобілізовані ресурси українського бізнесу. Для цього в найкоротші терміни необхідно сформувавши пул будівельних, логістичних, транспортних, машинобудівних, інжинірингових, фінансових компаній, що можуть запропонувати комплексне рішення для відновлення і модернізації регіону, зокрема щодо розробки:

- енерго- та ресурсоощадних технологій виробництва бетонів для промислового, цивільного і дорожнього будівництва;
- архітектурно-планувальних та конструктивних рішень, технологій зведення модульних мобільних будинків, житлових багатоповерхових будинків соціальної групи на основі принципів енергоощадності;
- проектних компонувальних рішень і технологій зведення спеціальних споруд з використанням високоефективних матеріалів з підвищеними характеристиками сприйняття ударних динамічних навантажень;
- комплексу геотехнічних досліджень стосовно сприйняття будівлями та спорудами сейсмічних та інших динамічних навантажень;
- високоефективних технологій реконструкції та відновлення експлуатаційних характеристик будівель і споруд в особливих умовах;
- програмно-апаратних засобів логістичного супроводу діяльності будівельного комплексу відновлюваного регіону;
- енерго- та ресурсоефективних технологій реконструкції систем житлово-комунального господарства регіону.

4.4. Запровадження технопарків

Технологічні парки на сьогоднішній день є одним з найбільш значущих інструментів підтримки інноваційного розвитку. Технологічний парк (technology park) є неоднозначним терміном і, зазвичай, використовується для відображення різних

зусиль, спрямованих на стимулювання розвитку підприємницьких, заснованих на знаннях, малих і середніх фірм усередині країни. Термін має принаймні 16 синонімів²⁵¹, найбільш поширеними з яких є «науковий парк» (sciencepark), «дослідницький парк» (researchpark) і «технополіс» (technopole). У той час як у США найбільшого поширення набули технологічні, дослідницькі та дослідницько-технологічні парки, у Великобританії найчастіше зустрічаються наукові парки, у Німеччині – наукові та технологічні парки, у Франції та Японії – технополіси, у Китаї – високотехнологічні парки.²⁵²

У загальному вигляді технологічний (науковий) парк можна описати як такий, що створюється навколо ядра, як таке приймається провідний університет чи науково-дослідний інститут, забезпечує бізнес допоміжними послугами та інфраструктурою, виконує функції передачі технологій та економічного розвитку. Але не всі технологічні парки відповідають переліченим характеристикам, вони також можуть містити додаткові функції, які іноді варіюються навіть у межах однієї країни²⁵³. Тому кожен технологічний парк по-своєму є унікальним і не може розглядатися як уніфікована модель для використання іншими країнами.

На сьогоднішній день у світі налічується вже більше ніж 400 технологічних (наукових) парків, та їх кількість продовжує зростати. Перше місце серед усіх країн посідає США, де функціонує понад 150 наукових парків, наступними ідуть Японія (111 наукових парків) і Китай, де паркові утворення почали розвиватися з середині 1980-х років і на даний час їх мережа об'єднує близько 100 од.²⁵⁴

У світовій практиці технологічні (наукові) парки відносять до третього покоління особливих (вільних) економічних зон – техніко-впроваджувальних зон. Пік створення техніко-впроваджувальних зон припав на 1970-1980-ті роки. Вони формувалися або природним шляхом (США, Канада, Західна Європа), або за ініціативою та кошти держави (Японія, Китай, Індія, Південна Корея). Однак принципове значення для успішного функціонування таких зон мав не стільки сам метод їх створення (є приклади успішних державних парків у країнах Північно-Східної Азії, муніципальних – у країнах Західної Європи, кооперативних – в Японії та Туреччині, приватних – у США), скільки відповідність його конкретним вимогам економічного розвитку країни. З цієї точки зору уряд має три альтернативних варіанти у формуванні особливих економічних зон²⁵⁵:

- сприяти загальному поліпшенню ділового клімату в країні для самоутворення зон «знизу» за ініціативою і за рахунок приватного капіталу;

²⁵¹business park, cyber park, hi-tech park, industrial park, innovation center, R&D park, research park, research and technology park, science and technology park, science city, science park, technology incubator, technology park, technopark, technopole, technopolis (Див.: [Briggs A.T., Watt S. Technology and Research Parks[Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://www1.american.edu/carmel/ab5293a/Whatis/whatis.htm>])

²⁵²SciencePolicyandCapacity-Building. ScienceParksaroundtheWorld / Матеріали ЮНЕСКО [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/science-technology/university-industry-partnerships/science-parks-around-the-world/>

²⁵³Briggs A.T., Watt S. Technology and ResearchParks[Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://www1.american.edu/carmel/ab5293a/Whatis/whatis.htm>.

²⁵⁴SciencePolicyandCapacity-Building. ScienceParksaroundtheWorld / Матеріали ЮНЕСКО [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/science-technology/university-industry-partnerships/science-parks-around-the-world/>

²⁵⁵Смородинская Н. Организация особах экономических зон в мировой и российской практике: концептуальные аспекты / Н. Смородинская // ВестникИнститутаэкономикиРоссийскойакадемии наук. – 2011. – № 3. – С. 24.

- створювати державні зони «зверху» за державні кошти відповідно до спеціальних державних програм;
- використовувати пільги та стимули для підтримки ініціативи «знизу» від приватного бізнесу та місцевих співтовариств.

Технологічні парки були першими інноваційними структурами, створеними в Україні. Згідно із Законом України від 16.07.1999 № 991-XIV²⁵⁶ технологічний парк – це юридична особа або група юридичних осіб, що діють відповідно до договору про спільну діяльність без створення юридичної особи та без об'єднання вкладів з метою створення організаційних засад виконання проектів технологічних парків з виробничого впровадження наукоємних розробок, високих технологій та забезпечення промислового випуску конкурентоспроможної на світовому ринку продукції (стаття 1).

Фактично в Україні сформувалася своєрідна модель технопарків «без стін» або модель «віртуальних технопарків». Як зазначають експерти, вона, хоча й відрізняється від прийнятих моделей інших країн, але враховує інтереси держави та забезпечує масштабне просування інновацій, тісний зв'язок науки з виробництвом²⁵⁷. Вищезазначеним законом для технопарків було запроваджено спеціальний режим інноваційної діяльності, але діяв він лише до 2005 р., коли обсяги державної підтримки суттєво скоротилися через скасування більшості пільг та прямого блокування діяльності технопарків (табл. 4.1). І це, незважаючи на високу економічну ефективність, які продемонстрували ці структури, та гарантування державою стабільності запровадженого режиму (стаття 13).

Підтримка створення в окремих районах Донецької та Луганської областей техніко-впроваджувальних зон, представлених технологічними парками, може розглядатися ефективним інструментом прискореного інноваційного відновлення економіки Донбасу.

Запровадження цього інструменту та території Донбасу вимагає реалізації наступних економіко-правових заходів:

- відновлення фінансової підтримки проектів технологічних парків, передбаченої Законом України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 12.01.2006 №3333-IV, у вигляді повного або часткового безвідсоткового кредитування проектів технологічних парків, повної або часткової компенсації відсотків за кредитами технологічних парків;
- надання державної підтримки суб'єктам інвестиційної сфери (на період не менше п'яти років), які реалізовуватимуть інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки Донбасу у вигляді звільнення від оподаткування податком на прибуток підприємств і податком на додану вартість, а також сплати земельного податку;
- закріплення у Законі України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» правових норм, відповідно до яких інвестори на весь період реалізації інвестиційного проекту у пріоритетних галузях економіки Донбасу, звільнятимуться від оподаткування ввізним митом наукового, лабораторного та іншого дослідницького обладнання, комплектуючих і матеріалів, необхідних для виконання проектів за умови відсутності вітчизняних аналогів.

²⁵⁶Закон України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 16.07.1999 № 991-XIV [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/991-14> (редакція від 05.12.2012).

²⁵⁷Мазур А.А. Технологічні парки України: цифри, факти, проблеми / А.А. Мазур, С.В. Пустовойт // Наука та інновації. – 2013. – Т. 9. – № 3. – С. 63,71.

Реалізація заходів з підтримки розвитку в окремих районах Донецької та Луганської областей техніко-впроваджувальних зон не вимагає значних бюджетних витрат, але завдяки розбудові сприятливого конкурентного ринкового середовища та відповідного мотиваційного поля сприятиме зміцненню попиту підприємств на інновації та посиленню інноваційної складової регіональної економіки.

Державна підтримка у вигляді податкових і митних преференцій має зручну та безпечну для державного бюджету форму, оскільки розподіляється протягом багатьох років і надається після початку ведення підприємницької діяльності та отримання доходів. Окрім цього, частину змін до чинного законодавства запропоновано ввести тимчасово з тим, щоб через п'ять років результати податкових, митних і кредитних режимів проаналізувати на доцільність їх пролонгації.

Табл. 4.1. Державна підтримка діяльності технологічних парків України *

Законодавчий акт	Вид підтримки				
	Фінансова підтримка проектів технологічних парків		Цільові субсидії у вигляді звільнення від оподаткування:		
	повне або часткове (до 50%) безвідсоткове кредитування	повна або часткова компенсація відсотків за кредитами	податку на прибуток	податку на додану вартість	мита
Закон України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 16.07.1999 № 991-XIV	Відсутня	Відсутня	Діяла	Діяла	Діяла
Закон України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 12.01.2006 № 3333-IV	Не виконувалась	Не виконувалась	Діяла	Скасована	Діяла
Податковий кодекс України від 02.12.2010 № 2755-VI	Скасована	Скасована	Скасована	Скасована	Діяла
Податковий кодекс України (редакція від 01.07.2015 із змінами відповідно до законів України від 28.12.2014 № 71-VIII; 14.05.2015 № 420-VIII)	Скасована	Скасована	Скасована	Скасована	Діє (при імпорті енергозберігаючого обладнання та відповідних матеріалів)

* Складено авторами за:^{258, 259, 260, 261, 262]}

²⁵⁸ Мазур А.А. Технологічні парки України: цифри, факти, проблеми / А.А. Мазур, С.В. Пустовойт // Наука та інновації. – 2013. – Т. 9. – № 3. – С. 70.

²⁵⁹ Закон України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 16.07.1999 № 991-XIV [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/991-14>

²⁶⁰ Закон України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 12.01.2006 № 3333-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3333-15>

²⁶¹ Податковий кодекс України від 02.12.2010 № 2755-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>

²⁶² Закон України « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової [...] від 28.12.2014 № 71-VIII VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/71-19>

Очікувані ефекти від запровадження зазначених механізмів (на період до 2020 року) виражаються у кількісних та якісних показниках.

У соціальному аспекті:

- підвищення попиту на висококваліфіковані робочі кадри та наукові кадри вищої кваліфікації;
- розвиток системи професійної підготовки та перепідготовки робочих кадрів, розширення можливостей професійної самореалізації;
- створення нових робочих місць, у тому числі більш високої якості у розрахунку 200-400 нових робочих місць у рік на один технологічний парк, виходячи з попередньої практики їх функціонування²⁶³;
- підвищення рівня доходів працівників базових галузей спеціалізації регіону, запобігання відтоку їх в інші регіони;
- розвиток творчої ініціативи молоді, її участь у вирішенні питань, пов'язаних з науковим пошуком, винахідництвом і раціоналізаторством.

В економічному аспекті:

- зростання частки інноваційно активних підприємств у загальній кількості промислових підприємств Донецької та Луганської областей (з 14,6% і 12,2% відповідно станом на 2014 р.²⁶⁴) до порогового значення цього показника для європейських країн (25%²⁶⁵);
- інтенсифікація процесу промислового освоєння інноваційної продукції завдяки зміцненню зв'язків, налагодженню комунікацій та організації взаємовигідного співробітництва між наукою, освітою і виробництвом завдяки чому досягатиметься перевищення ефекту від спільної діяльності підприємств і організацій над сумою ефектів їх автономного функціонування (т.зв. синергетичний ефект «взаємного підсилення»);
- підвищення частки продукції, виготовленої в техніко-впровадjuвальних зонах, у загальному обсязі інноваційної продукції промисловості регіону до 30%;
- нарощення експортного потенціалу регіону у 2-2,5 рази за рахунок зростання частки продукції високого ступеня переробки, призначеної для експорту на ринки держав-членів Європейського Союзу, США, Канади, країн Близького Сходу та ін.;
- зростання кількості інноваційних проектів, реалізація яких дозволить суттєво збільшити надходження до державного та місцевого бюджетів (у середньому щорічно близько 90 млн. грн. у розрахунку на один технологічний парк), «перекрити» державні пільги (у середньому щорічно рівень державної підтримки складає близько 20 млн. грн. на один технологічний парк) і за рахунок цих надходжень – підвищити добробут населення, забезпечити повернення вкладених в інновації коштів і подальше фінансування інноваційного відновлення економіки регіону.

В інформаційному аспекті:

налагодження інформаційного обміну між сторонами, залученими до інвестиційно-інноваційного процесу, відносно їх інтересів і можливостей та зниження у зв'язку із цим витрат на пошук партнерів по співпраці.

²⁶³Мазур А.А. Технологічні парки України: цифри, факти, проблеми / А.А. Мазур, С.В. Пустовойт // Наука та інновації. – 2013. – Т. 9. – № 3. – С. 69.

²⁶⁴Експрес-випуск Державної служби статистики України «Інноваційна діяльність промислових підприємств у 2014 році» №97/0/05.Звн-15 від 14.04.2015. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

²⁶⁵Соціально-економічний стан України : наслідки для народу та держави: національна доповідь / за заг. ред. В. М. Гейця [та ін.]. – К.: НВЦ НБУВ, 2009. – С. 125.

Висока ефективність підтримки залучення інвестицій наданням податкових і митних преференцій, зацікавленість інвесторів реалізацією проектів в зонах сприятимуть подальшому розвитку цього інструменту та виступатимуть каталізатором відновлення та зростання економіки Донбасу. У разі успішності відповідних заходів набутий при відродженні економіки Донбасу досвід може бути розповсюджений на інші регіони України.

4.5. Розбудова кластерів

Основою формування стратегії відновлення Донбасу є вирішення проблем соціально-економічного розвитку регіону на основі модернізаційного підвищення його економічного і соціального потенціалу. Актуальність завдань оновлення промислових галузей і соціальної інфраструктури очевидна. В умовах, коли держава і суспільство зіткнулися з необхідністю відновлення зруйнованої мережі об'єктів, доцільно робити це на нових засадах, використовуючи сучасні форми організації виробництва, зокрема кластери.

Проте складнощі, які виникають на шляху реалізації соціально-економічного розвитку, свідчать про наявність перешкод стратегічного і тактичного значення. Протиріччя проявляються, з одного боку, між кризовим характером соціально-економічних процесів, з другого, - інерційністю методів управління та консервативністю економічної і соціальної структури, подолання яких обмежується економіко-географічними, природно-економічними, демографічними та політичними факторами.

У зв'язку з цим визначення стратегії розвитку регіону Донбасу передбачає формування повноцінних інститутів стратегічного планування. Воно охоплює як розробку методологічних підходів до розвитку планування території, так і моніторинг ситуації за основними складовими зі зворотнім зв'язком для внесення коригувальних елементів у систему соціально-економічних пріоритетів і механізм їх реалізації.

Світовий досвід вирішення гострих проблем розвитку територій у кризових і після кризових умовах засвідчує важливу роль державного управління у становленні перспективних і конкурентоздатних підприємств, підвищенні інноваційної активності у депресивних областях, відновленні й реконструкції інфраструктурних об'єктів.

Для регіону Донбасу, де питання переходу від технологічної стагнації до модернізаційного розвитку набули хронічного характеру, підвищення ролі державного управління особливо важливе. Це пов'язано з тим, що, по-перше, сфера державних інтересів має охоплювати цілі, які неможливо досягти зусиллями приватного сектора, по-друге, під державним патронатом мають знаходитися малопривабливі для бізнесу підприємства, продукція яких важлива для економіки регіону, і такі, що в майбутньому могли б зацікавити інвесторів.

Важливе значення держави полягає у визначенні й досягненні пріоритетних цілей соціально-економічного розвитку. Отже, модернізаційні процеси на Донбасі мають бути засновані на цільовому підході, а керування – об'єктно-галузевому.

Методологія цільового підходу до вирішення слабо структурованих проблем, з якими стикається стратегія інноваційного розвитку в Донецькому регіоні, пов'язана із застосування програмно-цільового планування. Неefективність функціонування державних структур на основі програмного методу управління в минулі роки пов'язана з інституціональними прорахунками і бюджетною розбалансованістю забезпечення реалізації програм, які приймаються. Це стосується неадекватності визначення цілей щодо стратегії розвитку, порушення їх ієрархічної субординації, обмеженості джерел фінансування.

Сучасні умови продукують новий етап програмно-цільового методу, який характеризується формуванням чотирьох типів кластерних структур, які сприяють подоланню чисельних проблем регіонального розвитку за рахунок об'єднання функціональних обов'язків різних суб'єктів економічної і соціальної діяльності заради досягнення синергетичного ефекту на шляху реалізації стратегічних і тактичних цілей.

Кластерна стратегія розвитку Донбасу пов'язана зі значною господарчою і поведінковою різноманітністю економічних і соціальних об'єктів управління. В основі процесу кластеризації – використання агломераційних, мультиплікативних, мотиваційних, комунікативних, соціалізаційних та інших ефектів, що виникають із системного характеру організації діяльності господарчих об'єктів. Кластерна політика Донецького регіону є альтернативою галузевої політики, за якою відбувається конкуренція суб'єктів господарчої діяльності за обмежені ресурси без врахування особливостей розвитку території. Як правило, галузевий підхід забезпечує прозорість розподілу матеріальних і бюджетних ресурсів між окремими підприємствами і закладами соціальної інфраструктури. Основу кластерної політики складає процес переносу пріоритетів з окремих об'єктів на розвиток регіональних систем і формування на території, за певних умов, центрів розвитку, організація яких специфічна залежно від видів діяльності.

Із чотирьох типів кластерної політики – каталітичної, підтримуючої, директивної та інтервенційної – для відродження та розвитку Донбасу більш актуальні дві останні. Це пов'язано з тим, що за умов Донецького регіону важливо не тільки підтримати локалізовані на даній території об'єкти промисловості й соціальної інфраструктури, але й реалізувати модернізаційний курс на забезпечення прогресу в технічному і соціальному розвитку постраждалих районів і відновлення конкурентоздатності розташованих на ній об'єктів.

Державна кластерна політика доповнює функцію держави на підтримку соціальної інфраструктури програмами трансформації соціального середовища на основі кластерного підходу. Інтервенційна кластерна політика передбачає підвищенні ролі держави у розвитку кластерів за рахунок трансфертного механізму (субсидій), а також регулюванні процесів кластеризації стосовно завдань соціально-економічного розвитку регіону.

У межах кластерного підходу синхронізовано функціонують чисельні економічні агенти, соціальні відносини, інституціональні форми. Кластерні моделі мають безперечні переваги, однак їх потенціал працює лише у строгій відповідності із логікою процесу. В умовах Донбасу реалізація кластерного підходу потребує серйозних інституціональних перетворень у напрямку переходу від вертикальних до горизонтальних схем управління територіями і господарчо-фінансовою діяльністю. До них відносяться зміна механізмів делегування повноважень між рівнями публічної влади, удосконалення законодавства і поліпшення діяльності державних органів, розвиток місцевого самоврядування і підвищення забезпечення витратних обов'язків муніципальних утворень податковими і неподатковими доходами тощо.

Медичне обслуговування. Дефіцит послуг охорони здоров'я населення Донецької та Луганської областей становить 50-70%. Відновлення амбулаторної, стаціонарної, швидкої медичної допомоги, профілактичного і спеціалізованого лікування має проводитися за умови чіткої програми дій щодо оптимізації системи медичного обслуговування населення і адекватного бюджетного фінансування.

По-перше, у населених пунктах, де жителі не забезпечені належною медико-санітарною допомогою, необхідно надання кваліфікованих медичних послуг значно розширити і наблизити до потреб пацієнтів. Обсяги первинної медико-санітарної

допомоги населенню потребують двократного збільшення. Оскільки заклади первинної медико-санітарної допомоги в сільській місцевості і невеликих містах (30-80 тис. мешканців) розпорочені по території і є малопотужними, доцільно для поліпшення управління їх діяльністю і підвищення якості надання медичних послуг централізувати ряд функцій (лікарську консультацію пацієнтів, проведення діагностики і лікування найпоширеніших захворювань) у спеціально утворених структурах за територіальною ознакою: медичних центрах первинного рівня на базі амбулаторій лікаря загальної практики. Це оптимізує логістику медичного обслуговування населення, наблизить надання кваліфікованої допомоги хворим і зменшить експлуатаційні витрати швидкої медичної допомоги.

Вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу на базі центральної районної лікарні, яка є головним закладом госпітального округу, необхідно збільшити на 40% для забезпечення планового і відновного лікування населення. Оскільки навантаження на лікарів поліклінік вторинного рівня зросло на 23% у зв'язку з значною часткою внутрішньо переміщених осіб в межах Донецької і Луганської областей – відповідно на 6,7% і 16,87%, необхідно застосувати відносно цих лікувальних закладів додаткові бюджетні механізми для компенсації зростаючих втрат на лікування додаткового контингенту хворих.

Високоспеціалізована медична допомога надаватиметься закладами третинного рівня, що застосовують сучасні складні медичні технології. Це найбільш потужні стаціонарні лікарні: обласні і клінічні заклади медичних вузів, клініки науково-дослідних інститутів.

Специфіка медичного обслуговування в регіоні Донбасу полягає в тому, що заклади третинного рівня переведено за межі Луганської і Донецької областей, зокрема в Харківську і Дніпропетровську області та м.Київ. У зв'язку з цим нагальним уявляється утворення кластеру спеціалізованого медичного лікування, який об'єднує медичні заклади Донбасу і суміжних областей. Кластерний підхід має функціонувати на основі транспортної доступності населення до медичного обслуговування і впровадження у лікувальний процес сучасних інформаційних технологій і телемедицини, кадрового посилення спеціалізованої допомоги за рахунок введення у штатний розклад медичних закладів додаткових посад для працевлаштування висококваліфікованих фахівців, удосконалення фінансового механізму розрахунків із закладами інших регіонів за надання високоспеціалізованої медичної допомоги.

Для підвищення ефективності роботи медичних закладів доцільно:

- прийняти постанову Кабінету Міністрів України щодо компенсації вартості оренди житла працівникам охорони здоров'я. По Луганській області, наприклад, ця сума коштів складає 2,5 млн.грн. за місяць;
- розробити і затвердити методику фінансових розрахунків за надання високоспеціалізованої медичної допомоги жителям Луганської в Донецької областей закладами охорони здоров'я, розташованими в інших регіонах України;
- відновити співпрацю Луганської області зі Світовим Банком у рамках «Програми розвитку ПМСД», якої передбачалося надання у 2013. р гранту на суму 45 млн. дол.
- відновити «Програму розвитку екстреної медичної допомоги», насамперед, для укомплектування медичних закладів транспортом і засобами зв'язку.

Кластерна модель надання медичної допомоги. В умовах знаходження закладів третинної медичної допомоги Донецької і Луганської областей на неконтрольованих українською владою територіях з метою надання високоспеціалізованої медичної

допомоги жителям цих областей та воїнам АТО налагоджена медична співпраця із відповідними установами охорони здоров'я в Дніпропетровській, Харківській, Запорізькій, Київській областях та місті Києві.

Її успішність пов'язана із географічною близькістю цих установ та їх ефективним взаємодоповненням. Цей підхід відповідає принципам утворення сучасних медичних кластерів.

Ключовими умовами ефективної співпраці закладів охорони здоров'я є наявність високоефективних установ третинної медичної допомоги, висококваліфіковано-спеціалізованого медичного персоналу, географічна близькість і можливість активної взаємодії, присутність «критичної маси» учасників співпраці для надання високоефективних медичних послуг та координація зусиль між учасниками кластеру.

До питань, які потребують урядового врегулювання, є прийняття постанови Кабінету міністрів України про порядок взаєморозрахунків між закладами охорони здоров'я. Попередньо необхідно законодавчо їм надати статус автономних закладів.

Таким чином існують всі передумови для розгортання регіональних медичних кластерів між закладами охорони здоров'я Донецької і Луганської цивільно-військових адміністрацій та закладами охорони здоров'я вищезазначених та інших регіонів. Фінансування слід здійснювати в межах видатків центрального (третинний рівень) та місцевих бюджетів (рис. 4.1).

В перспективі після відновлення функціонування високоефективних закладів третинного рівня на територіях, які контролюються українською владою в Донецькій та Луганській областях доцільне створення медичних кластерів безпосередньо в областях. Вони мають будувати відносини на принципах «покупець-постачальник» та «постачальник-покупець». Перспективним також є розгортання підприємницької мережі – групи приватних медичних закладів вторинного і третинного рівнів для досягнення колективної результативності при наданні ефективною і доступною медичною допомогою.

Рис. 4.1. Схема регіонального медичного кластеру



Житлово-комунальне господарство. Житлово-комунальний кластер є основою для інвестиційного співробітництва і реалізації багатосторонніх проектів з будівництва та відновлення житла, комунального обслуговування населення на

основі інституціоналізації взаємних інтересів держави, місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, банківського та кооперативного секторів. У межах кластеру забезпечується ефективна взаємодія зацікавлених суб'єктів економічних відносин: державних та місцевих органів влади, корпоративних структур, громадських організацій та населення.

Структура кластеру включає три частини: забезпечення тимчасовим житлом ВПО на територіях тимчасового перебування; сталого розселення населення Донбасу та сталого розселення ВПО, які не планують повертатися на територію Донецької та Луганської областей.

Завдання полягає у забезпеченні захисту прав людей на житло та визначенні засад реалізації політики будівництва, відновлення та модернізації житлового фонду та житлово-комунального господарства приймаючих регіонів, Донецької і Луганської областей.

Ключовими завданнями програмних заходів забезпечення ВПО тимчасовим житлом є, по-перше, пристосування існуючих місць компактного проживання до умов осінньо-зимового періоду, по-друге, будівництво тимчасового житла для ВПО за сучасними технологіями (будинки-трансформери зі збірною конструкцією, швидкокомпоновані модульні будівлі, каркасні будинки); по-третє, впровадження механізму відшкодування орендної плати за користування житлом. Ці програми мають фінансуватися за рахунок державного та місцевих бюджетів з залученням міжнародних фінансових установ та грантових програм.

Метою програмних заходів сталого розселення населення Донбасу є реконструкція пошкодженого та відбудова зруйнованого житла, відновлення послуг централізованого тепlopостачання, водopостачання та водовідведення для населення на території Луганської та Донецької областей. До кінця 2016 р. мають бути відновлені зруйновані та пошкоджені житлові будівлі. Відбудова втраченого/пошкодженого житла планується шляхом використання різних форм прямого державного інвестування або за рахунок надання потерпілим грошового еквіваленту вартості втраченого житла. Відбудова має здійснюватись з урахуванням потреб населення у комфортному житлі і за умови доступу до місць працевлаштування, побутового, медичного та соціально-культурного обслуговування.

Протягом 2017-2018 рр. мають здійснюватись відновлювальні роботи з модернізація ветхого житлового фонду та комунальних мереж; розробляться та впроваджуватись заходи щодо розвитку ринку орендованого житла; будівництво соціального житла, яке не підлягає приватизації. У наступні роки планується створення умов для покращення житлового забезпечення шляхом використання фінансових інструментів для будівництва власного житла або надання можливості отримання орендованого житла поліпшеної якості.

Основним завданням програмних заходів сталого розселення ВПО, які не планують повертатись до Донбасу є забезпечення постійним житлом осіб, які залишаються жити на території переселення з Донецької та Луганської областей. Планується розробка та впровадження заходів надання та будівництва житла, з врахуванням особливих потреб, можливостей подальшого працевлаштування та бажання проживання у сільській місцевості. Розробка та впровадження заходів довготривалої перспективи, зокрема, розвиток ринку орендованого житла, побудова соціального житла.

За попередніми оцінками спільного звіту ЄС, ООН, СБ та Уряду України «Оцінка шляхів відновлення та розбудови миру в Україні», потреби на відновлення житлового

фонду складають 20,1 млн. дол. США, на централізоване водопостачання та водовідведення – 40,1 млн. дол. США, на відновлення централізованого водопостачання – 20,1 млн. дол. США.

Реалізація програмних заходів має бути скоординована з механізмами здешевлення житлового будівництва, яке включає наступні напрями:

- Створення на місцевому рівні холдингових компаній для будівництва нового житла;
- Гарантія вкладених коштів населення на первинному етапі будівництва житла (до 30% обсягу інвестицій);
- Розстрочка купівлі квартири;
- Зменшення фіскального навантаження на будівельні організації житла за рахунок збільшення корпоративних установ;
- Недопущення зростання вартості будівництва житла за рахунок спрямування коштів безпосередньо будівельним організаціям;
- Фінансування через систему колективних інвестицій, у якій беруть участь загальні фонди банківського управління;
- Здешевлення та страхування іпотеки.

Культура. Період кризи характеризується підвищеною увагою до культури як сфери державної політики. Культурне середовище стає сьогодні однією з ключових секторів соціальної модернізації суспільства і розвитку людського потенціалу. Сучасна концепція культурного розвитку Донбасу потребує розширення методологічної бази. Вона має бути спрямована на формування суспільної єдності на основі гуманістичних цінностей, поліпшення якості життя людей. Культурна політика об'єктивно стає частиною взаємопов'язаних соціальних стратегій, скоординованою з політикою в інших сферах, які пов'язані з культурним розвитком. За цих умов вирішуються внутрішні питання власне сфери культури, в тому числі досягаються позитивні рішення із забезпечення культури фінансовими і матеріальними ресурсами.

Сучасний підхід до розвитку культури являє собою складну і багаторівневу систему, за якою вирішення проблем розвитку може бути тільки комплексним, де державне регулювання галуззю поєднується з діяльністю інших секторів економіки: недержавних інституцій та комерційних структур.

Подолати культурну дезінтеграцію і забезпечити адаптацію населення Донецького регіону до сталого розвитку можливо за умови подолання наслідків соціокультурної кризи. Покладатися тільки на економічну стабілізацію і зростання, які часто висуваються в якості аргументів подолання всіх негативних рис, недоречно. Вирішення проблем консолідації можливе за цілеспрямованим формуванням єдиного нормативного соціокультурного простору, який відображає специфіку соціокультурних переваг регіону, та активних зусиль держави по інтегруванню культурної політики в стратегію розвитку.

Для реалізації нових підходів до культурної політики необхідні ефективні зусилля по взаємодії її з іншими видами політики, зокрема етно-національної, інформаційної, освітньої і регіональної. Розбудову нової розширеної моделі культурної політики в умовах Донецького регіону неможливо ігнорувати. Доцільно перейти до комплексного вирішення проблеми розвитку культури, що потребує розташування інформаційних систем, засобів масової інформації, етнокультурних процесів в одній площині взаємодії відповідно до цілей відновлення регіону.

З метою вирішення завдань реалізації культурної політики на Донбасі передбачається два етапи.

На першому етапі протягом 2015-2016 рр. має бути відновлена мережа зруйнованих культурно-освітніх закладів. Планується виконання необхідних ремонтно-реставраційних робіт для функціонування матеріальної бази закладів культури, що дозволить забезпечити мінімальний стандарт якості культурних благ і послуг. На другому етапі, строк якого може складати не більше 2-3-х років (2015-2018), здійснюватимуться значущі культурно-освітні проекти, масштабні роботи по впровадженню інформаційно-комунікативних технологій, модернізація діючих і будівництво нових закладів культури і мистецтва, які відповідають креативному характеру споживчого попиту на послуги закладів культури.

Кластерний підхід до організації культурної діяльності практично є безальтернативним для розвитку сфери культури в Донецькому регіоні. Сучасні окремі заходи, в тому числі й такі, що ініціюються як програмні, відокремлені й спрямовані на вирішення локальних завдань або пропонують послуги традиційної, масової культури.

Кластерний варіант реалізації культурної політики передбачає державну підтримку будівництва інвестиційних проектів із наданням субсидій з державного і місцевих бюджетів на фінансування капітальних об'єктів з тривалим терміном окупності, залученням позабюджетних коштів на основі ринкових механізмів та активізації державно-приватного партнерства. У межах кластера стратегія забезпечує ефективну взаємодію державних органів влади і закладів соціальної інфраструктури, корпоративних структур і громадських організацій.

Фінансовий механізм кластеру призначається для грошової підтримки закладів культури за рахунок різних джерел, механізм функціонування якого включає прямі й непрямі методи.

Пряма фінансова підтримка культури на Донбасі має бути адресною і здійснюється у формі безпосереднього субсидування і пільгового кредитування об'єктів культури (бюджетні асигнування, податкові пільги, дотації, доплати зі спеціальних бюджетних і позабюджетних фондів різних рівнів, кредити під заставу держави тощо).

Пряме фінансування необхідно здійснювати через систему позабюджетних державних фондів із закріпленими джерелами доходів для фінансування закладів культури, які утворюються за рахунок відрахувань від доходів кінотеатрів, валового обороту телекомпаній, обсягу продажу комп'ютерних дисків, аудіо- і відеокасет, доходів ігорних автоматів і казино, а також від надання туристичних послуг, продажу товарів і послуг на території об'єктів і організацій культури. Непряме економічне регулювання носить безадресний характер і використовує засоби кредитно-грошової і податкової політики, а також митні важелі при здійсненні закладами культури зовнішньоекономічної діяльності.

Для реалізації державної культурної політики критично важливо розвивати спонсорські форми кластерів. В регіоні доцільно створити спеціалізовані структури, які б мали на меті виконувати посередницькі функції між закладами культури, з одного боку, і благодійними організаціями, банками, фондами – з іншого. У розвинутих країнах функціонування подібних організацій є розповсюдженою практикою. В Австрії, наприклад, діє фонд під назвою «Спонсорування мистецтва», Бельгії – «Фонд допомоги мистецтву», в Німеччині працюють три організації «Спільна німецька установа група «Культурні кола федеративного союзу німецьких підприємців», «Спілка сприяння культурі» і «Культура і промисловість». Наведені

приклади дають уявлення про розповсюдженість ідеології меценатства і спонсорства в зарубіжних країнах і механізм її реалізації.

Все більш актуального значення у сфері культури набуває застосування нових інноваційно-організаційних форм кластерної політики. Це безпосередньо стосується мережі бібліотек. В останні десятиріччя бібліотечна система розглядаються як стратегічний ресурс, який становить інформаційний потенціал суспільства. Сучасна бібліотека перетворюється на інформаційну базу наукових досліджень, розвитку загальної культури і виховання особистості.

На Донбасі, необхідно розвивати таку інноваційно-організаційно форму кластеризації як централізована бібліотечна система. Вона відіграє позитивну роль у розвитку бібліотечної справи, де кожний заклад має певне функціональне навантаження. Кластерна інфраструктура бібліотек зберігає бібліотечну мережу і гарантує високий рівень обслуговування читачів.

Реалізація вищезазначених аспектів державної політики у сфері бібліотечного обслуговування потребує внесення змін до Закону України «Про бібліотеки і бібліотечну справу» і до інших законодавчих актів.

Перспективним напрямом діяльності закладів культури є створення комплексних культурних центрів, здатних ефективно виконувати інформаційну, освітню, культурну та просвітницьку функції. Комплексний культурний центр може виступати і як музей, що збирає історичні реліквії і проводить екскурсії по пам'ятних місцях, і як бібліотека, що зберігає літературу і створює відеофільми, і як клубний заклад, який об'єднує різні категорії людей, пропонує програми естетичного виховання тощо.

Наведені приклади показують, що відновлення сфери культури на Донбасі потребує різностороннього підходу.

Створення освітньо-наукових кластерів. Однією з важливих форм, яка б дозволяла в умовах стресової ситуації зменшити гостроту проблем та посилити систему за рахунок забезпечення синергетичної єдності всіх складових, виступає освітньо-науковий кластер. Така форма організації освітньої діяльності дозволяє посилити спроможність навчальних закладів виконувати свої функції в сучасних умовах, забезпечувати ефективність та конкурентоспроможність системи освіти в її тісній взаємодії з бізнесом та економікою.

Освітньо-науковий кластер (ОНК) – сукупність взаємопов'язаних закладів загальної та професійної освіти, наукових закладів, підприємств за певним принципом (регіональним, галузевим, програмно-цільовим тощо) та їх взаємодії з метою отримання синергетичного ефекту від об'єднання в єдину систему і досягнення цілей формування конкурентоспроможної ефективною системи підготовки кваліфікованих людських ресурсів і наукових досліджень для потреб регіональної і національної економіки. Світова практика доводить доцільність створення освітніх кластерів двох основних типів: на регіональному та галузевому рівні, кожен з яких виконує свої специфічні завдання.

Так, регіональний освітньо-науковий кластер – сукупність взаємопов'язаних закладів загальної та професійної освіти, наукових закладів, підприємств регіону та їх взаємодії з метою отримання синергетичного ефекту від об'єднання в єдину систему і досягнення цілей формування конкурентоспроможної ефективною системи підготовки кваліфікованих людських ресурсів і наукових досліджень для потреб регіональної економіки. Стратегічною метою створення регіонального освітньо-наукового кластеру виступає забезпечення єдиного освітньо-наукового простору в регіоні як основи формування конкурентоспроможної ефективною системи підготовки

кваліфікованих людських ресурсів і наукових досліджень для потреб регіональної економіки, тобто власне посилення економіки регіону.

В свою чергу, галузевий освітньо-науковий кластер – сукупність взаємопов'язаних закладів загальної та професійної освіти, наукових закладів, галузевих підприємств та їх взаємодії з метою отримання синергетичного ефекту від об'єднання в єдину систему і досягнення цілей формування конкурентоспроможної ефективної системи підготовки кваліфікованих людських ресурсів і наукових досліджень для потреб конкретної галузі економіки.

В Україні оголошено про проведення реформи вищої школи, прийняті новий Закон України «Про вищу освіту»²⁶⁶ і план його імплементації, представлений проект Стратегії реформування вищої освіти до 2020 року²⁶⁷, проводиться загальна інвентаризація (на основі акредитаційних процедур) вищих навчальних закладів, вносяться зміни до Державного бюджету 2015 року. Кінцевою метою є модернізація національної мережі вузів через їх об'єднання, укрупнення і ліквідацію інституційно неспроможних закладів. На думку авторів реформи це призведе до появи потужних регіональних дослідницьких університетів, інтегрованих у світовий та європейський освітньо-науковий простір. Доцільність такої ініціативи в регіонах зрозуміла: у більшості університетів скорочується контингент студентів, дублюється підготовка фахівців, витрачається значний державний фінансовий ресурс на їх утримання, не підвищується конкурентоспроможність випускників університетів на вітчизняному та європейському ринках праці.

Світова практика накопичила значний потенціал абсолютно різних стратегій інноваційного розвитку вищої освіти. На нашу думку, досить перспективним для українських реалій може стати і створення таких новаторських форм як освітньо-наукових кластерів.

Важливими передумовами формування ефективного освітньо-наукового кластеру (ОНК) виступає наявність потужного регіонального дослідницького університету, а також тісний взаємозв'язок із стратегічною соціально-економічною політикою в регіоні. Стратегія розвитку ОНК може бути успішною тільки в комплексі зі стратегією регіонального розвитку області (на період до 2020 р), тільки така єдність забезпечить випускникам освітніх установ робочі місця.

ОНК має бути притягнутий до формування та реалізацію регіональної інноваційної стратегії «smartspecialization, заснованих на ідеї чотирьох «С»: вибір (choices), конкурентна перевага (competitiveadvantage), критична маса (criticalmass), спільне лідерство (collaborativeleadership). Відповідно до рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) цей підхід передбачає «об'єднання промислової, освітньої та інноваційної політики в регіонах з метою визначення та вибору обмеженого числа пріоритетних проектів, заснованих на знаннях, для подальших інвестицій»²⁶⁸.

Створення регіональних дослідницьких університетів в рамках таких кластерів дозволить їм розвивати свою діяльність на основі інноваційного академічного підприємництва. Відсутність болісних і стресових трансформацій дозволить збільшити синергетичний ефект від об'єднання зусиль усіх навчальних закладів, а

²⁶⁶Закон України «Про вищу освіту» [Ел. ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1556-18>.

²⁶⁷Стратегія реформування вищої освіти до 2020 року (проект) [Ел. ресурс] – Режим доступу: <http://www.mon.gov.ua/img/zstored>

²⁶⁸Smart specialisation. Innovation in science, technology and industry : OECD Electronic resource: <http://www.oecd.org/sti/inno/smartspecialisation.htm>

орієнтація на регіональний економічний потенціал сприятиме ефективному розвитку в регіонах соціально-економічної та гуманітарної сфер, а також підприємницьких структур.

Підвищення конкурентоспроможності регіональної економіки на основі переваг, що створюються в результаті функціонування кластерів, зумовило широке поширення інструментів кластерної політики в контексті заходів з активізації інноваційних процесів у багатьох країнах світу. До кінця 2000-х років національні програми з розвитку кластерів здійснювалися в 26 державах - членах Європейського Союзу. В даний час цілеспрямована підтримка територіальних кластерів в рамках державної кластерної політики здійснюється в Австралії, Бразилії, Великобританії, Німеччині, Індії, Іспанії, Італії, Канаді, Малайзії, Норвегії, Республіці Корея, Сінгапурі, Словенії, США, Фінляндії, Франції, Швеції, Японії та інших країнах²⁶⁹.

Організаційна структура ОНК складається з внутрішнього і зовнішнього середовища. Внутрішнє середовище формується об'єднанням зусиль усіх регіональних вузів і науково-дослідних структур. Аналіз існуючих проектів, особливо в Російській Федерації, показує, що для успішної роботи кластера необхідно визначити «ядро» проекту, навколо якого створюється «пояс» існуючих в регіоні вузів. Основою регіональної економічної політики має стати переконання, що нові знання та інновації повинні поширюватися в економіці у вигляді зростаючих прибутків і зарплат, а також збільшення бази для оподаткування. Створення ОНК може стати кроком забезпечення реальної взаємодії освіти, науки та бізнесу, що, власне і ключовою проблемою будь-якої національної економіки²⁷⁰.

В новій організаційній структурі всі інші суб'єкти внутрішнього середовища ОНК зберігають свою автономію, виступаючи не структурними підрозділами вищезазначеного університету, а як самостійні вищі навчальні заклади. Відповідно в оргкомітеті ОНК мають бути представники всіх навчальних закладів після середнього рівня, наукових установ, органів державного управління (державних та районних адміністрацій), бізнесу, громадських організацій.

На рівень ОНК виносяться питання: встановлення ключових пріоритетів розвитку освітньо-наукової сфери регіону (галузевих, інноваційних, кадрових, соціальних тощо); визначення обсягів та структури спеціальностей підготовки виходячи з потреб регіону (загальних для всього регіону та рекомендованих для конкретних навчальних закладів); визначення механізмів взаємодії між суб'єктами ОНК (не формальних, а дієвих); інформаційно-аналітичне та прогностичне забезпечення функціонування освітньо-наукової сфери регіону (аналітичні дослідження тенденцій розвитку всіх ланок освіти, демографічних тенденцій, економічного розвитку, прогнозування майбутніх тенденцій розвитку освіти в регіоні тощо).

В межах ОНК простіше здійснити раціоналізацію структури підготовки фахівців в регіоні. Така раціоналізація є вкрай необхідною для того, щоб оптимізувати всі вертикальні (узгодженість всіх рівнів підготовки за обсягами та структурою) та горизонтальні (місце кожного закладу) зв'язки в системі підготовки кваліфікованих кадрів для регіональної економіки. Слід відмітити, що органи державного управління обласного і районного рівнів опікуються переважно проблемами дошкільної, загальної осередньої та професійно-технічної освіти. Натомість дуже важливим є

²⁶⁹Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации / под. ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрин. – М. : НИУ «Высшая школа экономики», 2013. – С. 10.

²⁷⁰Ицковиц Г. Тройная спираль: Университеты – предприятия – государство. Инновации в действии : монография / Г. Ицковиц; пер. с англ. под. ред. А.Ф. Уварова. – Томск : изд-во Том. гос. ун-та систем упр. и радиоэлектроники, 2010. – 237 с

реалізація комплексного підходу до вирішення всіх проблем регіональної освіти, що дозволить формат такого утворення як ОНК.

Наступною серйозною проблемою регіональної освіти виступає використання кадрового потенціалу системи освіти. Зменшення студентського контингенту, що прогнозується в найближчі роки, загострює проблему працевлаштування самої елітної, висококваліфікованої частини кадрового потенціалу області. Це питання потребує поглибленого вивчення та продуманих дій не тільки з точки зору вирішення соціальних проблем викладачів і науковців, а й з точки зору максимального використання їх потенціалу для зміцнення та підвищення конкурентоспроможності регіональної економіки на основі розвитку освіти і науки.

Створення кластерів виступає реальною можливістю змінити підходи до управління та організації освітньо-наукової діяльності, посилюючи її потенціал на галузевому та регіональному рівні з метою забезпечення розвитку вітчизняної економіки та освіти. Реалізація ідеї регіонального освітньо-наукового кластеру дозволяє посилити синергетичну єдність навчальних закладів, наукових установ та підприємництва, націлити їх функціонування на вирішення спільних цілей розвитку регіону. Всі ризики і проблеми, з якими стикаються окремі навчальні заклади, виносяться на більш високий, а саме – регіональний рівень. За рахунок укрупнення система зміцнюється, посилюються її потужності, у тому числі і у реагуванні на сучасні ризики.

4.6. Формування української політичної нації, згуртованість суспільства навколо ідеї розбудови незалежної держави

Українська нація, як і будь-яка інша, є динамічним соціальним організмом – цілісним і розділеним одночасно. Вона формувалася, безперестанно формується й змінюється в єдності й боротьбі протилежностей, через актуалізацію, посилення чи гармонізацію іманентних протиріч, через вияви, загострення, розв'язання або «заморожування» штучно сконструйованих чи спровокованих суперечностей. В основі цієї динаміки – відмінності людських особистісних і групових інтересів та цінностей і пов'язаних з ними ідентичностей – етнічних, культурних, мовних, релігійних, політичних і геополітичних, регіональних, соціальних, вікових та багатьох інших. Серед відображень цієї динаміки – наукові й широкі суспільні дискусії довкола питань, пов'язаних з феноменом української нації, ступенем її сформованості, її перспектив і потенціалу.

Як і всюди в світі в Україні подібні дискусії набувають особливої гостроти в ситуаціях різких і часто неочікуваних суспільних перемін. В таких ситуаціях нація часом проходить так звані точки біфуркації (від лат. *vifurkus* – роздвоєний), коли відбуваються події, що змінюють звичні і відносно врівноважені суспільні відносини на відносини кризові. Через суспільну кризу нація рано чи пізно повертається до стану врівноваженості й стабілізації. Однак параметри такого повернення неможливо безпомилково передбачити й описати. Їх можна тільки моделювати й прогнозувати на основі вивчення очевидних і латентних тенденцій соціальних відносин та поведінки соціальних суб'єктів – політичних лідерів, партій, національних центральних і місцевих влад, громадянського суспільства, міжнародних інституцій, іноземних держав та інших.

В процесі та після розпаду Радянського Союзу Україна й українська нація проходили точки біфуркації в 1990 – 1991 та 2004 – 2005 роках і проходять утретє – починаючи від кінця 2013 року. На кожному з цих відтинків часу українська нація обирала одну з двох альтернатив: або відмова від національно-державницьких цінностей і національно-громадянської самоповаги, або єднання заради національно-державного суверенітету країни і захисту своєї громадянської гідності.

Переконливим аргументом на користь такого розуміння української нації і водночас показником стану її сформованості стали результати референдуму, що відбувся в Україні 1 грудня 1991 року (табл. 4.2). Референдум розв'язав першу «біфуркаційну» кризу в сучасній українській історії: бути Україні в складі СРСР чи стати суверенною державою? Результати голосування дали не тільки ствердну відповідь більшості на це запитання, а й, по суті, окреслили кількісні загальнодержавні та регіональні параметри української нації на той час.

У референдумі взяли участь 31 891 742 особи – 84,18% дорослого населення України. З них 28 804 071 особа (90,32%) проголосували, відповівши «Так». Звісно, тоді, як це трапляється завжди й усюди, не голосували люди байдужі до політики й політичної участі. Щодо інших можна припустити, що голоси тих, хто не визначився або через якісь об'єктивні причини не брав участі в голосуванні, розподілилися б у тому ж співвідношенні, що й учасників референдуму. Підстави для такого припущення дають багаторічні соціологічні дослідження електоральної поведінки громадян. Тому можна впевнено стверджувати, що частка прихильників державної незалежності в Україні в цілому, в АР Крим, в областях та містах Києві і Севастополі набагато перевищувала частку етнічних українців поміж всіх, хто мав право голосу, бажання і можливість цим правом скористатися. Досить порівняти результати голосування з результатами перепису національного складу населення України 1989 року. Тоді особи, які визначили свою етнічну належність іншою, ніж власне українська, становили 27,3%; зокрема, росіянами назвалися 22,1% всіх жителів тогочасної Української РСР²⁷¹.

Табл. 4.2. Підтримка Акту проголошення незалежності України за результатами Всеукраїнського референдуму 1 грудня 1991 року

Регіони	Підтримую		Не підтримую	
	осіб	%	осіб	%
Кримська АРСР	561 498	54,19	437 505	42,22
Вінницька	1 242 244	95,43	39 387	3,03
Волинська	684 834	96,32	16 299	2,29
Дніпропетровська	2 127 089	90,36	181 529	7,71
Донецька	2 481 157	83,90	372 157	12,58
Житомирська	950976	95,06	35 798	3,58
Закарпатська	657678	92,59	31 891	4,49
Запорізька	1 135 271	90,66	91 929	7,34
Івано-Франківська	960 281	98,42	10 028	1,03
Київська	1 202 773	95,52	36086	2,87
Кіровоградська	764053	93,88	35613	4,38
Луганська	1 410 894	83,86	225 589	13,41
Львівська	1 866 921	97,46	35671	1,86
Миколаївська	732 179	89,45	66 858	8,17
Одеська	1 205 755	85,38	163 831	11,60
Полтавська	1 145 639	94,93	44 308	3,67
Рівненська	726 575	95,96	19 369	2,56
Сумська	878 198	92,61	46 479	4,90
Тернопільська	825 526	98,67	6565	0,78
Харківська	1 553 065	86,33	187631	10,43
Херсонська	679 451	90,13	54 248	7,20
Хмельницька	1 019 813	96,30	27 743	2,62
Черкаська	999 603	96,03	28 703	2,76
Чернівецька	544022	92,78	24 226	4,13

²⁷¹ Національний склад населення України та його мовні ознаки. За даними Всеукраїнського перепису населення 2001 року. – К.: Держкомстат України, 2003. – С. 14 – 15.

Регіони	Підтримую		Не підтримую	
	осіб	%	осіб	%
Чернігівська	908 904	93,74	39 774	4,10
м.Київ	1 428 001	92,88	81 246	5,28
м.Севастополь	111 671	57,07	77 091	39,39
Всього в Україні	28 804 071	90,32	2 417 554	7,58

Джерело: Відомість про результати Всеукраїнського референдуму, 1 грудня 1991 р. ЦДАВО України. - Ф. 1. - Оп. 28. - Спр. 144. - Арк. 6. - [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://www.archives.gov.ua/Sections/15r-V_Ref/index.php?11#photo

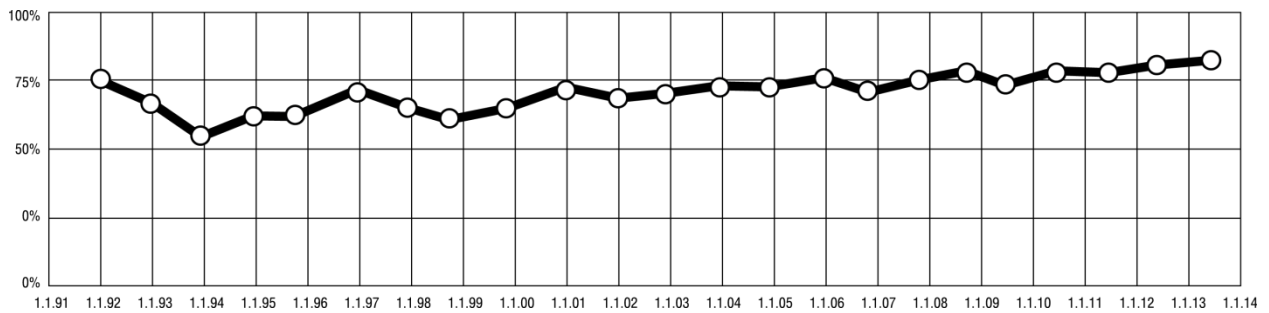
Отже, референдум засвідчив, що на початок 1990-х років державна незалежність стала спільною інтегративною національно-громадянською цінністю для понад 90 відсотків політично активного дорослого населення України всіх національностей. Регіональні відхилення від цього середнього по країні показника давали для проукраїнські орієнтованої частини посадовців, політикуму і громадянського суспільства, а також для їх опонентів достовірне знання про загальні та територіальні кількісні характеристики державно-політичних переваг і національно-громадянського самоусвідомлення людей.

Наскільки ефективно прихильники й опоненти державно-української суверенності скористалися цим знанням у своїх політичних та інших цілях, показали подальша їх електоральна та інша суспільно-політична поведінка і її результати. Перші з названих, як правило, декларували прихильність і закликали до зміцнення державної незалежності, а частина з них – ще й до європейської інтеграції країни, другі – прямо або опосередковано виявляли й намагалися реалізувати зацікавленість в об'єднанні з Росією та іншими пострадянськими країнами, влада яких орієнтувалася на інтеграцію з РФ.

Київський міжнародний інститут соціології (КМІС) у 1992 – 1993 роках опитував респондентів за репрезентативною для всього дорослого населення вибіркою, як би вони проголосували, якби референдум щодо проголошення державної незалежності України відбувався під час опитування. Надалі – від 1994 року – ставлення населення до державної незалежності України з'ясовувалося за результатами розподілу відповідей на запитання, «якими б Ви бажали бачити взаємовідносини з Росією?» з трьома варіантами відповіді: «Україна і Росія мають об'єднатися в одну державу», «Вони мають бути як з іншими державами: із закритими кордонами, візами, митницями», «Україна і Росія мають бути незалежними, але дружніми державами: з відкритими кордонами, без віз та митниць». Такі варіанти вибору давали можливість висловитися за незалежність України як тим, хто бажає щонайповнішого відмежування України від Росії, так і прихильникам збереження з нею близьких відносин.

Зміни частки прихильників державної незалежності за роками опитування представлено на *рис. 4.2*.

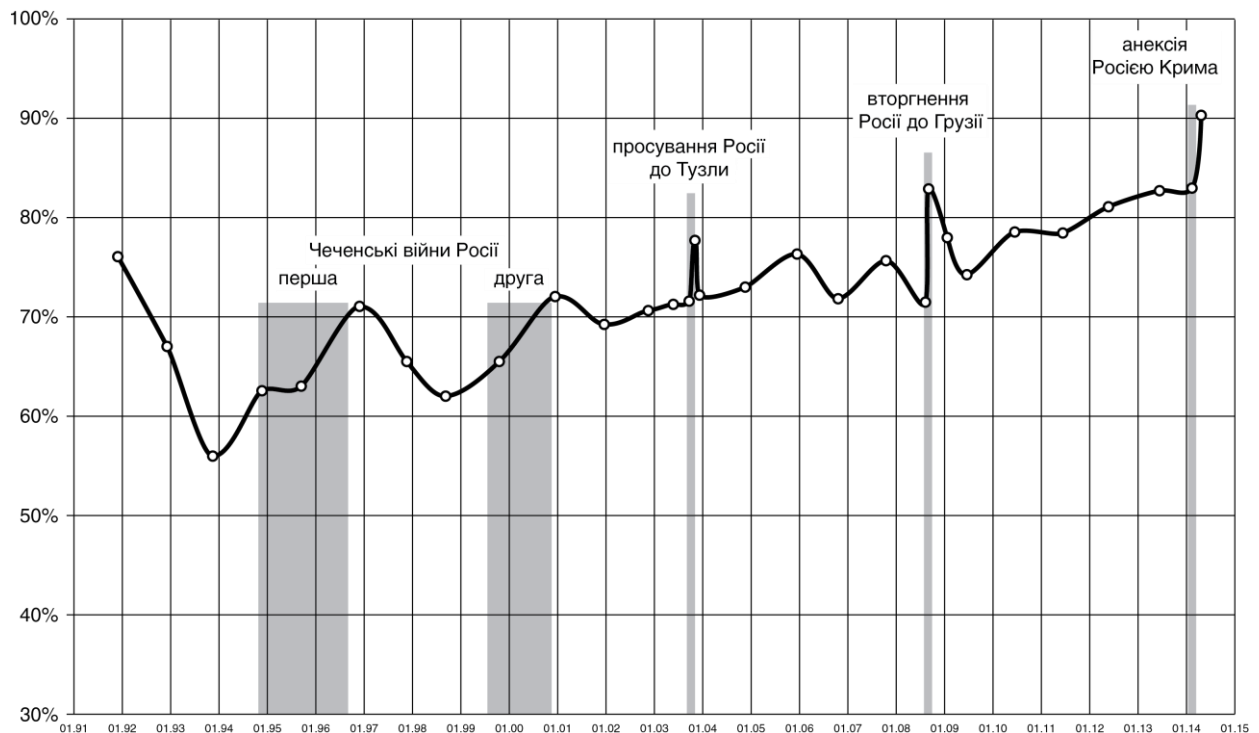
Рис. 4.2. Динаміка середньорічної чисельності прихильників незалежності України з грудня 1991 до кінця 2013 року, у % від дорослого населення



Джерело: за даними КМІС.

Водночас вивчався зв'язок динаміки ставлення українських громадян до державної незалежності зі змінами економічної ситуації та з випадками військових акцій і агресивної політики кремлівської влади. Уявлення про останній аспект можна скласти за інформацією на рис 4.3.

Рис. 4.3. Динаміка підтримки незалежності України у 2003, 2008 та на початку 2014 року на тлі динаміки її середньорічної підтримки у 1992-2013 роках, % прихильників незалежності серед дорослого населення України



Джерело: за даними КМІС.

Відтак було зроблено висновки:

1. Переважною тенденцією у перших десятиліттях незалежності є зростання національної цінності державного суверенітету завдяки поширенню прихильності до нього населення та укріплення стабільності цього процесу через зменшення його мінливості.
2. На зміни в часі підтримки населенням державного суверенітету України протягом перших двох десятиліть незалежності значною мірою впливали зміни доходів найбільш бідного квінтіля населення та (принаймні протягом другого десятиліття) зміни чисельності сімей середнього рівня споживчих спроможностей, а обернено впливали зміни чисельності сімей найнижчого рівня споживчих спроможностей.

3. Певний внесок у поступове зростання підтримки державного суверенітету час від часу надавали очевидно не вмотивовані економічно короткотермінові стрімкі зростання його підтримки, що відбувалися під час войовничих акцій з боку Росії²⁷².

У травні 2015 року кількість громадян України, що є прихильниками її державної незалежності, становила 91 %²⁷³. Цей та інші результати проведеного КМІСом опитування 2022 респондентів репрезентативні щодо всієї країни, крім непідконтрольних місцевостей Луганської області та Криму, де опитування на проводилося. Якщо порівняти відповідей на ті само запитання в травні 2013 року (за державну незалежність України тоді висловилися 80% респондентів з опитаних 2030), сталося не тільки понад десятивідсоткове збільшення величини названого показника. Ще більш показовою є зміна співвідношення його складових – ставлення українців до того, якими мають бути відносини незалежної України і РФ (рис. 4.4). В травні 2013 року 11% опитаних підтримали закритість кордонів, візовий режим та митниці в україно-російських відносинах; 69% були прихильниками відкритості міждержавного кордону без віз та митниць. Через два роки – в травні 2015 року – відповідні показники становили 45 і 46 %.

Отже, після анексії Росією Криму та її збройної агресії щодо Донбасу за відносини України з РФ з закритими кордонами, візами й митницями висловилися на 34% більше українців, ніж у 2013 році. А кількість прихильників державної незалежності, які воліють дружніх відносин з РФ з відкритими кордонами без віз та митниць, стала на 23% меншою.

Рис.4.4. Ставлення дорослого населення до відносин України і Росії, %*



Омнібус КМІС, травень 2013 року, F2F, вся Україна, n=2030. Омнібус КМІС, травень 2015 року, F2F, вся Україна (крім Криму та непідконтрольної частини Луганської області) n=2022

²⁷²Ці висновки та відомості про результати опитування, представлені на Рис. 1 та Рис. 2, подано за публікацією: Хмелько В.Є. Динаміка підтримки населенням суверенітету України у перших десятиліттях її державної незалежності (1991 – 2014 роки) // Наукові записки НаУКМА. Том 161, Соціологічні науки / Національний університет "Києво-Могилянська академія". – К., 2014. – С. 3 – 9.

²⁷³ Тут і далі в тексті, в таблицях, на рисунках та гістограмах результати досліджень КМІС представлено за джерелом: Українське суспільство (травень 2015). Незалежність України / Київський міжнародний інститут соціології [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=529&page=4>

Джерело: Українське суспільство (травень 2015) / КМІС [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=529&page=4>

У травні 2015 року порівняно з травнем 2013 року різко зменшилася частка прихильників об'єднання України і Росії в одну державу як у країні в цілому, так і в її регіонах²⁷⁴: в Центрі – від 8 % до 1%, на Заході – від 3% до 1%, на Півдні – від 20% до 2%, на Сході – від 28% до 6% (не опитували жителів Луганщини місцевостях, підконтрольних так званих «ЛНР»). Зі зрозумілих причин 2015 року КМІС не вивчав бачення кримчанами перспективи україно-російських відносин. Але важливо мати на увазі той факт, що менше ніж за рік до кримського псевдореферендуму і анексії Кримської автономії Росією – в травні 2013 року – менше чверті респондентів з Криму (24%) дали ствердну відповідь на запитання про бажаність об'єднання України і РФ в одну державу.

Динаміка кількісних показників громадянської самоідентифікації дорослого населення країни як індикатор розвитку і стану сформованості сучасної української нації. Інститут соціології НАН України від 1992 року реалізує програму моніторингових досліджень українського суспільства. В її рамках вивчають і самоідентифікації дорослого населення країни.

Динаміка розподілу відповідей на запитання «Ким Ви себе передусім вважаєте?» показує, що найбільша частка респондентів традиційно обирає відповідь: «Громадянином України» (табл. 4.3). Примітно, що тенденції кількісних змін показника пріоритетності громадянської самоідентифікації подібні з тенденцією змін ставлення до державної незалежності України.

Табл. 4.3. Динаміка самоідентифікацій дорослого населення України, у % від дорослого населення України, 1992-2015 рр., %

Респонденти передусім вважають себе:	1992	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2008	2010	2012	2013	2014	2015
1. Мешканцем села, району чи міста, в якому Ви живете	24.0	31.3	30,2	31.6	32,3	30.5	24.6	27.7	24.5	27.2	29.8	28.6	16.1	23.0
2. Мешканцем регіону (області чи кількох областей), де Ви живете	6.8	6.9	8,6	5.9	4,8	6.7	6.4	6.6	9.3	6.6	7.6	7.8	8.0	6.4
3. Громадянином України	45.6	41.0	34,6	41.0	41,1	44.2	54.6	51.6	51.7	51.2	48.4	50.6	64.6	57.5
4. Представником свого етносу, нації	-	-	-	3.0	2,5	3.1	2.1	1.8	2.6	3.1	1.8	2.0	2.1	3.1
5. Громадянином колишнього Радянського Союзу	12.7	12.2	17,8	12.7	13,1	10.7	8.1	7.3	9.0	6.9	8.4	6.6	5.5	3.9
6. Громадянином Європи	3.8	2.8	2,8	0.7	0,5	0.7	0.8	1.3	0.4	0.9	1.2	1.2	1.1	1.3
7. Громадянином світу	6.4	5.6	5,7	2.7	3,6	2.4	2.5	2.9	1.7	3.1	2.4	2.4	2.1	4.2

²⁷⁴ Українські соціологічні служби, зокрема ті, результати роботи яких використано в цьому тексті, реалізуючи дослідницькі проекти групують адміністративно-територіальні одиниці України в такі макрорегіони: *Центр* – Київ, Київська, Вінницька, Житомирська, Кіровоградська, Полтавська, Сумська, Черкаська та Чернігівська області; *Захід* – Волинська, Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська, Рівненська, Тернопільська, Хмельницька та Чернівецька області; *Південь* – Дніпропетровська, Запорізька, Миколаївська, Одеська, Херсонська області та АР Крим; *Схід* – Донецька, Луганська та Харківська області. Останніми роками зі Східного регіону в низці випадків виокремлюють дві області Донбасу, а в них території, де зберігається можливість проводити опитування, та вилучають АР Крим в разі неможливості досліджувати там ситуацію через окупацію автономії Російською Федерацією.

8. Інше	-	-	-	1.6	2,0	1.4	1.0	0.7	0.6	0.8	0.3	0.6	0.5	0.6
9. Не відповідає	0.6	0.2	0,3	0.8	0,2	0.2	0.1	0.1	0.1	0.3	0.1	0.2	16.1	23.0

Джерело: за даними Інституту соціології НАН України

Навіть негативні оцінки роботи влади й розчарування нею не блокували національно-громадянського солідаризму в суспільстві. Цей потенціал помітно виріс, засвідчивши прискорення якісного розвитку української нації. Підстави для такого висновку дають зведені відомості моніторингу громадської думки Інституту соціології НАН України щодо відповідей на питання: «Якою мірою Ви пишаєтеся тим, що є громадянином України» (табл. 4.4).

Табл. 4.4. Емоційне ставлення дорослого населення до українського громадянства, 2002-2015 рр., % від дорослого населення

Якою мірою Ви пишаєтесь тим, що є громадянином України?	2002	2004	2005	2006	2008	2010	2012	2013	2014	2015
Зовсім не пишаюся	6.6	8.9	5.2	7.1	7.5	7.2	7.9	9.3	5.1	5.0
Скоріше не пишаюся	11.5	15.8	9.7	12.5	11.4	11.9	14.1	15.5	6.0	8.5
Скоріше пишаюся	30.9	30.0	38.4	33.2	36.6	38.4	35.0	38.1	36.8	50.2
Дуже пишаюся	10.1	7.7	15.3	11.9	13.9	11.1	7.7	9.6	23.9	17.1
Важко сказати	40.9	37.7	31.4	35.2	30.5	31.4	35.3	27.5	28.2	19.2

Джерело: за даними Інституту соціології НАН України.

Цей моніторинг засвідчив посилення патріотизму як чинника національно-громадянського єднання. Патріотичні почуття – це головне, що, на думку населення, об'єднує людей в українському суспільстві, причому значення цього чинника стрімко зросло: у 2013 році на нього вказали 8%, у 2015 році – 41% респондентів. Як і в значущості державної незалежності та пріоритетності громадянської самоідентифікації (табл. 4.5), важливість патріотичних почуттів є різною для жителів різних регіонів країни. На Заході це 46,4%, у Центральному регіоні – 42,9%, Південному – 39,1%, Східному – 44, 2%, на Донбасі – 17,5 %²⁷⁵. Такий вражаючий незбіг в настроях жителів Донбасу порівняно з усією країною та її іншими регіонами не є наслідком лише сучасних катаклізмів. Його причини в історії краю – як давній, так і сучасній²⁷⁶.

Табл. 4.5. Регіональний розподіл самоідентифікацій дорослого населення України у 2015 році, у % від дорослого населення регіонів

Ким передусім вважають себе респонденти	Захід	Центр	Південь	Схід	Донбас
Мешканцем села, району чи міста, в якому Ви живете	19.2	20.0	36.8	24.0	24.7
Мешканцем регіону (області чи кількох областей), де Ви живете	3.7	3.7	5.7	7.9	20.5
Громадянином України	65.1	63.9	45.1	53.8	38.6
Представником свого етносу, нації	3.2	3.5	2.1	3.0	2.4
Громадянином колишнього Радянського Союзу	1.1	3.2	5.7	6.2	5.4

²⁷⁵ До Дня Незалежності: що українці думають про Україну / Загальнонаціональне опитування населення України, проведене Інститутом соціології НАН України у співпраці з Благодійним фондом «Інтелектуальна перспектива» з 26 червня по 18 липня 2015 року за квотною вибіркою (1802 особи, похибка вибірки не перевищує 2,3%), що представляє доросле населення України (від 18 років) всіх областей України (крім АР Крим та окупованих територій Донецької та Луганської областей) // Фонд «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва. - [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dif.org.ua/ua/polls/2015a/do-dnja-nezalezhnosti-sho-ukrainci-dumayut-pro-ukrainu_1440150573.htm

²⁷⁶ Див., зокрема, книгу Донбас в етнополітичному вимірі / Авт.кол.: В. Котигоренко (керівник) та ін. – К.: ІПіЕНД ім. І.Ф. Кураса НАН України, 2014. – 584 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.ipiend.gov.ua/?mid=11&action=monograph_detail&monograph_id=181

Громадянином Європи	2.1	1.4	0.5	1.2	0.6
Громадянином світу	4.3	3.7	4.1	4.0	7.2
Інше	1.3	0.8	0.0	0.0	0.6

Джерело: за даними Інституту соціології НАН України.

В описаних та інших регіональних відмінностях нема не очікуваного. Їх давно фіксують, аналізують і описують науковці. Результати дослідження «До Дня Незалежності: що українці думають про Україну» не лише вкотре нагадали про них, а й виявили нові аспекти їх специфіки. Водночас ці результати ще раз актуалізували значущість для державної влади, політичних утворень і структур місцевого самоврядування та громадянського суспільства діяти так, щоб мінімізувати і толерантно регулювати міжрегіональні протиріччя, зумовлені відмінностями самоідентифікацій, історичного досвіду, історичної пам'яті та геополітичних переваг населення, особливостями мовного і культурного простору, нерівномірністю економічного, соціального, політичного та іншого розвитку територій. Тільки так можна забезпечити їх успішне спільне майбутнє, щоб надія людей щодо цього майбутнього не згасала, як це сталося в 2015 році порівняно з 2014 роком (44% проти 49%)²⁷⁷.

Події в Україні протягом 2013-2015 рр. розкрили нові можливості розвитку країни, громадянського суспільства і сформували запит на формування цілісного соціокультурного і гуманітарного простору, які є запорукою національної безпеки, суверенітету та територіальної цілісності країни. Цей складний духовно-ціннісний комплекс формується взаємодією систем освіти, культури, виховання, науки, засобів масової інформації, у цьому просторі функціонує історична пам'ять, розгортаються конкуруючі ідеології, які борються за вплив на суспільну свідомість²⁷⁸. На сьогодні важливим спрямуванням гуманітарної політики як механізму самовідтворення має стати курс на якісне відновлення гуманітарної сфери українського суспільства і кожної з її складових – світоглядної, ідеологічної, наукової, освітньої, культурної, інформаційної.

Українському суспільству вкрай необхідна ціннісна інтеграція як всередині країни, так і в процесах реалізації євроінтеграційного курсу. Це – необхідна умова для надання Україною своєчасних адекватних відповідей на зовнішні та внутрішні виклики часу. Національні пріоритети гуманітарного розвитку України мають бути зорієнтовані перш за все на формування в масовій свідомості спільного несуперечливого національно-символічного простору, заснованого на спільному розумінні сенсів минулого, сучасного і майбутнього, розвитку громадянського суспільства, формування «суспільства знань», культурної та політичної консолідації нації. Збереження і всебічний розвиток національно-символічної складової гуманітарного простору є важливою умовою переходу до принципово нових форм облаштування суспільного життя української держави, як цілісного соціально-культурного організму.

Коллективні уявлення про видатні історичні постаті і провідних діячів сучасності є одним із суттєвих чинників формування національної ідентичності, що виступає підґрунтям націєтворення, соціальної солідарності, єднання нації. Наявність героїчного минулого, яке солідарно визнається та усвідомлюється членами однієї спільноти, є основою її усталеності та ідентичності. На цьому наполягає відомий дослідник Е. Сміт, говорячи, що «подолання забуття через нащадків, відновлення колективної гідності через покликання на золоту добу, реалізація братерства через

²⁷⁷ Там само.

²⁷⁸ Цілісність гуманітарного простору України як об'єкт національної безпеки держави. Аналітична записка [Електронний ресурс]. – НІСД, 2015. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/catalogue/14/>.

символи, ритуали та церемонії, які прив'язують живих до мертвих і полеглих спільноти – ось головні функції національної ідентичності...»²⁷⁹. Героїчні постаті уособлюють всіх, хто творив, захищав, виборював, прокладав шлях у майбутнє своєму народові. Формування несуперечливого національного Пантеону героїв, неодмінно має бути об'єктом державної політики пам'яті та ідентичності.

Репрезентації історичних сюжетів неодмінно мають будуватися на їх персоналізації, оскільки уособлена історія, як правило, має значні шанси на стійку фіксацію у колективній пам'яті спільноти, народу. Як свідчить світовий досвід, антропоморфізація та індивідуалізація історії є невід'ємною властивістю процесу формування колективних уявлень про минуле. Приклад життя видатних діячів якнайкраще послуговується для усвідомлення окремою людиною її належності до певної історичної і національної спільноти. Водночас такий «пантеон» загалом сприяє самовизначенню політичної нації. Міфічні або реальні імена можуть стати символом усього народу, його своєрідним прізвиськом.

Пантеон вітчизняних героїв утворюється через визнання тих чи інших історичних діячів чи сучасників більшістю населення країни. Інститутом соціальної та політичної психології НАПН України з 2003 р. систематично проводяться соціологічні дослідження з цієї тематики. Цінність таких досліджень в тому, що вони дозволяють відстежити в динаміці процеси, що відбуваються в колективній свідомості, зафіксувати знаки, символи, історичні постаті, які мають сенс, значущість для громадян країни. Вони дозволяють визначити структуру сформованого національно-символічного простору, який є підґрунтям згуртованості та єдності нації. Ми наводимо результати серії соціологічних досліджень, що проводилися у 2003, 2009, 2012 та 2015 рр. за спільним інструментарієм, а також результати опитування населення країни у 2007 р., яке містило інший спектр питань.

Дослідження ІСПП НАПН України включало інші питання щодо визначення структури національно-символічного простору України. Так, у 2003, 2009, 2012, 2015 рр. респонденти визначали історичних діячів і (чи) видатних сучасників, які особисто для респондентів найбільшою мірою символізують Україну. Це дозволило відстежити динаміку змін в оцінках респондентів в різні періоди опитування і визначити структурні складові національно-символічного Пантеону.

Ми пропонуємо розглянути цю структуру в залежності від інтенсивності відповідей респондентів у кількісному вираженні, враховуючи її архітектуру – поєднання стійких і нестійких структур.

1. **Серцевина** – це центр національно-символічного Пантеону, що включає ті постаті, які стабільно визнаються більшістю населення України як символи української державності (у кількісному вимірі – ті діячі, які набрали більш 50% відповідей).
2. **Основна (базова) частина** включає історичні постаті чи сучасних діячів, які в значній мірі актуалізовані в свідомості населення країни і стабільно посідають на високих рейтингових позиціях. Це ті постаті українського Пантеону, яких обирає близько третини населення країни і більше (від 30,0% до 50%)
3. **Серединна частина** Пантеону, яка в незначній мірі актуалізована в масовій свідомості населення України. Оцінки позицій постатей, які входять до її складу – нестабільні, змінюються і не перевищують десятої частини опитаних (від 10 до 29%).
4. **Периферійна частина** – оціночні показники цих постатей – є меншими за 10%.

²⁷⁹Сміт Е. Національна ідентичність / Е.Сміт. – К.: Основи, 1994. – 223 с., с.169.

Це питання також дозволяє визначити серцевину єдиного національно-символічного простору, що сформувався в свідомості громадян різних регіонів України, виявити і зафіксувати, ті постаті, які стабільно визнаються опитаними і навпаки, відзначити тих, хто посів на протилежних позиціях. Ті історичні діячі, які сприймаються населенням різних регіонів, різних соціальних груп певною мірою однозначно і визнаються ними в позитивному сенсі є своєрідними точками опори, які утворюють узгоджену громадську думку, становлять основу єднання українського народу як спільноти. Такими історичними посталями, які значущі для населення усіх регіонів країни і виступають її об'єднувачими національними символами є Тарас Шевченко (найбільш стала і стабільна позиція символічної особи), Леся Українка, Богдан Хмельницький, Ярослав Мудрий. У 2015 р. до Пантеону слави України увійшли герої Небесної сотні.

В центрі **національно-символічного ядра**, що утворюється в уявленнях громадян про національну символіку і фіксується суспільною свідомістю – Тарас Шевченко – його назвали людиною-символом України у 2012 р. 63,7% респондентів і 65,5% - у 2015 р. (табл. 4.6). Ця постать для населення країни стабільно виступає провідною, загальновизнаною фігурою в національному Пантеоні, що уособлює Українську державу.

Табл. 4.6. Центральна і основна частини в структурі національного Пантеону України: порівняльні характеристики дореволюційних і післяреволюційних оцінок респондентів, 2009-2015 рр., %

СТІЙКІ СТРУКТУРИ: СЕРЦЕВИНА ПАНТЕОНУ (позиції, що набрали більше 50% відповідей респондентів)				
Визначні постаті	Дореволюційні зміни		Післяреволюційні зміни	
	Динаміка 2009 - 2012 рр.	2012	Динаміка 2012-2015 рр.	2015
1. Тарас Шевченко	Значущість значно зростає (майже на 14% порівняно з 2009 р.) Ступінь визнання населенням країни – найвища - в усіх регіонах країни – більше половини населення. Мах високі показники – в Західному (72,4%) та Південному (67,7%). Для респондентів середнього віку (65,8%); для жінок (66,2%); для опитаних з вищою освітою (69,5% – показник перевищує оцінки тих, в кого неповна середня освіта на 10%).	63,7	Зафіксовано тенденцію стабільного зростання значущості (на 2,2%). Мах високі показники – в Західному (76,4%) та Центральному (64,8%). Для респондентів старшого покоління (65,9%) і молоді (65,5%); для жінок (67,5%), для респондентів з повною середньою освітою (67%)	65,5
БАЗОВА ЧАСТИНА ПАНТЕОНУ (позиції, що набрали більше 30% відповідей респондентів)				
Історичні постаті і (чи) сучасники, які значною мірою актуалізовані в свідомості населення країни як символи України				
2. Леся Українка	значущість зросла на 8%, знизилася рейтингова позиція (з 2 на 3), Мах високі показники – в Західному регіоні (49,5%), мін – у Східному (35,3%); для респондентів середнього віку і молоді (45,4-45,0%); для жінок (47,8% на протипагу оцінкам чоловіків – лише 36,5%); для респондентів з повною вищою освітою – 45,8% (на протипагу опитаних з неповною середньою освітою – 35,8%)	42,7	Значущість стабільно зростає, підвищилася рейтингова позиція. Максимально високі показники зафіксовано в Центральному регіоні (53,9%), мінімальні – на Сході (44%); мах оцінки – у молоді (53,6%); у жінок (53% на протипагу оцінок чоловіків - 43,9%); для респондентів з повною вищою освітою 55,2% (на протипагу оцінкам опитаних з неповною середньою освітою – 45,4%)	48,9
3. Богдан Хмельницький	значущість зросла на 12,5%, підвищилася рейтингова позиція (з 3 на 2). Мах високі показники – в Центральному регіоні (49,5%), мін – у Східному (35,9%). Для молоді (45,3%); для жінок – 43,3%, для опитаних з вищою освітою – 45,2%	43,0	Значущість знизилася у межах 6%, знизилася рейтингова позиція в структурі. Мах високі показники – в Західному (39,3%) і в Центральному регіоні (39,1%), мін – у Східному (32,7%). Для молоді (40,9%); для чоловіків (37,9%), для опитаних з повною вищою освітою – 38,1%	37,1
4. Небесна сотня	Не було у списку.	-	Мах високі показники – в Західному (60,7%), в Центральному регіоні (35,4%), мін – у Південному - 11,9%, у Східному - 14,7%. Мах високі показники - серед молоді (35,7%); для опитаних з неповною вищою освітою – 35,4% (проти 28,3% з неповною середньою); в рівній мірі для чоловіків (32,9%), для жінок (32,4%).	32,6
5. Ярослав Мудрий	значущість зросла на 7%, позиція є стабільною (4-та) Мах високі показники – в Західному регіоні (40,8%), мін – у Південному (29,6%). Для молоді (35,4%), для опитаних з повною вищою освітою – 40,9%.	33,7	Значущість знизилася на 3,3%. Рейтингова позиція стійко закріпилася на 4 місці. Мах високі показники – в Центральному регіоні (37%), мін – у Південному (20,9%); для молоді (32,1%) і тих, хто старший за 60 років (31,9%); як для жінок (30,5%), так і для чоловіків (30,1%), для опитаних з повною вищою освітою – 33,6%.	30,4

В динаміці з 2009 по 2015 рр., її значущість, починаючи з 2009 р. стабільно зростає (майже на 16 в.п.). Максимально високі оцінки визнання видатного українського письменника і поета фіксуються в Західному (76,4%), в Центральному (64,8%) та Південному (63,4%) регіонах. На Сході країни надали йому перевагу 58,7%. Показовим виявився факт того, що у 2015 р. змінилися пріоритетні групи, для яких Т.Шевченко виступає людиною-символом України. Якщо у 2012 р. ця постать виступала найбільш значущою для опитаних з вищою освітою (69,5%), для респондентів середнього віку (65,8%), для жінок (66,2%), то у 2015 р. –такими групами стали респонденти з повною середньою освітою (67,0%), ті, хто старший за 56 років (65,9%), і також – жінки (67,5%). Мінімальні показники вибору зберіглися в оцінках респондентів з неповною середньою освітою (62,0%).

В структурі національно-символічного простору виділяється **базова частина**, яка включає історичні постаті і (чи) сучасників, які в значній мірі актуалізовані в свідомості населення країни як символи України і стабільно посідають високі рейтингові позиції. До подій 2013 р. такими посталями українського Пантеону були Богдан Хмельницький (43,0%), Леся Українка (42,7%), Ярослав Мудрий (33,7%). Опитування 2015 р. зафіксувало суттєві зміни в структурі основної частини національного Пантеону, сформованого до 2013 р.(у дореволюційний період).

Динаміка оцінок опитаних вказує на те, що серцевинне ядро національно-символічного Пантеону України, яке уособлює постать Т.Шевченка, залишається незмінною, сталою, до того ж її значущість зростає. Проте в базовій частині символічного Пантеону України відбулися значні зміни протягом останніх трьох років. До подій 2013 р. саме ці три постаті стабільно займали провідні позиції, то у 2015 р. пріоритетність розподілилася наступним чином: *основу частину* стали утворювати постаті

1. Леся Українка 48,9%,
2. Богдан Хмельницький - 37,1%,
3. Герої Небесної сотні - 32,6%,
4. Ярослав Мудрий - 30,4%.

Події в Україні змінили ті тенденції, які фіксувалися до 2013 р. Так, за дореволюційних і довоєнних часів - протягом 2009-2012 рр. значущість зростала при оцінці постатей Богдана Хмельницького (у межах 13 в.п.), Лесі Українки – у межах 8 в.п. Проте у 2015 р. відбулися зміни в пріоритетах – значущість Лесі Українки порівняно з показником 2012 р. збільшилася у межах 6 в.п. (було 42,7%, стало 48,9%), а Богдана Хмельницького – навпаки – у межах 6 в.п. знизилася (було 43%, стало 37,1%). Подібна картина спостерігається і з постаттю Ярослава Мудрого. Так, до 2012 р. його значущість зростала (у межах 7 в.п.), у 2015 р. показник значущості знижується на 3,3 в.п. і становить 20,4%, проте в динаміці рейтингова позиція цього історичного діяча залишається стабільною (4-те рейтингове місце в загальній структурі).

У 2015 р. Леся Українка є визнаним символом і посідає на 2-му рейтинговому місці. Поетеса в найбільшій мірі визнається респондентами Центрального регіону (53,9%), молоддю від 18 до 29 р. - 53,6% (у 2012 р. – це були респонденти середнього віку (45,0%); жінками (53%, що на 5 в.п. більше показника 2012 р.). Значна контрастність оцінок цієї постаті фіксується при порівнянні відповідей респондентів з повною вищою освітою (55,2%) і опитаних з неповною середньою освітою (45,4%, у 2012 р. таких було лише 35,8%), жінок (53%) та чоловіків (43,9%).

Як було сказано, у 2015 р. значущість постаті Б.Хмельницького в цілому знижується. Проте максимально високі оцінки визнання фіксуються серед респондентів Західного

регіону (39,3%), Центрального (39,1%), серед молоді (40,9%), серед опитаних з повною вищою освітою (38,1%, у 2012 р. їх було 45,2%).

Отже, результати дослідження показують, що чітко закріпилася тенденція найвищих оцінок молоді усіх трьох діячів, а також Небесної сотні, які уособлюють національно-символічний Пантеон Української держави.

При оцінці постаті Ярослава Мудрого сучасниками виявилось, що максимально високі показники спостерігаються в Західному регіоні (40,8%), мінімальні – у Південному (29,6%). Ця людина-символ є особливо значущою для опитаних з повною вищою освітою – 40,9% і для молоді (35,4%).

В структурі сформованого національно-символічного простору виокремлюється також нестійкі структури. Це серединна і периферійна частини Пантеону (табл. 4.7). Постаті, що увійшли до складу серединної частини, певною мірою актуалізовані в масовій свідомості населення України. Їх обирають від 20 до 30% населення, а в динаміці спостерігається нестабільність рейтингових позицій. В **період дореволюційних змін** - у 2012 р. серединну частину національного Пантеону очолювали Віталій і Володимир Клички (26,1%), Богдан Ступка (24,8%), Володимир Великий (20,8%) і Софія Ротару (20,5%).

В період постреволуційних змін і воєнного конфлікту в Україні у 2015 р. серединна частина національного Пантеону значно розширюється. До її складу входять: Михайло Грушевський (27,0%), Святослав Вакарчук (26%), Віталій і Володимир Клички (25,5%), Ліна Костенко (24%), Богдан Ступка (23%), Володимир Великий (21,3%).

Після 2012 р. – постреволуційних подій, як вже зазначалося, серединна частина Пантеону України починається з 6-ї рейтингової позиції до 11-тої і включає такі постаті, як Михайло Грушевський (27,0%), Святослав Вакарчук (26%), Віталій і Володимир Клички (25,5%), Ліна Костенко (24%), Богдан Ступка (23%), Володимир Великий (21,3%).

В період дореволюційних і довоєнних подій (до 2012 р.) склад **периферійної частини** національно-символічного Пантеону України включав ті постаті, що дуже контрастно оцінювалися респондентами різних регіонів країни. В цьому сенсі проявляється неоднорідність національно-символічного простору населення країни, що перешкоджає інтеграційним процесам в країні на рівні масової свідомості. Так, І. Мазепа як історичний герой оцінюється респондентами Західного і Центрального регіону – високо (23,1 – 24,0%), тоді як лише 8,8% опитаних в Східному регіоні – вважають його символом України. Високими є оцінки молоді (21,6%). Постать спортсмена А.Шевченка максимально високо оцінила молодь (21,6%) і населення Південного регіону (18,4%). В оцінках Роксолани проявилася контрастність уявлень жінок і чоловіків. Вважають її символом України 14,7% молоді, 15,9% жінок і лише 9,3% чоловіків. Високими виявилися оцінки респондентів Західного регіону (18,0%), тоді як оцінки опитаних в Південному регіоні у 2,3 рази нижчі. Постать української поетеси Ліни Костенко була включена до списку лише у 2012 р. Проте цю постать високо цінують респонденти Західного регіону (24,8%) – чверть опитаних вважають її символом України. Такої ж думки дотримується молодь від 18 до 29 років (17,2%), тоді як показники старшого покоління вдвічі нижчі (8,8%), а оцінки жінок в 1,5 рази вищі за оцінки чоловіків (14,4 проти 8,6%). У 2012 р. 17,6% респондентів Західного і 8,4% Східного регіону надавали перевагу Ю.Тимошенко. Високими є оцінки опитаних віком від 30 до 56 років (12,0%) і респондентів з середньою спеціальною освітою (12,1%).

Табл. 4.7. Середина частина структури національного Пантеону України: порівняльні характеристики дореволюційних і післяреволюційних оцінок респондентів, 2009-2015 рр., %

НЕСТІЙКІ СТРУКТУРИ: СЕРЕДИННА ЧАСТИНА ПАНТЕОНУ (позиції, що набрали від 20% до 30% відповідей респондентів)				
Значущі постаті	Дореволюційні зміни		Післяреволюційні зміни	
	Динаміка 2009 - 2012 рр.	2012	Динаміка 2012-2015 рр.	2015
6. Михайло Грушевський	Значущість зросла на 3% проте рейтингова позиція змінилася – з 6 на 7-му. Мах високі показники – у Західному регіоні (37%), серед молоді (22,9%), у чоловіків (21,4%), у респондентів з повною вищою освітою (28,3%). Мін оцінки – на Сході (10,5%), у респондентів похилого віку (18%), з неповною середньою освітою (12,9%).	21,0	Значущість значно зросла – на 6%, рейтингова позиція підвищилася – з 7-ої на 6-ту. Мах високі показники – у респондентів Західного регіону (43,1%), у тих, кому від 30 до 50 років (28,9%), у чоловіків (27,6%), у респондентів з повною вищою освітою (32,3%), мін – на Сході (12,7%), у респондентів похилого віку (25,1%), з неповною середньою освітою(23,4%).	27,0
7. Святослав Вакарчук	Не було в списку.	-	Мах високі показники – у респондентів Західного регіону (35,6%), у молоді (38,9%), у жінок (26,3%), у респондентів з повною вищою освітою (33,2%), мін – на Сході (17,4%), у респондентів похилого віку (17,6%), з неповною середньою освітою(17,6%).	26,0
8. Віталій і Володимир Клички	Значущість зростала у межах 5%. Мах високі показники – в Західному регіоні (34,1%), мін – у Східному (20,7%). Для молоді – 26,1% на противагу оцінок тих, кому за 56 років); для чоловіків (30,1%); для респондентів з середньою спеціальною освітою (30,4%). Мін оцінки – на Сході (20,7%), у респондентів похилого віку (20,5%), з неповною середньою освітою (18,8%).	26,1	Значущість дещо зменшилася, рейтингова позиція знизилася – з 5-ї на 8-му. Мах високі показники – в Центральному регіоні (33,9%), у молоді – 29,8% на противагу оцінок тих, кому за 56 років – 19,7%); у жінок (26,5%); у респондентів з повною вищою освітою (33,6%), мін – у Східному (11,5%) регіоні, у респондентів з неповною середньою освітою (20%).	25,5
9. Ліна Костенко	У списку – з 2012 р. Мах високі показники – в Західному регіоні (28,8%), мін – у Східному (2,0%) і Південному (4,4%).	11,8	Значне підвищення рейтингових позицій (у межах 12%), перехід до серединної частини Пантеону. Мах високі показники - у Східному регіоні (29,2%), у молоді (26,6%), у чоловіків (28,3%), респондентів з неповною вищою освітою (24,9%). Мін - у Південному регіоні (14,9%), %, у респондентів похилого віку (20,4%), з неповною середньою освітою (21,5%).	24,0
10. Богдан Ступка	Значущість стабільно зростала, підвищувалася рейтингова позиція. Мах високі показники було зафіксовано в Центральному регіоні (53,9%), мінімальні – на Сході (44%); мах оцінки – у молоді (53,6%); у жінок (53% на противагу оцінок чоловіків - 43,9%); у респондентів з повною вищою освітою 55,2% (на противагу оцінкам опитаних з неповною середньою освітою – 45,4%).	24,8	Значущість дещо зменшилася, проте рейтингова позиція знизилася – з 6-ї на 10-ту. Мах високі показники було зафіксовано у Західному регіоні (30%) – на противагу оцінкам респондентів Півдня (14,9%); у молоді (25%); у чоловіків (23,5%); у респондентів з повною вищою освітою 30,9% (на противагу оцінкам опитаних з повною середньою освітою – 19,7%).	23,0
11. Володимир Великий	Значущість зменшувалася у межах 4%, рейтингова позиція перемістилася з 5-ї на 8-му. Мах високі показники – в Західному регіоні (34,9%), у чоловіків (22,1%), у молоді (22,6%), у респондентів з повною вищою освітою 27,4%.	20,8	Значущість дещо зросла, проте рейтингова позиція знизилася – з 8-ї на 11-ту. Мах високі показники – в Західному регіоні (29,2%), мін – у Східному регіоні (10,3%), у молоді (24,2%); у жінок (22,0%); у респондентів з повною вищою освітою (24,2%	21,3

В період революційних і воєнних подій в Україні (2012 – 2015 рр.) зберігається тенденція значних регіональних і демографічних розбіжностей в оцінках населенням країни таких постатей, як:

- Степан Бандера – максимально протирічливі оцінки;
- Іван Мазепа;
- В'ячеслав Чорновіл;
- Василь Стус;

До цього списку додається у 2015 р. постать Надії Савченко.

Отже, виявлена неоднозначна картина свідчить про наявність значних розбіжностей в соціокультурному, ідеологічному, ціннісному плані між різними територіальними спільнотами України. Фіксується значний розрив в тканині національно-символічного простору, що сформувався в масовій свідомості громадян країни. Це виступає значною перешкодою до формування спільного узгодженого розуміння населенням різних регіонів країни своєї історії, свого сьогодення, свого майбутнього у форматі єдиної нації, що обов'язково має враховуватися при формуванні державних стратегій розвитку України в умовах децентралізації.

Визнання загальнонаціонального Пантеону, репрезентованого державою, відіграє суттєву роль у формуванні колективних уявлень про минуле. Такий Пантеон виступає компонентом, що сприяє цементуванню національної ідентичності, політично мобілізує і об'єднує громадян в єдину націю, не розколюючи суспільство на антагоністичних «своїх» та «чужих». Зокрема, результати дослідження виявили, що серцевиною, центром національно-символічного Пантеону України є постать Т. Шевченка, усталену стабільну структуру єдиного національно-символічного простору утворюють такі діячі, як Богдан Хмельницький, Леся Українка, Ярослав Мудрий, Михайло Грушевський.

Спроби зробити домінантою державо- і націотворення, суперечливе історичне минуле та традиційну культуру з наголосом на фольклоризацію та клерикалізацію суспільства є хибними. Фіксація на рівні суспільної свідомості «місце пам'яті» та національного Пантеону – процес достатньо довготривалий. З точки зору державної політики він жодним чином не може бути зведений лише до офіційних репрезентації тих, чи інших подій та постатей української історії, разових заходів з вшанування їхньої пам'яті. Національна пам'ять семіотизується у конкретному символічному просторі, який формують пам'ятники, меморіали, топоніми та урбаноніми, державні свята тощо. Процеси утвердження і зміцнення історичної самосвідомості, поглиблення історичної пам'яті – це робота над символами і значеннями. Варто спрямувати зусилля системи освіти та виховання на вивчення та пропаганду кращих рис української ментальності, цінностей та норм, які здатні згуртувати націю, забезпечити подальший демократичний розвиток на засадах відповідальності, професіоналізму, саморозвитку, гідності.

Результати досліджень доводять, що міцне підґрунтя для цього в громадській думці існує, як і існують лінії розбіжностей, що розколюють громадську думку громадян різних регіонів країни на рівні суспільної свідомості.

Відповіді респондентів на питання анкети: «Які здобутки українського народу, на Вашу думку, найбільше заслуговують сьогодні бути предметом його національної гордості?», дозволили виявити пріоритети позиції, що живлять національну гордість громадян країни (табл. 4.8).

Середні оцінки респондентів здобутків українського народу, що викликають національну гордість показують, що вони складаються із здобутків духовної культури

українського народу і найважливіших подій, що змінили історію країни. Важливим для громадян країни є здобутки, які позиціонують Україну на світовій арені – досягнення українських спортсменів.

Табл. 4.8. Структура пріоритетів при оцінці респондентами найбільш вагомих здобутків українського народу, що викликають національну гордість, вересень 2015 р., % тих, хто відповів

Пріоритети	Середні оцінки в Україні, %
1. Творчість великих українських поетів, письменників, композиторів та виконавців (Т.Шевченко, Леся Українка, І.Франко, М.Лисенко, С.Крушельницька та ін.)	max 54,5
2. Перемога у Другій світовій війні	43,8
3. Історія українського козацтва, Запорозької Січі	42,2
4. Вершинні досягнення української народної творчості (думи, пісні, декоративно-вжиткове мистецтво, народна архітектура тощо)	37,7
5. Досягнення українських спортсменів	36,9
6. Революція Гідності 2014–2015 років та збройна відсіч російській агресії на Сході країни	36,4
7. Проголошення незалежності України у 1991 році	32,7

На Рис. чітко простежується динаміка змін в оцінках населення країни предметів їх національної гордості з 2005 до 2015 рр. Привертає увагу, що Революція Гідності 2014–2015 років та збройна відсіч російській агресії на Сході країни займає лише шосту пріоритетну позицію серед інших альтернатив, що живлять національну гордість. Натомість творчість великих українських поетів, письменників, композиторів та виконавців (Т.Шевченко, Леся Українка, І.Франко, М.Лисенко, С.Крушельницька та ін.) є предметом національної гордості для 54,5% респондентів. До того ж зберігається тенденція до зростання вагомості цієї позиції. Перемога у Другій світовій війні посіла друге місце – 43,8% респондентів визнають цю історичну подію як значущу для українського народу. В динаміці спостерігається перманентне зниження її значущості. Подібна картина спостерігається при оцінці досягнень українських спортсменів. Діапазон розбіжностей в оцінках протягом 10 років становить майже 10% - від 28,9% до 39,8%.

Навпаки, зростання значущості національних здобутків протягом 10 останніх років відбулося за такими позиціями, як історія українського козацтва, Запорозької Січі (з 23,1% до 42,2%); вершинні досягнення української народної творчості (думи, пісні, декоративно-вжиткове мистецтво, народна архітектура тощо) - з 20,8% у 2006 р. до 37,7% у 2015 р.; проголошення незалежності України у 1991 р. – з 23,1 до 32,7%.

Дослідження зафіксувало значне зростання – у 8 разів рейтингу Збройних сил України (з 3,6% у 2006 р. до 23,4% - у 2015 р.) – і це – природньо в світлі тих подій, що відбуваються в Україні протягом 2014-2015 рр. Також на протязі останніх 10 років результати досліджень фіксують посилення значущості боротьби українських правозахисників (П.Григоренко, Л.Лук'яненко, М.Руденко, В.Чорновіл та ін.) проти тоталітарного режиму як предмету національної гордості українців – рейтинг зріс з 5,8% у 2005 р. до 15,2% - у 2015 р.; досягнення української космонавтики з 12,1% до 17,0%; в незначній мірі зросла значущість української революції 1917–1920 років – показники змінилися з 5,4% до 6,0%. Навпаки, перманентне зниження середніх оцінок по Україні в динаміці фіксується за такими позиціями, як помаранчева революція 2004 року з 31,5 з 13,2%; повоєнна відбудова народного господарства (у 2-й половині 1940-х років) – з 25,5% до 20,9%; трудові досягнення робітників і селян Радянської України (П.Ангеліна, М.Демченко, О.Стаханов, О.Гіталов та ін.) - з 18,4% до 14,4%; вітчизняна система освіти з 10,9% до 6,1%, сучасний промисловий

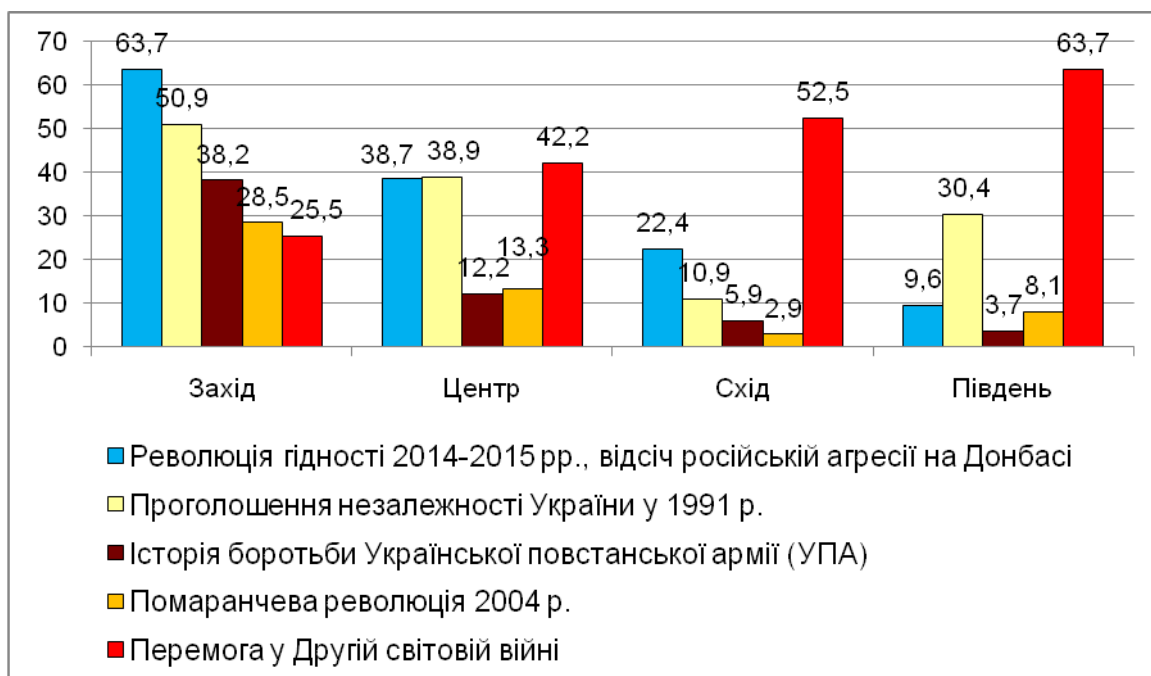
потенціал України – з 7,3% до 5,6%; успіхи у створенні ринкової економіки – з 5,1% до 4,1%.

Показовими є оцінки респондентів в регіональному розрізі. Вони виявляють розірваність суспільної свідомості, сформованість різних картин світу у мешканців різних регіонів. Розуміння, тлумачення сучасних подій, минулого та майбутнього - також містить значні розбіжності, що розхитує підвалини державотворення і загострює внутрішні протиріччя на рівні суспільної свідомості – цінностей, соціальних настроїв, соціального самопочуття.

Нам вдалося виявити регіональні профілі пріоритетів, що виступають предметом національної гордості, відстежити спільне і відмінне в цих профілях.

Для Західного регіону характерна наступна структура пріоритетів, які сприймаються його мешканцями як вагомні здобутки українського народу і виступають предметом їхньої національної гордості (рис. 4.5).

Рис. 4.5. Лінії розбіжностей в громадській думці України за регіональними ознаками, 2005-2015 рр.



Джерело: дані ІСПП НАПН України.

Національну гордість за здобутки українського народу для населення Західного регіону України викликають переважно значущі події. Так, здобутками українського народу виступають: революція Гідності 2014–2015 років та збройна відсіч російській агресії на Сході країни, проголошення незалежності України у 1991 році, подвиги українського козацтва, Запорозької Січі; боротьба українських правозахисників проти тоталітарного режиму, історія боротьби Української повстанської армії (УПА) як здобутку і національної гордості для мешканців Західних регіонів – найбільша.

Для населення **Центрального регіону** України національну гордість викликають переважно здобутки духовної і матеріальної культури українського народу - творчість великих українських поетів, письменників, композиторів та виконавців (Т.Шевченко, Леся Українка, І.Франко, М.Лисенко, С.Крушельницька та ін.); досягнення українських спортсменів, вершинні досягнення української народної творчості (думи, пісні, декоративно-вжиткове мистецтво, народна архітектура тощо) – за здобутки українського народу в області

Змістовна насиченість спостерігається в оцінках опитаних на **Півдні** країни. Майже усі позиції структурних пріоритетів національної гордості, крім Революції Гідності, отримали максимально високі оцінки, порівняно з оцінками респондентів інших регіонів. До того ж спектр визначених здобутків-пріоритетів набагато повніший – їх дев'ять.

Таким чином, контраст і розбіжності в оцінках респондентів спостерігається не по лінії Захід – Схід, а по лінії **Захід – Південь**. Проведений структурний аналіз пріоритетів знов фіксує значну розірваність національно-символічного простору України.

Для молоді найбільш привабливими є такі здобутки, як Революція Гідності 2014-2015 років та збройна відсіч російській агресії на Сході країни (41,9 проти 33,0% відповідей респондентів, старших за 56 років), Історія українського козацтва, Запорозької Січі, досягнення українських спортсменів та проголошення незалежності України у 1991 році (по 40,3%), Збройні сили України (30,2%), Міжнародне визнання України в сучасному світі (27,4%).

Отже, проведені дослідження фіксують значну неоднорідність в громадській думці населення країни, яка виявляється як в регіональному, так і у віковому розрізах, що свідчить про розірваність єдиного смислового поля на рівні суспільної свідомості громадян України. Результати підтверджують факт бурхливої трансформації ідеологічних, ціннісно-нормативних, національно-символічних засад суспільного життя, що неодмінно супроводжується інтенсивним пошуком нових смислових орієнтирів, зміною акцентів, переосмисленням подій і здобутків минулого.

Злагода в суспільстві не приходить сама по собі, одним з джерел її формування та закріплення на рівні суспільної свідомості є наявність ефективної цілеспрямованої гуманітарної політики держави. При цьому ментальність народу є фактором, який прискорює цей процес, або, навпаки, значно стримує її досягнення.

4.7. Посилення соціальних зв'язків, зростання соціального капіталу

Загальне розуміння соціального капіталу полягає у тому, що соціальні зв'язки мають значення як ресурс, у який можна інвестувати та який можна трансформувати у інші блага. На інституціональному рівні соціальний капітал формується як продукт соціальних взаємодій, що здатний стимулювати довіру, впливати на формування цінностей та норм і робити суспільство консолідованим. У цілому, напрями позитивного впливу соціального капіталу можна узагальнити таким чином: зниження трансакційних витрат, взаємозамінність в умовах нестачі формальних інститутів і полегшення адаптації в умовах кризи. У домінуючій парадигмі соціального капіталу прийнято розрізняти «зв'язуючий» (bonding) та «об'єднуючий» (bridging) соціальний капітал. Так, зв'язуючий соціальний капітал формується усередині конкретної соціальної групи як соціальні взаємини між людьми одного віку, статі чи релігії, а об'єднуючий соціальний капітал дозволяє розвивати зв'язки між різними соціальними групами та мережами. Об'єднуючий соціальний капітал, в першу чергу, ґрунтується на громадській участі, тоді як зв'язуючий соціальний капітал розкриває неформальні відносини та характеристики соціальної мережі (наприклад, щільність, частота спілкування тощо). Саме соціальний капітал має забезпечити залучення широкого загалу громадян до процесу прийняття рішень та збільшити прихильність до реформ.

Результати дослідження свідчать, що економічно активне населення в першу чергу схильне покладатися на зв'язуючий соціальний капітал – найближче оточення. Так, 69% вважають, що родинні стосунки найкраще сприяють вирішенню життєвих проблем та захисту громадянина і тільки 21% вважають, що для вирішення таких питань краще використовувати стосунки в громадських та політичних організаціях

(табл. 4.9). Думка щодо суттєво корисності тих чи інших зв'язків не змінюється впродовж серпня – листопада 2015 р.

Наявні відмінності у сприйнятті корисності різних типів соціальних стосунків в залежності від регіону та соціального статусу. Про знайомства як важливий ресурс частіше повідомляли на Сході та Півдні. Важливість родинних зв'язків була меншою на Донбасі та у столиці. Покладання на стосунки у межах громадських організацій чи/та політичних партій більш поширено у Києві та на Півночі.

Табл. 4.9. Оцінка населенням України зв'язків (стосунків) щодо їх сприяння вирішенню життєвих проблем та захисту громадян, %

Які, на Ваш погляд, зв'язки (стосунки) найкраще сприяють вирішенню життєвих проблем та захисту громадянина?	Серпень 2015 р.	Листопад 2015 р.
Знайомства між людьми	65,0	57,0
Родинні стосунки	66,0	69,0
Сусідські стосунки	24,0	29,0
Стосунки з колегами	38,0	37,0
Стосунки в громадських та політичних організаціях	20,0	21,0
Стосунки, що виникають у ході протестних громадсько-політичних заходів (акцій)	6,0	7,0
Стосунки в територіальних громадах, земляцтвах	9,0	8,0
Стосунки в етнічних, національних об'єднаннях	3,0	5,0
Стосунки в релігійних організаціях	5,0	4,0

Джерело: Дані моніторингу УІСД/ЦСМ за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України».

Примітка. Сума відповідей не дорівнює 100%, оскільки респондент мав можливість обрати декілька варіантів відповіді

Наймані працівники державних підприємств у порівнянні з іншими категоріями населення за зайнятістю у меншій мірі цінують знайомства між людьми як ресурс для вирішення проблем. Самозайняті у більшій мірі у порівнянні з найманими працівниками та підприємцями вважають корисним ресурс сусідських стосунків.

Отже, загалом пріоритет надається найближчим соціальним зв'язкам – родинним стосункам, знайомствам. 69% вважають, що родинні стосунки найкраще сприяють вирішенню життєвих проблем та захисту громадянина і тільки 21% вважають, що для вирішення таких питань краще використовувати стосунки в громадських та політичних організаціях. Однак, зростає потенціал “нереалізованої” громадської активності – готовності до участі у різних ініціативах, особливо серед молоді та підприємців. У цілому понад третини (41%) висловлюють готовність тим чи іншим способом брати участь у моніторингу дій влади.

Попри безпрецедентні виклики, пов'язані з гуманітарною кризою на Донбасі, в Україні намітилися певні позитивні суспільні трансформації. Їх можна розглядати як індикатори нарощування соціального капіталу українського суспільства, і водночас – як передумови його зростання у майбутньому. Зміни відбуваються на рівні окремих індивідів, громади і країни. Серед них, найперше, укріплення соціальних зв'язків поза найближчим оточенням. У вирішенні особистих проблем люди все частіше покладаються не лише на родичів чи друзів, а й на професійні, релігійні чи територіальні мікро- і макроспільноти, спонтанні мережі волонтерської допомоги. Приклади використання вимушеними переселенцями можливостей нового соціального оточення демонструє журналістський проект «Заново». Проект описує успішні історії людей, яким довелося залишити свої домівки, роботу, звичне коло спілкування, і почати нове життя. Герої проекту, сполучаючи підтримку своїх друзів із доброзичливим сприянням раніше незнайомих людей у приймаючих громадах не тільки освоїлися, а й виявили здатність відкрити власну справу (кав'ярні,

мінікондитерське виробництво, майстерні художнього рукоділля тощо) і перспективу розвитку для себе і своїх родин²⁸⁰.

З іншого боку, учасники приймаючих спільнот все охочіше проявляють готовність допомогти чи проявити солідарність. Прикладом солідарності професійної громади можна вважати ініціативу Національного медичного університету ім. О. О. Богомольця щодо збору коштів для допомоги східноукраїнським медичним університетам – Луганському державному та Донецькому національному ім. М. Горького. Члени науково-педагогічного колективу київського медичного вишу перерахували близько 150 тис. грн. на потреби колег з Донбасу²⁸¹. Інший приклад демонструє правозахисна та просвітницька організація «Альменда», що опікується розвитком громадянської освіти в Україні. Активісти організації організували громадські довокola проблеми бюрократичних обмежень вступу до українських вишів випускників з окупованих територій, та звернулися з відкритим листом до Міністерства освіти і науки з цього приводу²⁸². Результатом стала практично миттєва реакція Міністерства й усунення зайвих перешкод для абітурієнтів з Донбасу.

Територіальні громади в різних частинах України також виявляють солідарність з проблемами вимушено переселених осіб. Так, дитячий будинок сімейного типу «Дім затишку» у селі Дерно Волинської області з літа 2014 р. надає притулок багатодітним сім'ям із Луганщини та Донеччини. Кожна родина, що перебуває тут, забезпечена їжею, засобами гігієни, медикаментами, одягом в т.ч. за рахунок коштів і зусиль членів самої громади – мешканців села. Діти переселенців навчаються в місцевій школі²⁸³.

Релігійні громади Київщини згуртувалися довокola проекту «Теплий дім» спрямований на адаптацію вимушених переселенців, мета якого – не тільки поселення й облаштування побуту, а й створення умов для пошуку роботи вихідців зі Сходу²⁸⁴. Інша релігійна громада – в одному з районів Києва – від початку військових дій на Сході України виступила з ініціативою «Милосердя без кордонів». Учасники ініціативи займаються збором продуктів харчування, засобів особистої гігієни, одягу та інших предметів першої необхідності для людей, які залишилися в зоні конфлікту, передусім дітей та осіб похилого віку. Ця безстрокова гуманітарна місія вже сформувала більше десяти масштабних траншів продуктової та іншої допомоги мирному населенню в зоні проведення АТО²⁸⁵.

Як приклад спонтанної мережі волонтерської допомоги варто згадати волонтерський центр «Фролівська 9/11», створений акурат для допомоги біженцям зі Сходу України, а

²⁸⁰ WoMo спецпроект «Заново». Из Донецка в Киев. История переселенки [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://womo.com.ua/anastasiya-larkina-ya-opisala-kontseptsiyu-zavedeniya-o-kotorom-mechtala-i-cherez-mesyats-stala-granterom/>

²⁸¹ Медуніверситет ім. Богомольця зібрав більше 144 тис. грн. для вишів Донбасу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.5.ua/suspilstvo/Meduniversytet-im-Bohomoltsia-zibrav-bilshe-144-tys-hrn-dliayvshiv-Donbasu-80858.html>

²⁸² Звернення до Міністра освіти і науки України від правозахисних та громадських організацій України, що опікуються проблемами внутрішньо переміщених осіб [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://almenda.org/zvernennya-ministru-osviti-i-nauki-ukra%D1%97ni-vid-pravozaxisnix-ta-gromadskix-organizacij-ukra%D1%97ni-shho-opikuyutsya-problemami-vnutrishno-peremishhenix-osib/>

²⁸³ "Дім затишку" став затишною оселею для родин зі Сходу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kivertsi.com.ua/news/dim-zatishku-stav-zatishnoyu-oseleyu-dlya-rodin-zi-shodu-1>

²⁸⁴ Теплий дім. Спільнота [Електронний ресурс]. – Режим доступу: https://www.facebook.com/%D0%A2%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D1%8B%D0%B9-%D0%94%D0%BE%D0%BC-Sweet-Home-1593278370956504/info/?tab=page_info

²⁸⁵ Гуманітарна місія «Милосердя без кордонів» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://miloserdie-mission.org/ua/about-us/>

також кримчанам, які прийняли рішення переїхати на материкову Україну. Волонтери центру за допомоги небайдужих мешканців м. Києва та інших регіонів організували збір та координують розподіл продуктів харчування, одягу, посуду, постільної білизни, меблів тощо для потреб переселенців. При Центрі функціонує медпункт і кабінет психологічної допомоги²⁸⁶.

У контексті гуманітарних викликів Донбасу вражає також еволюція соціальних інтернет-мереж: від простого спілкування – до вирішення складних гуманітарних проблем. Найбільш популярні комунікативні майданчики (facebook, vkontakte тощо) перетворилися на дієвий інструмент для мобілізації ресурсів (фінансових, людських, адміністративних тощо) з метою досягнення масштабних гуманітарних цілей, в т.ч. розміщення та працевлаштування біженців. Як facebook-сторінку у перший день російської окупації Криму волонтерами було започатковано ініціативу «Крим SOS» – впливову нині експертну організацію, що координує громадські рухи з питань внутрішньо переміщених осіб (не лише з Криму)²⁸⁷.

Другий важливий індикатор зміцнення соціального капіталу – ймовірний «кінець» патерналізму. Недостатність/несвоєчасність дієвого реагування держави на ті чи інші ризики призводять до «сплеску» активності громадян із подолання різних гуманітарних перешкод. Держава виявляється неготовою забезпечити постраждалих із зони конфлікту та окупованого Криму найнеобхіднішим, наприклад, дахом над головою. Згідно з офіційною інформацією Міжвідомчого координаційного штабу з проблем соціального забезпечення переселенців Державної служби з надзвичайних ситуацій з тимчасово окупованої території до інших регіонів переселено майже мільйон осіб. Водночас місцевими органами влади визначено близько 700 об'єктів різної форми власності, в яких можливе розміщення лише 12 тис. нужденних²⁸⁸.

На фоні неспроможності/бездіяльності держави зростає число залучених до самоорганізації громадян, а також масштабність їх зусиль. Тепер це відбувається не лише у житейських питаннях, на кшталт облаштування під'їзду і боротьби з незаконною забудовою, але й у стратегічних питаннях допомоги постраждалим із Донбасу чи учасникам АТО, утримання армії, захисту правопорядку, ініціювання змін до законодавства.

Допомога постраждалим. У цьому зв'язку привертає увагу діяльність громадської ініціативи «Центр Зайнятості Вільних Людей», покликаної сприяти працевлаштуванню та соціальній реабілітації вимушених переселенців з Криму та Сходу України. Центр організовує надання професійних консультацій на всіх етапах працевлаштування, допомогу в пошуку вакансій, навчання, інформування про можливості отримання допомоги з інших джерел. Станом на 2015 р. Центр об'єднує понад 100 волонтерів, а також понад 1000 лояльних роботодавців, готових розглянути питання працевлаштування переселених осіб. У базі Центру – майже 5000 осіб, які скористалися допомогою чи отримують необхідних супровід²⁸⁹. Зусиллями Центру влітку 2015 р. в м. Києві з'явилися безкоштовні курси англійської мови для переселенців та бійців АТО з метою підвищення шансів цих людей на працевлаштування на столичному ринку праці. Важливо, що такі заняття відіграють значну згуртовницьку роль, бо об'єднують за спільним навчальним процесом осіб з

²⁸⁶Фроловская 9/11. Волонтерский центр [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.facebook.com/frolivska911>

²⁸⁷ Про КримSOS [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://krymsos.com/about/krym-sos/>

²⁸⁸ Міжвідомчий координаційний штаб з питань соціального забезпечення громадян України, які переміщуються з районів проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованої території [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/news/34232.html>

²⁸⁹ Центр Зайнятості Вільних Людей [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://czvl.org.ua/>

часто різними світоглядними позиціями (воїнів АТО і переселенців).

Утримання армії. Ініціатива «Армія SOS» координує громадські зусилля стосовно допомоги військовим України. Волонтери здійснюють мобілізацію значних сум (сотні тисяч гривень) для закупівлі необхідних війську амуніції, засобів захисту, зв'язку та розвідки, а також продуктів харчування і сучасної форми – з доставкою безпосередньо на фронт²⁹⁰. Лише з квітня по червень 2015 р. активісти отримали добровільних надходжень на суму понад 3 млн. грн. та відзвітували про їх витрачання для надання адресної допомоги військовослужбовцям. Крім того, на електронному ресурсі «Армія SOS» функціонує інтерактивна сторінка <http://armysos.com.ua/rozvidka-2> з формою для передачі оперативної інформації в штаб АТО про переміщення сил незаконних збройних формувань та підрозділів армії Російської Федерації.

Захист правопорядку. На вокзалі залізничної станції «Львів» спільно з працівниками органів внутрішніх справ охорону громадського порядку забезпечують члени громадських формувань Автомайдан, «Варта 1», «Скеля», «Муніципальна дружина», народна самооборона Львівщини, кампанія з безпеки дорожнього руху «Безпечне місто». Ініціативні громадяни не лише безпосередньо і разом з міліцією беруть участь у патрулюванні транспортного вузла, а й організували обмін інформацією щодо стану громадської безпеки у більшості громадських місць міста²⁹¹. Громадські активісти активно допомагають дільничним інспекторам також у м. Тернополі та м. Івано-Франківську.

Ініціювання законодавчих змін. З моменту набуття чинності змін до закону «Про звернення громадян» (з серпня 2015 р.) щодо електронного обігу і електронної петиції громадяни отримали можливість звернутися до органів влади та місцевого самоврядування з електронними петиціями. Станом на вересень 2015 р. на сайті Президента України зареєстровано понад 500 електронних петицій. Частина з них вже має 25 тисяч підписів, необхідних для розгляду органом-адресатом. Через такі петиції громадяни висловлюють ініціативу стосовно легалізації права на вільне володіння вогнепальною зброєю, скасування розмитнення та акцизного податку на імпорт авто, запровадження електронної системи голосування з відбитком пальців у парламенті, відміни грошової застави для корупціонерів тощо²⁹². Окремі місцеві органи влади в регіонах України також отримали такий інструмент громадської комунікації²⁹³.

Третім, найбільш важливим і показним індикатором слід вважати зміцнення національної та громадянської ідентичності, безцінної для нарощування національного соціального капіталу. Цьому сприяли й солідарне розуміння загроз національній безпеці (зовнішніх і внутрішніх), і «розсіювання» по Україні жителів Донбасу з інтеграцією їх в більш культурно й ментально однорідний «масив» співгромадян, і загальне усвідомлення небезпеки сепаратизму в інших регіонах (т.зв. «щеплення» Донбасом). Про актуалізацію такого типу соціального капіталу свідчить, наприклад, масовий солідарний бойкот товарів російського виробництва, що навіть призвів до виходу з українського ринку окремих брендів. Крім того, дуже помітним стало зростання популярності національної атрибутики (гімн, герб, вишиванка тощо)

²⁹⁰Армія SOS[Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://armysos.com.ua/>

²⁹¹ У Львові залізничний вокзал спільно патрулюють правоохоронці й громадські активісти [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://dailylviv.com/news/sytuatsiyi-i-pryhody/u-lvovi-zaliznychnyi-vokzal-spilno-patrulyuyut-pravookhorontsi-i-hromadski-aktivisty-14711>

²⁹²Електронні петиції. Офіційне інтернет-представництво Президента України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://petition.president.gov.ua/>

²⁹³У Луцьку запускають сервіс електронних петицій до місцевої влади [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://vgolos.com.ua/news/u_lutsku_zapuskayut_servis_elektronnyh_petytsiy_do_mistsevoi_vlady_193700.html

– причому серед громадян різних вікових категорій, різної мовної, етнічної й регіональної приналежності. У ході попереднього найбільш значного підйому національної свідомості (на поч. 90-х років) такої «солідарності смаків» не спостерігалось: національні почуття були притаманні переважно україномовним українцям із західних областей.

4.8. Формування нової інформаційної системи на основі сучасних світових інформаційних технологій

Становлення і розвиток новітніх інформаційних технологій та світової системи сполучених комп'ютерних мереж (Інтернет) не тільки сутнісно вплинули на функціонування засобів масової інформації, які чимдалі більше нарощують свою присутність в Інтернеті та користуються його можливостями (створюють інтернет-версії своїх базових ресурсів, доповнюють їх матеріалами в форматах, більш зручних для інтернет-споживачів медійних продуктів з можливістю коментування останніх тощо). На платформі Інтернет сформувалася й розвивається альтернатива і водночас доповнення традиційним ЗМІ – так звані соціальні медіа (СМ) (*англ. social media*. «Словник блогера» визначає їх як сайти, що вибудовують спільноту і певну взаємодію довкола певного виду контенту – тексту, відео, фото та ін.²⁹⁴ або соціальні комунікації (СК). Їх різновиди – соціальні мережі, бізнес-мережі та виробничі соціальні мережі, блоги і мікроблоги, форуми, фото- і відеохостинги, геосоціальні сервіси, соціальні закладки, сайти відгуків і сайти знайомств, соціальні ігри та віртуальні світи – охоплюють і захоплюють нових і нових користувачів. Останні стають не тільки споживачами, а й творцями інформаційного контенту та новітніх форм і способів соціальних зв'язків. Через це, зокрема, традиційні ЗМІ все частіше звертаються до СК як джерела інформації про суспільні події, явища і процеси. Своєрідним гібридом традиційних ЗМІ та соціальних медіа стали інтернет-видання та інтернет-агенції.

Серед особливостей СК найчастіше називають такі: доступність і простота користування з будь-якої точки зв'язку без обмежень у просторі й часі, оперативність, онлайн-інтерактивність, гіпертекстовість та мультимедійність, можливість анонімності або персоналізованості, коригування та оперативного відстежування популярності оприлюдненої інформації, відсутність необхідності доводити її достовірність та узгоджувати зміст і обсяги, легкість подання, збереження і пошуку нової й давньої інформації та інші. Завдяки цьому розвиваються специфічні форми і способи інформаційної, культурної та соціальної взаємодії. Як конструктивної, так і деструктивно-девіантної щодо особи й суспільства. В Україні цю свою амбівалентність соціальні комунікації найповніше виявили в ситуації політичної кризи, що розпочалася на межі 2013 – 2014 років.

Тоді й потому український Інтернет став не тільки засобом оперативного інформування, а й інструментом, за допомогою якого окремі протестанти і групи через численні пости, лайки, репости у Facebook, Twitter та «ВКонтакте» могли узгоджувати свої дії. Власне, й сам тогочасний Майдан як подія почався у Facebook. Одразу після того, як Кабінет Міністрів 21 листопада неочікувано для багатьох вирішив призупинити процес підготовки до укладання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, мало хто передбачав настільки широку та потужну реакцію громадськості.

Партії опозиції заявили про організацію мітингу в неділю 24 листопада. Однак перші збори громадян на Майдані Незалежності відбулися раніше, і сталося це на позапартійній основі. Все почалося із заклику журналіста М. Наєма в пості на

²⁹⁴ Словарь блогера [Електронний ресурс]. – Режим доступу: // <http://blogtips.ru/slovar-blogera>

Facebook прийти ввечері 21 листопада на Майдан Незалежності. На цей заклик відгукнулися близько 2 тис. українців. А вже 22 листопада 2013 року, за повідомленням УНІАН, хеш-тег #Євромайдан очолив список трендів Twitter²⁹⁵. Так Євромайдан віртуальний дав старт Євромайдану реальному, який обростав усе більшою й більшою кількістю учасників. 24 листопада на вулиці та Майдан Незалежності в Києві вийшло 100 тис. українців та ще тисячі – в інших містах України. Головним каналом комунікації, самоорганізації й самокоординації майданівців стали соціальні мережі. Найбільші ж опозиційні партії – «Батьківщина», УДАР і «Свобода» – лише «наздоганяли» громадянську самомобілізацію, що відбувалася, головню, з використанням соціальних інтернет-мереж. Понад те, на початку акції протесту її учасники намагалися відмежуватися від активної участі політиків, деякий час їх навіть не хотіли допускати до мікрофона, оскільки вважали, що вони «заполітизують акцію і все зіпсують»²⁹⁶. Серед учасників Євромайдану ставало все більше приїжджих з інших міст України.

Після силової «зачистки» головної площі столиці в ніч з 29 на 30 листопада багато киян кинулися рятувати протестувальників, відгукнувшись на заклик в соціальних мережах про допомогу. Дії влади були сприйняті людьми як невмотивована й невиправдана агресія. З кожною годиною до акції приєднувалося все більше учасників, особливо після того, як на деяких телеканалах, а ще більше в Інтернеті стали поширюватися відео- і фотофакти жорстоких дій силовиків. Вже на ранок 1 грудня в центрі столиці зібралось понад 20 тис. протестувальників²⁹⁷. Майдан за євроінтеграцію перетворився на Майдан проти безчинств влади.

У соціальній мережі Facebook швидко організувалися групи, які оперативно оприлюднювали новини Майдану. У Facebook і Twitter було створено сторінку Євромайдану, на яку мітингувальники вивантажували все: фото, відео, списки постраждалих, телефони народних депутатів, адвокатів, звертались за фінансовою та «кулінарною» допомогою... За перші вісім днів сторінка отримала 76 тис. підписувачів, за 10 днів їх стало 117 тис., на початок лютого 2014 року – понад 214 тис., а кількість обговорень сягнула 111 тис. Відтак сторінка Євромайдану стала найпопулярнішою і найбільш відвідуваною в українському сегменті Інтернету²⁹⁸.

Прихильники Майдану використовували для комунікації й іншу сторінку – «Євромайдан SOS». Її основним призначенням спершу була координація волонтерської, медичної та психологічної допомоги, а трохи згодом – поширення відомостей про зникнення людей під час протистояння. Аналогічну сторінку було створено в «ВКонтакте», а вся інформація про пошук зниклих розміщувалась на спеціальному сайті. Поширення протесту за межі столиці супроводжувалося розвитком регіональних мережевих спільнот: «Євромайдан. Львів», «Євромайдан. Запоріжжя» та інших.

Пізніше соціальні мережі, зокрема Facebook, використовували й для інших цілей. Через мережу поширювали заклики піднести на Майдан дрова, медикаменти, продукти харчування. Спілкуючись у соціальних мережах, кияни, а потім і жителі інших регіонів почали створювати волонтерські групи. Саме завдяки соціальним

²⁹⁵ Нікуліна О. #Євромайдан: до Європи через соціальні мережі [Електронний ресурс] / О. Нікуліна // Штрих-код. – 2013. – 27.11. – Режим доступу: <http://mskod.com/yevromaydan-do-yevropi-cherez-sotsialni-merezhi>. – Назва з екрану

²⁹⁶ Галаджий Е. Майдан, рожденный соцсетями [Электронный ресурс]

²⁹⁷ Галаджий Е. Майдан, рожденный соцсетями [Электронный ресурс]

²⁹⁸ Клишин И. Максимальный ретвит: Майдан нового поколения [Электронный ресурс] / И. Клишин. – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2013/12/04/majdan-novogo-pokoleniya>. – Загл. с экрана.

мережам допомога протестувальникам почала надходити й з-за кордону. Так, засновник і президент громадської організації «Разом» Л. Шипович, яка проживала в США й ініціювала там збір коштів на допомогу Євромайдану, згадує: «Почалося все з українців в Японії. У них велика група в Facebook, у якій оголосили збір коштів на потужний генератор, і за дві години зібрали потрібну суму. Потім переслали гроші мені, я – сестрі (у Київ). Вона тут же замовила генератор, через пару годин він уже стояв на Майдані»²⁹⁹.

У соціальних мережах учасники протестного руху обмінювалися один з одним інформацією, на яких вулицях під'їзди до центру міста жорстко перекриті працівниками ДАІ, а де є «шпарини» завдяки лояльному ставленню працівників Державтоінспекції до демонстрантів³⁰⁰.

У вищезначених контекстах варто відмітити, що хоча Майдан і називають революцією середнього класу, який, згідно з поширеними уявленнями, користується, переважно, Facebook, соціальна мережа «ВКонтакте» була не менш, а іноді й більш активною. Зокрема, чисельність підписувачів «ВКонтактевської» сторінки «Українська революція Євромайдан» перевищила 280 тис. осіб, кількісно випередивши найпопулярнішу майданівську сторінку на Facebook. З'являлись у «ВКонтакте» й інші сторінки про Майдан, щоправда, не такі масові³⁰¹. Імовірна причина цього та, що спершу Майдан був переважно студентським протестом, а «ВКонтакте» – найпопулярніший серед українських підлітків і студентів соціальний майданчик.

Щодо Twitter, то в українських подіях він використовувався не так активно, як, приміром, в арабських протестах (особливо в Ірані в 2009 році, через що іранські події назвали Twitter-революцією). Тим не менш, Twitter-стрічка і в Україні була оперативним джерелом інформації про події. Так, упродовж першого тижня протестів, з 21 по 28 листопада, найпопулярнішим хештегом серед українських користувачів сервісу мікроблогів був хештег #Євромайдан, він використовувався в середньому від 1,5 до 3 тис. разів на годину³⁰².

Водночас, оскільки можливості оперативної координації дій «у полі» через Facebook і Twitter були дещо обмежені, кияни почали використовувати ще й інші онлайн-додатки, зокрема, Zello. Це така інтернет-рація, яка дозволяла користувачам з одного району об'єднуватися в групи та оперативно доповідати один одному про обстановку біля своїх будинків. У зв'язку з цим деякі очевидці подій вважають, що українську Революцію Гідності зробили не озброєні і добре організовані радикали, а «група постачання» – тисячі городян, громадські організації, які регулярно підтримували Майдан грошима, продуктами, ліками, теплими речами, чаєм, волонтерською роботою. І свою діяльність вони в 90% випадків координували саме через соціальні мережі. «Не було б у киян доступу до Facebook і Twitter, «ВКонтакте», Zello та інших

²⁹⁹ Советник Саакашвили Шипович: Координацию и логистику всех приемных пунктов Евромайдана мы осуществляли из-за океана [Электронный ресурс] : Интервью / Л. Шипович. – Режим доступа: <http://gordonua.com/news/society/Sovetnik-Saakashvili-SHipovich-Koordinaciyu-i-logistiku-v-seh-priemnyh-punktov-Evromaydana-my>

³⁰⁰ Евромайдан и онлайн: как сторонники и противники Евромайдана используют социальные сети [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.towave.ru/pub/evromaidan-i-onlain-kak-sotsialnye-seti-ispolzuuyt-storonniki-i-protivniki-evromaidana.html>. – Загл. с экрана.

³⁰¹ Клишин И. Максимальный ретвит: Майдан нового поколения [Электронный ресурс] / И. Клишин. – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2013/12/04/majdan-novogo-pokoleniya>. – Загл. с экрана.

³⁰² Клишин И. Максимальный ретвит: Майдан нового поколения [Электронный ресурс] / И. Клишин. – Режим доступа: <http://www.vedomosti.ru/newspaper/articles/2013/12/04/majdan-novogo-pokoleniya>. – Загл. с экрана.

соціальних сервісів, можливо, президентом України досі був би Янукович», – зауважує К. Алфьоров³⁰³.

Інформаційно-комунікаційний потенціал соціальних мереж уможливив появу й використання такої технології збирання й передачі інформації як стрім-репортажі або відео-онлайн трансляції. Стрімерами Майдану стали багато професійних журналістів та «озброєні» цифровими камерами, планшетами і мобільними телефонами активісти, в звичайному житті далекі від мас-медійних практик. Вони формували велику частину контенту онлайн-телебачення, аудиторія якого тоді швидко зростала. Показовим свідченням цьому стало «Громадське ТБ», утворене відомими журналістами, частина з яких раніше працювали на телеканалі TVi. Стрім-репортажі та розмови з гостями в студії стали тоді основними форматами роботи Громадського телебачення.

Один з лідерів вітчизняних політичних інтернет-медіа «Українська правда» від початку подій на Майдані всі більш-менш значущі новини оприлюднювала не тільки на своєму сайті, а й на інших ресурсах – у соцмережах або в акаунтах політиків, транслювала в своєму Twitter. А коли ресурс кілька разів опинявся під DDos-атакою, Twitter і Facebook «Української правди» ставали головними рупорами подій.

Разом з тим для кращого розуміння тогочасного розвитку ситуації слід брати до уваги і той факт, що через соціальні мережі проходило багато неперевіреної інформації, в тому числі для організації антимайданівських провокацій. Коли тодішня влада усвідомила, що саме інтернет-ресурси стали головним штабом Майдану, на доповнення до звичного вже силового тиску вона активізувала тиск інформаційний. Було проведено DDos-атаки на опозиційні веб-ресурси та персональні сторінки у Facebook політиків В. Кличка, В. Ковальчука, М. Сороки та інших. Зі зламаних сторінок політиків почали поширюватися фейкові заяви та новини. Однак, як зазначає філософ С. Дацюк, «ніяка кримінальна система не може існувати довго, якщо зберігся моральний стрижень народу, що перетворює себе у мережеві спільноти. Мережа – найефективніша система інформування, найефективніша експертна система. Можна надзвичайно успішно брехати на телебаченні. Можна найняти гопників, щоб спровокувати криваве протистояння, можна спалити власний партійний офіс і звинуватити в цьому протестантів, можна творити звірства і залишатися безкарним. Але все це можливо лише у світі державних і корпоративних ЗМІ. У мережі це неможливо. Мережа не дасть збрехати. Мережа викриє вас тисячею свідків. Цей новий досвід Майдану дозволив нам ефективно позбавлятися від брехні»³⁰⁴. Цитоване спостереження цілком актуальне й точне щодо багатьох ситуацій, але не без винятків, серед яких випадки, коли Мережа використовується, і доволі успішно, саме для поширення брехні.

В будь-якому разі соціальні мережі чимдалі більше нарощують свій потенціал динамічного простору й ефективного засобу поширення інформації (як достовірної, так неправдивої) та фактора впливу на офлайн-світ, формування в ньому нових явищ і процесів.

В певні кризові періоди саме соціальні комунікації заповнювали прогалини в роботі традиційних державних і приватних ЗМІ, зокрема, телевізійних. Передовсім ідеться про початок і розгортання російської агресії в Криму та на Донбасі. Тоді робота

³⁰³ Алфєров К. Украинская Facebook-революция глазами очевидца. Социальные сети и события на Украине [Электронный ресурс] / К. Алфєров. – Режим доступа: http://www.gazeta.ru/tech/2014/03/21_e_5959229.shtml. – Загл. с экрана.

³⁰⁴ Дацюк С. Что такое Майдан? [Электронный ресурс] / С. Дацюк. – Режим доступа: http://blogs.pravda.com.ua/authors/datsuk/5305_cb8896062/view_print. – Загл. с экрана.

багатьох корпунктів і трансляційних ресурсів на місцях блокувалася і/або переформатовувалася діями агресора і його добровільної та мимовільної агентури. Суперечливою була також позиція окремих керівників, редакцій і випускаючих редакторів новин та інформаційно-політичних програм – як регіональних, так і деяких центральних телеканалів – державних і приватних. Перші залежали від пертурбацій у владі, а вони ще не завершилися. Другі мусили рахуватися й досі рахуються з політичними і клановими перевагами власників, які або не визначились зі своїми пріоритетами в ситуації різких змін, або були щільно пов'язані з попередньою владою, або мають пріоритети, що не завжди збігаються з національними інтересами та демократичними стандартами функціонування ЗМІ, а часом і прямо суперечать цим інтересам і стандартам. Тож у вітчизняному інформаційному просторі вкрай не вистачало оперативної та достовірної інформації, насамперед з місць, де агресор завдав потужного удару по національній безпеці та територіальній цілісності України.

З кінця березня 2014 року важливим вітчизняним джерелом і каналом поширення оперативної інформації про ситуацію в АР Крим, Донецькій, Луганській та деяких інших областях, де влада Російської Федерації реалізовувала свої анексіоністські та сепаратистські плани, став неурядовий проект «Інформаційний Спротив» (ІС). Його сайт відтоді функціонує російською («Информационное Сопротивление» - sprotyv.info/ru) та англійською («Information Resistance» - sprotyv.info/en) мовами, на ньому також розміщують українськомовні матеріали. Ще одним соціально-комунікаційним джерелом відомостей про події на Донбасі стали блоги місцевих жителів та бійців АТО. Дописи блогерів, фото й інші матеріали часто використовувалися в новинних та інших програмах традиційних ЗМІ. Чимало з них через певний час зробили огляд інформації з соціальних мереж регулярним. А самі українські топ-блогери об'єдналися в своєрідний сайт-клуб, на якому оприлюднюються найцікавіші їх матеріали (Site.ua). На нейтралізацію антиукраїнської пропаганди та інформування про події і їх бачення з українського боку спрямували свої зусилля організатори неурядових інтернет-ресурсів «InfoResist» (inforesist.org), «InformNapalm» (informnapalm.org), «Патріоти України» (patrioty.org.ua) та низки інших.

В березні 2014 року стартував волонтерський проект «StopFake» (stopfake.org). Його започаткували викладачі, випускники і студенти Могиллянської школи журналістики та програми для журналістів і редакторів Digital Future of Journalism. Їх колегами по роботі стали журналісти, програмісти, перекладачі та інші громадяни, яким «небайдужа доля України та її народу під час окупації Криму і війни на Донбасі». Проект розвивався спершу завдяки коштам читачів, трохи згодом фінансову допомогу йому надали Міжнародний фонд «Відродження», «Національний фонд на підтримку демократії», МЗС Чехії, посольство Великобританії в Україні, The Sigrid Rausing Trust. Засновники «StopFake» визначили його метою верифікацію інформації, посилення медіаграмотності аудиторії і боротьбу за чітке розмежування між журналістикою фактів і пропагандою. Продукований командою контент можна читати на сайті, дивитися в Інтернет і на місцевих телеканалах в Україні та на каналі Ukraine Today, слухати підкасти і радіопрограми, обговорювати в соціальних мережах. Інформація поширюється російською, англійською, іспанською, румунською та болгарською мовами. Розпочинається випуск матеріалів ще трьома європейськими мовами.

Поширення інформації про Україну в англomовному світі стало головним завданням ще однієї громадянської ініціативи – «Euromaidan Press» (euromaidanpress.com). Спростування антиукраїнської пропаганди, яку в світовому інформаційному просторі здійснює російський телеканал Russia Today, та заклики до бойкоту цього ресурсу кремлівської влади стали чільними завданнями засновників проекту «Boycott Russia Today» (facebook.com/boycotrussiatoday). В «Українські кібервійська»

(<https://www.facebook.com/eugene.dokukin>) організувалися волонтери, що визначили своїм завданням протидію інформаційній війні проти України, яку веде Росія разом з організованими нею і їй підконтрольними комунікаційними ресурсами сепаратистсько-терористичних утворень, блокування цих ресурсів, оприлюднення відомостей про переміщення російської техніки і військових, блокування рахунків терористів та ін.

Потенціал соціальних засобів комунікації не пройшов повз увагу створеного в 2014 році Міністерства інформаційної політики України (МІП). Виявами цієї уваги стали як прикладні інформаційні проекти міністерства, так і акценти його проектно-нормативної роботи. Зокрема, в проекті «Концепції інформаційної безпеки України» від МІП в переліку суб'єктів забезпечення інформаційної безпеки на першому місці стоять «громадяни України, об'єднання громадян, громадські організації та інші інститути громадянського суспільства»³⁰⁵. Співпраця з цими суб'єктами стала одним з пріоритетів міністерства. Зокрема, на заклик МІП запрацював волонтерський проект «Інформаційні війська України». За відомостями від міністра Ю. Стеця з його інтерв'ю інтернет-виданню Lb.ua, понад 100 тис. користувачів Інтернет зареєструвалися добровольцями цих військ, щоб давати «відсіч російським окупантам на інформаційному фронті»³⁰⁶; працюють вони виключно як інформаційні волонтери³⁰⁷.

«Інформаційні війська України» стали противагою багаточисельній «армії кремлівських тролів» – заангажованих і організованих російською владою та її спецслужбами добре оплачуваних інтернет-користувачів, що забезпечують пропагандистську та іміджеву підтримку діям своїх роботодавців та проводять в їх інтересах інформаційні провокації в соціальних мережах. Кремлівські тролі різко активізувалися з початком гібридної війни РФ проти України на всіх соціальних полях: серед українських громадян, безпосередньо втягнутих у збройний конфлікт; серед загалу українського населення; серед населення власної країни для його мобілізації на підтримку й задля легітимації агресивних дій російської влади; на міжнародному рівні.

Соціальні комунікації, зокрема соціальні мережі, стають все більш значущим чинником суспільних відносин. Вони розвиваються і в Україні: більше в містах і дещо менше в сільській місцевості, серед їх користувачів переважають люди молодого і середнього віку. Зокрема, кількість українських прихильників Facebook у період квітня 2009 – вересня 2015 року виросла в 72 рази – від 62 тис. до 4,5 млн. Тільки від вересня 2014 року до вересня 2015 року їх стало на 1 млн. більше. У цю мережу після Революції Гідності перейшла частина користувачів російських мереж «ВКонтакте» і «Однокласники», однак їх аудиторія й досі залишається чисельною³⁰⁸.

Інтернет-простір, зокрема соціально-мережевий стає одним з найпопулярніших джерел суспільно-політичної інформації. Це засвідчують соціологічні дослідження.

³⁰⁵ Концепція інформаційної безпеки України. Проект // Міністерство інформаційної політики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу:

[http://mip.gov.ua/files/banners/Final%20%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D1%96%D1%97%20\(%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82\)%20-%2030.09.15.pdf](http://mip.gov.ua/files/banners/Final%20%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D1%96%D1%97%20(%D0%A2%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%82)%20-%2030.09.15.pdf)

³⁰⁶ Міністерство інформаційної політики України. Інформаційні війська України [Електронний ресурс] – Режим доступу: // <http://2.i-army.org/>

³⁰⁷ Юрий Стець: «Порохоботы – это примитивно, пошло, неинтересно и недостойно» // Левый берег [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://lb.ua/news/2015/12/11/323270_yuriy_stets_porohoboti.html

³⁰⁸ Проблеми суспільної безпеки в процесі розвитку соціальних мереж : [монографія] / [В. Попик (кер. проекту), В. Горовий, О. Онищенко та ін.] ; НАН України, Нац. б-ка України ім. В. І. Вернадського. – Київ, 2015. – С. 72, 123.

Так, центр «Соціальний моніторинг» 3-7 липня 2015 року методом індивідуального інтерв'ю віч-на-віч опитав 2003-х киян у віці 18 років і старших. Стандартні відхилення при достовірних 95 відсотках і співвідношенні змінних від 0,1 : 0,9 до 0,5: 0,5 становили 1,34 – 2,21 відсотка. Тобто, точність була високою. Було встановлено, що серед усіх джерел суспільно-політичної інформації (коли респондент міг обирати варіанти без обмеження їх кількості) найбільш популярним виявилось центральне загальноукраїнське телебачення (72,4%). Показники інтернет – ресурсів були такі: соціальні мережі – 37%, інформаційні сайти – 33%. Отримують актуальну суспільно-політичну інформацію в спілкуванні з друзями та близькими – 40%, з колегами на роботі – 24,8%; з ФМ-радіостанцій – 23%; з місцевих телеканалів – 19,9%, з друкованих видань загальнодержавних – 17,5% та з місцевих – 13,2%, з «радіоточки» (УР-1, 2, 3 та Промінь) – 11%; з російського телебачення – 8,9% киян.

Коли ж опитуваним запропонували обрати одне джерело соціально-політичної інформації як основне, відповіді розподілилися так: загальноукраїнське телебачення – 38,2%; інформаційні веб-сайти – 12,7%; соціальні мережі – 9,9%; спілкування зі знайомими та близькими – 9,3%; спілкування з колегами на роботі – 4%; місцеві телеканали – 3,5%; загальнонаціональні газети та журнали – 2,6%; місцеві друковані видання – 1,7%; російські телеканали – 0,8%.

Опитування також виявило міру популярності окремих соціальних мереж (табл. 4.10).

Табл. 4.10. Користування соціальними мережами киянами, % респондентів, опитаних 3 – 7 липня 2015 р.

Варіанти відповідей	Facebook	Google+	Вконтакте	Однокласники	Сайти знайомств	Mail.ru	Twitter	Live-journal
Не знаю такої/не користуюся	54,0	58,6	50,9	66,6	88,4	78,6	81,4	91,6
Користуюсь рідше ніж 1 раз на місяць	4,5	2,1	2,9	4,4	1,8	3,6	4,0%	2,5
Користуюсь рідше ніж 1 раз на тиждень	6,5	3,3	5,1	5,4	1,2	3,5	3,3	1,1
Користуюсь не рідше 2-3 разів на тиждень	10,1	12,5	11,3	8,5	3,9	5,3	3,0	1,4
Користуюсь щодня	23	21,6	27,9	13,2	2,8	7,1	6,5	1,6

Джерело: за даними моніторингу ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України».

Поміж усіх мереж Facebook в Україні набув найбільшої популярності серед держчиновників вищих рангів, включно з Президентом країни і керівниками Уряду. Його користувачами стали політики, активісти, волонтери, журналісти, експерти – люди, які є лідерами думок і мають великий вплив на суспільство. В інтернет-мережах відкриваються офіційні сторінки інституцій державної влади і місцевого самоврядування.

Моніторингове дослідження балансу довіри ЗМІ свідчить про значне падіння довіри газетам, радіо та телебаченню (найнижчий показник востаннє фіксувався у серпні 2014 року) та про позитивну динаміку довіри інтернет-ЗМІ (табл. 4.11).

Табл. 4.11. Динаміка рівня довіри засобам масової інформації

	2005/03	2005/05	2005/08	2005/10	2005/12	2006/01	2006/09	2006/12	2007/03	2007/06	2007/07	2007/12	2008/12	2009/09	2009/12	2010/12	2012/03	2013/03	2013/09	2014/03	2014/08	2014/10	2014/12	2015/09	2015/11
Газетам																									
Баланс довіри	24,6	22,5	21,2	11,6	20,7	19,1	20,5	17,2	19	-1,1	10,6	15,3	13,1	4,2	4,4	13,7	16,3	6,1	-2,5	-11,2	-23,2	3,5	0,6	-11,2	-8,2
Довіряють	59,1	57,3	56,2	52,3	57,7	56,5	56,3	56,4	57,6	46,5	52,6	56,3	54,3	49,6	50,1	54,3	56,3	50,6	45,9	41	35,5	47,8	45,1	40,8	41,7
Не довіряють	34,5	34,8	35,1	40,7	37	37,3	35,8	39,2	38,6	47,6	42	41	41,2	45,4	45,6	40,6	40	44,5	48,4	52,2	58,7	44,3	44,5	52	49,9
Важко відповісти	6,4	7,9	8,7	7	5,3	6,2	7,9	4,4	3,8	5,9	5,4	2,7	4,5	5	4,3	5,1	3,7	4,9	5,7	6,8	5,9	7,8	10,3	7,1	8,4
Телебаченню																									
Баланс довіри	35,8	33,9	32,3	24,5	26,7	42,8	35,9	34,3	31,3	20,3	23,2	33,3	27	14,6	15,8	24,2	28	17,8	10,7	-9,7	-20,6	14,6	6,7	3,3	-1,7
Довіряють	64,8	63,6	62,1	59	61	69,4	64,1	65,1	64,6	57,6	59,4	65,6	61,3	55,4	56,2	59,9	62,6	57,2	53,1	40,8	36,4	54,7	49,0	49,4	47
Не довіряють	29,1	29,7	29,9	34,4	34,4	26,6	28,2	30,9	33,2	37,3	36,2	32,3	34,3	40,9	40,4	35,7	34,6	39,4	42,4	50,4	57	40,1	42,3	46,1	48,7
Важко відповісти	6,1	6,7	8	6,6	4,6	4	7,7	3,9	2,2	5,1	4,5	2,1	4,4	3,7	3,4	4,3	2,8	3,4	4,5	8,7	6,6	5,3	8,7	4,4	4,6
Радіомовленню																									
Баланс довіри	27,6	24,7	26	15,8	25,2	28,6	24,7	22,9	21,8	7,2	15	26,8	17,8	5,5	8,7	18,9	17,2	2,6	22,7	15,5	-10,8	2,7	0,7	-8,4	-7,8
Довіряють	60,3	58,1	58,1	53,8	59,7	61,4	57,9	58,8	58,6	50,1	54,5	61,7	56,5	49,8	51,7	56,6	55,9	48,1	69,5	55,9	42,9	46,5	43,3	41,6	40,9
Не довіряють	32,7	33,4	32	38	34,4	32,8	33,2	35,9	36,8	43	39,5	34,9	38,6	44,3	43	37,7	38,7	45,5	46,8	40,3	53,7	43,8	42,6	50	48,7
Важко відповісти	7	8,5	10	8,1	5,8	5,7	9	5,3	4,7	6,8	6	3,4	4,8	5,8	5,3	5,7	5,4	6,3	5,6	3,8	3,3	9,7	14,1	8,4	10,3
Інтернет-виданням, інформаційним сайтам																									
Баланс довіри	[Crossed out area]																				1,7	4,2	14,1	10,7	
Довіряють																					38,4	38,7	46,5	48,5	
Не довіряють																					36,4	34,5	32,4	37,8	
Важко відповісти																					25,5	26,8	21,1	13,7	

Серед ЗМІ найбільший баланс рівня довіри мають інтернет-видання (10,7), найменший – російські ЗМІ (-79,2). Газетам скоріше довіряють опитані на Заході, Донбасі, в селах, а також люди віком від 50 і старше. Про повну довіру радіомовленню зазначали опитані в Центрі, Донбасі та містах. Про те, що телебаченню цілком довіряють, найчастіше вказували жителі Донбасу, міст, жителі Заходу, Півночі, сіл та люди похилого віку – скоріше довіряють цьому ЗМІ, а от жителі Сходу – частіше, ніж представники інших соціально-демографічних груп вказують, що повністю не довіряють телебаченню. Інтернет-ЗМІ найчастіше повністю довіряють жителі Києва, обласних центрів та молодь віком 18-29 років. Російським ЗМІ скоріше довіряють жителі Донбасу (24,1%, в середньому по країні – 5,6%).

Інтернет став майданчиком суспільних дискусій, громадянської та політичної активності. Він також відкриває й розвиває свій потенціал інструмента прямої демократії. Цю його іпостась означають різними термінами: «Neto-кратія», електронна демократія», «кібердемократія», «теледемократія», «медіакратія», «нанодемократія», «мобільна держава»³⁰⁹ тощо. Різноманіття назв вказує, крім незакінченості таких проектів, на ряд окремих аспектів цього нового явища: залежність від мережі Інтернет, технічну опосередкованість, інформаціоналістський характер, наявність усезагальної комп'ютеризації, влади ЗМІ (традиційних і нетрадиційних) тощо. Загалом, терміном «електронна демократія» як правило позначають демократичну політичну систему, у якій комп'ютери та комп'ютерні мережі використовуються для розвитку та захисту основних демократичних цінностей, таких, як поширення інформації та комунікація, участь громадян у процесах прийняття рішень (шляхом нарад і голосувань), об'єднання інтересів громадян³¹⁰.

Так трансформується політичне поле держави – формується відмінно нова, активна соціальна позиція громадян, а сама взаємодія між політичними партіями, політиками, громадськими організаціями та громадянами частково переноситься до кіберпростору, відповідно змінюються і вимоги до політиків та державних діячів. У цьому контексті можливості Інтернету та його інформаційної структури практично невичерпні: починаючи від інформування населення про різні події, претендентів на посади, поширення інформації про партії, закінчуючи участю в електронних політичних форумах, електронних виборах тощо. Таким чином, соціальні мережі, з одного боку, перетворюються по суті на інструмент захисту людиною та громадянином своїх інтересів, а з іншого – стають активними провідниками ідеологічних позицій владних структур. Для політиків (і тих, хто перебуває при владі, і в опозиції) – це і форма спілкування з тисячами незнайомих людей, і спосіб пізнання того, що відбувається в країні, як на рішення та дії влади реагують співгромадяни, комунікаційний простір, який можна використати як засіб впливу на громадську думку, створення іміджу політичної влади держави, окремого політика тощо.

Інтернет уможливив становлення електронного урядування. Воно проявляється в безперервній оптимізації процесу постачання адміністративно-соціальних послуг, політичної участі громадян у державному розвитку шляхом зміни внутрішніх і

³⁰⁹Митин Н. А. Исследование сетевых свойств Живого Журнала [Электронный ресурс] / Н. А. Митин, А. В. Подлазов, Д. П. Щетинина. – Москва, 2013. – 16 с. – Режим доступа: <http://spkurdyumov.ru/uploads//2013/09/mitpod.pdf>. – Загл. с экрана.; Федосеева Н. Н. Демократия в информационном обществе [Электронный ресурс] / Н. Н. Федосеева // Журнал российского права. – 2007. – № 6. – Режим доступа: <http://spkurdyumov.ru/uploads//2013/08/smironov.pdf> (11.04.14). – Загл. с экрана.

³¹⁰Вершинін М. С. Політична комунікація в інформаційному суспільстві / М. С. Вершинін. – Москва : Вид-во Михайлова, 2006. – С. 56.

зовнішніх відносин за допомогою технічних засобів, Інтернету та сучасних засобів масової інформації. З точки зору практики це проявляється у взаємодії трьох основних елементів: електронна участь (e-participation) призначена для формування громадської думки та вироблення рішень через електронні засоби (голосування, соціальні мережі тощо); електронні виробничі мережі (electronic production network), що є формами співпраці між публічними, публічними та приватними інститутами через електронні засоби; електронні послуги (electronic public services) призначені для надання послуг у благоодержувачів, приватних осіб або компаній через місцеві, регіональні або національні портали.

Попри численні переваги соціальних мереж як функціональних елементів поширення е-урядування, вони вносять і ряд коректив в уявлення про суспільну безпеку. Адже тут легко можуть з'явитися перекручені відомості, міфи або ж неправильна інтерпретація дій уряду. Деякі міфи стають гарячими темами для ЗМІ, а інші, за відсутності точної інформації, призводять до зміцнення стереотипів і забобонів. Так чи інакше ці небезпеки пов'язані в першу чергу з основними принципами використання величезних масивів даних, точніше із забезпеченням доступу до них.

Водночас як спільне використання інформації є ключовим компонентом електронного уряду та обов'язковою умовою для просування додатків ІКТ, захист інформації є необхідністю убезпечення від витoku особистих даних. Незалежно від того, наскільки зручною та ефективною є система, якщо вона не забезпечує надійного захисту конфіденційних даних, то вона буде стикатися з опором з боку користувачів, довіру яких буде важко відновити.

Найбільша загроза полягає в тому, що доступ до всієї особистої інформації є у доволі великій групі людей, і вони можуть у будь-який момент її переглядати. По-перше, це співробітники самої соціальної мережі: у них є доступ до баз даних, у яких міститься вся інформація, а також спеціальні інструменти входу в акаунти користувачів, як, наприклад, спеціальний майстер-пароль у Facebook, який дає можливість увійти в будь-який акаунт. По-друге, доступ до інформації також мають правоохоронні органи, такі як ЦРУ в США або ФСБ у Росії. Не так давно відомий викривач Д. Ассандж, засновник WikiLeaks, заявив, що Facebook має спеціальний інтерфейс, який використовує розвідка США. А в Росії раніше популярна мережа «ВКонтакте» вже встигла публічно визнати факти співпраці з правоохоронними органами та передачі особистих даних.

Незважаючи на посилення впродовж останнього часу уваги до питання забезпечення відповідності розвитку соціальних мереж національним пріоритетам, інтересам громадянського суспільства, перетворення на дієвий рушій піднесення національно-патріотичної свідомості громадян, консолідації українського суспільства, нарешті захисту цієї важливої комунікативної сфери від негативних впливів, вироблення з цією метою ефективних правових, організаційних, науково-методичних заходів, воно проявляється все новими й новими гранями та потребує глибшого вивчення. Нині на черзі постало завдання переведення зазначених актуальних питань з площини наукового осмислення в площину розроблення й реалізації на рівні держави та громадянського суспільства комплексу взаємопов'язаних заходів правового, адміністративного, організаційного, наукового, технічного, інформаційного та пропагандистського характеру.

4.9. Розвиток громадянського суспільства і потенціалу місцевого самоврядування

Україна переживає чи не найскладніший момент у новітній історії свого існування як незалежної держави. Драматичні й буреломні події 2013–2015 рр., виклики територіальній цілісності та національній безпеці 2014–2015 рр., а також

невизначеність перспективи стабілізації ситуації у найближчому майбутньому вимагають рішучих дій щодо захисту та зміцнення української державності. З огляду на це особливої значущості набуває питання загальнонаціональної консолідації України, утвердження та об'єднання навколо нових консолідуючих цінностей. Ці завдання не є новими для нашої країни, проте у сучасних реаліях вони набувають нової конотації, а іноді і нових значень. Так, на зміну національній ідеї як чинника національної консолідації нині приходить ідея громадянськості, яка спроможна збудити національну самосвідомість та громадянську активність з метою відстоювання національних інтересів і загальних цінностей, що зміцнять українську державу, її цілісність. Як справедливо зазначив знаний український науковець і громадський діяч Богдан Гаврилишин, Україні потрібна не національна ідея, а національна дія³¹¹.

Основою солідарності в сучасному суспільстві можуть виступати усвідомлені рефлексивні прагнення людей до якомога справедливішого суспільства. Для українського соціуму, зважаючи на дуальну природу соціальної солідарності, що може виникати на основі як «за» щось чи когось, так і «проти» когось або чогось, в якості спільної цінності, яка слугувала б об'єднавчим орієнтиром, могла б стати «війна проти нечесно придбаного багатства», «хрестовий похід проти олігархату» тощо.

Події Євромайдану за визначенням були сплеском громадської активності, що охопив широкі верстви населення. В ході опитування в березні 2014 р. 21% респондентів заявили, що особисто брали участь у масових виступах, 18,2 відповіли, що в масових виступах брали участь члени їхньої родини, 43,9% мали друзів або колег, які брали участь у виступах кінця 2013 р. – початку 2014 р. Згідно з даними Інституту соціології НАН України, відомо, що під час помаранчевої революції кількість учасників протестів була приблизно такою ж (у протестах не брали участь 79%)³¹² (табл. 4.12).

Табл. 4.12. Масштаби залучення населення України до масових протестів 2013-2014 рр., %

Розподіл відповідей респондентів на запитання: «Чи брали участь у масових виступах...?» (березень 2014 року)	Так	Ні
Особисто	21,0	79,0
Члени родини	18,2	81,8
Друзі, колеги	43,9	56,1

Джерело: за даними моніторингу ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України»

Масові протестні акції зими 2013-2014 років, Революція Гідності, безпрецедентна самообілізація людей на захист свого громадянського достоїнства, державного суверенітету та територіальної цілісності України кардинально змінили відносини громадянського суспільства і держави та уявлення про ці відносини. До того в офіційному й широкому суспільному дискурсі переважала державно-патерналістська риторика, відповідно до якої розвиток громадянського суспільства узалежнювався з рівнем його підтримки з боку держави. Свідчень такого узалежнення вистачало.

При Президентові України традиційно утворювалися громадські ради з різних

³¹¹Гаврилишин Б. С Украины начнется трансформация Европы / Б.Гаврилишин [Електронний ресурс] // Новое время. – 3.01.2015. – Режим доступу: <http://nv.ua/opinion/gavrylyshyn/s-ukrainy-mozhet-nachatsya-transformaciya-evropy-27982.html>

³¹²Паніна Н. Українське суспільство 1994–2005 : соціологічний моніторинг. – С. 148.

суспільно значущих питань. До їх складу, окрім посадовців, включали за згодою представників громадських організацій, експертів, науковців та інших. Подібні ради організовувалися при Урядові, окремих міністерствах, управлінських структурах Автономної республіки Крим, обласних і районних державних адміністраціях. Регулювання окремих складових державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства забезпечувалося ухваленням законів України, президентських указів і урядових постанов. Серед них закони «Про об'єднання громадян», «Про соціальний діалог в Україні», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про інформацію», «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про молодіжні та дитячі громадські організації», «Про організації роботодавців», «Про органи самоорганізації населення», «Про професійних творчих працівників та творчі спілки», «Про благодійництво та благодійні організації», «Про волонтерську діяльність», «Про свободу совісті та релігійні організації», «Про соціальні послуги», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики», «Про доступ до публічної інформації», «Про безоплатну правову допомогу», «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», «Про інформацію». Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2007 року було схвалено Концепцію сприяння органами виконавчої влади розвитку громадянського суспільства. 3 листопада 2010 року Уряд видав постанову «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», якою затвердив Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики. 2012 року президентським Указом було затверджено Стратегію державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства та створено Координаційну раду з питань розвитку громадянського суспільства.

Так формувалися правові регулятори функціонування громадянського суспільства та інфраструктура його взаємодії з державою і, по суті, під контролем держави. Про розвинуте, ініціативне й авторитетне громадянське суспільство тоді йшлося, переважно, на вербальному, а не реальному рівні. Бо з тріади «громадянин – суспільство – держава» випадала його системоутворююча базова складова – «людина-громадянин» з активною життєвою позицією, готовністю і здатністю до суспільно значущої дії – особистої та колективної. Після двох не надто тривалих періодів піднесення громадянської самосвідомості й активності – на рубежі 1980-1990-х років та у 2004-2005 роках – такий громадянин заявив про себе зимою 2013-2014-го. То був тільки початок. Люди повстали проти безчинств державного режиму, виявили неочікувану силу самоорганізації для протидії репресіям державної машини на столичному й регіональних майданах, у формуванні загонів самооборони на рівні будинків, вулиць, міських мікрорайонів, районів тощо. Потім була організація добровольчих батальйонів і волонтерського руху, матеріально-технічного та іншого забезпечення сил протидії зовнішній агресії і тероризму, допомога особам, тимчасово переміщеним з окупованих територій і місцевостей, де відбувалися воєнні дії. Українські волонтери налагодили співпрацю з організаціями та окремими активістами української діаспори на різних континентах, з зарубіжними благодійними фондами. Громадянське суспільство самореалізовувалося в добродійних, антикорупційних, люстраційних і багатьох інших суспільно значущих діях. У тому числі акціях тиску вже на постмайданівську владу з вимогами проведення реальних реформ в інтересах людей, а не їх імітації. Цей стрімкий злет громадянської ініціативи й самоорганізації починався й розвивався не завдяки підтримці структур держави, а, скоріше, всупереч їм. Нерідко нововиниклі громадянські утворення брали на себе функції окремих державних інституцій, що перебували в стані дезорганізації й недієздатності.

Про ці нові для українського суспільства процеси і явища існують тисячі повідомлень, аналітичних текстів і відеоматеріалів у мережі та на ресурсах Інтернет, в засобах масової інформації. Серед перших спроб їх наукового аналізу – підготовлені в Національному інституту стратегічних досліджень аналітичні доповіді: «Волонтерський рух: світовий досвід та українські громадянські практики» та «Розвиток громадянського суспільства в Україні»³¹³.

Сучасний український волонтерський рух – явище беззаперечно позитивне. І водночас суперечливе й неоднозначне. Серед його негативних виявів – випадки зловживання волонтерським статусом, у тому числі непрозора бухгалтерія, випадки перепродажу та привласнення благодійної допомоги і спроб протизаконного вивезення зброї та боєприпасів з території проведення антитерористичної операції, оприлюднення в матеріалах публічних звітів та на фотографіях місць розташування військових підрозділів, наявної в них зброї та техніки, прізвищ і облич бійців. Великої шкоди репутації волонтерського руху завдають псевдоволонтерські утворення, організатори яких використовують у власних інтересах добротність і довірливість людей. Неоднозначне ставлення в суспільстві і до так званого «олігархічного волонтерства» – утворених українськими олігархами благодійних організацій і фондів, до діяльності яких висловлюються підозри й звинувачення стосовно їх політичної заангажованості, чистоти джерел фінансування, способів розпорядження ресурсами та ін.

Однак, попри названі та інші негативи, в суспільстві зберігається високий рівень довіри до волонтерського руху і готовності брати в ньому участь. На запитання, як Ви оцінюєте (за п'ятибальною шкалою) ефективність роботи певних структур у протидії загрозам національній безпеці, найвищу оцінку – 3,98 – респонденти поставили саме волонтерським організаціям. Діяльність добровольчих батальйонів була оцінена в 3,69 бала, Національної гвардії – 3,36, Збройних сил – 3,25, Держприкордонслужби – 3,00, СБУ – 2,68. 27,5% українських громадян готові захищати країну і підтримувати армію участю у волонтерському русі. Таке ставлення до ролі волонтерства як однієї з провідних активностей сучасного громадянського суспільства України показало опитування 2008 респондентів, проведене соціологічною службою Центру Разумкова 6 – 12 листопада 2015 року в усіх регіонах держави, крім окупованого Криму та підконтрольних проросійським бойовикам місцевостей Донецької і Луганської областей, з теоретичною похибкою вибірки не вище 2,3%³¹⁴.

За даними Інституту соціології НАН України, рівень довіри до волонтерів в Україні є найвищим серед широкого спектру соціальних інституцій і становить 3,48 бали за 5-бальною шкалою оцінок (табл. 4.13). В контексті регіональної підтримки результати є досить очікуваними³¹⁵. Відповідь «Вони реально врятували країну, і не відомо, що було б, якби не вони» найбільшу підтримку отримала на Заході (52,7%), і найменшу – на підконтрольних українській владі територіях Донбасу – 21,7%. У всіх інших

³¹³ Волонтерський рух: світовий досвід та українські громадянські практики / Д.М. Горелов, О.А. Корнієвський. – К.: НІСД, 2015. – 36 с.) та Розвиток громадянського суспільства в Україні / В. М. Яблонський, П. Ф. Вознюк, Д. М. Горелов [та ін.]; за ред. О. А. Корнієвського, М. М. Розумного. – К.: НІСД, 2015. – 60 с.

³¹⁴ Громадяни України про безпеку: оцінки, загрози, шляхи вирішення проблем / Український центр економічних і політичних досліджень імені Олександра Разумкова [Електронний ресурс] // <http://www.razumkov.org.ua>

³¹⁵ Розшифровка регіонального складу по областям є такою: *Захід*: Волинська, Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська, Рівненська, Тернопільська, Чернівецька області. *Центр*: Вінницька, Житомирська, Київська, Кіровоградська, Полтавська, Сумська, Хмельницька, Черкаська, Чернігівська області, Київ. *Південь*: Миколаївська, Херсонська, Одеська області. *Схід*: Запорізька, Дніпропетровська, Харківська області. *Донбас*: Донецька, Луганська області.

висловлюваннях теж явно проступає регіональна складова. Рівень підтримки, в цілому, падає при просуванні від заходу країни на схід.

Табл. 4.13. Оцінка волонтерського руху населенням України та її регіонів

Варіанти відповідей на питання «В країні зараз активно розвивається волонтерський рух. Що Ви можете сказати про людей, що до цього активно долучилися?»	% до всіх відповідей	Розподіл відповідей за регіонами				
		Захід N=374	Центр N=657	Південь N=193	Схід N=405	Донбас N=166
Вони реально врятували країну, і не відомо, що було б, якби не вони	37,8	52,7	37,8	35,8	31,6	21,7
Вони багато в чому замінили державні структури і працюють набагато ефективніше	42,6	51,9	42,9	49,2	38,5	22,9
Це справжні патріоти України і саме з них вийдуть наступні лідери держави	29,0	37,7	31,2	30,1	23,0	13,9
В цьому немає нічого особливого, люди завжди допомагали країні в скрутні часи	9,8	6,2	10,2	15,0	8,4	13,3
Волонтерам не варто було брати на себе обов'язки чиновників, бо ті цим добре користуються, продовжуючи нічого не робити	13,9	7,2	14,8	14,0	21,2	7,8
Волонтерський рух не такий потужний, щоб про це багато говорити	5,2	3,7	6,4	4,7	5,2	4,2
З цих людей треба формувати новий уряд і міністерства, бо вони проявляють себе не словами, а ділами	13,3	15,0	13,6	3,0	13,8	7,8
Більшість волонтерів роблять це заради можливості зробити кар'єру	7,9	4,6	8,7	9,3	10,4	4,8
Під виглядом волонтерів надто часто маскуються шахраї та обирають довірливих людей	19,4	19,3	21,5	13,5	22,5	11,5
Я нічого про цей рух не знаю	4,9	0,8	4,4	5,7	4,4	18,1
Важко сказати	6,8	2,9	5,6	5,7	7,7	19,9

Джерело: дані Інституту соціології НАН України.

Примітка. Респондент мав змогу обрати до 3-х варіантів відповідей

Для більш рельєфного аналізу було виокремлено 3 групи: *активної підтримки* (високо оцінюють волонтерський рух як з ідейної точки зору (патріоти, лідери нації), так і з точки зору ефективності («багато в чому замінили державні структури і працюють набагато ефективніше»); *нейтрально-скептичного ставлення* (скептично ставляться до цього руху, хоча і не заперечують його активно або нічого про нього не знають); *упередженого ставлення* (ставляться до руху з явним упередженням). Перша група (активна підтримка) найбільше представлена у Західному регіоні, найменше таких серед жителів Донбасу. Решта регіонів знаходить значно ближче до максимуму, що дав Захід, аніж до мінімуму Донбасу.

Жителі західного регіону найбільше реально допомагають волонтерам. І, відповідно, з різних причин меншою є активність на Сході. Проте причини цього різні. Так, тих,

хто сказав, що не може допомагати волонтерам, бо сам потребує допомоги, очікувано найбільше виявилось на Донбасі (23,0%) і на Сході (21,8%).

Упродовж 2014-2015 років феномен волонтерства створив довкола себе масштабне символічне поле, в межах якого не тільки власне волонтерські, а й інші громадські практики в різних сферах життєдіяльності суспільства стали асоціюватися з цим рухом. Ці практики швидко й органічно увійшли в українське повсякдення і викликали серйозні суспільні зміни в сприйнятті суспільством громадянських ініціатив. Їх масштаб і багатовекторність стали прямим свідченням і водночас наслідком системних змін в суспільстві. Публічністю своєї діяльності, веденням постійного діалогу з громадою, ефективністю своєї роботи волонтери та інші громадські активісти закріплюють у масовій свідомості цінності відповідальності, важливості особистої участі в суспільних змінах.

Зимово-весняний 2014 року період становлення й розвитку волонтерства охопив всі регіони України – від столиці, західних і центральних областей до Сходу і Півдня країни. Всюди події весни 2014 року дали поштовх піднесенню національно-громадянської самосвідомості та патріотизму людей. Регіональні відмінності волонтерських ініціатив стосувалися хіба що вибору «об'єктів допомоги». Якщо для Ф.О.Н.Д.- у Діани Макарової першими і головними підопічними стали добровольчі батальйони, сформовані з колишніх сотень самооборони Майдану, то для харківських волонтерів – загони спецназу «Ягуар» і «Беркут», відношення до яких серед національно орієнтованої частини суспільства стало відверто негативним після розстрілу Небесної сотні на Майдані в Києві. Волонтери Дніпропетровщини щільно співпрацювали з добровольчими підрозділами, сформованими насамперед з жителів Дніпропетровської, Донецької та Луганської областей, а також з «Правим сектором», до якого найбільше тяжіли жителі Західного регіону. Населення західноукраїнських областей допомагало фронту, збираючи і надсилаючи допомогу цілими селами і районами; в містах активісти масово утворювали волонтерські осередки. Нерідко з порушенням митних процедур і валютного законодавства вони закуповували й переправляли через кордон та передавали бійцям бронезилети, каски та інші облаштунки й військово обладнання. Такі та інші порушення законодавства в перші місяці збройного протистояння були доволі поширеними. Але без цього оперативне вирішення проблем армійців та бійців Нацгвардії і добровольчих батальйонів було вкрай утрудненим або й взагалі неможливим.

Організаційне становлення волонтерського руху продовжилось й активізувалось влітку 2014 року, коли, за словами самих волонтерів, «стало зрозуміло, що війна скоро не закінчиться». Вже в липні 2014 року деякі волонтери Києва, Харкова, Дніпропетровська та інших регіонів активно «запасалися» зимовими теплими речами для бійців, прогнозуючи невідворотність продовження воєнних дій щонайменше до весни 2015 року. Насправді ж проблема забезпечення воїнів теплим одягом і взуттям та іншим не втратила актуальності й під час другої зими воєнної кампанії, про що свідчать звіти волонтерів у соціальних мережах. Фейсбуківські пости одеського волонтера Наталії Пранжі кінця жовтня та листопада-грудня 2015 року містять дані про кількість отриманих светрів, назви бригад їх майбутніх власників, а також прохання допомоги в придбанні теплих речей. Вирішенням цієї проблеми зимою 2015 – 2016 років опікуються фонди Р. Доніка, Д. Макарової та інші.

Тим часом розвиток волонтерського руху і ріст симпатій до нього з боку громадянського загалу почали використовувати в меркантильних цілях різного штибу шахраї. Відтак гостро постало питання створення єдиної бази та координації зусиль справжніх волонтерських організацій. Задля цього громадянські активісти створили сайт «4army.com.ua», визначивши його метою **«зібрати базу перевірених волонтерів та максимально поширити інформацію про них»** (виділено на сайті).

Це допоможе залучити більше коштів для оперативної допомоги нашій армії, добровольцям та всім тим, хто так чи інакше постраждав від бойових дій на Донбасі... Немає ніякої таємниці в тому, що величезна державна машина, при всій своїй потужності, менш ефективна, ніж сотня волонтерів, які за кілька місяців зробили те, що чиновники не змогли за 20 років. Тому підтримка волонтерів і допомога їм – надважливе завдання для всіх нас. **Чим більше людей дізнається про існування волонтерів і чимось допоможе, тим ближче та легше стане наша перемога**»³¹⁶.

Під волонтерською діяльністю світові гуманітарні практики зазвичай розуміють безоплатну участь добровольців у вирішенні конкретних соціальних завдань без повного відриву від основної роботи активіста. Натомість багато учасників волонтерського руху в Україні вже багато місяців працюють у форматі 24/7 (24 години на добу 7 днів на тиждень). Про це пишуть у соціальних мережах та виголошують в інтерв'ю відомі активісти, для яких волонтерство стало не тільки способом самореалізації, а й основним місцем роботи, професією і способом життя.

На відміну від традиційного волонтерства, *даний рух утворився не як допоміжний до державних структур, а як такий, що багато в чому ці структури замінив*. На перших порах свого існування волонтерські групи взяли на себе такі державні інституційні функції, як забезпечення армії, вивезення з зони бойових дій поранених, їх лікування та забезпечення ліками, доглядом, організація вивезення мирних громадян з зони бойових дій та турбота про переселенців.

В цьому контексті актуалізується питання мотиваційної складової волонтерства. В ньому вочевидноюється кілька аспектів – аспект публічних декларацій, аспект особистісної самореалізації, аспект реалізації здорових і не завжди таких владних чи політичних амбіцій, аспект значущості для особи брати безпосередню участь в епохальних (без перебільшення) суспільних процесах тощо. І якщо публічні декларації доволі просто проаналізувати й узагальнити, то глибинні мотиви громадської участі потребують спеціальних досліджень соціальних психологів та інших фахівців. Можна лише припустити (хоча це й виглядатиме певним мірою ідеалістичним), що всебічна й повна віддача себе волонтерському руху в сучасних українських реаліях, з огляду на його насиченість, завантаженість та тривалість, не в останню чергу потребує від активістів слідування високим гуманістичним ідеалам.

Види і напрями сучасної волонтерської та іншої громадянської активності є вельми різноманітними. Найважливіші серед них такі:

військовий (який, у свою чергу, розділяється на кілька напрямів: допомога конкретним військовим частинам; закупівля та передача в зону проведення АТО автомобілів, у т.ч. придбаних за кордоном; переобладнання й бронювання автомобілів та іншої техніки під бойові вимоги; плетіння маскувальних сіток та кікімор, пошиття обмундирування, солдатських черевиків, спідньої білизни, балаклав, рукавиць, виготовлення і закупівля бронежилетів, засобів для обігріву наметів та приміщень тощо);

діяльність так званої «картографічної сотні» (створення волонтерами сучасних мап для військових, на меті – повне оновлення застарілого картографічного забезпечення ЗСУ в співпраці з військовими картографами, закупівля і доставка високовартісного електронного обладнання для забезпечення швидкості й точності артилерійського та інших видів бою);

³¹⁶ Див. детальніше: <http://4army.com.ua/volunteer/verniz-zhivym/>

високотехнологічний (серед прикладів – геоінформаційна система «АРТА» – унікальний інноваційний продукт групи підприємців, які спеціалізуються на розробленні й виготовленні високотехнологічних систем для артилерії та розвідки (включно з безпілотними літальними апаратами), а також на екіпуванні для солдатів³¹⁷;

медичний та реабілітаційний (забезпечення бійців персональними аптечками з якісними кровоспинними та іншими препаратами; допомога пораненим учасникам АТО та збір коштів на їх реабілітацію; організація Психологічної кризової служби для відповідної роботи з бійцями, в тому числі пораненими, та членами їх родин, проектування та виготовлення «народних польових лазаретів», ремонт військових шпиталів, організація безкоштовних курсів перекваліфікації для солдат-інвалідів);

ремонтне волонтерство (відновлення військової техніки – літаків, танків, автомобілів, бронетранспортерів);

забезпечення воїнів якісним харчуванням (діюча по всій Україні так звана «кулінарна сотня» – розроблення рецептур, виготовлення порційних наборів суміші висушених в домашніх умовах овочів для швидкого приготування перших страв – супів та борщу, збирання та передача бійцям харчових продуктів тривалого зберігання);

пошук зниклих безвісти бійців та організація обміну полоненими й звільнення заручників;

«чорний тюльпан» (віднаходження тіл загиблих учасників АТО, в тому числі на підконтрольних бойовикам територіях, та їх перевезення до місць поховання);

організація вшанування пам'яті воїнів, які загинули в АТО, (встановлення їм меморіальних дошок та облаштування куточків слави на їхню честь в школах; створення «Книги пам'яті полеглих за Україну»);

переселенський напрям (створення електронної бази даних вимушених переселенців; вивезення цивільного населення із фронтової та прифронтової зони, організація центрів допомоги вимушено переміщеним особам та центрів їх психологічної і соціальної реабілітації та адаптації до нових умов; допомога з пошуком та придбанням житла; збір гуманітарної допомоги – харчів, одягу, предметів домашнього вжитку; організація безкоштовних курсів з підготовки до зовнішнього незалежного оцінювання дітей-переселенців);

надання гуманітарної допомоги цивільному населенню, яке проживає на території проведення АТО;

правозахисна діяльність (допомога учасникам АТО та вимушено переміщеним особам в забезпеченні їх законних прав та юридичний супровід волонтерських проектів);

громадський контроль за роботою державних структур та співпраця з ними (супроводження процесів розмитнення зарубіжної гуманітарної допомоги, «волонтерський десант» в Міністерстві оборони України та ін);

електронне (програмне) волонтерство (участь у впровадженні провідної світової моделі державних електронних закупівель ProZorro та сучасного порталу державних послуг iGov);

³¹⁷ Див. детальніше: <https://www.facebook.com/gis.arta>

інформаційні та креативні активності (громадські платформи, які об'єднують неурядові організації та експертів з усієї України, що напрацьовують стратегії і проекти реформ, готують пропозиції до нормативно-правових актів, роблять експертні оцінки розвитку ситуації в країні в цілому та в окремих сферах життєдіяльності суспільства, аналізують ситуацію з проведенням реформ, створюють майданчики для взаємодії громадських ініціатив, бізнесу та влади; серед таких – Реанімаційний Пакет Реформ, Громадянська Платформа Нова Країна, Центр економічної стратегії, Громадська спілка Фонд підтримки реформ в Україні, Громадська ініціатива VoxUkraine);

антикорупційні ініціативи (інформування суспільства про стан корупції в країні; звернення до правоохоронних органів з описанням та вимогами ліквідації корупційних схем і притягнення до відповідальності їх учасників; кампанії з контролю за фінансуванням політичних партій та кандидатів у депутати; створення порталів, де у зручній для аналізу формі оприлюднюються відомості декларацій чиновників; зокрема, так чинять Центр Протидії Корупції, Transparency International Ukraine, Рух ЧЕСНО та деякі ін.);

створення кіно- та телепродукції власним коштом (акція «Кіноволонтери», започаткована українськими акторами, митцями та режисерами, яку один з її організаторів – О. Мірошніченко описав так: «Ми правомірно прибираємо з ефіру російський телепродукт, але не маємо жодної заміни для нього. З іншого боку, згортаються спільні проекти з Росією. Отже, і якихось перспектив (у тому числі й фінансових) українські митці не мають. Усі покладаються на державну підтримку, нові закони та якесь нове міфічне фінансування. Це, в принципі, непогано, але давайте будемо реалістами»³¹⁸).

Обов'язкова складова волонтерської роботи – сувора звітність. Волонтери самі на своїх сторінках у ФБ характеризують її як «скучну, але обов'язкову звітність». Оприлюднюються як конкретні суми, зібрані в рамках певного проекту, так і окремі підвиди робіт, на які волонтери отримували кошти.

За даними соціологічних досліджень, результати яких репрезентативні щодо загалу населення України (крім частини, що проживає на тимчасово окупованих територіях), у 2014 році 32,5% українців повідомили, що протягом травня-вересня переказали кошти на рахунки української армії. Ще 23% громадян скористалися допомогою благодійних фондів та волонтерських організацій, передавши через них кошти, речі та продукти, а 9% взяли участь у магазинних акціях: купили товари за списками для потреб армії та передали їх волонтерам. Особисто допомагають вимушеним переселенцям речами та грошима 7% громадян, а от волонтерством, себто безпосереднім збором коштів, ліків, речей та доставкою їх у гарячі точки, займаються 3% українців. Такі дані соціопитування, проведеного 12 – 21 вересня 2014 року, оприлюднили Фонд «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» спільно з КМІС³¹⁹.

Інформація про загальний обсяг коштів, перерахованих українцями на потреби збройних сил, зі зрозумілих причин, оприлюднюється нечасто. У соціальних мережах та на власних сайтах деяких організацій наводяться певні відомості. Однак вони не дають уявлення про всю суму зібраних коштів. Тим не менш, відомий волонтер

³¹⁸ Українські кінематографісти заснували проект «Кіноволонтери» [Електронний ресурс] // <http://cultprostir.ua/uk/news-single/ukrayinski-dramaturgi-zasnuvali-proekt--kinovolonteri>

³¹⁹ 32,5% українців особисто переказали свої кошти на рахунки української армії. Селяни відзначились вищою доброчинністю, аніж міські жителі [Електронний ресурс] // http://dif.org.ua/ua/commentaries/sociologist_view/32anizh-miski-zhiteli.htm

Віталій Дейнега на початку лютого 2015 року оцінив їх величину приблизно в 700 млн. грн³²⁰.

Тим часом, за інформацією офіційного веб-сайту Міністерства оборони України від 7 жовтня 2015 року, в рамках «телефонного» проекту «565» («Підтримай українську армію»), що передбачав перерахування 5 грн. через телефонний дзвінок або смс-повідомлення, від громадян надійшло майже 160 млн. гривень. З них лише 6 млн. 501 тис. – у 2015 році³²¹. Така незначна сума переказів за 2015 рік, порівняно з 2014 роком, найвірогідніше засвідчила недовіру, що виникла до проекту після інформаційного скандалу, коли в 2014 році Міністерство оборони України не спромоглося надати суспільству оперативну й чітку відповідь на запитання, як було витрачено зібрані кошти. Ця ситуація черговий раз засвідчила досі низький рівень спроможності державних структур взаємодіяти з суспільством на засадах відкритості й діалогу.

Аналіз сучасної громадянської активності, в тому числі волонтерської, свідчить, що вона має загальнодержавний характер, поширена по всій території України і практично в усіх соціальних групах. Нею захопилися навіть діти. Так, школярі взяли участь у загальноукраїнських акціях «Напиши листа солдату» та «Намалюй малюнок солдату», плели маскувальні сітки, влаштовували благодійні ярмарки власноруч виготовлених поробок і печива з подальшою передачею зібраних грошей волонтерам або самостійною закупівлею товарів на потреби учасників АТО.

Українське волонтерство стало унікальним виявом солідарності і патріотизму людей, способом налагодження міцних, аж до, буквально, скріплених кров'ю зв'язків між громадянами та ними і армією. Для волонтерів і не тільки для них війна на Сході персоніфікована, це – конкретні бійці конкретних підрозділів, їх обличчя, імена, позивні. Неодноразово волонтери, особливо жінки, в своїх постах у соцмережах пишуть про «особистий рахунок війні» – про бійців, замовлення яких вони не встигли виконати. Час покаже, наскільки тривалими й сталими будуть ці патріотично-солідаристські вияви і процеси. Особливо з огляду на загальні життєві труднощі та природну психологічну втому людей від загроз їх життю, життю й здоров'ю рідних і близьких та долі країни. Вже в найближчому майбутньому слід очікувати постання проблеми соціально-психологічної адаптації до мирного життя не тільки воїнів, а й волонтерів, насамперед «польових» («фронтвих»). У декого з них з'являються психологічні розлади, виникають складнощі в особистісних відносинах, підвищується рівень агресії та нетерпимості. Почастішали випадки їх публічних зізнань у втомі.

Наростає розчарування й серед інших громадянських активістів, які після перемоги на Майдані повірили в можливість швидких позитивних змін і включилися в роботу з їх прискорення. Але не бачать реального покращення ситуації ні в економіці, ні в інших сферах життєдіяльності суспільства. Водночас в їх середовищі, як і в соціумі в цілому, наростають протестні настрої, тепер вже в ставленні до післямайданівської влади – як до її певних рішень і дій, так і до бездіяльності та малоефективності.

Кількість протестних акцій в Україні, починаючи з осені 2014 року і в 2015 році перевищує відповідні домайданівські показники 2013 року в усіх регіонах, крім Києва та західних областей. Найбільше протестів, переважно соціальних, на Сході і Півдні

³²⁰ Около 700 миллионов гривен собрали волонтеры с начала АТО // [Електронний ресурс] http://society.lb.ua/war/2015/02/06/294737_okolo_700_millionov_grn_sobrali.html

³²¹ В рамках акції «Підтримай Українську армію» на рахунки Міністерства оборони України надійшло понад 159 мільйонів 707 тисяч гривень [Електронний ресурс] // <http://www.mil.gov.ua/news/2015/10/07/v-ramkah-akczii-pidtrimaj-ukrainsku-armiyu-na-rahunki-ministerstva-oboroni-ukraini-nadijshlo-ponad-159-miljoniv-707-tisyach-griven-/>

країни (без урахування ситуації на тимчасово окупованих територіях). В них бере участь менша кількість людей, ніж це було до Революції Гідності, але рівень насильства при їх проведенні помітно вищий. Вірогідно, що масштаби протестної поведінки, зумовленої передовсім економічними проблемами, збільшенням безробіття та падінням рівня життя людей, будуть тільки наростати. Такі висновки випливають з результатів дослідження, проведеного авторами вже згадуваної аналітичної доповіді «Розвиток громадянського суспільства в Україні».

І все ж, попри неминучі труднощі, суспільна динаміка дає підстави й для оптимістичних очікувань. Високий рівень довіри суспільства до волонтерів та інших громадянських активістів може стати дієвим чинником їх інкорпорації в політикум та просування в структури державної влади і місцевого самоврядування. Відповідні зміни в персональному складі правлячого класу України можуть стимулювати його оздоровлення. Це оздоровлення обов'язково відбудеться, якщо ті громадянські активісти, хто до цього класу ввійде, пройдуть випробування владою й грошима. То буде непросто.

Зокрема, потребує оновлення Стратегія державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства відповідно до європейських стандартів. Оновлений документ також має врахувати зміни останнього часу і передбачити завдання і заходи з організації взаємодії держави та громадянського суспільства в безпековій сфері, проведенні соціально-економічних, політичних і гуманітарних реформ, протидії корупції та забезпеченні прав людини, в тому числі на тимчасово окупованих українських територіях; створенні більш сприятливих податкових та інших умов для волонтерського руху і благодійництва за одночасного формування механізмів запобігання зловживанням у їх функціонуванні; розробленні порядку соціального захисту волонтерів, передовсім постраждалих через бойові дії.

Потребують оновлення й організаційні форми співпраці держави і громадянського суспільства. Створена в попередні роки Координаційна рада з питань розвитку громадянського суспільства при Президентові України та інші консультативні й дорадчі інституції за участю громадськості при органах влади різного рівня фактично перестали функціонувати на початку – в середині 2014 року, а пізніше були ліквідовані. Натомість було утворено нові консультативно-дорадчі структури: Конституційна комісія – спеціальний допоміжний орган при Президентові України, Експертна рада з питань дотримання прав людини та реформування органів внутрішніх справ при МВС України, Громадська рада з питань люстрації при Міністерстві юстиції, Громадська рада з питань оновлення та очищення влади при СБУ, Рада волонтерів при Міністерстві оборони України, інститут Уповноваженого Уряду з питань антикорупційної політики, Громадський люстраційний комітет та інші, в тому числі на регіональних рівнях. Про ефективність роботи більшості цих інституцій робити висновки зарано. Однак очевидним є факт, що владі багато що треба змінити в організації своєї роботи, щоб громадськість отримала реальні важелі впливу на формування кадрової, бюджетної, нормативно-правової та іншої державної політики на центральному, регіональних і місцевих рівнях та могла реально контролювати реалізацією цієї політики. В низці випадків, коли такий вплив виявляється суттєвим, він не стільки є наслідком змін у способах функціонування влади і формах її співпраці з громадянським суспільством, скільки результує позаінституціональну активність громадянського суспільства, яка нерідко реалізується способами, що виходять за межі правового поля країни.

Спираючись на довіру громадян, їх велике переконання в тому, що саме серед волонтерів містяться справжні патріоти країни, майбутні лідери держави, варто шукати формати поєднання громадської активності волонтерів з політичною активністю суб'єктів політичного життя. Структури місцевого самоврядування та

місцевої самоорганізації можуть бути ефективно сформовані саме на підставі волонтерських осередків, і від держави головна допомога тут – не заважати, а всіяко сприяти (наприклад, наданням приміщення або інформаційних ресурсів). Тим більш, що кожна область зараз має такі осередки і вони відомі громадянам.

Оскільки наші громадяни вважають, що у вирішення багатьох гарячих проблем волонтери виявилися більш ефективними, ніж державні органи, доцільно було б продовжити досвід співпраці держави з волонтерами на кшталт того, що зроблено у Міністерстві оборони. За дуже короткий час стандарти забезпечення армії обмундируванням, ліками покращилися в рази. Позбавлені бюрократичних стереотипів мислення, маючи живу мережу зв'язків між собою, а також канали швидкого зворотного зв'язку з людьми (у даному разі – з військовими), волонтери вирішують всі питання в рази швидше, ніж це можливо за звичайною бюрократичною процедурою. Вмотивованість результатом, сміливість брати на себе відповідальність вигідно відрізняє їх від державних посадовців, де практика ухилення від відповідальності є одним з основних гальм у вирішення питань (це за умови, що ми виносимо за дужки питання корупції).

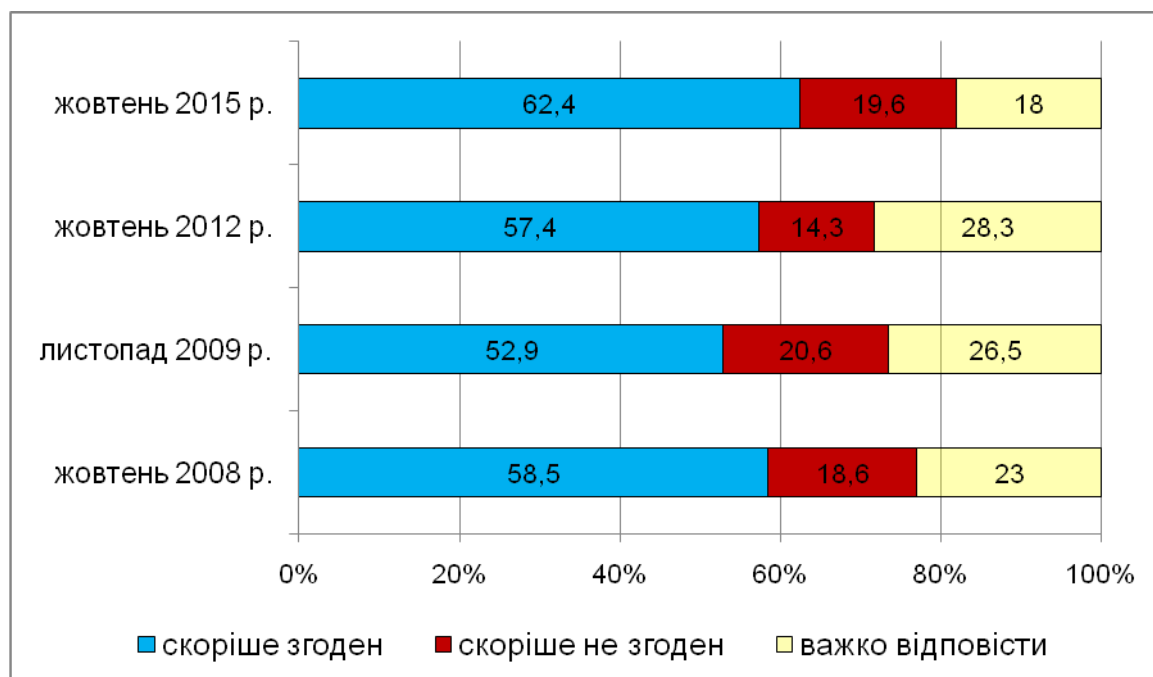
Волонтери показали свою надзвичайну ефективність у справі пошуку ліків, обладнання, кваліфікованих лікарів для лікування поранених в зоні АТО – їх досвід може стати неоціненним у Міністерстві охорони здоров'я. Вимушеним переселенцям термінову допомогу і до цього часу надають в основному волонтери. І це не спорадична допомога окремим сім'ям, а добре організований процес, як, наприклад, Центр допомоги у Києві на Фролівській 9/11. Міністерство соціальної політики має шанс якісно змінити свою роботу у співпраці з цією ланкою волонтерського руху.

Досвід Міністерства Оборони показав – з волонтерів формується новий тип державного службовця, який справді дбає про державне, а не про власний інтерес. Той факт, що перейшовши на державну службу, волонтер підтримує тісний зв'язок з друзями – волонтерами, що залишилися в лавах добровольців, є запобіжником того, що стара система не перетворить такого волонтера на звичайного чиновника.

Одним з наслідків подій 2014-2015 рр. стало накопичення трансформацій, які спонукають суспільство змінити свої цінності, зокрема подолати «совкову» свідомість та психологію хуторянства. Така психологія значною мірою пов'язана з незнанням реального життя людей за межами колишнього СРСР. В епоху існування «залізної завіси» можливості виїзду за кордон були вкрай обмежені. І нині за даними Київського міжнародного інституту соціології 77% українців не були за кордоном жодного разу. Лише 17% мешканців України побували далі Росії, Єгипту і Туреччини – наприклад, в країнах ЄС, США чи Канаді. 36% українців не виїжджали за межі свого регіону.

За результатами всеукраїнських репрезентативних опитувань ІСПП НАПН України, переважна більшість населення країни погоджується з тим, що люди мають більше брати участь у політичному житті та поточних державних справах, їх кількість зростає, проте в динаміці – оцінки нестабільні, коливаються в діапазоні від 52,9% до 62,4% (рис. 4.6). Максимально високий показник зафіксовано у 2015 р. як факт пробудження самосвідомості громадян країни. Кількість тих, хто не згоден – перманентно змінюється у межах від 14,3% до 20,6%. Така динаміка негативних відповідей з 2012 до 2015 рр. має тенденцію до зростання – мабуть через те, що не виправдалися ті сподівання, на які очікували люди після революції Гідності і побачили наслідки радикальної активності. У 2012 р. максимальна більшість тих, хто погоджується з курсом на посилення громадянського залучення, на розвиток громадянськості – на Заході та в Центрі (65,3% та 64,7% відповідно), менше таких – на Сході (45%).

Рис. 4.6. Ступінь згоди населення України з тим, що люди мають більше брати участь у політичному житті та поточних державних справах, 2008-2015 рр., %



Джерело: дані ІСПП НАПН України

У 2015 р. тих, хто погоджується з тим, що люди повинні більше брати участь у політичному житті та поточних державних справах стало значно більше – передусім у Західних областях країни (80,1%), в Центральних (68,8%), у Південних (61,7%) і лише на Сході країни спостерігаємо зворотну динаміку – кількість прихильників такої думки зменшилася з 45% до 41,1%, що пояснюється тією атмосферою, в якій відбувається життя населення цього регіону.

В опитуваннях ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України» ставились запитання, наскільки після Євромайдану українці готові як волонтери займатись контролем та допомогою в організації роботи місцевих органів влади, входити до консультативних або експертних рад при владних інститутах. Опитування в квітні 2014 р. продемонструвало, що трохи менше третини населення суб'єктивно готові контролювати діяльність місцевої влади (29,7%), майже кожен шостий готовий увійти на волонтерських засадах до консультативної/експертної ради (17,2%), майже кожен п'ятий (19%) готовий організувати ініціативну групу для вирішення гострих питань місцевої громади. Опитування в серпні 2014 р. показало, що потенціал громадянської активності продовжував залишатись на тому ж рівні, як і одразу після завершення подій Євромайдану. Відчували себе готовими контролювати місцеву владу 28,4% опитаних, увійти до консультативних/експертних рад 18,2%, організувати групи для розв'язання місцевих проблем 13,5% (табл. 4.14).

Табл. 4.14. Готовність населення України займатись контролем та допомогою в організації роботи місцевих органів влади, входити до консультативних або експертних рад при владних інститутах, %

Розподіл відповідей респондентів на запитання: «Чи відносите Ви себе до таких людей як...?»	Відповідь	квітень 2014 р.	серпень 2014 р.

Людина, що готова на волонтерських засадах разом з іншими контролювати діяльність місцевої влади	Так	29,7	28,4
	Ні	66,9	67,0
Професіонал у певних питаннях, готовий на волонтерських засадах увійти до консультативної/експертної ради	Так	17,2	18,2
	Ні	78,3	76,6
Людина, яка готова організувати ініціативну групу з вирішення гострих питань місцевої громади	Так	19,0	13,5
	Ні	76,2	80,9

Джерело: за даними моніторингу ЦСМ/УІСД імені О. Яременка за участю відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України».

Важливим чинником подолання існуючих стереотипів щодо неможливості впливу суспільства на ситуацію стали результати виборів, проведених у 2014-2015 рр., на яких окремі політичні сили втратили монополію влади в певних регіонах країни.

Ідея федералізації, яку довгий час виношували як окремі політичні сили України, так і владні структури Російської Федерації, по суті означала посилення повноважень обласних органів влади, зменшення їх залежності від Уряду України і розширення їх можливостей втручатися у життя громад відповідних регіонів. В результаті застосування адмінресурсу на виборах формувалися регіональні органи влади, які по суті представляли т.з. еліту обласного центру, відбувалося домінування обласного центру над районами відповідної області. Одним з наслідків такої ситуації стало формування стереотипу щодо поділу України на т.з. україномовну та російськомовну частини. Південь і Схід України позиціонувалися як російськомовні території, хоча насправді переважно російськомовними були лише Крим та індустриальна частина Донбасу, у інших південних та східних регіонів домінування російської мови мало місце тільки в обласних центрах та інших великих містах. Однак і в названих містах та регіонах російськомовність забезпечувалася за рахунок наявності значної кількості вихідців з Росії та їхніх нащадків і відсутності у значної частини цих осіб дієвих стимулів до вивчення української мови. Так коефіцієнт кореляції між часткою осіб, які вважають рідною російську мову, та питомою вагою народжених за межами України, в загальній чисельності населення по регіонах країни згідно з даними Першого Всеукраїнського перепису населення 2001 р. становив 0,907, коефіцієнт детермінації – 0,822. Тобто міжрегіональні відмінності поширення російської мови на 82,2% обумовлені територіальною диференціацією частки народжених за межами країни.

Показовою є диференціація мовної ситуації в залежності від типу поселень. Наприклад, на Дніпропетровщині в цілому по області частка осіб з рідною українською мовою становить за даними перепису 2001 р. 67,0%, з рідною російською – 31,9%, іншими мовами – 1,1%. В той же час по сукупності великих міст області (Дніпропетровськ, Дніпродзержинськ, Кривий Ріг, Нікополь, Павлоград) дане співвідношення становить 56,8 : 42,0 : 1,2, по сукупності середніх і малих міських поселень – 78,3 : 20,7 : 1,0, по сільській місцевості – 90,9 : 8,2 : 0,9. Більше того, за даними перепису 2001 р. Дніпропетровська область посідала друге місце (після Львівської) серед 27 регіонів України за кількістю мешканців, які вважають рідною українську мову, але при цьому мала імідж російськомовної.

Ще цікавіша ситуація склалася у Луганській області. Північна половина її є переважно сільським регіоном з невисокою щільністю населення. За соціально-демографічними та ментальними характеристиками населення ця територія подібна до сільських районів областей Центральної України (Кіровоградщина, Черкащина

тощо). Однак ця територія завжди перебувала під впливом набагато більш населених півдня і центру Луганщини. Саме децентралізація відкриває можливості розвитку таких нетипових для своїх областей територій, як Північна Луганщина.

Цілеспрямоване утвердження засад громадянського суспільства вимагає умілого застосування відповідних соціо-технологій та соціоінженерій, що мають спрямовуватися на формування і зміцнення політичної культури нації. Потрібно долати серйозні перепони, що постають на шляху становлення цивілізованого відповідального громадянського суспільства - це різного роду суперечності, колізії, нестикування, розбіжності, що відбивають інерцію руху, боротьбу інтересів і прямиий спротив реформаторському курсу, коли пріоритети громадянського суспільства ігноруються чи й зовсім не визнаються.

Ознаками сформованої громадянськості на особистісному рівні, які розкривають нові можливості для консолідації і розвитку зрілої нації виступають:

- усвідомлення своєї громадянської ідентичності, толерантність;
- соціальна, правова і політична грамотність і культура кожного громадянина і спільноти;
- особистісна відповідальність за свій суспільно-політичний вибір і свою поведінку,
- усвідомлення власних юридичних та моральних зобов'язань перед суспільством і державою;
- здатність сприймати думку іншого, вести конструктивний діалог з іншими громадянами, громадськими об'єднаннями з представниками влади.

Для того, щоб дискурс громадянськості не залишився ідеальним конструктом, ключовим завданням громадянської освіти в Україні має стати розвиток навичок, знань і вмінь, які визначатимуть громадянську компетентність особистості. Має поступово змінюватися визначальний для українського суспільства тип особистості - для збільшення серед населення частки «золотої середини» - культурних, розсудливих, усвідомлених далекоглядних відповідальних громадян, здатних чути й розуміти, стратегічно мислити, приймати рішення і відповідно до цього – діяти. Такий людський тип — одне з найважливіших надбань культури, запорука спроможності нації надати гідні відповіді на виклики сучасності.

5. СКЛАДОВІ ПОЛІТИКИ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Політика інтеграції українського суспільства передбачає необхідність реагування на загрози та ризики, спричинені військовими діями на території Донецької та Луганської областей, окреслення найбільш проблемних питань, що потребують першочергової уваги з боку держави та суспільства. Передусім, це стосується оцінювання масштабів людських втрат, руйнації інфраструктури, збільшення інтенсивності потоків ВПО, та визначення напрямів мінімізації негативних наслідків цих втрат. Водночас потребують урахування втрати, наслідки прояву яких відтерміновані у часі, зокрема: депопуляція, погіршення здоров'я населення, деіндустріалізація Донбасу, економічні збитки від розриву коопераційних зв'язків, посилення ймовірності екологічних катастроф. Недооцінка гуманітарної складової розвитку українського соціуму, недостатня ефективність етнокультурної політики може гальмувати процес соціального, політичного, ментального інтегрування українського суспільства.

Задля забезпечення ефективного процесу інтеграції українського суспільства необхідно реалізовувати політику, спрямовану на мінімізацію ризиків та загроз, пов'язаних з подіями на Донбасі, та реалізацію шансів щодо здійснення структурних реформ в економіці, модернізації економіки, суспільства та соціально-трудоких відносин, гуманізації економічного простору.

посилюються її потужності, у тому числі і у реагуванні на сучасні ризики.

5.1. Економічні складові політики інтеграції українського суспільства

Особливої актуальності в сучасних умовах набувають питання забезпечення макроекономічних основ реалізації політики інтеграції українського суспільства. Ситуація, яка склалася на сьогодні в Україні та наявні загрози актуалізують реалізацію проведення наступних заходів державної політики в економічній сфері.

З метою мінімізації загроз від втрати промислового потенціалу, вирішення проблем ресурсного забезпечення виробництва та розширення ринків збуту під впливом військових дій на Донбасі необхідно:

1) забезпечення ефективної реструктуризації економіки, спрямованої на підвищення інвестиційної активності, збільшення обсягу інвестицій у промислові східні регіони, що передбачатиме реалізацію наступних заходів:

- активізацію структурних реформ, орієнтованих на забезпечення довгострокового економічного зростання; визначення пріоритетів економічного розвитку України, запровадження системи інвестиційної підтримки (в тому числі й державної) цих галузей, стимулювання створення високотехнологічних робочих місць;
- сприяння прискореному розвитку нових (інноваційних) видів діяльності на основі галузевої диверсифікації та залучення інвестицій у модернізацію виробництва та інфраструктури;
- поліпшення бізнес-клімату, збереження та розвиток системи високотехнологічних робочих місць як важливий стимул повернення високопрофесійних фахівців у галузь; підвищення ефективності системи управління та мінімізації структурних дисбалансів; створення конкурентного ринкового середовища для нормального ведення бізнесу, формування глобальних конкурентних умов, привабливих для підприємницької діяльності;
- забезпечення прискореної структурної перебудови галузей машинобудування, оновлення основних виробничих фондів з метою створення прогресивної матеріально-технічної основи для переоснащення інших галузей промисловості регіону сучасними наукомісткими технологіями;
- визначення пріоритетних галузей та виробництв для інвестування на основі розроблених критеріїв та розробка механізмів їх фінансування, що передбачатиме розроблення механізмів цільового кредитування пріоритетних для держави інвестиційних проектів промислових підприємств; спрощення доступу підприємств до кредитних ресурсів; податкового стимулювання інвестиційних проектів пріоритетних виробництв;
- удосконалення регулювання трансферу технологій з метою запобігання закупки морально застарілих технологій; запровадження кодифікації за європейським стандартами;
- формування сектору підприємницької та креативної самореалізації населення, розвиток середовища стартапів і венчурних компаній; створення малих й мікропідприємств – супутників великих підприємств, аутсорсерів, інноваційно-виробничих та сервісно-логістичних мереж у межах територіальних кластерів;
- стимулювання розширення внутрішнього споживчого ринку на основі мобілізації інвестиційного попиту з метою модернізації зношеної виробничої, транспортної, комунальної інфраструктури;
- надання державної підтримки суб'єктам інвестиційної сфери, що реалізовуватимуть інвестиційні проекти в пріоритетних галузях економіки Донбасу, у формі звільнення

від оподаткування ввізним митом наукового, лабораторного та іншого дослідницького обладнання, комплектуючих і матеріалів, необхідних для виконання проектів за умови відсутності вітчизняних аналогів;

2) *проведення цілеспрямованої політики модернізації рентабельних виробництв у традиційних галузях спеціалізації – паливно-енергетичного комплексу, чорної металургії, хімічної промисловості, машинобудування – для забезпечення конкурентоспроможності виробничого сектору в глобальній економіці:*

- створення умов для інноваційного розвитку і кластерного форматування на основі демонополізації та організаційно-правової реорганізації підприємств, пошук нових форм їх реінтеграції та кооперації. При цьому потужний потенціал для цього формують не тільки промислові комплекси, а й сектори інфраструктурного розвитку, будівництва, агропромислового комплексу, державного управління та соціальної сфери;

- стимулювання залучення інвестицій та створення нових робочих місць для розвитку оборонно-промислового комплексу України, суміжних (компліментарних) сфер діяльності на основі освоєння та адаптації сучасних технологій до сучасних умов; мобілізації інтелектуального потенціалу; запровадження міжнародних стандартів гарантування прав власності інвесторів. Це сприятиме збільшенню попиту на кваліфікованих робітників з інструментом, експлуатаційників та наладчиків складних технічних систем, робочих місць для професіоналів та фахівців інженерно-технічного кадрового складу, а також професіоналів науково-прикладного спрямування;

- збільшення частки наукоємних галузей у структурі виробництва та експорту; посилення спрямованості на виробництво продукції з високим вмістом добавленої вартості; розширення механізмів фінансового партнерства за участю держави та інвесторів;

- посилення орієнтації організаційно-технологічної політики підприємств – галузевих драйверів інноваційного розвитку на створення робочих місць високої кваліфікації, багатопрофільних робочих місць і робочих місць наскрізної спеціалізації та кваліфікації.

Пріоритетом розвитку національної енергетики слід визнати кардинальне підвищення ефективності як парку генерації, так і шахтного фонду, особливо державного сектору. В умовах поглиблення кризи вітчизняного паливно-енергетичного комплексу, що мала місце упродовж останніх десятиліть, та загострення збройного конфлікту на сході України, необхідно розроблювати Стратегію розвитку галузі з орієнтацією на поглиблення взаємодії між компаніями електрогенерації і підприємствами, що видобувають вугілля (постачальники і споживачі вугільного палива мають стати партнерами економічних мереж).

Індустріальні енергетичні парки здатні комплексно вирішити проблему розвитку екологічно чистої енергетики у старопромислових регіонах, зберегти і створити нові робочі місця. Інноваційні технології швидкісного спорудження з поверхні дегазаційних свердловин у комплексі з когенераційними модулями на шахтному метані, вугільні енергоблоки малої та середньої потужності при шахтах і збагачувальних фабриках, пневмоакумулюючі газотурбінні електростанції, що використовують властиві шахтам перепади висот і потужні водопритоки – це резерви вугільної промисловості у енергетичному контексті.

Доцільно здійснити реструктуризацію шахтного фонду і докорінну модернізацію об'єктів електрогенерації шляхом утворення індустріальних енергетичних парків на базі вуглевидобувних підприємств за участю енергетичних корпорацій.

Для виходу металургії з кризи необхідно визначити низку пріоритетів її розвитку загальнодержавного й галузевого характеру. Розвиток металургії має відбуватися на новій індустріальній основі, із застосуванням новітніх технологій від видобутку сировини до утилізації продукції та відходів. Доцільно виокремити загальнодержавні, техніко-технологічні пріоритети, тісно пов'язані з інноваційною політикою, а також ринкові та логістичні, де провідну роль відіграє можливість забезпечення сировинними ресурсами.

Серед стратегічних пріоритетів відновлення металургії Донбасу слід виокремити³²²:

загальні:

- сприяння відновленню пошкодженої транспортної (передусім, залізничної та енергетичної) інфраструктури, без яких неможливе функціонування металургійних підприємств;
- прискорення відновлення виробничо-господарських зв'язків підприємств галузі в межах регіону та країни;

техніко-технологічні:

- зменшення ресурсо- та енергоємності на всіх етапах виробництва й підвищення екологічності виробничого процесу для зниження собівартості продукції та покращення соціальної ситуації в регіоні;
- інтенсифікація впровадження інноваційних розробок щодо принципово нових техніко-технологічних рішень для металургійного виробництва, що забезпечить внутрішній попит на власні науково-технічні та інноваційні розробки;
- удосконалення сортаменту продукції, що виробляється, з урахуванням індивідуальних потреб і вимог замовника для зайняття нових ринкових ніш та закріплення на традиційних позиціях;
- розбудова об'єктів виробничої інфраструктури;
- підвищення екологічності металургійного виробництва, зокрема в контексті підписання Угоди про асоціацію з ЄС, де існують досить жорсткі стандарти щодо забруднення навколишнього середовища;

логістично-збутові:

- збільшення постачання продукції на внутрішній ринок через залучення металургійних підприємств до відновлення інфраструктури регіону та досягнення мультиплікативного ефекту для усього національного господарства;
- стабілізація й поступове розширення ніш на світових ринках за традиційною (напівфабрикати) і високотехнологічною номенклатурою продукції, зокрема диверсифікація ринків збуту металопродукції з пріоритетом постачання до країн Північної Африки та Близького Сходу, зміцнення зв'язків з країнами ЄС (в рамках Угоди про асоціацію), США і країнами Латинської Америки;
- зменшення частки російського ринку, пов'язане з імпортозаміщенням металопродукції в Росії, де виробляється схожий сортамент продукції;

³²² Відродження Донбасу: оцінка соціально-економічних втрат і пріоритетні напрями державної політики. К.: НАН України, 2015. – 167 С., С. 66. [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://www.idss.org.ua/arhiv/2015_23_09_Donbass.pdf

- диверсифікація джерел постачання сировини та енергоресурсів (насамперед, коксу, флюсо-доломітів, металобрухту та ін.).

Пріоритетом розвитку хімічної промисловості є здійснення демонополізації базових секторів і ринків, повернення контролю над певними активами, формування (переформатування) інтегрованих компаній за участю держави. Доцільно проведення модернізації промислового комплексу регіону для зменшення його сировинно-енергетичної залежності від імпорتنих поставок. В якості одного з перспективних шляхів розвитку галузі та вирішення проблеми ресурсного забезпечення хімічних підприємств може розглядатися активне промислове використання технологій газифікації вугілля, зокрема підземної.

Задля забезпечення модернізації рентабельних виробництв та стимулювання технологічного оновлення підприємств Донецької та Луганської областей доцільно надавати державну підтримку суб'єктам інвестиційної сфери, що реалізовуватимуть інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки Донбасу. Це може бути забезпечуватися на основі звільнення від оподаткування ввізним митом наукового, лабораторного та іншого дослідницького обладнання, комплектуючих і матеріалів, необхідних для виконання проектів за умови відсутності вітчизняних аналогів.

Завдання реалізації інноваційних перетворень в економіці Донбасу має об'єктивний невідкладний характер і продиктоване сучасними реаліями, в яких опинилася наша держава. Найкращий спосіб вирішення цих завдань – планомірне здійснення комплексу реформ з відродження економіки регіону на нових техніко-технологічних засадах, що мають бути одночасно рішучими та масштабними, а з іншого боку – ретельно продуманими і досяжними в реальних умовах.

Зважаючи на ключову роль виробництва у генеруванні попиту на інновації, зміна акцентів у діяльності підприємств матиме вирішальне значення для відновлення економіки регіону. Світоглядна позиція власників підприємств, заснована на рентоорієнтованій поведінці та короткострокових індивідуалізованих цілях, має нарешті змінитися. Підприємці повинні розглядати нові умови не як загрозу втрати свого бізнесу, а як можливість для його зростання та суттєвого покращення власної конкурентоспроможності.

Розвиток машинобудування у Донецькій та Луганській областях буде залежати від інвестування та стимулювання окремих підприємств, що мають стратегічне значення, створення відповідних умов для поліпшення бізнес-клімату, підтримки підприємств шляхом розміщення на них державного замовлення.

*Пріоритетами відновлення машинобудування Донбасу виступають*³²³:

- диверсифікація підприємств, що втратили ринки збуту, та модернізація підприємств, продукція яких користується попитом;
- відновлення державою на контрольованій території інфраструктури (залізничних і автомобільних шляхів, мостів тощо), необхідної для функціонування промисловості;
- розробка заходів для підприємств щодо кардинального підвищення якості продукції та її асортименту;
- створення умов для використання продукції машинобудування вітчизняними підприємствами;

³²³ Відродження Донбасу: оцінка соціально-економічних втрат і пріоритетні напрями державної політики. К.: НАН України, 2015. – 167 С., С. 69. [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://www.idss.org.ua/arhiv/2015_23_09_Donbass.pdf

- пошук нових ринків збуту машинобудівної продукції на заміну втраченим в результаті підписання Угоди асоціацію між Україною та ЄС.

3) *сприяння підвищенню інноваційної активності в економіці з метою створення умов для реіндустріалізації та забезпечення технологічного прориву* (на основі залучення та освоєння зарубіжних технологій, а згодом – генерації та розповсюдження власних проривних інновацій), що передбачатиме реалізацію наступних заходів:

- розроблення критеріїв визначення високотехнологічних галузей, удосконалення регулювання трансферу технологій з метою запобігання закупки морально застарілих технологій;

- стимулювання запровадження інновацій у виробничі процеси; сприяння залученню нових технологій у якості прямих іноземних інвестицій, створення умов і механізмів, за допомогою яких підприємства можуть використовувати права власності на технології як засіб капіталізації³²⁴;

- створення умов для розвитку технопарків як важливих об'єктів інноваційної інфраструктури на основі забезпечення фінансової підтримки проектів технологічних парків, передбаченої Законом України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» від 12.01.2006 №3333-IV. Це передбачатиме можливість повного або часткового безвідсоткового кредитування проектів технологічних парків, повної або часткової компенсації відсотків за кредитами технологічних парків. Потребує стимулювання обмін технологіями на основі започаткування центрів трансферу технологій, організації моніторингу технологічних інновацій;

- формування сектору підприємницької та креативної самореалізації населення, розвиток середовища стартапів і венчурних компаній; створення малих й мікропідприємств – супутників великих підприємств, аутсорсерів, інноваційно-виробничих та сервісно-логістичних мереж у межах територіальних кластерів;

- інтенсифікація процесу промислового освоєння інноваційної продукції завдяки зміцненню зв'язків, налагодженню комунікацій та організації взаємовигідного співробітництва між наукою, освітою і виробництвом завдяки чому досягатиметься перевищення ефекту від спільної діяльності підприємств і організацій над сумою ефектів їх автономного функціонування (т.зв. синергетичний ефект «взаємного підсилення»);

- налагодження інформаційного обміну між сторонами, залученими до інвестиційно-інноваційного процесу, відносно їх інтересів і можливостей та зниження у зв'язку із цим витрат на пошук партнерів по співпраці.

З метою сприяння підвищенню інноваційної активності в економіці необхідно забезпечення реформування вітчизняної освітньої системи як важливого чинника людського розвитку та засобу протистояння гуманітарній агресії. Темпи технологічного розвитку потребують від системи освіти не лише швидкої реакції на відповідні зміни, але й здатності працювати на випередження. Це передбачає реалізацію наступних заходів:

- забезпечення широкого залучення роботодавців до процесу підготовки кадрів різного освітньо-кваліфікаційного рівня на усіх стадіях процесу: планування обсягів і напрямів підготовки, створення навчальних програм, працевлаштування по

³²⁴ Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2015 році. Аналітична доповідь до Щорічного послання Президента України до Верховної Ради України. – К.: НІСД, 2015. – 684 с., С. 244.

закінченні навчання, перепідготовка та підвищення кваліфікації у процесі професійної діяльності;

- сприяння інтенсифікації розвитку системи освіти протягом життя, що потребує вирішення комплексу завдань за такими напрямками: управлінсько-організаційне забезпечення, матеріально-технічне і фінансове забезпечення;
- покращення кадрового забезпечення потреб дистанційної освіти; методичне забезпечення з урахуванням специфіки дистанційного навчання; просування дистанційної освіти на освітньому ринку і ринку праці;
- оновлення змісту навчальних програм відповідно до компетентнісного підходу в освіті;
- посилення ролі освіти у формуванні наукового світогляду, розвитку критичного мислення, протистоянні гуманітарній агресії, зміцненні української ідентичності через відповідне змістовне наповнення навчальних програм, популяризацію науки в суспільстві, широке запровадження медіаосвіти.

Угода про асоціацію України з ЄС має важливе значення з огляду на передбачене співробітництво сторін у напрямі формування сприятливих умов для проведення досліджень та впровадження нових технологій, сприяння розвитку інноваційної політики, модернізації та реструктуризації окремих галузей промисловості (ст. 376 глави 9 «Співробітництво у сфері науки та технологій», ст. 379 глави 10 «Політика у сфері промисловості та підприємництва»).

З метою забезпечення реалізації в Україні нової інноваційної політики, «конвертованої» з загальноєвропейською, доцільно дотримуватися наступних принципів:

- інноваційна політика має розроблятися як горизонтальна, поширюватися на усі сфери діяльності, що впливають на інновації – освітньої, науково-технічної, промислової, інвестиційної та ін. Як результат, реалізовуватиметься не окрема інноваційна політика, а «комплексна», сприятлива до інновацій державна політика;
- формування і реалізацію інноваційної політики необхідно базувати на принципах системності й послідовності та приділяти особливу увагу розвитку мережних взаємодій між учасниками інноваційної системи. Сьогодні традиційне уявлення про інновації як про лінійний процес з послідовною зміною етапів (дослідження – розробки – технології – інноваційний продукт) та учасників, що в них задіяні, змінюється розумінням інновацій як інтерактивного процесу, результату одночасної взаємодії великої кількості учасників, об'єднаних у складну систему взаємозв'язків і комунікацій. Діяльність інноваційної системи значною мірою обумовлюється інтенсивністю цих взаємозв'язків, а нездатність до взаємодії, навпаки, гальмує процес інновацій, знижує продуктивність системи в цілому;

Ефективність державної інноваційної політики на регіональному рівні залежатиме як від рівня автономності регіональних органів влади у визначенні кола питань, пов'язаних з інноваціями, так і від успішності їх взаємодії з іншими регіонами, координації з державною політикою та пріоритетами центральних органів влади.

З метою активізації модернізаційних процесів в економіці Донбасу, необхідно створення сприятливого до інновацій середовища, стимулювання бізнесу до диверсифікації виробництва та його модернізації на якісно нових засадах, що передбачатиме реалізацію наступних заходів:

- створення умов для інноваційного розвитку та кластерного форматування Маріупольської, Слов'янсько-Краматорської, Красноармійської та Лисичансько-Северодонецької економічних зон, що буде супроводжуватися створенням нових

підприємств, демонополізацією й організаційно-правовою реорганізацією підприємств, пошуком нових форм їх реінтеграції та кооперації;

- сприяння створенню в окремих районах Донецької та Луганської областей техніко-впроваджувальних зон на основі надання державної підтримки суб'єктам інвестиційної сфери (на період не менше п'яти років), які реалізовуватимуть інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки Донбасу у вигляді звільнення від оподаткування податком на прибуток підприємств і податком на додану вартість, а також сплати земельного податку;

- закріплення у Законі України «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» правових норм, відповідно до яких інвестори на весь період реалізації інвестиційного проекту у пріоритетних галузях економіки Донбасу, звільнятимуться від оподаткування ввізним митом наукового, лабораторного та іншого дослідницького обладнання, комплектуючих і матеріалів, необхідних для виконання проектів за умови відсутності вітчизняних аналогів.

Модернізація на нових технологічних засадах традиційних галузей виступає необхідною передумовою збереження та розвитку промислового потенціалу України, стимулювання розширення ємності внутрішнього ринку, підвищення частки продукції з високим вмістом доданої вартості та високим ступенем обробки у структурі національного експорту в умовах посилення євроінтеграційних тенденцій розвитку, переходу до вільної торгівлі з ЄС.

Підвищення інноваційно-інвестиційної привабливості, модернізація традиційних виробництв, що сприятиме покращенню екологічної ситуації, умов праці та життєдіяльності населення Донецької та Луганської областей, сприятиме досягненню збалансованості розвитку національної економіки. Зокрема, налагодження співробітництва підприємств, навчальних закладів і наукових установ різних регіонів сприятиме розвитку регіональних інноваційних систем, інтенсифікації процесу промислового освоєння інноваційної продукції, підвищенню конкурентоспроможності українських підприємств на внутрішньому та зовнішньому ринках.

4) *З метою реалізації конкурентних переваг аграрного сектору* в Україні необхідно не тільки активізація структурних реформ в економіці, але й відновлення втрачених на Донбасі об'єктів інфраструктури аграрного ринку, що потребуватиме значних фінансових вкладень як з боку держави, так і міжнародних донорів. Задля мінімізації негативних наслідків впливу збройного протистояння на Донбасі на розвиток агропродовольчого комплексу країни, покращення ресурсної забезпеченості агровиробництва та розвитку інфраструктури аграрного ринку, доцільно реалізувати наступні заходи:

- активізація структурних реформ, орієнтованих на забезпечення довгострокового економічного зростання, поліпшення бізнес-клімату, залучення інвестицій та створення нових робочих місць в Україні; підвищення ефективності системи управління та мінімізації структурних дисбалансів;

- сприяння самоорганізації власників земельних ділянок (паїв) з метою консолідації земель для отримання більшої економічної вигоди від їх використання, закріплення права більшості орендодавців;

- розроблення та запровадження нових механізмів кредитування аграрного сектору економіки, що передбачатиме запровадження ефективних регуляторних механізмів для розвитку ринку оренди земель сільськогосподарського призначення, передбачити можливість продажу прав оренди та їх заставу;

- стимулювання розвитку системи аграрної логістики з урахуванням потреб ринку; активізація розбудови аграрної соціальної інфраструктури на основі укладання соціальних угод між суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування для фінансування розвитку сільської місцевості;
- удосконалення системи державної підтримки сільськогосподарського виробництва на основі забезпечення її прозорості;
- забезпечення дієвої державної підтримки фермерських господарств, малих та середніх сільськогосподарських товаровиробників на основі надання пільгових кредитів для фінансування проектів, зорієнтованих на виробництво та переробку сільськогосподарської продукції;
- удосконалення нормативно-правових основ регулювання діяльності фермерських господарств; сприяння диверсифікації зайнятості сільського населення (розвиток зеленого (сільського) туризму);
- створення умов для розвитку дорадчих служб на кооперативних засадах, на засадах державно-приватного партнерства із залученням бізнесу, професійних асоціацій і громадських організацій; активізація впливу самоуправління та саморегулювання на забезпечення життєдіяльності громад та територій;
- стимулювання підприємницької активності на основі залучення малих сільськогосподарських підприємств, членів особистих селянських господарств в аграрному ринку за умов дотримання законодавчо встановлених вимог щодо якості та безпечності харчової продукції;
- сприяння відродженню кооперативного руху з метою реалізації ресурсного потенціалу аграрної сфери, інвентаризація та покращення якості робочих місць, стимулювання підвищенню кваліфікації робочої сили;
- створення умов для розвитку аграрної науки на основі інноваційної моделі з метою підвищення її ефективності, стимулювання наукових досліджень у сфері збереження навколишнього природного середовища.

Для забезпечення *сталого розвитку сільського господарства і сільської місцевості Донецької та Луганської областей* необхідно реалізувати наступні заходи:

- удосконалення нормативно-правового забезпечення діяльності господарств населення;
- сприяння розвитку сонячної та вітрової енергетики у сільській місцевості, що створюватиме робочі місця для селян (охорона, обслуговування установок), забезпечуватиме додаткові джерела доходів для сільських бюджетів;
- стимулювання розвитку партнерства і кооперації в середовищі особистих селянських господарств та їх інтеграції з іншими господарськими формуваннями в агропродовольчому ланцюжку; розвитку органічного агровиробництва;
- підвищення готовності і здатності селян (особливо молодого та середнього віку) до самостійного господарювання на сімейних засадах;
- посилення державної підтримки розвитку малих виробників сільгосппродукції;
- сприяння становленню мережі громадських організацій, що представляють інтереси малих виробників сільськогосподарської продукції;
- забезпечення диверсифікації сільської економіки за трьома напрямками: 1) диверсифікація сільськогосподарської діяльності; 2) розвиток несільськогосподарської діяльності агровиробників; 3) диверсифікація економічної діяльності на селі;

- активізація розвитку сільської інфраструктури на засадах публічно-приватного партнерства за участі місцевих громад із залученням донорських коштів. При цьому можна реалізувати такі важливі засади реформування системи охорони здоров'я, освіти та інших галузей соціальної сфери, як деконцентрація та децентралізація суспільних послуг і диверсифікація джерел їх фінансування;
- використання можливостей кредитування на пільгових умовах для будівництва сільського житла «економ-класу», модернізації та благоустрою житла сільських мешканців (газифікації й теплопостачання) на Донбасі;
- трансформація моделі розвитку сільських територій (перехід від принципу розвитку «згори вниз» на децентралізований підхід «знизу вгору», що спирається на саморозвиток громад).

У сільських громадах необхідно спрямовувати роботу на реалізацію наступних завдань:

- згуртування активних членів громади для створення організації на базі громад;
- виявлення місцевого лідера, здатного зорганізувати селян, готових до спільних дій для розв'язання нагальних проблем життєдіяльності села;
- ідентифікація місцевих проблем, які члени сільської громади вважають за необхідне вирішувати спільними зусиллями;
- розроблення стратегії місцевого розвитку та етапів (проектів) її реалізації;
- розбудова соціальних мереж сільської громади шляхом встановлення ділових зв'язків, пропагування ініціатив громади, лобювання її інтересів;
- використання заходів державної підтримки сільського розвитку, залучення місцевих підприємців, коштів донорів і власних ресурсів громади для реалізації заходів щодо місцевого соціально-економічного розвитку.

5) *З метою мінімізації негативних наслідків погіршення транзитного потенціалу країни внаслідок військових дій на Донбасі доцільно реалізувати наступні заходи:*

- розроблення стратегії розвитку транспортної галузі з урахуванням значного транзитного потенціалу України;
- створення умов для реалізації механізмів державно-публічного партнерства та забезпечення гарантій прав інвесторів задля модернізації транспортної інфраструктури усіх регіонів країни на паритетних із державою та приватними інвесторами засадах;
- удосконалення нормативно-правового регулювання діяльності з будівництва та реконструкції автомобільних доріг і дорожньої інфраструктури, що здійснюватиметься на концесійній основі;
- підвищення ефективності системи управління державними транспортними підприємствами з метою демонополізації, подолання техніко-технологічного відставання цієї галузі, покращення державного регулювання ринку транспортних послуг;
- відновлення зруйнованої транспортної інфраструктури на територіях Донбасу, підконтрольних Україні, а також розбудова дорожньо-транспортної інфраструктури у межах країни, що, відповідно, стимулюватиме внутрішній попит на металопродукцію вітчизняних підприємств, сприятиме створенню робочих місць у транспортному машинобудуванні (задля оновлення рухомого складу); залучення до громадських робіт з відновлення дорожньо-транспортної інфраструктури незайнятого населення.

5.2. Інституційні складові політики інтеграції українського суспільства

З метою забезпечення *демонополізації та дерегуляції, розвитку підприємницького середовища, обумовленого специфікою перебігу подій на Донбасі* необхідно сприяти зміні моделі економічного розвитку на основі стимулювання підприємницької активності; дерегуляції, спрямованої на мінімізацію адміністративних бар'єрів на шляху започаткування бізнесу, спрощення дозвільної та ліцензійної системи; захисту прав інвесторів, що передбачає:

- поєднання механізмів державного регулювання та ринкової саморегуляції; модернізація системи взаємовідносин між суб'єктами економіки й державою; розвиток державно-приватного партнерства; розроблення типового договору про державно-приватне партнерство з механізмами його виконання за встановленими законодавчими процедурами;

- сприяння розвитку електронного урядування та онлайн-сервісів, запровадження ІТ-платформ у сфері державного управління, налагодження взаємодії держави та суспільства.

Забезпечення дерегуляції бізнесу, підвищення прозорості, контрольованості та ефективності дій вимагає досягнення нового соціального пакту між державою, бізнесом та громадянами. Держава має взяти на себе зобов'язання щодо забезпечення мінімальних соціальних гарантій; бізнес - відмовитися від концепції дешевої робочої сили і зменшити рівень тінізації економіки, а громадяни – декларувати отримані доходи та відповідати за власну конкурентоспроможність.

Необхідно забезпечувати розвиток соціального діалогу, залучення у якості суб'єктів не тільки професійних асоціацій, але й інших організацій громадянського суспільства. Вони мають набути право та прийняти відповідальність за активну участь у формуванні політики та забезпеченні суспільного контролю її реалізації задля зменшення ризиків, пов'язаних із випадками блокуванням механізмів соціального діалогу нормативно визначеними традиційними інститутами задля захисту власних бюрократичних інтересів.

Задля забезпечення розвитку соціальної відповідальності, посилення самоорганізації населення необхідно формування фінансово-правових механізмів запровадження стандартів соціальної відповідальності бізнесу, що передбачатиме необхідність удосконалення процедури державного замовлення через:

- 1) запровадження критерію соціальної відповідальності у процедуру відбору виконавців державного замовлення. Це передбачатиме введення додаткового критерію при визначенні найбільш економічно вигідної пропозиції конкурентних торгів – наявності соціального звіту, що відповідає прийнятим стандартам звітування і належним чином підтвердженого незалежними інституціями. Це потребує внесення змін до статті 28 «Розгляд та оцінка пропозицій конкурсних торгів» Закону України «Про здійснення державних закупівель» № 1197-VII від 10 квітня 2014 року щодо зміни переліку критеріїв оцінки пропозицій конкурсних торгів у разі здійснення закупівлі, яка має складний або спеціалізований характер (у тому числі консультаційних послуг, наукових досліджень, науково-технічних (експериментальних) розробок), – у частині доповнення критерієм наявності соціального звіту;

- 2) створення електронного банку соціальних звітів компаній з розміщенням його на веб-сайті центрального органу державної виконавчої влади, уповноваженого з питань державної політики у сфері державних закупівель, державного замовлення. Це сприятиме удосконаленню адміністративних процесів в органах державної влади

шляхом використання інформаційно-телекомунікаційних технологій, розвитку електронного урядування;

3) формування публічного реєстру соціально відповідальних компаній, які (за інших рівних конкурентних умов) можуть мати перевагу при визначенні переможця торгів і одержанні державного контракту. Також доцільно інформувати громадськість про вибуття з реєстру кожної конкретної компанії та його причини.

З метою удосконалення регуляторної політики, розвитку підприємництва та забезпечення умов конкуренції необхідна реалізація наступних заходів:

- встановлення більш чіткої відповідальності регуляторних органів за невиконання вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що обумовлює часте порушення порядку прийняття регуляторних актів;

- уникнення надмірного регулювання господарської діяльності через зменшення кількості документів дозвільного характеру, дозвільно-погоджувальних процедур, переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню;

- сприяння здешевленню кредитів за рахунок розширення ресурсної бази, зниження витрат (інституційних, інфраструктурних та адміністративних податків) на здійснення підприємницької діяльності;

- забезпечення гармонізації українського законодавства із законодавством ЄС щодо захисту внутрішніх та іноземних інвесторів, кредиторів шляхом внесення доповнень до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту прав інвесторів» від 07.04.2015 р. № 289-VIII;

- забезпечення прозорості податкової системи шляхом скорочення кількості та обсягів податкової звітності, розширення можливостей безперешкодного дистанційного звітування та сплати податків (електронні сервіси), зменшення кількості податків;

- ратифікація у повному обсязі конвенції МОП № 173 «Про захист вимог працівників у випадку неплатоспроможності роботодавця» (1992 р.), зокрема розділ III щодо захисту вимог працівників за допомогою гарантійних установ, привести національне законодавство у відповідність з нормами конвенції МОП № 173 (Україною ратифіковано конвенцію МОП №173 лише у частині норм розділу II щодо захисту вимог працівників за допомогою привілею);

- законодавчо унормувати визначення розміру мінімальної заробітної плати на основі фактичного розміру прожиткового мінімуму для працездатної особи, скорегованого на суму обов'язкових платежів (ст. 9 Закону України «Про оплату праці» не передбачено врахування обов'язкових платежів (податків, внесків) при визначенні розміру мінімальної заробітної плати. Згідно з нею, мінімальна заробітна плата встановлюється у розмірі, не нижчому від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

- забезпечення поетапного підвищення розміру тарифної ставки (посадового окладу) працівника I розряду Єдиної тарифної сітки (ЄТС) до рівня мінімальної заробітної плати (Постановою Кабінету Міністрів України № 1013 від 09.12.2015 з 01.12.2015 посадовий оклад працівника 1 тарифного розряду встановлено у розмірі 1113 грн., що складає 82,5% від законодавчо визначеного розміру мінімальної заробітної плати, внаслідок чого не забезпечується конституційне право на отримання заробітної плати не нижчої від визначеної законом).

Запровадження законодавчих умов та стимулів для детінізації економіки України, зокрема:

- удосконалення управління реформуванням податкової системи України на засадах поєднання гнучкості і стабільності, відповідності завдань реформування та інструментів їх реалізації можливостям і потребам розвитку економіки і державних фінансів, комплексності, узгодженості з економічною стратегією, проведенням структурних реформ в основних галузях та сферах діяльності, оптимізацією системи бюджетних видатків та розвитком децентралізації управління бюджетними коштами;

- здійснення моніторингу наслідків зниження ставки ЄСВ для детінізації доходів фізичних осіб (з урахуванням часового лагу між зниженням ставки і реакцією економічних агентів на її зниження, що становить 1-2 роки) як передумови визначення можливостей і напрямів подальшого реформування (лібералізації) податкової системи України (враховуючи той факт, що фінансування втрат надходжень Пенсійного фонду відбуватиметься за рахунок доходів державного бюджету);

- внесення зміни до законодавчих актів України з метою розроблення та впровадження системи моніторингу ефективності антикорупційного законодавства, запровадження аудиторських комітетів, які утворюються у рамках колегіального керівного органу та виконують функції моніторингу й нагляду у сфері фінансового управління задля виявлення ризиків можливих порушень всередині установи.

*З метою забезпечення **ефективної фіскальної політики** доцільно реалізовувати наступні заходи:*

- реформування податку на додану вартість у частині:

- забезпечення адміністрування податку на додану вартість із забезпеченням прав платників податку, вчасним його відшкодуванням;

- встановлення гарантій відшкодування ПДВ, зокрема строків такого відшкодування та відповідальності податкового органу за їх недотримання;

- удосконалення системи адміністрування податку з доходів фізичних осіб з поступовим переходом від оподаткування розрізнених індивідуальних доходів до прогресивного оподаткування сукупного доходу домогосподарства, запровадження суцільного декларування та індикативного контролю доходів через витрати домогосподарства;

- скасування збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з одночасним запровадженням збору з операцій купівлі іноземної валюти в готівковій формі (крім фізичних осіб, що здійснюють операції з купівлі іноземної валюти для погашення кредитів);

- забезпечення сплати податку з доходів фізичних осіб виключно за місцем здійснення діяльності працівника, податок з доходів якого сплачується.

*З метою підвищення ефективності **управління державними фінансами** за умов переобтяження їх військовими та непередбачуваними соціальними витратами необхідно реалізувати наступні заходи:*

- запровадження програмно-цільового методу бюджетування на всіх рівнях бюджетної системи;

- прискорення реформи модернізації бухгалтерського обліку, фінансової та бюджетної звітності у державному секторі;

- удосконалення бюджетного законодавства з метою уніфікації бюджетної та фінансової звітності.

Події на Донбасі обумовили необхідність стимулювання інвестицій в інноваційні проекти. В умовах браку бюджетних та фінансових ресурсів пріоритетного значення набувають непрямі стимули - податкові пільги. Стимулювання маловідходних і ресурсо- і енергозберігаючих технологій, впровадження очисного обладнання і устаткування для утилізації та знешкодження відходів передбачені переважно екологічним законодавством. Фактично ці норми не працюють: підстави надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Податковим Кодексом, Податковим Кодексом пільги у зв'язку з реалізацією природоохоронних заходів, застосуванням маловідходних, ресурсо- і енергозберігаючі технологій не передбачені. Дію системи стимулів, встановлених екологічним законодавством, повністю заблоковано.

Суб'єкти господарювання, як правило, є платниками податку на прибуток, податку на добавлену вартість, екологічного податку, рентної плати (якщо основна діяльність пов'язана з використанням природних ресурсів). Екологічний податок та рентна плата сплачуються з фактичних обсягів (викидів, скидів, розміщення відходів та користування певним природним ресурсом). Застосування при сплаті цих податків пільг у вигляді звільнення від обов'язку щодо нарахування та сплати цих податків, сплати в меншому розмірі є неприйнятним. Логічним уявляється застосування прямих пільг (звільнення, скидка) при сплаті податку на прибуток, а також непрямих – у вигляді прискореної амортизації, яка є більш дієвим способом активізації інвестиційної й інноваційної діяльності, оскільки пільги суб'єкт господарювання отримує тільки після здійснення реальних інвестицій.

Доцільно внесення до Податкового кодексу норм-стимулів, визначених положеннями екологічного законодавства, що є першою умовою їх дії. Другою умовою є конкретизація зазначених норм – в екологічному законодавстві вони сформульовані надто загально. Відповідно, потребує впровадження в податкове законодавство конкретних норм стимулів, зокрема – прискореної амортизації з визначенням кола суб'єктів, на яких ці норми поширюються; сфери їх дії (галузей економіки), підстав та етапів застосування, методів нарахування амортизації, ставок (відсотку віднесення капітальних витрат на видаткову частину).

Частину витрат на відновлення, звичайно, має взяти на себе держава і місцева влада, частину покриває безповоротна допомога донорів, щось можна буде залучити за допомогою іноземних інвестицій. Базові позиції інвестиційної привабливості (географічне положення, трудові ресурси) і особливий післявоєнний підхід у оподаткуванні, за умов ефективного інституту захисту прав власності сприятиме притоку інвестицій в економіку регіону.

Поступова переорієнтація з розвитку ресурсоемних виробництв на виробництво продукції з високим вмістом добавленої вартості у Донецькій та Луганській областях стимулювала б розширити внутрішній ринок споживання металу, зайняти наявну робочу силу (наприклад, перекваліфікувати робітників з виробництва шахтних комбайнів на випуск комплектуючих авто), та, відповідно, підвищити рівень життя.

З метою забезпечення **децентралізації та реформування місцевого самоврядування, створення умов для ефективного розподілу повноважень (компетенцій)**, сприяти реалізації наступних заходів:

- прийняття змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» у частині доповнення визначенням категорії «публічна послуга», із зазначенням обов'язкових її ознак, елементів у кожній галузі суспільних відносин. Це сприятиме реалізації принципу субсидіарності (при закріпленні за органами місцевого самоврядування власних повноважень) на основі визначеного переліку публічних

послуг. Застосування зазначеного підходу створить умови для визначення у правовому полі поняття «публічна послуга», а також правових підстав щодо встановлення та обґрунтування межі між безкоштовними і платними послугами. Формування відповідної нормативної-правової бази дозволить органам місцевого самоврядування повноцінно реалізовувати власні та закріплені повноваження;

- розроблення та запровадження державних соціальних стандартів надання публічних послуг із зазначенням мінімального значення норм їх надання чи споживання центральними органами виконавчої влади у межах власних компетенцій. Це дасть змогу уніфікувати повноваження та зобов'язання органів місцевого самоврядування із надання публічних послуг, забезпечити можливості відокремлення безкоштовної послуги від платної, удосконалити механізми щорічного та середньострокового бюджетного планування. Запровадження стандартів забезпечуватиме можливості оцінювати ефективність розподілу видаткових повноважень між рівнями державного управління, упорядкувати склад видатків місцевих бюджетів (як щодо власних, так і закріплених повноважень);

- розробка та імплементація центральними органами виконавчої влади методик обчислення стандартизованої вартості публічних послуг у кожній галузі суспільних відносин. Це забезпечуватиме можливості оцінки об'єктивних фінансових потреб органів місцевого самоврядування, визначення вимог до фінансових джерел доходів місцевих бюджетів. Впровадження методик обчислення вартості забезпечить умови для формування переліку публічних послуг, надання яких гарантується органом місцевого самоврядування у відповідній адміністративно-територіальній одиниці на безкоштовній та платній основах;

- запровадження формульних розрахунків галузевих трансфертів місцевим бюджетам на основі стандартизованої вартості публічних послуг та обґрунтованої кількості споживачів таких послуг. При запровадженні методики розподілу субвенцій місцевим бюджетам слід відзначити їх практичну аналогію з алгоритмом визначення планових показників видатків місцевих бюджетів на освіту та охорону здоров'я, відображеним у Формулі розподілу обсягів міжбюджетних трансфертів (Постанова Кабінету Міністрів України від 8.12.2010 р №1149). Оскільки значення галузевих коефіцієнтів у методиці не змінились, то пропорції розподілу фінансового ресурсу між місцевими бюджетами при запровадженні цільових субвенцій місцевим бюджетам залишаються без змін. Тому принциповою вимогою до методики розподілу обсягів субвенцій галузей освіти та охорони здоров'я є обґрунтованість та прозорість процедур обчислення фінансових нормативів бюджетної забезпеченості;

- запровадження прогресивної моделі організації надання публічних послуг, що здійснюватиметься в напрямку розширення кола потенційних постачальників послуг і механізмів їх взаємодії з органами місцевого самоврядування. Існуюча система бюджетних установ була сформована в інших соціально-економічних умовах і досі функціонує у відриві від сучасних підходів до розвитку державного і муніципального управління. Це потребує використання прогресивних методів організації надання публічних послуг, зокрема:

- удосконалення процедур фінансування публічних послуг, що надаються бюджетними установами;

- створення органами місцевої влади та місцевого самоврядування партнерств з іншими рівнями публічної влади або приватними особами для спільного надання послуг;

- передача на договірній основі права надання публічних послуг приватним організаціям (некомерційним і комерційним);

- формування методологічного, інституціонального та фінансового забезпечення проведення пілотного проекту щодо децентралізації управління природними ресурсами, що дасть можливість забезпечити нарощення інвестиційного потенціалу відновлення природоохоронної інфраструктури і раціоналізації природокористування за рахунок концентрації екологічного податку за забруднення навколишнього природного середовища й зборів за спеціальне використання природних ресурсів у місцевих бюджетах, зокрема у місцевих фондах навколишнього природного середовища.

З метою удосконалення системи територіального управління природними ресурсами забезпечити реалізацію наступних заходів:

- підвищення ефективності існуючих корпоративно-партнерських схем взаємодії державного, комунального та приватного секторів у сфері використання природних ресурсів;
- впровадження інноваційних форм управління експлуатацією природно-ресурсних об'єктів (структурні, проектні, кластерні, корпоративні);
- забезпечення дієвого контролю за станом природно-ресурсних об'єктів на засадах корпоративної соціальної відповідальності;
- упорядкування відносин володіння, розпорядження та використання територіальних природних ресурсів на засадах делегування повноважень;
- проведення комплексної оцінки регіональних природних ресурсів, підвищення капіталізації природних ресурсів на основі удосконалення механізму вилучення та перерозподілу природно-ресурсної ренти;
- запровадження на основі концепту муніципального управління системи паритетної участі владних і бізнес-структур в управлінні природно-ресурсними комплексами шляхом створення корпорацій сталого розвитку регіонів;
- створення на різних територіальних рівнях фондів суверенного добробуту з використанням їх коштів на забезпечення сталого розвитку з урахуванням місцевих, регіональних і загальнодержавних інтересів;
- внесення до переліку сфер застосування угод державно-приватного партнерства природних та природно-господарських об'єктів (корисних копалин, земель лісового фонду, водних об'єктів місцевого значення) через внесення змін до статті 4 (сфери застосування державно-приватного партнерства) та статті 5 (форми здійснення державно-приватного партнерства) Закону України «Про державно-приватне партнерство», що дасть можливість залучати приватні інвестиції у відтворення та охорону природних ресурсів, які перебувають у державній і комунальній власності та сприятиме безпосередній участі територіальних громад у перерозподілі та використанні природних ресурсів, які знаходяться у межах населених пунктів, а також та на прилеглих територіях у межах територіальної громади;
- налагодження партнерських відносин муніципалітетів з суб'єктами підприємницької діяльності щодо використання водних і водогосподарських об'єктів, які виступають основними джерелами питного водопостачання, та водогосподарських споруд, що є складовими цілісних водопровідно-каналізаційних і водогосподарсько-меліоративних комплексів, шляхом розширення переліку видів водокористування, на які поширюються угоди державно-приватного партнерства з внесенням відповідних змін в Закони України «Про державно-приватне партнерство» та «Про концесії»;
- удосконалення міжбюджетного перерозподілу зборів (рентної плати) за спеціальне використання природних ресурсів та екологічних податків за забруднення навколишнього природного середовища в напрямі збільшення питомої ваги

відраховань до бюджетів базового рівня і спрямування до спеціальних фондів – фондів відтворення природно-ресурсного потенціалу та охорони навколишнього природного середовища.

5.3. Соціально-економічні та соціогуманітарні складові політики інтеграції українського суспільства

Забезпечення соціальної консолідації країни в умовах воєнних дій на Донбасі та посилення негативних тенденцій розвитку соціально-трудової сфери вимагає формування ефективних механізмів реалізації міжсекторальної державної політики, покликаної мінімізувати втрати життя і здоров'я українських громадян, погіршення якості трудового потенціалу.

5.3.1. Вирішення демографічних проблем інтеграції українського суспільства

Стратегічними пріоритетами розвитку медико-демографічної сфери є:

- створення державного реєстру постраждалих внаслідок бойових дій (із порушеннями як соматичного, так психічного здоров'я) як підґрунтя для визначення потреб у медико-соціальній допомозі, створення реабілітаційної бази для попередження проявів «донецького синдрому»;
- забезпечення контролю з боку місцевих санітарно-епідеміологічних служб Донецької та Луганської областей санітарно-епідеміологічної ситуації, стану довкілля у регіоні за дієвої підтримки Державної СЕС та оперативне реагування на зміни ситуації та потреби населення, в тому числі внутрішньо переміщених осіб, з особливою увагою забезпеченню Національного календаря щеплень;
- залучення донорських коштів, передбачених планом заходів для сектора охорони здоров'я (у обсязі 14 млн. дол. США, які виділяє ВООЗ) для реалізації гуманітарних заходів, спрямованих на задоволення потреб населення районів, постраждалих від конфлікту та раннє відновлення медичних послуг в пост конфліктних районах.

Заходи з *активізації поведінки населення на ринку праці* мають стати центральним напрямом політики інтеграції українського суспільства. В умовах економічної кризи, бюджетної консолідації та обмеження соціальних видатків, заходам активізації додає привабливості відносно невисока вартість або й взагалі відсутність потреби у додаткових витратах. Зайнятість, як основна форма реалізації участі населення у ринку праці, за своєю природою є виявом конструктивної соціальної взаємодії, що дає змогу одночасно вирішувати цілу низку проблем, починаючи від подолання бідності та соціального відторгнення і закінчуючи зменшенням нерівності та мотивацією до саморозвитку.

Державну соціально-демографічну політику щодо *заохочення дитородної активності* необхідно зорієнтувати на запобігання різкому зниженню рівня життя сімей з дітьми (особливо кількома), що передбачає реалізацію наступних заходів:

- розроблення механізмів поєднання соціальної підтримки вразливих сімей (допомога на дітей, житлові субсидії, пільги з оплати або можливості безоплатного отримання певних видів соціальних послуг) із заходами, спрямованими на підвищення рівня самозабезпечення сімей з дітьми (впровадження системи вагомих податкових знижок для працюючих батьків з дітьми; підвищення гнучкості ринку праці для поєднання зайнятості з материнством/батьківством; розвиток системи дитячих дошкільних закладів тощо);
- сприяння формуванню суспільного середовища, сприятливого для здорового і тривалого життя людей, та засвоєнню населенням моделі поведінки, зорієнтованої на здоровий спосіб життя.

У періоди економічної скрути, життєвих випробувань та негараздів необхідна *активізація механізмів сімейної взаємовиручки та міжпоколінної солідарності*. Ось чому суспільству та державі нині вкрай важлива чітка діагностика стану та проблем сім'ї та мобілізація на різних рівнях зусиль, спрямованих на підтримку сімей, аби вони могли виконати свою місію, впоратись із своїми функціями.

Державну сімейну політику в нинішніх умовах слід насамперед зорієнтувати на запобігання різкому зниженню рівня життя сімей з дітьми (особливо кількома). Ця політика має поєднувати різні механізми соціальної підтримки вразливих сімей (допомога на дітей, житлові субсидії, пільги з оплати або можливості безоплатного отримання певних видів соціальних послуг) із заходами, спрямованими на підвищення рівня самозабезпечення сімей з дітьми (впровадження системи вагомих податкових знижок для працюючих батьків з дітьми; підвищення гнучкості ринку праці для поєднання зайнятості з материнством/батьківством; розвиток системи дитячих дошкільних закладів тощо).

Пріоритетними напрямками розвитку *соціальної підтримки сімей повинно стати*:

- посилення дієвості та адресності соціальної підтримки сімей, а також сприяння формуванню у населення активної життєвої позиції щодо виходу зі стану нужденності; профілактика соціального відторгнення та поширення явищ раптової, а також застійної бідності. Система соціальної підтримки сімей, крім власне доходів і необхідності фінансової допомоги, має враховувати й конкретні потреби сім'ї у різних послугах – по догляду, психофізичній реабілітації, отриманні дітьми освіти (шкільної й позашкільної) та ін. При цьому у фокусі особливої уваги держави й громад наразі мають бути ті сім'ї, які в сучасних умовах потрапили, або мають високий ризик потрапляння в складні життєві обставини, а відтак – потребують комплексного соціального супроводу – це, насамперед, сім'ї вимушених переселенців з дітьми, сім'ї, які втратили годувальника тощо. Досвід інших країн демонструє, використання, поруч із прямими виплатами, надання знижок на певні види продукції, безоплатно - необхідних речей, здійснення цільових виплат, надання різноманітних бонусів та ваучерів на ті чи інші послуги. Будь-який різновид соціальної підтримки має надаватися, виходячи із реальних потреб і життєвих обставин конкретної сім'ї, причому пріоритет має надаватися тим заходам, які здатні сприяти реалізації наявного трудового, освітнього або ж підприємницького потенціалу сім'ї;
- забезпечення підвищення гнучкості ринку праці, поширення дистанційних форм зайнятості задля успішного поєднання зайнятості з материнством /батьківством. На наш погляд, суспільний запит на роботу за гнучким графіком, добровільну неповну та дистанційну зайнятість (у т.ч. з боку цільового контингенту – матерів в дітьми дошкільного й молодшого шкільного віку) в Україні також є, важливими у цьому сенсі є відповідна налаштованість та соціальна відповідальність роботодавців. Неабияку роль не лише у створенні сприятливих умов для поєднання зайнятості з материнством, а й у забезпеченні освіти й розвитку дітей покликана відігравати також система дитячих дошкільних закладів. Основними проблемами щодо її розвитку в Україні лишаються: дефіцит місць та «екстразавантаженість» (на 100 місць – понад 130 дітей) значної частини дошкільних закладів у містах, нестача садочків і недостатній рівень охоплення дітей дошкільною освітою в селах. Залишає бажати кращого якості послуг цієї системи; необхідним є узгодження режимів роботи дитячих дошкільних закладів з потребами батьків;
- створення можливостей для поєднання зайнятості батьків з народженням та вихованням дітей (наявність необхідної кількості дитячих садків, налагодження їх роботи у відповідності з потребами батьків, а також розширення можливостей для добровільної неповної зайнятості батьків);

- забезпечення активного інформаційного супроводу дій уряду задля мінімізації негативного психологічного ефекту від скорочення розміру одноразової допомоги при народженні. Як альтернативу обтяжливим для бюджету виплатам значної одноразової допомоги можна запропонувати прогресивну (у залежності від черговості народження) шкалу податкових знижок, зокрема – й щодо оподаткування підприємницького доходу;
- необхідність вирішення житлових проблем батьків, недостатні можливості поєднання зайнятості батьків з народженням та вихованням дитини – насамперед, що стосується необхідної кількості дитячих садків та налагодження їх роботи у відповідності з потребами батьків, можливостей неповної зайнятості у Донецькій та Луганській областях, тощо.

5.3.2. Підвищення якості трудового потенціалу українського суспільства

З метою запобігання деструктивного перерозподілу соціального капіталу необхідно стимулювати економічну активність підприємств через розширення ємності внутрішніх ринків засобами кредитно-бюджетної політики, реалізації інфраструктурних та інноваційно-промислових проектів держави на основі залучення прямих іноземних інвестицій, розвитку державно-приватного партнерства. Це передбачає необхідність реалізації наступних заходів:

у напряму забезпечення збалансованості ринку праці:

- формування інституційного середовища для забезпечення нової якості зайнятості та соціального захисту населення на основі консолідації суспільства навколо ідеї соціальної відповідальності, розвитку соціального діалогу, залучення професійних асоціацій та інших організацій громадянського суспільства до формування політики запобігання і подолання бідності, забезпечення сталого розвитку суспільства, зменшення нестабільності та нерівності;
- розроблення механізмів стимулювання роботодавців до здійснення систематичного моніторингу, атестації та інвентаризації робочих місць задля визначення складності та інтенсивності праці;
- розроблення критеріїв робочих місць, що підлягають ліквідації у контексті реструктуризації економіки та робочих місць, визначення напрямів запобігання безробіттю вивільнюваних працівників; включення заходів зі створення «зелених» робочих місць у щорічні плани заходів територіальних програм зайнятості;
- удосконалення нормативно-правових засад застосування гнучких форм зайнятості з одночасним забезпеченням соціальної захищеності працівників, зайнятих за цих умов; посилення контролю за дотриманням трудового законодавства у частині запобігання погіршенню умов праці й забезпечення гарантій зайнятості;
- сприяння активізації поведінки населення на ринку праці, що передбачає формування заходів активної політики зайнятості за принципом життєвого циклу: залучення студентської молоді до офіційної зайнятості (по можливості за профілем навчання); зменшення бар'єрів для зайнятості працівників з сімейними обов'язками (зокрема жінок з малолітніми дітьми); створення умов для продовження періоду трудової діяльності працівників старшого віку;
- покращення нормативно-правового забезпечення розвитку соціального підприємництва як інструменту активізації економічної поведінки суб'єктів ринку, підтримки соціально вразливих категорій громадян, та залучення до вирішення соціально значущих питань; організація соціально значущих проектів на засадах міжтериторіальної кооперації та інтеграції;

- запровадження програм індивідуального супроводження та інтеграції до ринку праці незайнятих осіб працездатного віку (включаючи людей з інвалідністю), які не шукають роботу, налагодження взаємодії всіх соціальних служб з метою виявлення таких осіб та залучення їх до ринку праці;

- збільшення можливостей навчання для дорослого населення, зокрема розширення системи ваучерів для набуття загальних кваліфікаційних навичок (знання мов, інформаційно-комунікативні технології тощо);

- сприяння розвитку робочих місць інфраструктури підтримки мереж та систем гнучких й нетрадиційних форм зайнятості; стимулювання розвитку «жіночих» робочих місць та знанніємістких робочих місць для молоді;

- налагодження міжрегіональних (міжрайонних) програм обміну робочою силою з метою упорядкування розміщення робочої сили та легалізації потоків внутрішньої трудової міграції;

- покращення моніторингу реалізації заходів політики зайнятості для конкретизації завдань та результатів цієї політики на усіх рівнях управління, популяризації ідей міжтериторіального обміну досвідом, навчання та взаємозбагачення. Дані моніторингу, здійсненого на основі підходів Програми зайнятості та соціальних інновацій ЄС (European Union's Programme for Employment and Social Innovation (EaSI))³²⁵, дають змогу не лише простежити прогрес у виконанні проектів, але й ідентифікувати позитивний досвід за двома групами критеріїв:

– загальні – ефективність щодо розв'язання поставленого завдання, можливість запозичення (трансферабельність), достатня стійкість для відтворення, інноваційність, внесок у створення доданої вартості тощо;

– специфічні – сприяння гендерній рівності, подолання дискримінації, залучення уразливих груп, підвищення рівня зайнятості, посилення соціальної захищеності тощо;

- внесення змін до розділів «Державна політика у сфері зайнятості населення» та «Соціальний діалог на ринку праці» Закону «Про зайнятість населення», що передбачають необхідність дотримання принципів субсидіарності, забезпечення рівноправності та спільності намірів і дій усіх сторін соціального діалогу в організації та управлінні діяльністю публічних служб зайнятості, з метою підвищення ролі територіальних громад та соціальних партнерів у формуванні політики зайнятості. Конвенція МОП про політику зайнятості (1964 р., № 122) визначає, що представники осіб, яких стосуються заходи політики зайнятості, зокрема представники роботодавців та працівників, мають брати участь у консультаціях, щоб якомога повніше врахувати їхній досвід і думку, забезпечити їх повне залучення до формування політики зайнятості та заручитися їхньою підтримкою в реалізації цієї політики³²⁶.

Відповідно до Проекту Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2217а від 01.07.2015, доопрацьований), попередньо схваленого Верховною Радою України, спрямованого на реалізацію положень Європейської хартії місцевого самоврядування, публічні повноваження

³²⁵ Laima Užpelkienė, Haroldas Brožaitis. Monitoring good practices in the areas of employment, social affairs and inclusion. Report on examples of projects funded by DG EMPL in 2011-2012. — Vilnius: Public Policy and Management Institute, September, 2014. — 40 pp.

³²⁶ Convention concerning Employment Policy (Entry into force: 15 Jul 1966). Adoption: Geneva, 48th ILC session (09 Jul 1964) [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312267:NO

мають здійснюватися переважно тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з населенням. Нова модель влади зосереджує основні повноваження на базовому рівні – у громаді, що має стати первинною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою України³²⁷. Відповідно, зростає роль громад у формуванні політики зайнятості, і це має знайти відображення на рівні Закону України «Про зайнятість населення»;

- удосконалення методичних підходів до статистичного оцінювання проміжних станів «на шляху» до зайнятості, що передбачатимуть охоплення усіх форм праці, оцінку рівня недовикористання і потенційних резервів робочої сили з метою забезпечення багатовимірного підходу до оцінки ситуації на ринку праці. Відповідно до Резолюції про статистику праці, зайнятості та недовикористання робочої сили, що була прийнята на 19-й Міжнародній конференції статистиків праці (жовтень 2013 р.)³²⁸, було передбачено можливість спостереження нових проміжних станів «на шляху» до зайнятості (як-от стажування) або замість зайнятості (як-от волонтерство), а також розширює коло осіб, які мають крім основної додаткову трудову діяльність (одна людина може виконувати паралельно більше однієї форми праці, наприклад, мати зайнятість і бути волонтером, та/або проходити неоплачуване стажування, та/або виробляти товари для власного споживання).

Неоплачуване стажування, як складова переходу від навчання до зайнятості або як спосіб підвищення кваліфікації, має стати важливим предметом статистичного спостереження освіти дорослих та професійної мобільності робочої сили.

Військові дії та пов'язана з ними гуманітарна криза в Донбасі спричинили вибух популярності волонтерської роботи (особливо серед молоді), що може бути однією з причин триваючого зниження рівня економічної активності та рівня зайнятості серед населення віком до 35 років. Це стимулює розвиток таких видів неоплачуваної трудової активності як волонтерство (військова мобілізація, примусові громадські роботи тощо). Ці форми праці вимагають статистичного оцінювання не лише з огляду на їх самостійну значущість, а й для оцінки їх впливу на масштаби зайнятості населення та створення валової доданої вартості.

Розширення потребує також статистичне оцінювання розриву між пропозицією і попитом на ринку праці. Резолюція Міжнародної конференції статистиків праці 2013 р. стандартизує термін «недовикористання робочої сили» (labour underutilization), що відображає незадоволену потребу населення в зайнятості. Крім недозайнятості за робочим часом та безробіття, цей комплексний показник включає так звану «потенційну робочу силу» (potential labour force), тобто осіб, які впродовж обстежуваного тижня не були активні (тобто не були віднесені ні до зайнятих, ні до безробітних), але за певних умов можуть бути залучені до ринку праці;

- сприяння налагодженню координації між усіма сторонами соціального діалогу на основі оновлення стратегій соціально-економічного розвитку регіонів і територій на основі децентралізації, розроблення програм і стратегій розвитку регіональної зайнятості та стимулювання створення робочих місць з урахуванням необхідності

³²⁷ Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) та супровідні документи, Верховна Рада України, 2015 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=55812

³²⁸ Resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization : Adopted by the Nineteenth International Conference of Labour Statisticians (October 2013) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_230304/lang--en/index.htm

мінімізації негативних наслідків подій на Донбасі, адаптації та інтеграції ВПО до місцевих громад;

- створення фонду кредитування започаткування бізнесу переміщених осіб на засадах приватно-публічного партнерства; спеціального фонду житла для тимчасового проживання ВПО та фінансування будівництва житла за рахунок коштів державного бюджету та міжнародних організацій.

З метою забезпечення більшої відповідності якості освіти вимогам економіки та суспільства, доцільно сприяти *модернізації національної системи освіти* шляхом:

- формування Національної системи кваліфікацій, забезпечення якості освіти на рівні європейських стандартів;
- поширення інноваційних технологій та форм організації процесу навчання (дистанційної освіти, он-лайн курсів); залучення роботодавців до оснащення мережі навчальних закладів комп'ютерними комплексами, підключення до високошвидкісної мережі Інтернет;
- розроблення та запровадження механізмів багатоканального фінансування навчальних закладів на основі розвитку публічно-приватного партнерства. Зокрема, внесення змін до ст. 4 «Сфери застосування державно-приватного партнерства» Закону «Про державно-приватне партнерство» у частині доповнення їх сферою освіти.

Задля забезпечення *підвищення якості професійної освіти та наближення системи освіти до суспільних потреб* необхідно:

- удосконалення механізму управління системою професійної освіти та навчання та її фінансового забезпечення з урахуванням демографічних прогнозів, перспектив соціально-економічного розвитку регіонів;
- розроблення та запровадження методу фінансування навчальних закладів професійно-технічної освіти за кінцевими результатами (як за обсягом прийому, так і за обсягами працевлаштування за отриманою кваліфікацією, адаптацією та закріпленням випускників на виробництві). Це потребуватиме створення ефективної і дієвої системи моніторингу й оцінки працевлаштування випускників, контролю за терміном роботи на першому робочому місці;
- організація „навчальних полігонів” на базі функціонуючих підприємств для навчання учнів професійно-технічних навчальних закладів на обладнанні, що використовується на виробництві;
- посилення інноваційної спрямованості розвитку професійної освіти шляхом запровадження інноваційних технологій у навчальний процес. Стимулювання роботодавців до модернізації матеріально-технічного забезпечення розвитку професійно-технічних навчальних закладів шляхом застосування операцій лізингу для отримання ПТНЗ необхідного устаткування.

З метою забезпечення налагодження діалогу та співробітництва системи професійної освіти з роботодавцями *у сфері розробки професійних стандартів* доцільно:

- активізувати участь роботодавців у розробленні професійних стандартів; оновити кваліфікаційні стандарти; запровадити незалежну кваліфікаційну атестацію; забезпечити підготовку, реєстрацію та ліцензування навчальних програм;
- удосконалити нормативно-правові засади формування вимог до розробки процедури затвердження професійних стандартів в Україні.

Для забезпечення відповідності структури підготовки кадрів потребам інноваційної економіки та сучасним вимогам роботодавців необхідно:

- створити ефективну систему професійної орієнтації та професійного самовизначення молоді з метою стимулювання залучення талантів до наукової та інноваційної діяльності; сприяти розвитку творчих навичок у навчанні та його компетентнісної орієнтованості;
- посилити практичну орієнтацію професійної освіти на реальні та перспективні потреби національної економіки;
- стимулювати підготовку фахівців з пріоритетних напрямів науково-технічного та інноваційного розвитку національної економіки (інформаційних технологій, нанотехнологій, біотехнологій, фармацевтики) з відповідними механізмами активізації інноваційної діяльності суб'єктів господарювання у цих сферах;
- покращити інформаційне забезпечення довгострокового прогнозування потреби економіки у людських ресурсах за видами економічної діяльності та професіями; удосконалити механізм узгодження кількісних прогнозних оцінок з пропозиціями центральних та місцевих органів виконавчої влади та соціальних партнерів щодо перспективної потреби у кваліфікованій робочій силі.

З метою забезпечення підвищення ефективності діяльності Державної служби зайнятості (ДСЗ) у напрямку активізації політики зайнятості населення необхідно удосконалити механізми профілювання безробітних, розробити методичні підходи та технології роботи ДСЗ з особами, що мають різні можливості повернення до зайнятості, що передбачає необхідність реалізації наступних заходів:

- 1) диференційований підхід до кожного безробітного, виходячи з його психологічних і професійних особливостей; перелік груп безробітних, які шукають роботу, в залежності від наявних у них можливостей працевлаштування, і критерії їх сегментації;
- 2) організацію прийому безробітних за професійно-кваліфікаційними категоріями, віковими групами, належності до категорії громадян, які потребують соціального захисту (особливо інвалідів);
- 3) організацію спеціальної підготовки для співробітників, що ведуть прийом безробітних;
- 4) доступ безробітних, які бажають працювати, до оперативної інформації по мірі надходження вакансій, а не по мірі настання терміну контрольних явок (дати перереєстрації).

Таким чином, обов'язковою передумовою реалізації якісної освіти та професійного навчання в Україні має стати: модернізація освітнього законодавства та фінансування належного навчально-методичного забезпечення, розробка комплексу заходів щодо створення умов для підготовки педагогічних кадрів, які здійснюватимуть профільне навчання тощо. У першу чергу, це передбачає посилення уваги до впровадження прогресивних освітніх технологій, що впливатимуть на якість підготовки.

З метою забезпечення реформування трудових відносин необхідно реалізувати наступні заходи:

- організація та створення умов для повномасштабної діяльності державної інспекції праці;

- забезпечення збалансування повноважень соціальних партнерів в питаннях управління, нагляду та контролю у сфері зайнятості з урахуванням впливу процесів децентралізації.

5.3.3 Підвищення ефективності політики доходів та соціальної підтримки населення

З метою посилення *соціальної спрямованості політики доходів* необхідно реалізувати заходи щодо:

- зниження фіскального тиску на фонд заробітної плати і спрощення податкового адміністрування для забезпечення легалізації доходів;
- забезпечення державного контролю своєчасності виплати заробітної плати, дотримання безпечних умов праці, запобігання виробничому травматизму й поширенню професійних захворювань, а також нелегальної зайнятості, дискримінації і дитячій праці;
- визначення у Бюджетному кодексі України відповідальності розпорядників бюджетних коштів за несвоєчасне й неповне фінансування делегованих повноважень.

Обмежені можливості фінансування соціальних послуг в умовах стрімкого зростання контингенту отримувачів цих послуг внаслідок військових дій на Донбасі, а також недостатньо ефективна взаємодія держави і суб'єктів, що надають ці послуги, обумовлюють необхідність удосконалення системи соціальної підтримки населення. З метою подолання надмірної централізації, концентрації послуг у стаціонарних закладах, що обумовлює негнучкість системи та ускладнює соціальну інтеграцію цієї категорії осіб; необхідно забезпечення узгодженості діяльності різних відомств щодо фінансування соціальних послуг.

Відсутність чіткого економічного обґрунтування видатків на надання послуг та пов'язане з нею виникнення диспропорцій у розподілі фінансових ресурсів між закладами соціального обслуговування, призводить, відповідно, до нерівномірності у наданні громадянам цих послуг. У свою чергу, дотепер відсутні економічні стимули для ефективного використання бюджетних та власних коштів організаціями – надавачами соціальних послуг в Україні, тоді як ринкові механізми, які змогли б створити такі стимули, на практиці не використовуються.

Раптова бідність внаслідок воєнних дій формує нові виклики для соціальної політики, оскільки не може бути подолана традиційними методами – через реформу оподаткування, зміну структури бюджетних видатків, удосконалення політики на ринку праці та у системі соціальної підтримки. Водночас наслідки бойових дій все більше відчувають відділені від АТО регіони, що свідчить про необхідність системної перебудови у сфері соціальної політики задля недопущення тут подальшого розвитку негативних процесів та мінімізації крайніх проявів бідності.

Саме тому з метою недопущення деструктивних змін соціального капіталу, зростання масштабів раптової бідності та вразливості до бідності як результату посилення фінансового навантаження внаслідок військових дій на Донбасі, необхідно забезпечити реалізацію таких заходів у напрямі *підвищення ефективності системи соціальної допомоги та протидії бідності й соціального відторгнення*, зокрема:

- удосконалення системи соціальної підтримки у напрямі підвищення адресності державної допомоги. Це передбачатиме забезпечення фінансової спроможності системи, ефективне використання коштів та утвердження принципу соціальної справедливості при розподілі коштів програм соціальної підтримки;

- забезпечення комплексного характеру системи надання соціальних послуг, що передбачатиме поєднання усіх видів допомоги, субсидій, пільг та соціальних послуг, та здійснення вибору соціальної підтримки, виходячи з реальних потреб та конкретних життєвих обставин, а не залежно від статусу або / та доходу;
- надання пріоритету тим заходам, які сприяють використанню наявного потенціалу клієнта для його соціального залучення та адаптації (при цьому виплата грошової допомоги для працездатних осіб має бути лише тимчасовим засобом підтримки);
- сприяння розширенню автономії органів місцевого самоврядування з метою мінімізації надмірної централізації та негнучкості системи соціальних послуг, на основі забезпечення можливостей фінансування та кадрового забезпечення;
- посилення взаємодії інституцій, які будуть задіяні у процесі організації, надання послуг, організаційно-методичного забезпечення соціальної адаптації та виходу зі стану бідності, повернення на ринок праці на основі застосування соціального контракту, або договору соціальної адаптації. Цей договір встановлюватиме взаємні зобов'язання між отримувачами адресної соціальної допомоги та органом, уповноваженим для надання соціальної допомоги. Згідно цьому договору визначається, що кожна зі сторін має зробити для того, щоб змінити стан отримувачів соціальної допомоги шляхом активізації потенціалу сім'ї з метою поступового її переходу до самозабезпечення.

Запропонована модель соціальної роботи передбачає розробку програми індивідуальної соціальної адаптації – плану дій обох сторін договору соціальної адаптації, розробленого в результаті співбесіди та аналізу причин ситуації, які склалася в сім'ї, виявлення потенційних можливостей отримувачів допомоги. У ході реалізації програми соціальної адаптації здійснюватиметься соціальне супроводження контракту з боку фахівця із соціальної роботи для контролю над ситуацією та здійснення коректив у програмі. Очікуваними результатами від впровадження ринково-орієнтованої технології має бути посилення дієвості й адресності соціальної підтримки, подолання соціального утриманства, сприяння формування у населення активної життєвої позиції щодо виходу зі стану нужденності; профілактика соціального відторгнення та протидія потраплянню сімей у кризовий стан.

Також важливим заходом є сприяння підвищенню оперативності процесу надання соціальної допомоги з одночасним забезпеченням зміни функціональної структури системи соціального захисту, наближенням її до споживача (як територіально, так і нормативно), формуванням наскрізних реєстрів отримувачів допомоги з метою посилення адресності соціальної допомоги, оптимізації документообігу та покращення адміністрування соціальних програм:

- удосконалення системи інститутів соціальних працівників і соціальних інспекторів у напрямку зміни ролі та статусу соціального працівника з роботи з сім'ями, та посилення індивідуального підходу при розв'язанні проблем постраждалої сім'ї (або сім'ї у складних життєвих обставинах);
- внесення законодавчих змін у частині зміни принципів надання допомоги, запровадження програм на засадах одноразової чи тимчасової підтримки на випадок непередбачуваних (нестандартних) обставин;
- удосконалення порядку призначення житлових субсидій у напрямку забезпечення адаптації діючих механізмів їх призначення до змін соціально-економічного середовища, та урахування можливостей підвищення тарифів;

- покращення нормативно-правової бази стосовно визначення статусу осіб, що проживають на прифронтових територіях, а також статусу самих прифронтових територій. Наприклад, осіб, які залишилися жити у зоні бойових дій, за статусом можна було б прирівняти до осіб, постраждалих внаслідок стихійних лих. Відповідно, їх права на соціальний захист та порядок відшкодування завданих збитків слід привести у відповідність із нормативно-правовими актами, що регулюють соціальну підтримку осіб, постраждалих внаслідок стихійних лих;
- розроблення комплексу середньо- та довгострокових заходів з метою запобігання бідності та протидії соціальному відторгненню постраждалих внаслідок бойових дій; забезпечення надання натуральної допомоги (продуктами, ліками, будматеріалами, безоплатними чи пільговими послугами тощо) з активним залученням багатоканального фінансування, можливостей волонтерського руху, використанням найкращих практик у сфері кризового менеджменту;
- налагодження фінансової взаємодії держави і суб'єктів, що надають соціальні послуги; активізація ринкових механізмів стимулювання ефективного використання бюджетних та власних коштів; перехід від фінансування установ до фінансування послуг, з метою мінімізації диспропорцій у розподілі фінансових ресурсів між закладами соціального обслуговування, відповідно й нерівномірності у наданні громадянам цих послуг;
- розроблення правових засад створення ринку орендного муніципального житла з метою забезпечення некомерційним (соціальним) житлом сімей, які тимчасово залишилися без помешкання на постраждалих територіях, ВПО, а також сімей запрошених спеціалістів. Упровадження програми масштабного будівництва соціального житла для населення Донбасу, яке втратило помешкання (або його відбудова коштуватиме дорожче будівництва нового), дасть змогу працевлаштувати людей у даному регіоні, які залишилися без роботи через знищення і закриття підприємств;
- удосконалення системи соціальної підтримки постраждалим внаслідок бойових дій особам та ВПО у напрямку передачі функцій, пов'язаних з розв'язанням проблем працевлаштування, догляду та інших соціальних послуг, надання тимчасового помешкання, виплат соціальної допомоги одній сім'ї) до компетенції єдиного органу з метою наближення системи державної допомоги до стандартів розвинутих країн.

Впровадження запропонованої моделі є логічним продовженням державної політики України щодо удосконалення системи соціальної підтримки з урахуванням впливу подій на Донбасі. Очікуваними результатами від впровадження має бути посилення дієвості й адресності соціальної підтримки, сприяння формування у населення активної життєвої позиції щодо виходу зі стану нужденності; профілактика соціального відторгнення та протидія потраплянню сімей у кризовий стан.

5.3.4. Інтеграція українського суспільства у соціогуманітарній сфері

Процес інтеграції українського суспільства і територіальних громад Донбасу є доволі складним, зважаючи на глибину світоглядних відмінностей. В умовах збройного конфлікту, коли відбувається руйнація звичних соціальних цінностей, трансформуються вподобання та настанови, змушуючи громаду жити за законами тотального насильства, інтелігенція і середній клас визначають «поріг толерантності» територіальної громади, її згуртованість, політичну та етнонаціональну терпимість.

З метою забезпечення мінімізації ризиків соціальних конфліктів, викликаних наявністю окремих проявів суспільної дезінтеграції, збереженням значної частки так званої «феодальної структури» ринкових відносин в економіці необхідно:

- стимулювати підвищення рівня демократизації суспільства, посилення ролі громадських організацій;
- створити умови для забезпечення верховенства закону в усіх сферах соціального життя; посилення взаємної відповідальності особи і держави; посилення контролю та ефективного нагляду держави за додержанням законів та інших нормативних актів;
- забезпечити захист і гарантії свободи особи, її прав, інтересів, честі й гідності; посилення доступу громадян до участі у соціальних процесах, громадських організаціях;
- створити механізми забезпечення партнерства у центрпериферійній взаємодії та міжрегіональних відносинах, від чого залежить збалансування вимог соціальної справедливості та загальнодержавної ефективності, мінімізація диспропорцій у регіональному розвитку;
- активізувати просвітницьку роботу національно-культурних організацій етнічних груп регіонів задля реалізації ідей їхнього національно-культурного відродження;
- підвищення мобільності економічно активного населення з метою забезпечення громадянської консолідації українців різної етнічної і регіональної самоідентифікації, що забезпечуватиме їх тіснішу виробничу, соціальну і міжособистісну взаємодію;
- стимулювати механізми саморозвитку й активізації людського капіталу, залучити його конструктивний потенціал на зміцнення української державності та громадянського суспільства³²⁹.

В умовах інформаційної війни між українською громадою та сепаратистськими й російськими терористичними угрупованнями нагальною постає потреба в прориві інформаційної блокади на окупованих територіях Донбасу, посилення інформаційного впливу з метою донесення правдивої інформації та формування національно свідомої громади. Цій меті має слугувати й виважений інформаційний вплив державних і місцевих засобів масової інформації.

Дієвими кроками, що сприятимуть консолідації українського суспільства в умовах зовнішньої агресії, повинні бути узгоджені дії органів державної влади та громадянського суспільства щодо розроблення напрямів реалізації культурної політики держави, зокрема:

- розроблення державної цільової програми щодо збереження культурної спадщини, що опинились під загрозою внаслідок зовнішньої агресії, та відновлення роботи зруйнованих закладів культури; визначення шляхів делегування управлінських функцій центральних органів влади на місцевий рівень;
- розроблення та запровадження програм вивчення і викладання в середніх та вищих навчальних закладах історії регіонів України та їх зв'язку з загальною історією українського народу з урахуванням сучасних соціологічних та культурологічних концепцій;
- розроблення та реалізація програм виробництва художніх та публіцистичних фільмів та програм, присвячених різним історичним періодам української історії та історичним діячам із залученням провідних істориків, соціологів та культурологів;
- урахування мовно-культурних особливостей регіонів в учбовому процесі, з одночасним посиленням вивчення української мови, історії та культури в тих регіонах, де знання української мови, історії та культури є явно недостатнім;

³²⁹ Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2015 році. Аналітична доповідь до Щорічного послання Президента України до Верховної Ради України. – К.: НІСД, 2015. – 684 с., С. 259, 285.

- розроблення та запровадження соціальних й освітніх програм з метою забезпечення ідентифікації дітей та молоді з історією та культурою України, зі світовими демократичними цінностями;

- сприяння розвитку книговидавничої та книгорозповсюджувальної інфраструктури в Україні, промоції різножанрової вітчизняної літератури в державних, комунальних та приватних друкованих та електронних медіа.

Важливою умовою забезпечення якісних зрушень у державному управлінні, удосконалення державної політики є гармонізація реформування систем контролю з боку держави та суспільства. При цьому активізація участі громадськості у формуванні та реалізації державної й місцевої політики передбачає, передусім:

- створення умов для формування нового типу особистості, яка виникає у ході соціокультурної модернізації, зокрема: орієнтації на саморозвиток, прихильності до демократичної організації суспільства, посилення особистої відповідальності індивіда, розвитку індивідуалізму і нонконформізму, забезпечення пріоритетності інтересів особистості у дилемі «особистість – суспільство», формування поняття «права людини» тощо;

- удосконалення роботи мережі громадських рад, утворених при органах виконавчої влади, переформатуванням їх складу, а також забезпечення ефективної діяльності консультативно-дорадчих органів³³⁰;

- забезпечення ефективного громадського контролю за вільним доступом до публічної інформації, посилення відкритості використання публічних коштів, здійснення антикорупційної експертизи;

- створення необхідних умов для обов'язкового врахування органами влади під час прийняття рішень, що становлять суспільний інтерес, результатів моніторинрів, рекомендацій та пропозицій з боку громадськості;

- удосконалення нормативно-правових засад реалізації Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства з урахуванням ризиків та можливостей;

- налагодження координації та взаємоузгодження дій центральних і місцевих органів влади й волонтерів з метою підвищення ефективності діяльності різних груп та організацій волонтерів, державних структур, оптимізації ресурсів волонтерських організацій, залучення до місцевого самоврядування;

- створення умов для розвитку соціального діалогу, покращення соціально-економічного клімату в державі з метою запобігання наростанню ризиків та загроз у сфері соціального самопочуття³³¹.

5.4. Стимулювання модернізації виробничої, транспортної, соціальної інфраструктури Донбасу

З метою забезпечення *відновлення зруйнованої поселенської структури Донецької та Луганської областей, що характеризується істотною територіальною нерівномірністю локалізації окремих поселень, достатньо високою насиченістю містами, соціально-економічний розвиток яких залежить від повноцінного*

³³⁰ Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2015 році. Аналітична доповідь до Щорічного послання Президента України до Верховної Ради України. – К.: НІСД, 2015. – 684 с., С. 186, 191.

³³¹ Донбас і Крим: ціна повернення. монографія / за заг. ред. В. П. Горбуліна, О. С. Власюка, Е. М. Лібанової, О. М. Ляшенко. – К. : НІСД, 2015. – 474 с., С. 409.

функціонування адміністративних центрів та міських агломерації, необхідно здійснити наступні заходи:

- застосування спеціального режиму розвитку підприємництва в звільнених районах Донецької та Луганської областей, створення належних умов для розвитку самозайнятості населення, малого та середнього бізнесу як механізму соціального розвитку Донбасу. Це сприятиме поверненню до звільнених районів Донецької та Луганської областей частини ВПО з інших регіонів. З іншого боку, у випадку успішності здійснення заходів щодо модернізації та реструктуризації економіки Донбасу, потреби регіону у населенні та робочій силі різко зменшаться, відтак очікувані демографічні втрати не матимуть значних негативних наслідків. Однак, наслідком такої реструктуризації може стати якісна невідповідність між попитом і пропозицією робочої сили в контрольованих українською владою районах Донбасу. Це обумовлює необхідність залучення до територій Донецької та Луганської областей висококваліфікованих працівників, які потрібні для розвитку нових галузей місцевої економіки. У найближчій перспективі їх варто залучати на основі вахтового методу – це, з одного боку, дасть змогу забезпечити райони Донбасу робочою силою відповідної кількості та якості, а, з іншого боку, дозволить утриматися від постійного переїзду особам, які того не бажають;

- орієнтація на ідеї формування поліцентричної моделі розселення Донбасу як радіально-кільцевої з опорними центрами впливу, що мають відповідні межі транспортної доступності. Передусім, це передбачає дотримання принципу рівномірного розселення з оптимальним режимом господарського освоєння окремих територій, посиленням міжпоселенських зв'язків, дотриманням нормативів і наукових рекомендацій в частині взаємного розміщення і кооперації різних видів господарської діяльності з урахуванням вимог чинних нормативів соціального забезпечення населення та екологічності умов його проживання. Реалізація цих завдань вимагає активізації пошуку нових напрямів і форм економічної реабілітації пошкодженої поселенської структури, зруйнованих систем життєзабезпечення, а також формування ефективної місцевої влади та дієздатної територіальної громади;

- формування єдиної інтегрованої регіональної системи розселення, що охопить територію міжрайонних підсистем, що залишились на підконтрольній уряду території, а саме: Слов'яно-Краматорської, Волноваської, Великоновоселівської – у Донецькій області; Лисичано-Северодонецької, Сватівської, Старобільської, Біловодської - у Луганській області. Передбачається розроблення «дорожньої карти» відновлювальних робіт у межах міських і сільських поселень та визначення доцільних змін їх функціональної спеціалізації. Необхідним є забезпечення розвитку новітньої інноваційної системи промислового та аграрного виробництва, дорожньо-транспортної інфраструктури (з можливим виокремленням нових центрів тяжіння) та децентралізацією основних функцій адміністративних, промислових, аграрно-промислових, культурних та рекреаційного центрів;

- зміцнення соціально-економічного потенціалу районних систем розселення, сформованих навколо старопромислових міст Донбасу (на підконтрольній уряду території: Костянтинівський, Слов'янський райони Донецької області, Попаснянський, Станично-Луганський райони Луганської області) як можливих центрів відновлення на інноваційній основі традиційних секторів місцевої економіки та розвитку нових, непрофільних для цих територій, орієнтованих на стабільний попит (насамперед, це агропромислові структури невеликої потужності), а також зростання зайнятості населення за місцем проживання на підприємствах комунальної форми власності;

- залучення на першому етапі відновлення невикористаного розселенського потенціалу малих міст, що зберегли житловий фонд та систему життєзабезпечення

без руйнувань, враховуючи, що в Донецькій області 55,2 % від міст та селищ міського типу становлять населені пункти людністю до 5 тис осіб, в яких проживає лише 4,8 % населення області, в Луганській області – 61 % та 9,4 % відповідно;

- забезпечення комплексного розвитку сільських поселень Донбасу на основі стимулювання розвитку несільськогосподарських видів діяльності, об'єктів транспортної й виробничої інфраструктури та розгалуження ринкової інфраструктури, а також створення нових логістичних центрів;

- модернізація управління соціально-економічним розвитком постраждалих міських і сільських поселень на місцевому рівні, що передбачає формування активної поведінкової стратегії мешканців цих територій (сприяння створенню асоціацій, органів самоорганізації населення, реалізації місцевих ініціатив та підтримка місцевих лідерів), спрямованої на активну участь у відбудові постраждалих територій;

- пом'якшення наслідків впливу загрозливої екологічної ситуації на розвиток населених пунктів, пов'язаних із затопленням шахт та відсутності належних умов їх консервування з бурінням свердловини та відкачуванням надлишків води у відстійники, що може спричинити забруднення питних джерел водопостачання, руйнування будинків у населених пунктах в результаті зміни гідрологічного режиму; розроблення заходів з поліпшення водопостачання для населених пунктів з критичною нестачею води (Брянка, Кіровськ, Алмазне, Зорінськ, Золоте, Попасна, Кримське, Фрунзе, Алчевськ, Станиця Луганська, Антрацит) через використання можливостей автономного водопостачання з наближених регіонів.

З метою забезпечення розвитку публічно-приватного партнерства на Донбасі доцільно реалізовувати проекти щодо:

- будівництва та відновлення автомобільних доріг для підвищення економічної й соціальної зв'язаності перспективних територіальних кластерів економічного розвитку;

- будівництва, модернізації, реконструкції, оновлення та технічного переоснащення споруд з водопостачання та водовідведення у населених пунктах;

- розвитку сучасної теплової енергетики, створення енергетичних парків на базі державних вугільних шахт, реалізації пілотних проектів з газифікації вугілля для постачання технологічних газів на хімічні підприємства;

- розвитку промисловості будівельних матеріалів з використанням місцевої сировинної бази і промислових майданчиків ліквідованих підприємств;

- відновлення частково зруйнованих і таких, що не працюють, об'єктів соціальної інфраструктури, будівництво соціального житла, відбудова втраченого (пошкодженого) житла, управління житловим фондом, надання соціальних і житлово-комунальних послуг.

Принциповим є надання податкових пільг суб'єктам господарювання – приватним партнерам, діяльність яких спрямована на виробництво продукції, виконання робіт та надання послуг, важливих для відновлення Донбасу та спрямування відповідної економії коштів на збільшення капіталовкладень і прискорення відновлювальних робіт, що здійснюватимуться у межах проектів публічно-приватного партнерства.

Перебудова економіки Донбасу потребує нового бачення системи підготовки кадрів, змін в її структурі, якості, пошуку нових нестандартних форм, методів та мотиваційних механізмів залучення дорослого населення до освіти та нових сфер зайнятості. Окрім чіткого визначення перспективної професійно-кваліфікаційної структури ринку праці Донбасу, актуальним є визначення *стратегічних пріоритетів*

*розвитку системи професійної підготовки та перепідготовки регіону, до яких можна віднести наступні*³³²:

- налагодження координації діяльності центральних та місцевих органів влади, організацій роботодавців, профспілок, саморегулювальних, волонтерських організацій щодо створення галузевих освітньо-науково-виробничих комплексів (на базі чотирьох виокремлених галузевих кластерів (Красноармійськ (паливно-енергетичний); Маріуполь (металургійний), Краматорськ (машинобудівний), Северодонецьк, Лисичанськ, Рубіжне (хімічний), Старобільськ (аграрний), Волноваха (аграрний)). Передбачається створення цих комплексів на основі об'єднань навчальних закладів, наукових установ та підприємств (у тому числі навчально-виробничих комбінатів). Завданням таких комплексів, створених з метою ідентифікації локальних територіальних потреб; є: 1) підготовка та перепідготовка кадрів для підприємств галузей (у тому числі внутрішньофірмового навчання); 2) проведення наукових досліджень та експериментальне впровадження їх результатів на галузевих підприємствах, розміщених в регіоні;

- забезпечення перепідготовки працівників, що планується вивільнити у ході реструктуризації економіки регіону, відповідно до потреб регіону. Зокрема, навчання працівників паливно-енергетичного комплексу за інтегрованими професіями, підвищення професійної компетентності шляхом отримання додаткових навичок та компетенцій з можливістю зайнятості на суміжних виробництвах (промислових енергетичних парків при шахтах; виробництвах з переробки териконів методом агломерації, спрямованих на вторинну переробку вторинної сировини, отримання тонкодисперсного наповнювача, придатного для використання у будівництві);

- сприяння підвищенню територіальної мобільності фахівців за окремими професіями, на які формуватиметься короткостроковий попит. Зокрема, це стосується представників будівельних професій, яких планується залучати до відновлення транспортної, виробничої та соціальної інфраструктури регіону;

- поліпшення кількісно-якісного складу кадрового потенціалу соціальної сфери на основі налагодження практики направлення підготовлених за рахунок державного замовлення випускників навчальних закладів (сфери охорони здоров'я, освіти) у Донецьку та Луганську області³³³.

З метою стимулювання *розвитку системи освіти, професійної підготовки та перепідготовки населення, що проживає у Донецькій та Луганській областях*, доцільно:

- оптимізація мережі навчальних закладів та перегляд напрямів підготовки у відповідності до потреб регіону, що передбачає:

- проведення інвентаризації наявної-матеріально технічної бази навчальних закладів;
- формування у навчальних закладах короткострокових програм підготовки з метою отримання часткових кваліфікацій, що скоротить час, необхідний для підготовки необхідних працівників;

³³² Донбас і Крим: ціна повернення : монографія / за заг. ред. В. П. Горбуліна, О. С. Власюка, Е. М. Лібанової, О. М. Ляшенко. – К. : НІСД, 2015. – 474 с.

³³³ Відродження Донбасу: оцінка соціально-економічних втрат і пріоритетні напрями державної політики. К.: НАН України, 2015. – 167 С. [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://www.idss.org.ua/arhiv/2015_23_09_Donbass.pdf

- актуалізацію напрямів підготовки (професій) з метою визначення профільних для навчального закладу, уникнення дублювання професій;
 - укрупнення навчальних закладів з урахуванням таких критеріїв як профіль навчального закладу; територіальна унікальність, наявність підприємств – споживачів; наявна матеріально-технічна база, якісний склад викладачів, попередні оцінки якості підготовки та інше;
 - проведення оцінки кадрового складу навчальних закладів та розгляд можливостей залучення до навчального процесу фахівців практиків (працівників підприємств з досвідом роботи). Зокрема, пропонується, як варіант, переведення осіб пенсійного та передпенсійного віку, які працюють на підприємстві (частково або повністю), на викладацьку діяльність (практичне навчання) у закладах професійно-технічної освіти;
- створення галузевих центрів підтвердження результатів неформального навчання за участю незалежних експертів, роботодавців. Наприклад, за такими програмами можна організувати перенавчання дорослого населення суміжним професіям, або професіям, які не потребують високого рівня кваліфікації (зокрема, найпростіші професії у сфері сільського господарства, соціальні працівники);
 - забезпечення тимчасовим житлом працівників, що переїхали з інших регіонів, на період дії трудового контракту, а також випускників навчальних закладів, що переїхали з метою працевлаштування у соціальній сфері;
 - відновлення та розгалуження інтернет-мережі, поширення інноваційних технологій задля розширення можливостей використання гнучких та нестандартних форм навчання (дистанційне навчання), стимулювання розвитку підприємницької ініціативи. Передусім, використання цих форм зорієнтовано на жінок з дітьми, людей з особливими потребами та людей, що мешкають на територіях, віддалених від навчальних центрів;
 - розроблення цільових програм, спрямованих на стимулювання МСБ, пільгове кредитування малих підприємств; стимулювання розвитку інноваційної інфраструктури.

Для подолання існуючої кризової ситуації *на Донбасі у сфері освіти доцільно:*

- *для переселених навчальних закладів та закладів, що знаходяться на території Донецької та Луганської областей, підконтрольних Україні, необхідно створити сприятливий режим функціонування, який би передбачав:*
- призупинення Постанови КМ України №65 від 01.03.2014 р. «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету», яка забороняє закупівлю меблів для навчальних аудиторій, обладнання для навчально-наукових лабораторій, побутової техніки, проведення ремонту приміщень для забезпечення навчального процесу та проживання студентів і співробітників; збільшення чисельності працівників та здійснення доплат за виконання обов'язків тимчасово відсутніх співробітників;
- збільшення сум закупівель та скорочення термінів проведення тендерів (за зразком силових відомств) на закупівлю необхідних для функціонування навчальних закладів матеріалів та обладнання. На даний час вони обмежуються Законом України №1197-УІІ від 10.04.2014 р. «Про здійснення державних закупівель»;
- *вирішення соціально-побутових питань студентів та працівників навчальних закладів:*
- житло – необхідне прийняття спеціальної державної програми забезпечення житлом переселенців, яка б передбачала: 1) поселення в існуючих гуртожитках та

житловому фонді; 2) реконструкцію та ремонт аварійних, незаселених приміщень (за кошти спонсорів, волонтерів, переселенців, міжнародних організацій тощо); 3) розробку програми пільгового кредитування житлового будівництва для освітян-переселенців;

- транспорт – надання права студентам-переселенцям користуватися пільговим проїздом;
- соціальний захист – встановлення жорстких термінів вирішення всіх питань щодо звернень переселенців в органи соціального захисту населення;
- трудові відносини – урегулювання питань працевлаштування та звільнення співробітників навчальних закладів.
- *організаційні перетворення:*
 - полегшення умов створення дитячих садків сімейного типу;
 - перепрофілювання працюючих ПТНЗ з урахуванням визначених галузевих пріоритетів (будівництво, виробництво будівельних матеріалів, агровиробництво та переробка сільськогосподарської продукції, енергетика, охорона здоров'я тощо);
 - спрощення та прискорення процедури переведення студентів до ВНЗ, що знаходяться в інших регіонах;
 - зменшення або відміна нормативних вимог щодо чисельності студентів та ПВС для евакуйованих навчальних закладів;
 - створення умов для об'єднання або реорганізації ВНЗ, що переїхали на контрольовану Україною територію, за умови підтвердженого бажання колективу.

Для забезпечення фінансової стійкості *інфраструктури системи охорони здоров'я Донецької та Луганської областей* на територіях, які контролюються українською владою та регіонів України, які прийняли основний тягар надання медичних послуг внутрішньо переміщеним особам, необхідно впровадження сучасних електронних механізмів обліку пацієнтів, взаєморозрахунків між областями, а також розбудова нової інфраструктури системи охорони здоров'я на базі пріоритетного розвитку ПМСД на засадах сімейної медицини, що передбачає:

- запровадження проекту електронної системи охорони здоров'я та телемедицини, зокрема електронних карт пацієнтів, насамперед, у зазначених областях та механізмів взаєморозрахунків між областями за надані послуги жителям Донецької і Луганської областей в інших регіонах України;
- реалізація проектів розбудови нової інфраструктури нової системи охорони здоров'я в Донецькій і Луганській областях, а також в регіонах, які обслуговують внутрішньо переміщених осіб;
- впровадження сучасних технологій організації пріоритетного розвитку ПМСД на засадах сімейної медицини, насамперед, у Донецькій і Луганській областях;
- фінансування субвенцій для Донецької та Луганської областей з метою компенсації оренди житла медичного персоналу, а також придбання санітарного транспорту;
- сприяння розвитку регіональних медичних кластерів із направленням відповідно законопроекту до Верховної ради України «Про розвиток кластерів в Україні».

Враховуючи успішну співпрацю закладів охорони здоров'я Донецької та Луганської цивільно-військових адміністрацій із установами високоспеціалізованої медичної допомоги сусідніх областей та м. Києва доцільне урядове та законодавче сприяння створенню регіональних медичних кластерів.

5.5. Політика сприяння соціальної адаптації та інтеграції внутрішньо переміщених осіб

З метою підвищення ефективності державної політики підтримки внутрішньо переміщених осіб доцільно:

- сприяти інтеграції переселенців (особливо тих, які бажають залишитися на новому місці) в громадське життя регіонів їх розселення; стимулювати розселення частини внутрішньо переміщених осіб на демографічно депресивних територіях;
- сприяти підтримці зв'язків вихідців з Донбасу, які планують повернутися, з контрольованими урядом України районами Донецької та Луганської областей;
- забезпечувати застосування диференційного підходу до різних категорій переселенців, що потребує постійного моніторингу настроїв ВПО та їх намірів щодо подальших планів по переміщенню (проведення систематичних опитувань ВПО);
- сприяти інтеграції переселенців, які не бажають повертатися, у нових місцях проживання за рахунок надання допомоги в облаштуванні та сприяння посиленню толерантності між переселенцями та місцевим населенням. Для сімей, які планують залишитися, слід здійснювати забезпечення їх житлом шляхом: надання фінансової підтримки при купівлі чи ремонті власного житла; ремонту центрів колективного розміщення та передачі прав власності на житло мешканцям; будівництва нового житла з передачею прав власності. Доцільним є застосування критеріїв пріоритетності надання житла (багатодітні, неповні сім'ї, тощо). Сім'ям, які планують перебувати тимчасово, слід сприяти у напрямі підготовки житла до зимового періоду;
- проводити інформаційні кампанії серед населення України щодо неупередженого і толерантного ставлення до вимушених переселенців зі Сходу України. У ЗМІ періодично з'являються повідомлення про конфлікти між внутрішньо переміщеними особами та місцевим населенням. Однак, немає обґрунтованих підстав говорити про масовість таких конфліктів – скоріш за все, окремі резонансні випадки набувають широкого розголосу. Відповідно слід мінімізувати вплив відповідних подій на формування громадської думки;
- визначати територіальні пріоритети розселення осіб, які мають наміри змінити місця проживання, що повинні орієнтуватися на демографічну депресивність регіонів (де протягом останніх трьох і більше років спостерігаються скорочення загальної чисельності населення і/або міграційний відтік). Зрозуміло, що депресивними є, зазвичай, сільські території, а майже всі внутрішньо переміщені особи є городянами. Однак принаймні частина з них має сільське походження і можуть за відповідного стимулювання погодитися на розселення в сільській місцевості;
- залучати фінансові ресурси для стимулювання розселення ВПО у сільській місцевості, зокрема Сумської, Чернігівської, Хмельницької, Житомирської областей, що передбачає можливість фінансування додаткової підтримки на облаштування переселенців. Також сім'ям, які погодилися на переселення до демографічно депресивних регіонів, слід надавати землю у довгострокову оренду з правом подальшого викупу та допомагати у започаткуванні ведення власного підсобного господарства (надання засобів обробітку землі, насіння тощо);
- сприяти реалізації підприємницького потенціалу внутрішньо переміщеними особами, а також гарантування державою дотримання соціальних прав внутрішньо переміщених осіб.

5.5.1. Сприяння соціальної адаптації внутрішньо переміщених осіб

З метою забезпечення соціальної адаптації вимушених переселенців, надання їм державної підтримки та забезпечення тимчасовим житлом, працевлаштування та

вирішення інших соціально-економічних питань, все ще залишаються надзвичайно актуальними і потребують невідкладного врегулювання з використанням усіх можливих механізмів. Забезпечення осіб, постраждалих внаслідок бойових дій на Донбасі, навіть «мінімальним соціальним пакетом» потребуватиме залучення усіх можливих джерел та механізмів фінансування: від використання резервного фонду державного бюджету, місцевих бюджетів до міжнародних донорських допомог, залучення благодійних фондів, волонтерських рухів та окремих активістів. Але вичерпність їх потенціалу ставить перед державою нове завдання – системний підхід до координації заходів та практик протидії бідності та соціального відторгнення ВПО та осіб, що проживають в зоні конфлікту, що передбачає реалізацію наступних заходів:

- недопущення посилення соціального розшарування ВПО як результату нездатності адаптуватися до нового ментального середовища, маргіналізації, зневіри у власних силах, суспільної дезадаптації цієї категорії на основі соціального залучення, сприяння економічній та соціальній активності;
- посилення соціального захисту вразливих категорій громадян і підприємців, зокрема: вимушено переміщених осіб із зони воєнних конфліктів та окупованих територій; раптово збіднілих осіб, інвалідів та інших осіб з особливими потребами; молоді, яка шукає перше робоче місце; осіб передпенсійного та пенсійного віку; осіб, які тривалий час не мають офіційної роботи, зневірених тощо;
- розроблення комплексу середньо- та довгострокових заходів з метою запобігання бідності та протидії соціальному відторгненню постраждалих внаслідок бойових дій; забезпечення надання натуральної допомоги (продуктами, ліками, будматеріалами, безоплатними чи пільговими послугами тощо) з активним залученням багатоканального фінансування, можливостей волонтерського руху, використанням найкращих практик у сфері кризового менеджменту;
- створення умов для зростання професійної мобільності працівників, налагодження профорієнтаційної роботи; стимулювання розвитку «жіночих» робочих місць та знанніємистких робочих місць для ВПО (молоді), що обумовлено більшою готовністю молоді до застосування технічних, соціальних та економічних технологій;
- спрощення процедури підтвердження результатів неформального професійного навчання та заявленої ВПО кваліфікації у разі відсутності належних документів, залучення до програми ваучерів, отримання дозволу здійснення цих операцій за кошти відповідного соціального фонду;
- стимулювання підвищення територіальної мобільності населення, розроблення правових засад створення ринку орендного муніципального житла з метою забезпечення некомерційним (соціальним) житлом сімей, які тимчасово залишилися без помешкання на постраждалих територіях, ВПО, а також сімей запрошених спеціалістів
- удосконалення системи соціальної підтримки постраждалим внаслідок бойових дій особам та ВПО у напрямку передачі функцій, пов'язаних з розв'язанням проблем працевлаштування, догляду та інших соціальних послуг, надання тимчасового помешкання, виплат соціальної допомоги одній сім'ї) до компетенції єдиного органу з метою наближення системи державної допомоги до стандартів розвинутих країн;
- спростити перереєстрацію підприємств із окупованої території на території, контрольованій українською владою; у межах державної програми створити тимчасовий державно-приватний фонд кредитування започаткування бізнесу;

З метою вирішення завдань забезпечення житлом ВПО та його відновлення на територіях, постраждалих в результаті збройних сутичок, що має важливе значення для нормалізації та стабілізації життя на усіх територіях (постраждалих від агресії, та територіях, які приймають ВПО), та створення умов для повернення ВПО на території постійного проживання вбачається необхідність розробки Державної програми сталого розселення внутрішньо переміщених осіб (програми житлового забезпечення внутрішньо переміщених осіб), що складатиметься з трьох напрямів, в залежності від подальших намірів ВПО, та окремих етапів.

Перший напрям. Розроблення Програми забезпечення ВПО тимчасовим житлом на територіях тимчасового перебування.

Для забезпечення потреб ВПО у житлі, необхідно виявити можливості та здійснити заходи по пристосуванню вже наявних місць компактного проживання до умов осінньо-зимового періоду. Доцільним є створення соціального житлового фонду у містах (гуртожитки, квоти житла у новобудовах тощо) для надання в оренду ВПО на пільгових умовах. З огляду на відсутність у держави об'єктів для розміщення ВПО, та приватну власність квартир та будинків, де ніхто не мешкає, необхідно розробити заходи для відшкодування орендної плати власникам квартир. Для тимчасового проживання ВПО необхідно розробити заходи по пристосуванню військових містечок для тимчасового проживання. Одним з перспективних напрямів є впровадження сучасних технологій будівництва тимчасового житла, які дозволяють за короткий час та з незначними економічними вкладеннями, будувати придатне для комфортного тимчасового та постійного проживання житло. До таких відносяться будинки-трансформери зі збірною конструкцією, Швидкокомпонтовані модульні будівлі, каркасні будинки, в т.ч. дерев'яні. З боку держави повинна бути підтримка з наданням земельних ділянок під будівництво та підведенням і підключенням інженерних комунікацій. Цей напрям повинен фінансуватися шляхом комбінування коштів державного та місцевих бюджетів з залученням міжнародних фінансових установ та грантових програм

Другий напрям. Програма сталого розселення населення Донбасу (Програма відновлення житла та комунального господарства Донбасу), спрямована на відбудову/відновлення житла та житлово-комунального господарства на території Луганської та Донецької областей

Відновлення зруйнованих та пошкоджених житлових будівель. Для точного встановлення розмірів збитків, спричинених бойовими діями, потрібно оцінити ступінь пошкодження житлових будівель та об'єктів комунальної мережі і розробити інвестиційні проекти їх відновлення. Також потрібно оцінити власні матеріальні, трудові, фінансові і інформаційні ресурси регіону (місто, район, смт, село), та виявити можливості залучення додаткових ресурсів для реалізації проектів відновлення житлово-комунального комплексу. Відбудова помешкань та жилого-комунального господарства повинна здійснюватися у відповідності з врахуванням потреб населення у житлі, у зв'язку з тим, що частина ВПО не має наміру повертатись до Донецької та Луганської областей. Відшкодування населенню втраченого/пошкодженого житла, яке перебувало у їх приватній власності, має відбуватися з урахуванням характеру та ступеня пошкодження помешкань: відбудова втрачених/пошкоджених індивідуальних будинків має відбуватися шляхом використання різних форм прямого державного інвестування або надання потерпілим грошового еквіваленту вартості втраченого житла; відбудова втрачених/пошкоджених квартир у багатоквартирних будівлях, які знаходились у приватній власності, має здійснюватися за рахунок фінансових ресурсів як державного, так і місцевих бюджетів, із залученням міжнародних фінансових організацій.

На другому етапі будуть здійснюватися відновлювальні роботи ветхого (зношеного) житлового фонду, заходи щодо розвитку ринку орендованого житла, в тому числі комунального; будівництво соціального житла, яке не підлягає приватизації; модернізація теплового та водопровідно-каналізаційного господарства; модернізація благоустрою населених пунктів. На цьому етапі створити умови покращення житлового забезпечення для населення, яке мало невідповідні умови проживання до початку бойових дій, шляхом використання фінансових інструментів для будівництва власного житла або надавати можливості отримання орендованого житла.

Третій напрям. Програма забезпечення постійним житлом ВПО, які не планують повертатись до Донбасу. Для забезпечення права на житло особам, які не планують повертатись на території Донецької та Луганської областей, програма повинна передбачати заходи по наданню місця для постійного проживання. Планується розробка та впровадження заходів надання та будівництва житла, з врахуванням особливих потреб, можливостей подальшого працевлаштування та бажання проживання у сільській місцевості. Розробка та впровадження заходів довготривалої перспективи, зокрема, розвиток ринку орендованого житла, побудова соціального житла, яке не підлягає приватизації. Потрібно здійснити інвентаризацію та інформаційну базу існуючих вільних помешкань, які можуть бути використані для постійного проживання. Для будівництва постійного житла для ВПО певних професійних груп, виділяти цільові земельні ділянки у поселеннях, де не вистачає професіоналів у відповідних сферах (вчителів, лікарів, медсестер, інженерів і т.д.) Необхідно розвивати ринок орендованого житла, в тому числі комунального, будувати соціальне житло, яке не підлягає приватизації. Одним із напрямів забезпечення житлом ВПО, які бажають оселитися в сільській місцевості, є розвиток руху розселення міст («екопоселень», «родових помість»), коли сім'ї, які потребують житла, оселяються у вільних помешкання в селах та отримують землю для обробки. Для широкого впровадження такої можливості необхідно здійснити інвентаризацію існуючих вільних помешкань, які не мають власників, та створити електронну базу можливих варіантів поселення. До впровадження необхідно залучити місцеві органи виконавчої влади та самоврядування. Також необхідно забезпечити широку інформаційну кампанію та запропонувати можливі варіанти працевлаштування.

Головна мета державної житлової політики щодо забезпечення реалізації конституційного права ВПО на житло – це державна бюджетна підтримка будівництва житла для громадян. Базове вирішення житлової проблеми відноситься до функцій держави, проте фінансування доцільно комбінувати, залучати кошти державного і місцевих бюджетів, приватних структур, міжнародних донорів та населення.

Інструменти забезпечення ВПО житлом

1. Розвиток будівництва доступного орендованого житла:

- поетапне збільшення частки орендного житла до 5-10% від загальних обсягів новозбудованого житла;
- забезпечення орендної плати комерційного житла доступної сім'ям із середньостатистичними доходами;
- розроблення та впровадження типових проектів будівництва орендних будинків із квартирами економ-класу;
- створення спеціалізованого державного органу з функціями інвестора і власника орендного житла;

- детінізація орендних операцій за рахунок зниження ставки оподаткування доходів від надання житла в оренду.

2. Розвиток доступного іпотечного кредитування, як фінансового інструменту реалізації житлобудівної стратегії. Головним методом підвищення доступності іпотеки можна вважати удосконалення схем рефінансування первинних іпотечних проектів та їх здешевлення. Надто важливо розвивати практику довгострокового житлового кредитування, страхування іпотечних кредитів, утворювати спеціальні банки житлового будівництва, функціями яких є забезпечення доступності кредитів на будівництво житла.

3. Активізація існуючих програм забезпечення населення доступним житлом:

- програма «Доступне житло» (Указом Президента України «Про заходи щодо будівництва доступного житла в Україні та поліпшення забезпечення громадян житлом», 2007р.), коли 30% вартості квартири оплачує держава через Державну іпотечну установу, 70% - громадяни за власні кошти або кредити комерційних банків. Кредит надається терміном на 20 років під фіксовані 15% річних;

- програма здешевлення вартості іпотечних кредитів, яка виконується в рамках соціальної ініціативи «Доступне житло» (кредитна ставка не перевищує 16%, з яких 3% сплачує громадянин, решту – компенсує держава);

- програма «Молодіжного кредитування» (надання молоді пільгових кредитів у рамках державної молодіжної житлової політики);

- програма кредитування сільських забудовників «Власний дім» (на будівництво, ремонт житла).

4. Напрями здешевлення будівництва житла:

- створення на місцевому рівні холдингових компаній для будівництва нового житла;

- гарантія вкладених коштів населення на первинному етапі будівництва житла (до 30% обсягу інвестицій);

- розстрочка купівлі квартири;

- зменшення фіскального навантаження на будівельні організації житла за рахунок збільшення корпоративних установ;

- недопущення зростання вартості будівництва житла за рахунок спрямування коштів безпосередньо будівельним організаціям;

- фінансування через систему колективних інвестицій, у якій беруть участь загальні фонди банківського управління;

- страхування іпотеки;

5. Заходи здешевлення житлового будівництва.

- відміна сплати податку на додану вартість при реалізації і придбанні житла;

- державна підтримка щодо будівництва соціального житла (стосується безпосередньо працівників Міністерства внутрішніх справ, Міністерства оборони, Міністерства з надзвичайних ситуацій, а також прошарків малозабезпечених громадян) та розвитку будівництва доступного орендованого житла.

- включення у грошові програми НБУ довго- та середньострокових кредитів для банків на будівництво житла, об'єктів комунального господарства, а також соціально-побутових об'єктів;

- створення будівельних ощадних установ у системі Ощадбанку та інших банків, які дозволяють банкам представляти уряд у фінансуванні будівництва житла;
- впровадження в практику накопичувальних депозитних рахунків для першого внеску. Для мотивації такої практики заощаджень державі доцільно передбачити виплату преференцій позичальникам, наприклад, премій у розмірі 20% суми першого внеску та щорічно індексувати її з урахуванням індексу інфляції;
- виділення місцевими органами влади територіальним громадам земельних ділянок під забудову не комерційного, а кооперативного житла і не за спекулятивними цінами.
- покладання завдань будівництва комунальної інфраструктури на підприємства, які будуть розташовані в зоні нової забудови і надаватимуть там послуги, отримуючи прибуток.

Інвентаризація житлового фонду у сільській місцевості. На теперішній час на решті території України, а саме у сільській місцевості знаходиться велика кількість покинутих будинків і цілих сіл. Переважна більшість земельних ділянок з будівлями є відумерлим (виморочним) майном, яке органи місцевого самоврядування не приймають на свій облік (не беруть на баланс) через необхідність додаткових витрат на їх утримання і реалізацію. Для вирішення проблеми може бути взято за основу досвід зарубіжних країн (зокрема Іспанії та Великої Британії), де започатковано практику реалізації за символічною ціною і за певних умов таких об'єктів нерухомості і навіть цілих сіл.

- створення ринку покинутої сільської нерухомості, що сприятиме розв'язанню проблеми відродження села, де є, як мінімум, можливості для ведення індивідуального фермерського господарства. На законодавчому рівні доцільно розробити механізм надання права внутрішньо переміщеним особам користування такими спорудами та земельними ділянками на безоплатній основі, а також спрощення процедури вступу у право власності на безхазяйне (або виморочне) нерухоме майно, змінивши термін набувальної давності для фізичних осіб з 10 років до 3 років.

Таким чином, необхідно сприяння реалізації потенціалу ВПО через формування системи багатоцільового моніторингу процесів їх інтеграції, реінтеграції та транзиту через різні регіони країни; розроблення спеціального методичного забезпечення системи обліку та статистики явищ і процесів у регіонах щодо ВПО; формування спеціального соціального аудиту потреб ВПО як окремих трансформаційних груп суспільства (інтереси яких формуються в координатах чинників геополітики, економіки і традиційних культур, та реалізуються у координатах іншого середовища).

5.5.2. Створення умов для реалізації потенціалу внутрішньо переміщених осіб

З метою створення умов для реалізації підприємницького потенціалу внутрішньо переміщеними особами, гарантування державою дотримання соціальних прав внутрішньо переміщених осіб, доцільно здійснити низку економіко-правових заходів, зокрема:

1. Створити преференційні умови для здійснення підприємницької діяльності внутрішньо переміщеними особами у різних сферах національного господарства. Насамперед, важливого значення набуває розвиток публічно-приватного партнерства із залученням до реалізації інвестиційних проектів суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами.

Задля цього доцільно законодавчо встановити вимогу щодо незмінності умов оподаткування їх діяльності на весь період партнерських відносин, оскільки саме нестабільність податкового законодавства України істотно обмежує залучення інвестиційних коштів. Відповідні зміни мають бути внесені до Закону України «Про державно-приватне партнерство».

2. Використати інноваційний потенціал внутрішньо переміщених осіб –підприємців у виконанні суспільно значущих видів робіт, зокрема, з реконструкції та ремонту автомобільних доріг та дорожньої інфраструктури. Адже на сьогодні технічний стан автомобільних доріг та розвитку дорожньої інфраструктури є незадовільним, а виконання відновлювальних робіт за рахунок бюджетних коштів не представляється можливим.

У зв'язку з цим обґрунтовується доцільність закріплення у Податковому та Бюджетному кодексах України, Законі України «Про концесії» положень, які передбачають:

- звільнення суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами, що здійснюють будівництво та експлуатацію нових автомобільних доріг, виробництво ґрунтосилікатів (високоєфективних бетонів для дорожнього та спеціального будівництва на основі використання промислових відходів), від оподаткування податком на прибуток підприємств на строк не менше ніж п'ять років;

- звільнення суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами, що здійснюють концесійну діяльність з будівництва та експлуатації нових автомобільних доріг, від сплати концесійних платежів на строк не менше ніж п'ять років;

- першочергового надання державних та місцевих гарантій для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами, що здійснюють будівництво та експлуатацію нових автомобільних доріг.

3. Внести зміни до Податкового кодексу України та Закону України «Про відходи», які б сприяли залученню суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами, до вирішення завдання з оброблення відходів, особливо добувної промисловості.

У зв'язку з цим, пропонується передбачити податкові пільги для підприємців, які здійснюватимуть діяльність з оброблення відходів добувної промисловості, а саме: впровадити сплату податку на прибуток підприємств у розмірі 50% від діючої ставки оподаткування, а також звільнити від сплати земельного податку. Ефект від впровадження зазначених податкових пільг може отримати вияв у підвищенні рівня екологічної безпеки території відповідного населеного пункту, де розташовано відходи добувної промисловості, та звільненні земельних ділянок, які наразі непродуктивно використовуються у зв'язку з розміщенням на них таких відходів.

4. Спростити порядок видачі документів дозвільного характеру для суб'єктів малого та середнього підприємництва, що провадять діяльність на територіях Донецької та Луганської областей. Зокрема, для таких суб'єктів господарювання, пропонується встановити скорочений термін (не більше 3 робочих днів) видачі всіх необхідних для ведення бізнесу документів дозвільного характеру. Відповідні зміни пропонується внести до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

5. Конкретизувати порядок отримання та розподілу майна та грошових коштів, які поступають на вирішення низки проблем відновлення Донбасу, у тому числі

пов'язаних з розвитком малого та середнього підприємництва, у якості міжнародної гуманітарної допомоги. У зв'язку з цим обґрунтовується доцільність затвердження Постановою Кабінету Міністрів України Положення про засади функціонування рад з питань гуманітарної допомоги на обласному, районному та місцевому рівнях Донецької та Луганської областей. До основних функцій таких рад пропонується віднести формування запиту на отримання гуманітарної допомоги, визначення напрямів розподілу отриманих фінансових коштів, розпорядження коштами та майном, отриманим як гуманітарна допомога, здійснення контрольних функцій щодо перевірки використання допомоги за цільовим призначенням та ін.

Склад ради формуватиметься з числа представників організацій-донорів, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, волонтерських рухів, інститутів громадянського суспільства, громадських об'єднань, благодійних організацій, професійних спілок та їх об'єднань, асоціацій, організацій роботодавців та їх об'єднань, волонтерських рухів тощо.

Рішення ради з питань гуманітарної допомоги оформлятиметься протоколом, що визнаватиметься підставою для підготовки проекту розпорядження відповідно голови обласної державної адміністрації, районної державної адміністрації, міського, селищного, сільського голів.

6. Підтримати законодавчу ініціативу, якою пропонується закріпити в законодавстві України для суб'єктів господарювання, що працевлаштовують внутрішньо переміщених осіб, податкові преференції (у вигляді звільнення від сплати податку на прибуток підприємств) (законопроект № 3015-2 від 18.09.2015 р.). В той же час з метою вдосконалення положень зазначеного законопроекту та враховуючи важливість дотримання принципу стабільності, на якому будується податкове законодавство України, пропонується у Податковому кодексі України нормативно встановити строк, протягом якого такі преференції неможливо змінити чи скасувати (наприклад, не менш як 3 роки).

7. Внести зміни до Методики розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 4 жовтня 1995 року № 786, у частині розширення кола осіб, які сплачують орендну плату у розмірі 1 гривні (п. 10), згадуванням про внутрішньо переміщених осіб–підприємців.

8. Забезпечити надання внутрішньо переміщеним особам, які мають намір здійснювати підприємницьку діяльність у сільській місцевості, у першочерговому порядку житла за рішенням сільської ради. Підставою для прийняття сільською радою такого рішення може бути попередньо погоджений з відповідними профільними управліннями виконавчого комітету проект створення малого чи середнього підприємства.

9. Впровадити у сферу нормативно-правового регулювання діяльності суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами, принципу «спочатку подумай про малий бізнес», який отримав поширення у праві ЄС та сутність якого полягає у врахуванні інтересів МСП на ранніх стадіях розробки нормативно-правових актів, які матимуть вплив на здійснення господарської діяльності. Крім того, використання цього принципу у правотворчій роботі передбачає: 1) обов'язкове проведення консультацій та слухань з МСП під час розробки проектів нормативно-правових актів у сфері господарювання; 2) застосування «МСП тесту»; 3) забезпечення законодавчої визначеності для МСП шляхом встановлення єдиних дат набрання чинності нормативно-правових актів.

10. Впровадити єдині дати набрання чинності нормативно-правовими актами у сфері господарювання у рамках експерименту на фіксований часовий період (1–3 роки), за результатами якого може бути прийнято рішення про застосування або навпаки відмову від даного способу набрання чинності нормативно-правових актів, які впливатимуть на діяльність суб'єктів малого та середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами. Використання такого підходу стимулюватиме законодавця до зменшення обсягу регуляторних актів у сфері господарської діяльності.

11. Використати переваги горизонтальної державної допомоги з метою підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва, у тому числі заснованих внутрішньо переміщеними особами. У зв'язку з цим доводиться необхідність прийняття окремого підзаконного нормативно-правового акту, який встановлював би детальну процедуру надання горизонтальної державної допомоги, можливі її обсяги тощо. Зокрема, такий документ може отримати вияв у вигляді Положення про горизонтальну державну допомогу, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України.

5.5.3. Захист прав внутрішньо переміщених осіб

Вирішення потребують питання захисту прав громадян, порушених у зв'язку з військовими подіями на території Донбасу. В результаті окупації частини території Донбасу велика кількість громадян України (близько 1,5 млн.) були вимушені покинути місце свого постійного мешкання. Наразі вони позбавлені можливості володіння, користування чи розпорядження об'єктами права власності (нерухомими та рухомими). Відтак, завдається шкода майновим правам та інтересам громадян - внутрішньо переміщених осіб. Мають місце факти знищення житлової нерухомості та іншого майна, що належить громадянам України.

Це актуалізує питання використання правових засобів захисту прав шляхом звернення до судових органів з позовами про відшкодування шкоди, завданої знищенням, пошкодженням майна чи позбавленням права розпорядження відповідними об'єктами права власності. Ефективність здійснення цих заходів зумовлена своєчасною професійною правовою допомогою. Правові послуги (та будь-які інші), надаються на платній основі, що за сучасного матеріально-фінансового становища більшості внутрішньо переміщених осіб не сприяє повноцінній організації процесу захисту їх конституційних прав. У зв'язку з цим, пріоритетного характеру набуває обов'язок держави щодо створення передумов для надання безоплатної правової допомоги.

Державні гарантії щодо надання безоплатної правової допомоги передбачені Законом України «Про безоплатну правову допомогу» (від 02.06.2011), згідно з яким громадянам надається безоплатна первинна та вторинна правова допомога. Створено інституційну інфраструктуру в межах системи органів юстиції - реалізовано можливість отримання безоплатної первинної правової допомоги на базі 733 громадських приймалень, створених при головних управліннях юстиції Міністерства юстиції України. Одночасно з 1 січня 2013 р. доступно отримання і безоплатної вторинної правової допомоги. Згідно із Законом України «Про безоплатну правову допомогу», створено 27 центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

У контексті відновлення порушених прав внутрішньо переміщених осіб важливого значення набуває саме безоплатна вторинна правова допомога, що включає такі види правових послуг, як: захист; здійснення представництва інтересів осіб, які мають право на безоплатну вторинну правову допомогу, в судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами; складення документів процесуального характеру.

В той же час, серед суб'єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу, перелік яких визначено ст. 14 Закону України «Про безоплатну правову допомогу», відсутні внутрішньо переміщені особи - найбільш уразлива категорія населення, яка потребують особливої уваги з боку держави. При цьому не завжди вдається віднести їх до категорії осіб із середньомісячним сукупним доходом сім'ї нижчим суми прожиткового мінімуму, розрахованого та затвердженого відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум», що є підставою для реалізації права на безоплатну вторинну правову допомогу.

Таким чином, необхідно розширити перелік суб'єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу шляхом включення до нього внутрішньо переміщених осіб із внесенням відповідного уточнення до ст. 14 Закону України «Про безоплатну правову допомогу».

Необхідною є організація роботи щодо захисту прав громадян України у міжнародних юрисдикційних органах, зокрема, Європейському суді з прав людини. На офіційному сайті Міністерства юстиції України визначено, що з метою захисту прав фізичних та юридичних осіб, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод (далі – Конвенція), порушуваних Російською Федерацією на окупованих територіях АР Крим та м. Севастополя, Донецької та Луганської областей, Урядом України до Європейського суду з прав людини (далі – Європейський суд) було подано чотири міждержавні заяви проти Росії відповідно до статті 33 «Міждержавні справи» Конвенції, на підставі яких відкрито чотири міждержавні справи «Україна проти Росії», «Україна проти Росії (II)», «Україна проти Росії (III)» та «Україна проти Росії (IV)» .

Так, міждержавна заява в справі «Україна проти Росії (IV)», поданої Урядом України до Європейського суду 26 серпня 2015 р., охоплює скарги на порушення Росією на окупованих територіях Криму, Донецької та Луганської областей прав громадян, починаючи з вересня 2014 р. до 26 серпня 2015 р., гарантованих низкою статей Конвенції, зокрема, статтю 1 Першого протоколу до Конвенції («Право на мирне володіння своїм майном»).

Ці правові заходи реалізуються на виконання Указу Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 р. «Про стан реалізації заходів щодо захисту майнових прав та інтересів держави Україна у зв'язку із тимчасовою окупацією частини території України» від 26.08.2015 №514/2015. Так, у п.п. 1 п. 4 згаданого рішення Ради національної безпеки і оборони України, Міністерству юстиції України доручено невідкладно організувати надання правової допомоги громадянам України, права яких, зокрема майнові, були порушені внаслідок тимчасової окупації частини території України.

ВИСНОВКИ

Події на Донбасі не можна розглядати виключно в локальному контексті – вони стали наслідком і ознакою глобальних зрушень, значення яких далеко виходить за межі не тільки регіону, а й усієї країни. Протистояння відбувається не за територіальною, економічною, етнічною або мовною ознакою – воно здійснюється за цивілізаційним вибором між західноєвропейським і азійським векторами розвитку, між демократичними і тоталітарними цінностями. І від того, який напрям переможе, залежить майбутнє не тільки Донбасу і України, а й великою мірою стабільність європейської спільноти загалом. Визнання стратегічною метою розвитку України європейської інтеграції означає не формальне членство або асоціацію – йдеться про формування нових засад українського суспільства, панування принципово іншої системи цінностей, прав та обов'язків кожної конкретної особистості, суспільних прошарків, владних структур. Задля досягнення бажаної мети мають бути ефективно

використані і засоби інформаційного впливу, і, безперечно, реформи економіки, системи права та державного устрою, прискорення становлення громадянського суспільства. Державна політика безпосередньо впливатиме на те, якою мірою трансформуватимуться існуючі загрози дезінтеграції українського суспільства і якою мірою використовуватимуться ті шанси та можливості поліпшення ситуації, що існують.

Соціально-економічні втрати України внаслідок воєнного конфлікту на Донбасі спричиняють як безпосереднє ведення бойових дій, так і тимчасова окупація частини території Донецької та Луганської областей. Втрати від бойових дій є більш наочними, вони виявляються одразу після обстрілів. Передусім, це руйнування інфраструктури, поранення, травмування і загибель людей та збільшення потоків ВПО. Матеріальні збитки від цих втрат відносно легше оцінити, але їх обсяг збільшується, доки не припинені бойові дії. Втрати від тимчасової окупації частини території Донбасу виявляються у депопуляції, погіршенні здоров'я населення, нанесенні економічних збитків і зростанні ймовірності екологічних катастроф. Ці втрати є менш наочними, їх наслідки доволі складно оцінити, оскільки вони відтерміновані у часі.

Понесені втрати є чинником формування загроз локального (обезлюднення і деіндустріалізація Донбасу, екологічні катастрофи) і загальнодержавного (погіршення здоров'я населення, зменшення тривалості життя, зростання масштабів бідності, економічна криза) масштабу. Водночас ситуація, за якої ці втрати вже відбулися, також стимулює формування певних компенсаторних можливостей (як, наприклад, переміщення значної чисельності людей або руйнування технологічно застарілих промислових підприємств), що можуть і повинні бути використані для структурної й технологічної модернізації країни, інтеграції та консолідації українського суспільства.

Економічні загрози розвитку українського суспільства виявляються у втраті традиційних ринків і транзитного потенціалу, консервації «феодальної структури» ринкових відносин в економіці, формуванні негативного відбору в науково-технічній та соціально-економічній сферах скороченні можливостей економічної співпраці із зовнішнім світом внаслідок погіршення інвестиційного клімату та інвестиційної привабливості України, поглибленні економічних диспропорцій внаслідок звуження внутрішнього споживчого попиту, погіршенні якості функціонування соціально-економічної системи, перевантаженні державних фінансів військовими та непередбачуваними соціальними витратами.

Реалізація соціо-політичних загроз розвитку українського суспільства має наслідками втрату потенціалу геополітичної і зовнішньополітичної суб'єктності української державності, зменшення дієздатності державних структур і ослаблення державного суверенітету в межах країни, трансформацію громадянської активності у деструктивні квазігромадянські форми прихованої реалізації приватних, кланових та ворожих інтересів, «феодалізацію» країни та дискредитацію ідеї децентралізації, поділ суспільства за ставленням до подій на Донбасі, ціннісну дезорієнтацію і фрустрацію різних суспільних груп, посилення атомізації та нетолерантності суспільства, перехід до «швидких» і силових способів розв'язання соціальних конфліктів та вирішення суспільних проблем, поширення традиційно притаманних бідним суспільствам «левацьких» настроїв та спекуляцію на «лівій риторичі» безвідповідальних політичних сил, погіршення криміногенної ситуації, значний вплив населення за кордон.

Економічні можливості мінімізації та подолання визначених загроз ґрунтуються на: відкриття нових зовнішніх ринків та можливостей формування економічної суверенності України, потужності тиску щодо економічних реформ і подолання

корупції з боку ЄС та громадянського суспільства, підвищенні обізнаності світу про Україну та створенні її позитивного іміджу, стимулюванні прямих іноземних інвестицій та включенні України до глобальних ланцюжків створення доданої вартості, використанні для економічного розвитку людського потенціалу та потенціалу формування інформаційно-мережевої економіки, доступності знань і досвіду сучасного менеджменту, активізації підприємницької ініціативи у поєднанні з посиленням ролі держави в структурній перебудові української економіки.

Основні соціо-політичні можливості мінімізації й подолання визначених загроз зумовлені готовністю значної частки населення до прийняття європейських цінностей та поширенням розуміння необхідності досягнення нового суспільного договору, прийняття соціальної відповідальності на персональному рівні та необхідності самоорганізації суспільства, підвищення територіальної та соціальної мобільності населення.

Події на Донбасі створюють вагомні загрози соціально-економічному розвитку України, але одночасно відкривають можливості розбудови принципово нової країни із сучасною економікою та сформованим громадянським суспільством.

Нові можливості та пріоритети інтеграції українського суспільства передбачають реалізацію завдань щодо розбудови сучасної економіки на сході України, відродження на нових технологічних засадах традиційних галузей, прискореного розвитку інфраструктури, запровадження технопарків і розбудови кластерів, формування української політичної нації та забезпечення згуртованості суспільства навколо ідеї розбудови незалежної держави, розвитку громадянського суспільства й посилення соціальних зв'язків, зростання соціального капіталу та потенціалу місцевого самоврядування, формування нової інформаційної системи на основі сучасних світових інформаційних технологій.

Забезпечення інтеграції українського суспільства вимагає узгоджених дій з боку держави, бізнесу, громадянського суспільства та населення, спрямованих на мінімізацію загроз і ризиків, спричинених воєнними діями на території Донецької та Луганської областей. Це зумовлює необхідність ефективного використання наявних можливостей та визначення перспектив модернізації економіки і напрямів консолідації українського суспільства.

Економічними складовими політики інтеграції українського суспільства є забезпечення ефективної реструктуризації економіки, спрямованої на підвищення інвестиційної активності, збільшення обсягу інвестицій у промислові східні регіони, проведення політики неоіндустріальної модернізації рентабельних виробництв у традиційних галузях (паливно-енергетичного комплексу, чорної металургії, хімічної промисловості, машинобудування), сприяння підвищенню інноваційної активності для забезпечення реіндустріалізації та технологічного прориву на основі розвитку нових видів діяльності, створення техніко-впроваджувальних (наукових і технологічних парків) і промислових інвестиційних зон (індустріальних парків) для розвитку внутрішнього ринку, нарощування експортного потенціалу і вирішення соціальних проблем.

Розвиток села і сільського господарства має здійснюватися на основі диверсифікації сільської економіки, модернізації та розвитку господарств населення, сільської інфраструктури і житлового фонду в сільській місцевості, стимулювання самоорганізації сільських громад.

Мінімізація негативних наслідків погіршення транзитного потенціалу країни внаслідок військових дій на Донбасі має відбуватися на основі модернізації транспортної

інфраструктури країни, підвищення ефективності управління та покращення державного регулювання ринку транспортних послуг.

Інституційні складові політики інтеграції українського суспільства ґрунтуються на необхідності досягнення нового соціального пакту між державою, бізнесом та громадянами щодо зміни моделі економічного розвитку на основі стимулювання підприємницької активності, дерегуляції та мінімізації адміністративних бар'єрів на шляху започаткування бізнесу, спрощення дозвільної й ліцензійної системи, захисту прав інвесторів, підвищення ефективності управління державними фінансами, соціального забезпечення, оплати праці та доходів, удосконалення регуляторної та фіскальної політики, детінізації економіки, розвитку підприємництва та забезпечення умов конкуренції, розширення поля соціального діалогу із залученням суб'єктів громадянського суспільства, запровадження стандартів соціальної відповідальності бізнесу, децентралізації та реформування місцевого самоврядування, створення умов для ефективного розподілу повноважень (компетенцій) на всіх рівнях управління та у сферах відповідальності.

Забезпечення соціальної консолідації країни в умовах воєнних дій на Донбасі та посилення негативних тенденцій розвитку соціально-трудової сфери вимагає формування ефективних механізмів реалізації міжсекторальної державної політики, покликаної мінімізувати втрати життя і здоров'я українських громадян та погіршення якості трудового потенціалу.

Соціально-економічні та соціогуманітарні складові політики інтеграції українського суспільства повинні спрямовуватися на розв'язання медико-демографічних проблем, заохочення дітородної активності, активізацію механізмів сімейної взаємодопомоги та міжпоколінної солідарності й соціальної підтримки сімей.

Реалізація завдання щодо збереження і розвитку трудового потенціалу українського суспільства передбачає забезпечення збалансованості ринку праці, відповідності структури підготовки кадрів потребам інноваційної економіки, реалізацію заходів щодо активізації поведінки населення на ринку праці й реформування трудових відносин, підвищення ефективності діяльності Державної служби зайнятості, модернізації національної системи освіти відповідно до наявних суспільних потреб, впровадження прогресивних освітніх технологій, підвищення якості професійної освіти і розробки професійних стандартів.

Підвищення ефективності політики доходів та соціальної підтримки населення має здійснюватися на засадах посилення соціальної спрямованості політики доходів, протидії бідності, зокрема раптової, запобігання соціального відторгнення та підвищення ефективності системи соціальної допомоги. Очікуваними результатами за цим напрямом є посилення дієвості й адресності соціальної підтримки, сприяння формування у населення активної життєвої позиції щодо виходу зі стану нужденності, профілактика соціального відторгнення та протидія потраплянню сімей у кризовий стан.

Реалізація пріоритетів людського розвитку має забезпечити прогресивне збалансування ринку праці на основі регулярної, стабільної зайнятості у формальному секторі економіки та забезпечення відповідності робочих місць – визначеним напрямом соціально-економічного розвитку, формування галузевих освітньо-науково-виробничих комплексів довкола галузевих кластерів, запровадження інтегрованого управління природними ресурсами і природно-ресурсного моніторингу, здатність системи державного управління оперативно й ефективно діяти на упередження та подолання наслідків конфліктів, запобігати людським, соціальним та економічним втратам, сприяти відновленню постконфліктних територій на інноваційній основі.

Державна політика щодо ВПО має виходити із забезпечення захисту основних конституційних прав громадян України, які вимушено залишили місця постійного мешкання, створення умов для їх соціальної адаптації та інтеграції у регіонах розселення, зменшення крайніх проявів бідності серед ВПО та запобігання їх соціальному відторгненню, реалізації професійного, підприємницького й соціального потенціалу ВПО.